



Beslutningsforslag nr. **B 90**

Folketinget 2014-15

Fremsat den 11. marts 2015 af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)

Forslag til folketingsbeslutning

om

Danmarks ratifikation af Dohaændringen til Kyotoprotokollen

Folketinget meddeler sit samtykke til, at Danmark ratificerer den i Doha den 8. december 2012 vedtagne ændring

(”Dohaændringen”) til Kyotoprotokollen under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.

Doha amendment to the Kyoto Protocol

Article 1: Amendment

A. Annex B to the Kyoto Protocol

The following table shall replace the table in Annex B to the Protocol:

1	2	3	4	5	6
Party	Quantified emission limitation or reduction commitment (2008–2012) (percentage of base year or period)	Quantified emission limitation or reduction commitment (2013–2020) (percentage of base year or period)	Reference year) ¹	Reference year) ¹	Pledges for the reduction of greenhouse gas emissions by 2020 (percentage of Reference year) ²
Australia	108	99.5	2000	98	–5 to –15% or –25% ³
Austria	92	80 ⁴	NA	NA	
Belarus ⁵ *		88	1990	NA	–8%
Belgium	92	80 ⁴	NA	NA	
Bulgaria*	92	80 ⁴	NA	NA	
Croatia*	95	80 ⁶	NA	NA	–20%/–30% ⁷
Cyprus		80 ⁴	NA	NA	
Czech Republic*	92	80 ⁴	NA	NA	
Denmark	92	80 ⁴	NA	NA	
Estonia*	92	80 ⁴	NA	NA	
European Union	92	80 ⁴	1990	NA	–20%/–30% ⁷
Finland	92	80 ⁴	NA	NA	
France	92	80 ⁴	NA	NA	
Germany	92	80 ⁴	NA	NA	
Greece	92	80 ⁴	NA	NA	
Hungary*	94	80 ⁴	NA	NA	
Iceland	110	80 ⁸	NA	NA	
Ireland	92	80 ⁴	NA	NA	
Italy	92	80 ⁴	NA	NA	
Kazakhstan*		95	1990	95	–7%
Latvia*	92	80 ⁴	NA	NA	
Liechtenstein	92	84	1990	84	–20%/–30% ⁹
Lithuania*	92	80 ⁴	NA	NA	
Luxembourg	92	80 ⁴	NA	NA	
Malta		80 ⁴	NA	NA	
Monaco	92	78	1990	78	–30%
Netherlands	92	80 ⁴	NA	NA	

Norway	101	84	1990	84	-30% to -40% ¹⁰
Poland*	94	80 ⁴	NA	NA	
Portugal	92	80 ⁴	NA	NA	
Romania*	92	80 ⁴	NA	NA	
Slovakia*	92	80 ⁴	NA	NA	
Slovenia*	92	80 ⁴	NA	NA	
Spain	92	80 ⁴	NA	NA	
Sweden	92	80 ⁴	NA	NA	
Switzerland	92	84.2	1990	NA	-20% to -30% ¹¹
Ukraine*	100	76 ¹²	1990	NA	-20%
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	92	80 ⁴	NA	NA	

Party	Quantified emission limitation or reduction commitment (2008–2012) (percentage of base year of period)	
Canada ¹³	94	
Japan ¹⁴	94	
New Zealand ¹⁵	100	
Russian Federation ¹⁶ *	100	

Abbreviation: NA = not applicable

* Countries that are undergoing the process of transition to a market economy.

All footnotes below, except for footnotes 1, 2 and 5, have been provided through communications from the respective Parties.

