



Beslutningsforslag nr. B 158

Folketinget 2014-15

Fremsat den 7. april 2015 af Karsten Lauritzen (V), Peter Skaarup (DF), Simon Emil Ammitzbøll (LA) og Mai Mercado (KF)

Forslag til folketingsbeslutning om en rocker- og bandepakke

Folketinget pålægger regeringen inden udgangen af folketingsåret 2014-15 at fremsætte forslag om ændring af straffeloven og andre love samt foretage de nødvendige administrative ændringer, som sikrer følgende elementer som supplement til regeringens fremsatte rocker- og bandepakke:

- 1) Ændring af straffelovens § 81 a, så al rocker- og banderelateret kriminalitet altid giver dobbelt straf samt mulighed for absolut kumulation ved udmålingen af straf for rocker- og banderelateret kriminalitet.
- 2) Hastebehandling af rocker- og banderelaterede sager ved domstolene.
- 3) Myndighederne skal ved systematisk samarbejde sikre en særlig grundig kontrol af banderne.
- 4) Redskaber mod intimiderende og chikanerende adfærd over for politiet og øvrige myndigheder.
- 5) Ingen prøveløsladelse af rockere og bandemedlemmer.
- 6) Strammere udvisningsregler, så flere personer med relation til rocker- og bandemiljøet udvises.
- 7) Analyse af exitprogrammet for rockere og bandemedlemmer.
- 8) Stramning af sanktionsniveauet for besiddelse af våben.

Bemærkninger til forslaget

Baggrunden for forslaget

Forslaget er en delvis genfremsættelse af beslutningsforslag nr. B 37, folketingsåret 2013-14. Der henvises til Folketingstidende 2013-14, A, B 37 som fremsat, side 1 ff, B, betænkning over B 37 og F, møde 47, side 49 ff, og møde 97, side 4.

Folketinget vedtog den 4. juni 2014 en bandepakke (L 112 2013-14, lov nr. 733 af 25. juni 2014), hvis fokus var at forstærke forebyggelsen og bekæmpelsen af rocker- og bandekriminalitet. Bandepakken indeholdt gode elementer, og derfor stemte forslagsstillerne også for bandepakken.

Det er dog forslagsstillerne opfattelse, at regeringens initiativer langt fra er nok for at imødegå problemerne med rocker- og bandekriminalitet. Det kræver endnu mere konsekvens og hårdere straffe, hvis vi skal sikre, at rockerne og banderne ikke fortsætter med at begå kriminalitet og skabe utryghed i det danske samfund.

Forslagsstillerne ønsker derfor, at regeringen skal tage yderligere initiativer.

Danmark lider lige nu under banders hærgen, og almindelige menneskers liv og helbred bliver bragt i fare af hyppige skyderier i gaderne. Der skydes jævnligt i gaderne, forretninger afpresses eller tvinges til at lukke, og sågar skolebørn må beskyttes mod bandemedlemmer. Forslagsstillerne frygter, at den eskalerede bandekrig ikke kun er en midlertidig opblusen, men udtryk for et nyt kriminalitetsmønster, efter hvilke bandemedlemmerne bliver stadig mere rå og hensynsløse. Den udvikling er naturligvis fuldstændig uacceptabel.

Forslagsstillerne kan og vil ikke blot se til, mens bander får lov til at kontrollere hele byområder. Fra politisk hold er det nu på tide, at vi tager næste skridt. Vi skal erkende, at vi er nødt til at sætte hårdt mod hårdt.

Det er forslagsstillerne opfattelse, at der skal langt mere til, hvis politiet og myndighederne effektivt og reelt skal komme den efterhånden omfattende rocker- og banderelaterede kriminalitet til livs.

