



Til lovforslag nr. L 158

Folketinget 2012-13

Betænkning afgivet af Socialudvalget den 25. april 2013

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og forskellige andre love

(Forenkling af klagestrukturen på det sociale og beskæftigelsesmæssige område)

[af social- og integrationsministeren (Karen Hækkerup)]

#### 1. Ændringsforslag

Social- og integrationsministeren har stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. februar 2013 og var til 1. behandling den 15. marts 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og social- og integrationsministeren sendte den 18. december 2013 dette udkast til udvalget, jf. SOU alm. del – bilag 116. Den 27. februar 2013 sendte social- og integrationsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 9 spørgsmål til social- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### Samråd

Udvalget har stillet 3 spørgsmål til social- og integrationsministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 23. april 2013. Social- og integrationsministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for ministerens besvarelse af samrådspørgsmålene.

#### 3. Indstillinger

Et *flertal* i udvalget (S, RV, SF, EL og LA) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme imod de stillede ændringsforslag ved 3. behandling.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *social- og integrationsministeren*, tiltrådt af et *flertal* i udvalget (S, RV, SF, EL og LA):

Til § 1

1) I den under *nr. 13* foreslåede affattelse af § 59 a ændres i stk. 6 »§ 51, stk. 4« til: »§ 51, stk. 3«.

[Teknisk ændring]

2) Efter nr. 18 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 59 b, stk. 7, 1. pkt., der bliver stk. 8, 1. pkt., ændres »medlemmerne i stk. 6« til: »medlemmerne i stk. 7«.

[Teknisk ændring]

3) I den under *nr. 21* foreslåede ændring af § 59 b, stk. 10, der bliver stk. 11, ændres »§ 51, stk. 4« til: »§ 51, stk. 3«.

[Teknisk ændring ]

4) Efter nr. 23 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 59 c, stk. 4, ændres »uagtet stk. 3, nr. 5,« til: »uagtet stk. 3, nr. 4,«.

[Teknisk ændring ]

5) I nr. 27 udgår i den indledende tekst 2. pkt.,

[Teknisk ændring]

Til § 5

6) I nr. 2 ændres i den indledende tekst »§ 50, stk. 2,« til: »§ 50, stk. 3,«.

[Teknisk ændring]

Til § 6

7) I nr. 2 ændres i den indledende tekst »§ 49, stk. 2,« til: »§ 49, stk. 3,«.

[Teknisk ændring]

Til § 17

8) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 12, stk. 1, ændres »§ 15, stk. 3« til: »§ 15, stk. 5«.

[Teknisk ændring]

Til § 18

9) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 17 ændres »beskæftigelsesankenævnet, jf. kapitel 8 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Klager behandles efter reglerne i kapitel 10« til: »Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. § 59 a«.

[Teknisk ændring]

## B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 3

Ændringen er alene en teknisk konsekvensændring.

Med lovforslagets § 1, nr. 5, ændres retssikkerhedslovens § 51 således, at den gældende bestemmelse i lovens § 51, stk. 2, om uddannelseskrav til styrelseschefen, vicedirektøren og ankecheferne placeres som stk. 3 i § 51. Henvisningerne hertil i den foreslåede § 59 a, stk. 6, og § 59 b, stk. 10, der bliver stk. 11, i retssikkerhedsloven skal derfor være til § 51, stk. 3, og ikke som anført i lovforslagets § 1, nr. 13 og 21, til § 51, stk. 4.

Til nr. 2

Ændringen er alene en teknisk konsekvensændring.

Ved lovforslagets § 1, nr. 16, foreslås en ændring af retssikkerhedslovens § 59 b, hvorefter bestemmelsens gældende stk. 6 bliver stk. 7. Henvisningen i bestemmelsens stk. 7, der bliver stk. 8, til »medlemmerne i stk. 6« foreslås i konsekvens heraf ændret til »medlemmerne i stk. 7«.

Til nr. 4

Ændringen er alene en teknisk konsekvensændring.

I den gældende retssikkerhedslovs § 59 c, stk. 3, nr. 5, er fastsat, at der som medlemmer af Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg ikke kan udpeges personer, der tidligere i to fulde perioder har været beskikket enten som medlem af Ankestyrelsen eller Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg eller har været udpeget som medlem eller stedfortræder i Arbejdsmarkedets Ankenævn.

Ved lovforslagets § 1, nr. 23, foreslås en ophævelse af den gældende retssikkerhedslovs § 59 c, stk. 3, nr. 1. Hermed bliver den gældende § 59 c, stk. 3, nr. 5, i stedet stk. 3, nr. 4. Henvisningen i den gældende § 59 c, stk. 4, hertil foreslås derfor ændret til en henvisning til stk. 3, nr. 4.

Til nr. 5

Ændringen er en teknisk præcisering.

I lovforslagets § 1, nr. 27, anføres: »§ 60, stk. 1, 2. pkt., affattes således«. Der er rettelig tale om en ny affattelse af § 60, stk. 1, der både før og efter den foreslåede ændring alene har ét punktum. Henvisningen til »2. pkt.,« foreslås derfor at udgå.

Til nr. 6

Ændringen er alene en teknisk konsekvensændring.

Ved § 1, nr. 38, i lov nr. 326 af 11. april 2012, der trådte i kraft den 1. marts 2013 efter nærværende forslags fremsættelse, er der indsat et nyt stykke i pensionslovens § 50 efter bestemmelsens stk. 1. Herefter er det indtil da gældende § 50, stk. 2, om klageadgang til beskæftigelsesankenævnet blevet stk. 3.