- ¹ A reference year may be used by a Party on an optional basis for its own purposes to express its quantified emission limitation or reduction commitment (QELRC) as a percentage of emissions of that year, that is not internationally binding under the Kyoto Protocol, in addition to the listing of its QELRC(s) in relation to the base year in the second and third columns of this table, which are internationally legally binding.
- ² Further information on these pledges can be found in documents FCCC/SB/2011/INF. 1/Rev. 1 and FCCC/KP/AWG/2012/MISC. 1, Add. 1 and Add. 2.
- ³ Australia's QELRC under the second commitment period of the Kyoto Protocol is consistent with the achievement of Australia's unconditional 2020 target of 5 per cent below 2000 levels. Australia retains the option later to move up within its 2020 target of 5 to 15, or 25 per cent below 2000 levels, subject to certain conditions being met. This reference retains the status of these pledges as made under the Cancun Agreements and does not amount to a new legally binding commitment under this Protocol or its associated rules and modalities.
- ⁴ The QELRCs for the European Union and its member States for a second commitment period under the Kyoto Protocol are based on the understanding that these will be fulfilled jointly with the European Union and its member States, in accordance with Article 4 of the Kyoto Protocol. The QELRCs are without prejudice to the subsequent notification by the European Union and its member States of an agreement to fulfil their commitments jointly in accordance with the provisions of the Kyoto Protocol.
- ⁵ Added to Annex B by an amendment adopted pursuant to decision 10/CMP. 2. This amendment has not yet entered into force.
- ⁶ Croatia's QELRC for a second commitment period under the Kyoto Protocol is based on the understanding that it will fulfil this QELRC jointly with the European Union and its member States, in accordance with

Article 4 of the Kyoto Protocol. As a consequence, Croatia's accession to the European Union shall not affect its participation in such joint fulfilment agreement pursuant to Article 4 or its QELRC.

- 7 As part of a global and comprehensive agreement for the period beyond 2012, the European Union reiterates its conditional offer to move to a 30 per cent reduction by 2020 compared to 1990 levels, provided that other developed countries commit themselves to comparable emission reductions and developing countries contribute adequately according to their responsibilities and respective capabilities.
- 8 The QELRC for Iceland for a second commitment period under the Kyoto Protocol is based on the understanding that it will be fulfilled jointly with the European Union and its member States, in accordance with Article 4 of the Kyoto Protocol.
- 9 The QELRC presented in column three refers to a reduction target of 20 per cent by 2020 compared to 1990 levels. Liechtenstein would consider a higher reduction target of up to 30 per cent by 2020 compared to 1990 levels under the condition that other developed countries commit themselves to comparable emission reductions and that economically more advanced developing countries contribute adequately according to their responsibilities and respective capabilities.
- 10 Norway's QELRC of 84 is consistent with its target of 30 per cent reduction of emissions by 2020, compared to 1990. If it can contribute to a global and comprehensive agreement where major emitting Parties agree on emission reductions in line with the 2° C target, Norway will move to a level of 40 per cent reduction for 2020 based on 1990 levels. This reference retains the status of the pledge made under the Cancun Agreements and does not amount to a new legally binding commitment under this Protocol.
- 11 The QELRC presented in the third column of this table refers to a reduction target of 20 per cent by 2020 compared to 1990 levels. Switzerland would consider a higher reduction target up to 30 per cent by 2020 compared to 1990 levels subject to comparable emission reduction commitments from other developed countries and adequate contribution from developing countries according to their responsibilities and capabilities in line with the 2° C target. This reference retains the status of the pledge made under the Cancun Agreements and does not amount to a new legally binding commitment under this Protocol or its associated rules and modalities.
- 12 Should be full carry-over and there is no acceptance of any cancellation or any limitation on use of this legitimately acquired sovereign property.
- 13 On 15 December 2011, the Depositary received written notification of Canada's withdrawal from the Kyoto Protocol. This action will become effective for Canada on 15 December 2012.
- 14 In a communication dated 10 December 2010, Japan indicated that it does not have any intention to be under obligation of the second commitment period of the Kyoto Protocol after 2012.
- 15 New Zealand remains a Party to the Kyoto Protocol. It will be taking a quantified economy-wide emission reduction target under the United Nations Framework Convention on Climate Change in the period 2013 to 2020.
- 16 In a communication dated 8 December 2010 that was received by the secretariat on 9 December 2010, the Russian Federation indicated that it does not intend to assume a quantitative emission limitation or reduction commitment for the second commitment period.