Det er forslagsstillerne opfattelse, at myndighederne ikke skal udvise nogen form for tolerance over for rockergrupperne og banderne. Rockerne og banderne sidder på en massiv andel af den kriminalitet, der finder sted i Danmark, hvilket medfører stor utryghed for den almindelige borger. Herudover koster den rocker- og banderelaterede kriminalitet statskassen dyrt. Forslagsstillerne mener derfor, at der skal lægges maksimalt pres på rockerne og banderne, så borgerne igen kan være trygge. Det er forslagsstillerne opfattelse, at regeringens rocker- og bandepakke fra 2014 ikke sikrer dette. Forslagsstillerne mener derfor, at man – ud over de elementer, der er indeholdt i regeringens pakke – bør have fokus på følgende elementer:

1. Ændring af straffelovens § 81 a, så al rocker- og banderelateret kriminalitet altid giver dobbelt straf samt mulighed

for absolut kumulation ved udmålingen af straf for rocker- og banderelateret kriminalitet

Straffelovens § 81 a medfører, at den straf, der er foreskrevet i en række af straffelovens bestemmelser, kan forhøjes indtil det dobbelte, hvis lovovertrædelsen har baggrund i et gensidigt opgør, som foregår mellem grupper af personer, og i hvilket der flere gange enten er anvendt skydevåben eller anvendt våben eller eksplosivstoffer, som på grund af deres særdeles farlige karakter er egnet til at forvolde betydelig skade, eller er begået brandstiftelse omfattet af straffelovens § 180.

Forslagsstillerne ønsker at udvide anvendelsesområdet, således at § 81 a finder anvendelse i enhver situation, hvor der udøves rocker- og banderelateret kriminalitet.

Forslagsstillerne mener desuden, at denne bestemmelse altid skal finde anvendelse, når der er tale om rocker- og banderelateret kriminalitet, således at »kan« ændres til »skal« og at »indtil« ændres til »til«. Det vil sikre, at al rocker- og banderelateret kriminalitet automatisk giver dobbelt straf.

Herudover mener forslagsstillerne, at § 81 a skal omfatte al personfarlig kriminalitet.

Endelig mener forslagsstillerne, at domstolene skal have mulighed for absolut kumulation ved udmålingen af straf for rocker- og banderelateret kriminalitet – altså at straffene for forskellige forhold lægges oven i hinanden. Dette vil sende et kraftigt signal om, at rocker- og banderelateret kriminalitet straffes hårdt. En absolut kumulation skal fortsat holde sig inden for det maksimum for tidsbestemt straf på 20 år, der følger af straffelovens § 33, stk. 2, medmindre der er tale om drab. Den forøgede strafmasse, som skærpelsen vil medføre, er forslagsstillerne selvfølgelig indstillet på at finde finansiering til i kommende flerårsaftaler for kriminalforsorgen, bl.a. via afsoning i hjemlandet.

2. Hastebehandling af rocker- og banderelaterede sager ved domstolene

Forslagsstillerne mener, at det bør sikres, at domstolene prioriterer sager, der vedrører rocker- og banderelateret kriminalitet, højere. Det er vigtigt at signalere til rockerne og banderne, at der er konsekvens med det samme, når de griber i kriminalitet. Forslagsstillerne foreslår, at modellen fra Aarhus, hvor 1 dag om ugen ved byretten er afsat til rocker- og bandesager, udbredes til de øvrige byretter i Danmark. Det skal selvfølgelig fortsat være muligt at bruge dagen til øvrige sager, hvis der ikke er sager vedrørende rocker- eller banderelateret kriminalitet ved den pågældende byret.

3. Myndighederne skal ved systematisk samarbejde sikre en særlig grundig kontrol af banderne.

Det er forslagsstillerne opfattelse, at den såkaldte Al Capone-metode – altså samarbejdet mellem politiet og SKAT – er et meget effektivt redskab over for rockerne og banderne.