Ændringen af denne bestemmelse ved nærværende forslags § 5, nr. 2, er herefter en ændring af § 50, stk. 3. »§ 50, stk. 2« foreslås derfor ændret til »§ 50, stk. 3«.

Til nr. 7

Ændringen er alene en teknisk konsekvensændring.

Ved § 2, nr. 26, i lov nr. 326 af 11. april 2012, der trådte i kraft den 1. marts 2013 efter nærværende forslags fremsættelse, er der indsat et nyt stykke efter stk. 1 i § 49 i lov om højeste mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. Herefter er det indtil da gældende § 49, stk. 2, om klageadgang til beskæftigelsesankenævnet blevet stk. 3.

Ændringen af denne bestemmelse ved nærværende forslags § 6, nr. 2, er herefter en ændring af § 49, stk. 3. »§ 49, stk. 2« foreslås derfor ændret til »§ 49, stk. 3«.

Til nr. 8

Der er tale om en præcisering af henvisningen til bestemmelsen om, at tilskuddet til kommunen ikke må være konkurrenceforvridende. Dette er en konsekvens af, at der ved § 4, nr. 7, i lov nr. 483 af 12. juni 2009 blev indsat to nye stykker efter § 15, stk. 2, således at stk. 3 blev stk. 5.

Til nr. 9

Ved en fejl er det i lovforslagets § 18, nr. 1, om ændring af § 17 i lov om delpension angivet, at kommunalbestyrelsens afgørelser om delpension kan indbringes for det sociale

nævn, jf. kapitel 10 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

§ 17 i lov om delpension blev ved § 8, nr. 2, i lov nr. 523 af 24. juni 2005 ændret således, at kommunalbestyrelsens afgørelser efter lov om delpension kan indbringes for beskæftigelsesankenævnet, jf. kapitel 8 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Klagen behandles efter reglerne i kapitel 10 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

På baggrund af de foreslåede ændringer i klagestrukturen som beskrevet i de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.3. foreslås § 17 ændret således, at kommunens afgørelser fremover kan indbringes for Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg. Klagen skal behandles efter reglerne i § 59 a i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. forslaget 1, nr. 13.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Orla Hav (S) Maja Panduro (S) Jacob Bjerregaard (S) Jens Joel (S) Karen J. Klint (S) Rasmus Horn Langhoff (S)*

*Julie Skovsby (S) Marlene Borst Hansen (RV) Liv Holm Andersen (RV) Uffe Elbæk (RV) Pernille Vigsø Bagge (SF)*

*Anne Baastrup (SF) fmd. Karina Lorentzen Dehnhardt (SF) Finn Sørensen (EL) Pernille Skipper (EL) Hans Andersen (V)*

*Anne-Mette Winther Christiansen (V) nfmd. Louise Schack Elholm (V) Karen Ellemann (V) Sophie Løhde (V)*

*Eyvind Vesselbo (V) Fatma Øktem (V) Karin Nødgaard (DF) René Christensen (DF) Karina Adsbøl (DF)*

*Mette Hjermind Dencker (DF) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Thyra Frank (LA) Benedikte Kiær (KF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	45	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

### Oversigt over bilag vedrørende L 158

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra social- og integrationsministeren
2	Tidsplan over udvalgets behandling af lovforslaget
3	Ændringsforslag fra social- og integrationsministeren
4	1. udkast til betænkning

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 158

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministeren ikke finder, at borgerens retssikkerhed vil blive krænkede, når der kun kan klages i én instans, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om ankesager på det sociale område, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om der ikke kan skabes mere ensartethed, kortere sagsbehandlingstider og mere effektivitet, samtidig med at der gives mulighed for mere end én klageinstans, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil kommentere og redegøre for, om der ikke er et vist ræsonnement i Advokatsamfundets høringssvar om, at det er væsentligt, at sager afgøres på grundlag af dels juridisk sagkundskab, og dels almindelige betragtninger fra lægmænds side, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvordan ministeren vil sikre samme læring og dialog med kommunerne som i dag i forbindelse med klagesager ved at samle klagemuligheden ét centralt sted, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om ministeren vil redegøre for brugen af beskikkede medlemmer i de sociale nævn, i beskæftigelsesnævne og i den nye klagestruktur, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren mener, at reduktionen af brugen af beskikkede medlemmer forbedrer borgerens retssikkerhed, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren mener, at borgerens retssikkerhed styrkes, når den enkelte borger ikke længere har mulighed for at anmode om at få sin sag behandlet principielt af Ankestyrelsen, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om ministeren vil sende sit talepapir fra samrådet den 23/4-13, til social- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå

### Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 158

Samråds- spm.nr.	Titel
---------------------	-------

- A Samrådssp. om årsagerne, der ligger bag den lange ventetid i sagsbehandlingen i det sociale nævn ud over et stigende antal klager, til social- og integrationsministeren
- B Samrådssp. om, hvordan det kan sikres, at den lange sagsbehandlingstid bringes ned på et minimum, til social- og integrationsministeren
- C Samrådssp. om, hvordan der i fremtiden kan opnås en kortere sagsbehandlingstid i forhold til klager over sociale afgørelser, når regeringen har lagt op til, at der skal spares mange årsværk i klagesystemet, til social- og integrationsministeren