B. Annex A to the Kyoto Protocol

The following list shall replace the list under the heading "Greenhouse gases" in Annex A to the Protocol:

Greenhouse gases

Carbon dioxide (CO₂)

Methane (CH₄)

Nitrous oxide (N₂O)

Hydrofluorocarbons (HFCs)

Perfluorocarbons (PFCs)

Sulphur hexafluoride (SF₆)

Nitrogen trifluoride (NF₃)¹

¹ Applies only from the beginning of the second commitment period.

C. Article 3, paragraph 1 bis

The following paragraph shall be inserted after paragraph 1 of Article 3 of the Protocol:

1 bis. The Parties included in Annex I shall, individually or jointly, ensure that their aggregate anthropogenic carbon dioxide equivalent emissions of the greenhouse gases listed in Annex A do not exceed their assigned amounts, calculated pursuant to their quantified emission limitation and reduction commitments inscribed in the third column of the table contained in Annex B and in accordance with the provisions of this Article, with a view to reducing their overall emissions of such gases by at least 18 per cent below 1990 levels in the commitment period 2013 to 2020.

D. Article 3, paragraph 1 ter

The following paragraph shall be inserted after paragraph 1 bis of Article 3 of the Protocol:

1 ter. A Party included in Annex B may propose an adjustment to decrease the percentage inscribed in the third column of Annex B of its quantified emission limitation and reduction commitment inscribed in the third column of the table contained in Annex B. A proposal for such an adjustment shall be communicated to the Parties by the secretariat at least three months before the meeting of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to this Protocol at which it is proposed for adoption.

E. Article 3, paragraph 1 quater

The following paragraph shall be inserted after paragraph 1 ter of Article 3 of the Protocol:

1 quater. An adjustment proposed by a Party included in Annex I to increase the ambition of its quantified emission limitation and reduction commitment in accordance with Article 3, paragraph 1 ter, above shall be considered adopted by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to this Protocol unless more than three-fourths of the Parties present and voting object to its adoption. The adopted adjustment shall be communicated by the secretariat to the Depositary, who shall circulate it to all Parties, and shall enter into force on 1 January of the year following the communication by the Depositary. Such adjustments shall be binding upon Parties.

F. Article 3, paragraph 7 bis

The following paragraphs shall be inserted after paragraph 7 of Article 3 of the Protocol:

7 bis. In the second quantified emission limitation and reduction commitment period, from 2013 to 2020, the assigned amount for each Party included in Annex I shall be equal to the percentage inscribed for it in the third column of the table contained in Annex B of its aggregate anthropogenic carbon dioxide equivalent emissions of the greenhouse gases listed in Annex A in 1990, or the base year or period determined in accordance with paragraph 5 above, multiplied by eight. Those Parties included in Annex I for whom land-use change and forestry constituted a net source of greenhouse gas emissions in 1990 shall include in their 1990 emissions base year or period the aggregate anthropogenic carbon dioxide equivalent emissions by sources minus removals by sinks in 1990 from land-use change for the purposes of calculating their assigned amount.

G. Article 3, paragraph 7 ter

The following paragraph shall be inserted after paragraph 7 bis of Article 3 of the Protocol:

7 ter. Any positive difference between the assigned amount of the second commitment period for a Party included in the Annex I and average annual emissions for the first three years of the preceding commitment period multiplied by eight shall be transferred to the cancellation account of that Party.

H. Article 3, paragraph 8

In paragraph 8 of Article 3 of the Protocol, the words:

calculation referred to in paragraph 7 above

shall be substituted by:

calculations referred to in paragraphs 7 and 7 bis above

I. Article 3, paragraph 8 bis

The following paragraph shall be inserted after paragraph 8 of Article 3 of the Protocol:

8 bis. Any Party included in Annex I may use 1995 or 2000 as its base year for nitrogen trifluoride for the purposes of the calculation referred to in paragraph 7 bis above.