Forslagsstillerne mener dog, at denne ordning med fordel kan udvides, så flere myndigheder systematisk kan samarbejde og udveksle oplysninger. En stor gruppe rockere og bandemedlemmer modtager offentlige ydelser i form af f.eks. kontanthjælp eller førtidspension. Myndighederne bør kontinuerligt bruge alle lovens muligheder for at efterprøve, om de pågældende rent faktisk lever op til betingelserne for at modtage den pågældende ydelse. Det vil effektivt presse disse grupper, at de hele tiden ved, at myndighederne holder øje med dem. På den måde forebygges også svindel med skattefinansierede overførselsindkomster.

Forslagsstillerne kan i forlængelse heraf henvise til den antirockerpakke, som Teknik- og Miljøudvalget i Københavns Kommune på møde den 7. oktober 2013 besluttede at udmønte. Pakken er bl.a. en konsekvens af sagen om en rockerborg i et villakvarter i Vanløse.

4. Redskaber mod intimiderende og chikanerende adfærd over for politiet og øvrige myndigheder

Det er forslagsstillernes opfattelse, at politiet og øvrige myndigheder flere steder oplever problemer med rockere og bandemedlemmer, der ved intimiderende adfærd generer politiet og øvrige myndighedsarbejde. Det medfører, at politiet eksempelvis under politiforretninger i særlig belastede boligområder har svært ved at udføre sit arbejde. Forslagsstillerne mener, at det skal sikres, at politiet har den nødvendige lovhjemmel til at skride ind over for rockere og bandemedlemmer, der intimiderer eller chikanerer politiet eller øvrige myndigheder (eksempelvis brandvæsenet eller ambulancepersonale) i deres arbejde. Det er forslagsstillernes opfattelse, at straffelovens bestemmelser, herunder bl.a. §§ 119 og 121, ikke i tilstrækkelig grad dækker denne adfærd. Forslagsstillerne ønsker derfor at kriminalisere intimiderende og chikanerende adfærd, når dette sker af flere i forening, der er udenforstående for den politiforretning – eller tilsvarende, hvis det er andre myndigheder – der finder sted.

Det er forslagsstillerne opfattelse, at en kriminalisering af denne adfærd vil virke præventivt.

5. Ingen prøveløsladelse af rockere og bandemedlemmer

Med regeringens bandepakke fra 2014 blev der ændret i betingelserne for muligheden for at opnå prøveløsladelse. Efter forslagsstillernes opfattelse var regeringens forslag for blødsødent og langt fra tilstrækkeligt.

Forslagsstillerne mener, at det som udgangspunkt slet ikke skal være muligt at opnå prøveløsladelse, hvis den pågældende er rocker eller bandemedlem. Det er for forslagsstillerne irrelevant, om der er en verserende bandekonflikt eller ej – forslagsstillerne mener, at der sendes et vigtigt signal til disse mennesker, ved at de skal udstå den fulde straf uden mulighed for prøveløsladelse.

Forslagsstillerne mener dog, at såfremt den pågældende har vidnet mod de tiltalte i en rocker- eller banderelateret straffesag eller på anden måde har hjulpet eller samarbejdet med politiet i forbindelse med sådanne sager, skal en dom-

mer kunne træffe beslutning om prøveløsladelse. Den samme mulighed skal være gældende for rockere og bandemedlemmer, der vælger at deltage i et exitprogram.

6. Strammere udvisningsregler

Forslagsstillerne mener, at Danmark ikke kan være tjent med at huse udlændinge, der dømmes for rocker- og banderelateret kriminalitet. Justitsministeren har i et svar til Retsudvalget (REU alm. del – svar på spm. 632 (2012-13)) oplyst, at der i marts 2013 var registreret 235 udlændinge på Rigspolitiets bandeliste. Der er derfor behov for at stramme udvisningsreglerne, så flere personer med relation til rocker- og bandemiljøet udvises. Helt konkret ønsker forslagsstillerne, at sager, der omfattes af strafskærpsbestemmelserne i straffelovens § 81, stk. 1, nr. 3, eller § 81 a, automatisk udløser udvisning af den pågældende udlænding.

