



Afgjort den 17. september 2020

299

Finansministeriet. København, den 9. september 2020.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til følgende korrektioner af akt. 233 af 25. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket for 2021)
- at reguleringsprocenten for grundskyld for 2021 justeres fra 7,0 pct. som oplyst i forbindelse med akt. 233 af 25. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket for 2021) til 6,4 pct.
 - at statens tilskud til regionernes finansiering af sundhedsområdet (bloktilskuddet) forhøjes med 1.000,0 mio. kr. i 2021. Det har betydning for det samlede bloktilskud for regionerne, som opjusteres fra 102.215,0 mio. kr. til 103.215,0 mio. kr. i 2021, hvoraf det regionale bloktilskud opjusteres fra 742,8 mio. kr. til 1.742,8 mio. kr. for en balanceret udvikling i den regionale økonomi som oplyst i forbindelse med akt. 233 af 25. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket for 2021).
 - at Social- og Indenrigsministeriet foretager en udmelding til regionerne af forhøjelsen på samlet 1.000,0 mio. kr. efter samme fordeling som ved udmeldingen af fordelingen af bloktilskuddet til sundhedsområdet på 102.215,0 mio. kr. til regionerne pr. 1. juli 2020.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. Reguleringsprocenten for grundskyld regulerer, hvor meget grundskylden for den enkelte ejendom højst kan stige fra det ene år til det næste.

Ifølge *lov om kommunal ejendomsskat, § 1, stk. 3*, opgøres reguleringsprocenten som den skønnede stigning i det samlede kommunale udskrivningsgrundlag for skatteåret tillagt 3 pct. Den skønnede stigning for udskrivningsgrundlaget fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Reguleringsprocenten kan højst udgøre 7 pct. jf. *LBK nr. 1104 af 22/08/2013* (ejendomsskatteoven).

Reguleringsprocenten for 2021 er fastsat til 7 pct., og Finansudvalget har givet sin tilslutning ifm. bloktilskudsaktstykket.

Behov for justering af reguleringsprocenten for 2021

Finansministeriet har konstateret, at reguleringsprocenten for 2021 var fastsat på baggrund af et udskrivningsgrundlag, hvor virkningen af den lønkompensationsordning, der blev indført i forbindelse med COVID-19, ikke var indregnet korrekt i lønsumsskønnet for 2020 i forbindelse med Økonomisk Redegørelse, maj 2020. Lønsumsskønnet for 2020 blev som konsekvens heraf undervurderet. Der-

med blev skønnet for den procentvise vækst i lønsummen fra 2020 til 2021 og dermed i det kommunale udskrivningsgrundlag fastsat for højt, selvom skønnet for lønsummen for 2021 var korrekt.

En genberegning af skønnet for udviklingen i det kommunale udskrivningsgrundlag fra 2020 til 2021 viser, at væksten skal nedjusteres til 3,4 pct. Som konsekvens heraf skal reguleringsprocenten for grundskyld for 2021 nedjusteres fra 7,0 til 6,4 pct.

Da fastsættelsen af reguleringsprocenten for 2021 til 7,0 pct. således ikke var baseret på et korrekt skøn, vurderer regeringen, at den er forpligtet til at søge Finansudvalgets opbakning til en justering, således at bestemmelsen i ejendomsskatteoven opfyldes.

Kompensation til kommunerne for reduktion i grundskyldsprovenuet

En nedjustering af reguleringsprocenten indebærer, at de kommunale grundskyldsprovenuer ligeledes reduceres. Samlet skønnes provenuet i 2021 reduceret med ca. 66,7 mio. kr. Ved anvendelse af korrekt reguleringsprocent ved bloktilskudsaktstykket ville bloktilskuddet til kommunerne have været tilsvarende højere. Kommunerne vil derfor umiddelbart skulle kompenseres herfor i henhold til almindelig praksis vedrørende aftalerne om kommunernes økonomi. Kommunerne er på nuværende tidspunkt i den afsluttende fase i budgetlægningen for det kommende år, hvorfor det vil være hensigtsmæssigt, at kompensationen gennemføres som en individuel kompensation af virkningerne for hver kommune, så budgetteringsforudsætningerne er uændrede.

Regeringen agter derfor i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2021 at søge Folketingets tilslutning til, at kommunerne kompenseres individuelt for konsekvenserne af nedjusteringen. Regeringen har til hensigt at foreslå, at kompensationen sker efter samme model, som blev anvendt, da man i forbindelse med Finansloven for 2017 fastfrøs grundskylden for 2017. Dermed vil nedjusteringen ikke påvirke den enkelte kommunes budget og de igangværende kommunale budgetlægningsprocesser.

Neutralisering af virkninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem

Kommunerne vedtager senest den 15. oktober 2020 deres budgetter for 2021. Til brug for kommunernes budgetlægning har Social- og Indenrigsministeriet i juli 2020 udmeldt de statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb til kommunerne. En af forudsætningerne for beregning af det statsgaranterede tilskuds og udligningsbeløb for 2021 var et skøn for de afgiftspligtige grundværdier, der blev beregnet med en reguleringsprocent på 7,0 pct. Denne forudsætning indgår i den enkelte kommunes grundlag for at vælge mellem statsgaranti og selvbudgettering i den igangværende budgetlægningsproces for 2021.

Efterreguleringen af tilskud og udligning for de kommuner, der måtte vælge selvbudgettering for 2021, opgøres i juni 2023 og afregnes med kommunerne i de første tre måneder af 2024. I henhold til § 30 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner fastsætter social- og indenrigsministeren regler om opgørelse af kommunernes beskatningsgrundlag.