J. Article 3, paragraphs 12 bis and ter

The following paragraphs shall be inserted after paragraph 12 of Article 3 of the Protocol:

12 bis. Any units generated from market-based mechanisms to be established under the Convention or its instruments may be used by Parties included in Annex I to assist them in achieving compliance with their quantified emission limitation and reduction commitments under Article 3. Any such units which a Party acquires from another Party to the Convention shall be added to the assigned amount for the acquiring Party and subtracted from the quantity of units held by the transferring Party.

12 ter. The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to this Protocol shall ensure that, where units from approved activities under market-based mechanisms referred to in paragraph 12 bis above are used by Parties included in Annex I to assist them in achieving compliance with their quantified emission limitation and reduction commitments under Article 3, a share of these units is used to cover administrative expenses, as well as to assist developing country Parties that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change to meet the costs of adaptation if these units are acquired under Article 17.

K. Article 4, paragraph 2

The following words shall be added to the end of the first sentence of paragraph 2 of

Article 4 of the Protocol:

, or on the date of deposit of their instruments of acceptance of any amendment to Annex B

pursuant to Article 3, paragraph 9

L. Article 4, paragraph 3

In paragraph 3 of Article 4 of the Protocol, the words:

, paragraph 7

shall be substituted by:

to which it relates

Article 2: Entry into force

This amendment shall enter into force in accordance with Articles 20 and 21 of the Kyoto Protocol.

Dohaændringen til Kyotoprotokollen

Artikel 1: Ændring

A. Bilag B til Kyotoprotokollen

Følgende tabel erstatter tabellen i bilag B til protokollen:

1	2	3	4	5	6
Part	Kvantitativ emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse (2008-2012) (procent i forhold til basisår eller -periode)	Kvantitativ emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse (2013–2020) (procent i forhold til basisår eller -periode)	Referenceår ¹	Kvantativ emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse (2013–2020) (udtrykt som procentdel i forhold til referenceår) ¹	Tilsagn om reduktion af drivhusgasemissioner inden 2020 (procent i forhold til referenceår) ²
Australien	108	99,5	2000	98	–5 til –15 % eller –25 % ³
Østrig	92	80 ⁴	NA	NA	
Hviderusland ⁵ *		88	1990	NA	–8 %
Belgien	92	80 ⁴	NA	NA	
Bulgarien*	92	80 ⁴	NA	NA	
Kroatien*	95	80 ⁶	NA	NA	–20 %/–30 % ⁷
Cypern		80 ⁴	NA	NA	
Den Tjekkiske Republik*	92	80 ⁴	NA	NA	
Danmark	92	80 ⁴	NA	NA	
Estland*	92	80 ⁴	NA	NA	
Den Europæiske Union	92	80 ⁴	1990	NA	–20 %/–30 % ⁷
Finland	92	80 ⁴	NA	NA	
Frankrig	92	80 ⁴	NA	NA	
Tyskland	92	80 ⁴	NA	NA	
Grækenland	92	80 ⁴	NA	NA	
Ungarn*	94	80 ⁴	NA	NA	
Island	110	80 ⁸	NA	NA	
Irland	92	80 ⁴	NA	NA	
Italien	92	80 ⁴	NA	NA	
Kasakhstan*		95	1990	95	–7 %
Letland*	92	80 ⁴	NA	NA	
Liechtenstein	92	84	1990	84	–20 %/–30 % ⁹
Litauen*	92	80 ⁴	NA	NA	
Luxembourg	92	80 ⁴	NA	NA	
Malta		80 ⁴	NA	NA	
Monaco	92	78	1990	78	–30 %

Nederlandene	92	80 ⁴	NA	NA	
Norge	101	84	1990	84	-30 % til -40 % ¹⁰
Polen*	94	80 ⁴	NA	NA	
Portugal	92	80 ⁴	NA	NA	
Rumænien*	92	80 ⁴	NA	NA	
Slovakiet*	92	80 ⁴	NA	NA	
Slovenien*	92	80 ⁴	NA	NA	
Spanien	92	80 ⁴	NA	NA	
Sverige	92	80 ⁴	NA	NA	
Schweiz	92	84,2	1990	NA	-20 % til -30 % ¹¹
Ukraine*	100	76 ¹²	1990	NA	-20 %
Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland	92	80 ⁴	NA	NA	

Part	Kvantitativ emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse (2008–2012) (procent i forhold til basisår eller -periode)
Canada ¹³	94
Japan ¹⁴	94
New Zealand ¹⁵	100
Den Russiske Føderation ¹⁶ *	100

Forkortelse: NA = Ikke relevant (Not Applicable)

* Lande, som er ved at overgå til markedsøkonomi.