Forslagsstillerne ønsker herudover, at formuleringen »med sikkerhed« i udlændingelovens udvisningsregler genindføres, så udlændinge, der begår kriminelle handlinger i Danmark, skal udvises, medmindre det med sikkerhed vil stride imod Danmarks internationale forpligtelser. Forslagsstillerne ønsker ikke, at denne lempelse, som regeringen med støtte fra Enhedslisten vedtog i juni 2012 (L 180 B, 2011-12, lov nr. 569 af 18. juni 2012), skal hindre, at udlændinge, der dømmes for rocker- og banderelateret kriminalitet, bliver udvist.

7. Analyse af exitprogrammet for rockere og bandemedlemmer

Justitsministeren skal iværksætte en analyse af det nuværende exitprogram og det arbejde, der gøres, for at sikre, at personer kommer ud af rocker- og bandemiljøet. Det er forslagsstillernes opfattelse, at det er vigtigt med en exitstrategi, men det er essentielt, at den virker og målrettes, så den ikke blot bliver et middel for de kriminelle til hurtigere at komme ud af fængslerne, fordi de siger ja til at være med i et exitprogram. Der skal derfor foretages en analyse af, hvordan exitprogrammerne forløber i dag, og i hvilket omfang der sker tilbagefald dels til rocker- og bandemiljøet, dels til kriminalitet. Endvidere skal det undersøges, om det skal udløse reststraf, hvis den pågældende i et exitprogram falder tilbage i kriminalitet inden for en given periode, der strækker sig længere end efter de nuværende regler.

8. Stramning sanktionsniveauet for besiddelse af våben

I regeringens bandepakke skærpede man straffene for våben ved at indføre en øget graduering af strafudmålingen i sager om ulovlig besiddelse af skydevåben omfattet af straffelovens § 192 a, stk. 1, nr. 1, således at der nu udmåles en skærpet straf, når skydevåbnet besiddes på offentligt tilgængeligt sted. Straffen skærpes yderligere, når der samtidig besiddes ammunition til skydevåbnet.

Det er dog kommet til forslagsstillernes kendskab, at sanktionsniveauet for våbenbesiddelse er noget højere i

f.eks. Tyskland. Jf. § 51 i den tyske våbenlovgivning (http://www.gesetze-im-internet.de/englisch_waffg/) straffes besiddelse af skydevåben med 1-5 års fængsel. Under skærpende omstændigheder er straffen 1-10 års fængsel. Skærpende omstændigheder er som hovedregel, når gerningsmanden handler som bandemedlem eller i erhvervsmæssig sammenhæng. I mindre alvorlige tilfælde er strafferammen op til 3 års fængsel eller bødestraf. Hvis gerningsmanden handler uagtsomt, er strafferammen op til 2 års fængsel eller bødestraf. Der henvises til REU alm. del – svar på spørgsmål 433.

Det er forslagsstillernes holdning, at en hård linje i forhold til våbenlovgivningen er nødvendig, hvis rocker- og bandeaktiviteter i Danmark skal bekæmpes. Derfor forslås der en grundig afdækning af strafniveauet for at bære skydevåben,

med henblik på at se om der er behov for strafskærpelser i Danmark.

Afsluttende bemærkninger

Forslagsstillerne er af den opfattelse, at ovenstående elementer vil sikre en mere effektiv indsats over for rockerne og banderne. Forslagsstillerne mener, at der skal mere til end den indsats, som regeringen har gennemført, hvis politiet og myndighederne skal have en chance for at komme disse grupper til livs. Lovgiverne har en forpligtelse til at sikre, at de personer, der til dagligt arbejder med disse problemer, har de nødvendige og rigtige redskaber. Det mener forslagsstillerne at de i højere grad får med dette forslag.

Skriftlig fremsættelse

Karsten Lauritzen (V):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om en rocker- og bandepakke.

(Beslutningsforslag nr. B 158)

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.