Ved ændring af reguleringsprocenten for 2021 fra 7,0 til 6,4 pct., vil reguleringsprocenten på 6,4 pct. som udgangspunkt indgå i grundlaget for efterreguleringen i 2023 af tilskud og udligning for de kommuner, der måtte vælge selvbudgettering for 2021.

Regeringen agter derfor i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2021 at søge Folketingets tilslutning til, at efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2021 i stedet sker på baggrund af det beskatningsgrundlag som en reguleringsprocent på 7,0 pct. ville have medført.

Dermed neutraliseres virkningerne af den nedsatte reguleringsprocent for efterreguleringen af tilskud og udligning for de kommuner, der måtte vælge selvbudgettering for 2021. Kommuner med statsgaranti og selvbudgettering stilles dermed lige, og kommuner med selvbudgettering efterregule-

res ud fra de forudsætninger om grundværdierne, som har ligget til grund for deres budgetterede udligningsbeløb.

Neutralisering vil ske på baggrund af et skøn umiddelbart inden opgørelsen af efterregulering af tilskud og udligning i juni 2023.

Statens tilskud til regionernes finansiering af sundhedsområdet (bloktilskuddet)

Statens bloktilskud til finansiering af regionernes sundhedsområde er som en del af aftalen om regionernes økonomi 2021 fastsat til 102.215,0 mio. kr. i 2021. I opgørelsen af bloktilskuddet indgår et såkaldt balancetilskud, som udgøres af forskellen mellem de aftalte indtægter og udgifter af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.

Der er beklageligvis konstateret en fejl i forbindelse med opgørelse af balancetilskuddet i 2021. Fejlen er opstået i forbindelse med beregningen af balancetilskuddet som en del af den samlede finansiering af regionernes sundhedsområde, der blev fastlagt i forbindelse med *Aftale om regionernes økonomi for 2021*. Fejlen betyder, at regionernes bloktilskud opjusteres for 2021, men fejlen har ikke betydning for regionernes udgiftsrammer. Med gældende korrektion af balancetilskuddet, vil fejlen ikke have betydning for fremtidige beregninger.

Efter drøftelse med Danske Regioner korrigeres regionernes bloktilskud til sundhedsområdet fra 102.215,0 mio. kr. til 103.215,0 mio. kr. i 2021, hvoraf balancetilskuddet opjusteres fra 742,8 mio. kr. til 1.742,8 mio. kr.

For at sikre de angivne tilskud på finansloven 2021 stemmer overens med det korrigerede bloktilskud agter regeringen i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2021 at søge Folketingets tilslutning til, at regionernes bloktilskud korrigeres, hvormed det aftalte bloktilskud vil fremgå korrekt på finansloven for 2021. Hermed vil konsekvenserne for opgørelsen af statens DAU-saldo, statens nettofinansieringsbehov og statsgæld mv. blive afspejlet i næstkommende vurdering af statens finanser på baggrund af FL20, der bl.a. vil indgå som en del af *Økonomisk Redegørelse, december 2020* mv.

Social- og Indenrigsministeriet har den 1. juli 2020 udmeldt fordelingen af regionernes bloktilskud til sundhedsområdet på 102.215,0 mio. kr. i forhold til den enkelte regions andel af det samlede regionale udgiftsbehov på området. Der søges om tilslutning til, at Indenrigs- og Socialministeriet foretager en udmelding til regionerne af forhøjelsen på samlet 1.000 mio. kr. efter samme fordelingsnøgle som ved udmeldingen af fordelingen af bloktilskuddet til sundhedsområdet på 102.215,0 mio. kr. til regionerne pr. 1. juli 2020.

c. Aktstykket forelægges for Finansudvalget nu med henblik på, at den justerede reguleringsprocent kan indarbejdes i de ejendomsskattebilletter for 2021, KMD på vegne af kommunerne udsender til ejendomsjerne ultimo 2020. Desuden har det justerede niveau for finansiering af regionernes udgifter til sundhedsområdet betydning for den regionale budgetlægningsproces. Regionernes budgetter skal godkendes i regionerne d. 1. oktober 2020.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til følgende korrektioner af akt 233 af 25. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket for 2021) at reguleringsprocenten for grundskyld, jf. *lov om kommunal ejendomsskat, § 1, stk. 3*, nedjusteres fra 7,0 pct. til 6,4 pct.

Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til følgende korrektioner af akt 233 af 25. juni 2020 (bloktilskudsaktstykket for 2021), at statens tilskud til regionernes finansiering af sundhedsområdet (bloktilskuddet) forhøjes med 1.000,0 mio. kr. i 2021. Hermed opjusteres det samlede bloktilskud fra 102.215,0 mio. kr. til 103.215,0 mio. kr. i 2021, hvoraf det regionale

bloktilskud opjusteres fra 742,8 mio. kr. til 1.742,8 mio. kr. i 2021 for en balanceret udvikling i den regionale økonomi.

Der anmodes endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at Indenrigs- og Socialministeriet foretager en udmelding til regionerne af forhøjelsen på samlet 1.000 mio. kr. efter samme fordelingsnøgle som ved udmeldingen af fordelingen af bloktilskuddet til sundhedsområdet på 102.215,0 mio. kr. til regionerne pr. 1. juli 2020.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 9. september 2020

NICOLAI WAMMEN

/ Thomas Larsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 17-09-2020