Oplysningerne i nedenstående fodnoter, med undtagelse af fodnote 1, 2 og 5, er tilvejebragt gennem meddelelser fra de respektive parter.

- ¹ Et referenceår kan anvendes af en part på frivillig basis til eget formål for at tilkendegive sin kvantitative emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse (QELRC) som en procentdel af emissioner for det pågældende år, som ikke er internationalt bindende i henhold til Kyotoprotokollen, ud over den liste over dets QELRC i forhold til basisåret i anden og tredje kolonne i tabellen, som er internationalt juridisk bindende.
- ² Yderligere oplysninger om disse tilsagn findes i dokumenterne FCCC/SB/2011/INF. 1/Rev. 1, FCCC/KP/AWG/2012/MISC. 1, Add. 1 og Add. 2.
- ³ Australiens QELRC for anden forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen er forenelig med Australiens opfyldelse af det betingelsesløse 2020-mål på 5 % under niveauet i 2000. Australien bibeholder muligheden for senere at hæve sit 2020-mål på 5 % til 15 % eller 25 % under niveauet i 2000, forudsat at visse betingelser er opfyldt. Denne henvisning indebærer, at disse tilsagn i henhold til Cancúnaftalerne fastholdes og indebærer ikke en ny juridisk bindende forpligtelse i henhold til denne protokol eller de dermed forbundne regler og bestemmelser.
- ⁴ De QELRC, som er fastsat for Den Europæiske Union og dens medlemsstater for anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen, er baseret på den opfattelse, at disse vil blive opfyldt i fællesskab, jf. artikel 4 Kyotoprotokollen. De fastsatte QELRC berører ikke den efterfølgende meddelelse fra Den Europæiske Union og dens medlemsstater om en aftale om i fællesskab at opfylde deres forpligtelser i henhold til Kyotoprotokollen.
- ⁵ Tilføjet til bilag B ved en ændring, der er vedtaget i henhold til beslutning 10/CMP. 2. Denne ændring er endnu ikke trådt i kraft.

- 6 Kroatiens QELRC for anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen er baseret på den opfattelse, at Kroatien vil opfylde sin QELRC i fællesskab med Den Europæiske Union og dens medlemsstater, jf. artikel 4 i Kyotoprotokollen. Det følger heraf, at Kroatiens tiltrædelse af Den Europæiske Union ikke berører dets deltagelse i en sådan aftale om fælles opfyldelse i henhold til artikel 4 eller dens QELRC.
- 7 Som en del af en global og samlet aftale for tiden efter 2012 gentager Den Europæiske Union sit betingede tilbud om at gå over til en 30 %'s reduktion senest i 2020 i forhold til 1990-niveauet, forudsat at andre udviklede lande forpligter sig til tilsvarende emissionsreduktioner og at udviklingslandene yder et passende bidrag i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter.
- 8 Islands QELRC for anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen er baseret på den opfattelse, at det vil blive opfyldt i fællesskab med Den Europæiske Union og dens medlemsstater, i henhold til artikel 4 i Kyotoprotokollen.
- 9 De QELRC, som er opført i kolonne 3, henviser til et reduktionsmål på 20 % senest i 2020 i forhold til 1990-niveauet. Liechtenstein overvejer et højere reduktionsmål på op til 30 % senest i 2020 i forhold til 1990-niveauet, hvis andre industrilande forpligter sig til lignende emissionsreduktioner, og at økonomisk mere udviklede udviklingslande bidrager i passende omfang i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter.
- 10 Norges QELRC på 84 er i overensstemmelse med dets mål om en reduktion på 30 % af emissioner senest i 2020 i forhold til 1990. Hvis det kan bidrage til en global og samlet aftale, hvor de vigtigste emissionsparter er enige om emissionsreduktioner i overensstemmelse med 2° C-målet, vil Norge gå over til en reduktion på 40 % for 2020, som er fastsat på grundlag af 1990-niveauet. Denne henvisning indebærer, at tilsagnet i henhold til Cancúnaftalerne fastholdes og indebærer ikke en ny juridisk bindende forpligtelse i henhold til denne protokol.
- 11 Den QELRC, som er opført i tredje kolonne i tabellen, henviser til et reduktionsmål på 20 % senest i 2020 i forhold til 1990-niveauet. Schweiz vil overveje et større reduktionsmål på op til 30 % senest i 2020 i forhold til 1990-niveauet, forudsat at der kommer lignende tilsagn om emissionsreduktion fra andre industrilande, og at udviklingslandene bidrager i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter i overensstemmelse med 2° C-målet. Denne henvisning indebærer, at dette tilsagn i henhold til Cancúnaftalerne fastholdes og indebærer ikke en ny juridisk bindende forpligtelse i henhold til denne protokol eller de dermed forbundne regler og bestemmelser.
- 12 Bør være fuldstændig overførsel. Annullering eller begrænsning af anvendelsen af denne lovligt erhvervede statslige ejendom vil ikke blive godkendt.
- 13 Den 15. december 2011 modtog depositaren skriftlig meddelelse om Canadas udtræden af Kyotoprotokollen. Denne handling får virkning for Canada den 15. december 2012.
- 14 Ved meddelelse af 10. december 2010 meddelte Japan, at det ikke har til hensigt at være underlagt forpligtelser i Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode efter 2012.
- 15 New Zealand forbliver part i Kyotoprotokollen. Det vil påtage sig et kvantitativt reduktionsmål for hele økonomien for emissioner i henhold til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer for perioden 2013-2020.
- 16 I meddelelse af 8. december 2010 som sekretariatet modtog den 9. december 2010, anførte Den Russiske Føderation, at den ikke har til hensigt at påtage sig en kvantitativ emissionsbegrænsning eller reduktionsforpligtelse for den anden forpligtelsesperiode.

B. Bilag A til Kyotoprotokollen

Følgende liste erstatter listen under overskriften "Drivhusgasser" i bilag A i protokollen:

Drivhusgasser

Kuldioxid (CO₂)

Metan (CH₄)

Lattergas (N₂O)

Hydrofluorcarboner (HFC-gasser)

Perfluorcarboner (PFC-gasser)

Svovlhexafluorid (SF₆)

Nitrogentrifluorid (NF₃)¹

¹ Finder kun anvendelse fra begyndelsen af den anden forpligtelsesperiode.

C. Artikel 3, stk. 1a

Følgende stykke indsættes efter artikel 3, stk. 1, i protokollen:

1a. Bilag 1-parterne sikrer hver især eller i fællesskab, at deres samlede antropogene kuldioxid-ækvivalente emissioner af de drivhusgasser, der er anført i bilag A, ikke overskrider deres tildelte mængder, beregnet i henhold til deres kvantitative emissionsbegrænsnings- og -reduktionsforpligtelser som anført i tredje kolonne i den tabel, som er opført i bilag B samt i overensstemmelse med bestemmelserne i denne artikel, med henblik på at mindske deres samlede emission af sådanne gasser med mindst 18 procent i forhold til 1990-niveauet i løbet af forpligtelsesperioden fra 2013 til 2020.

D. Artikel 3, stk. 1b

Følgende stykke indføres efter artikel 3, stk. 1a, i protokollen:

1b. En part, der er opført i bilag B, kan foreslå en justering med henblik på at nedsætte den procentdel, der er anført i tredje kolonne i bilag B, af sine kvantitative emissionsbegrænsnings- og -reduktionsforpligtelser, der er anført i tredje kolonne i den tabel, der er opført i bilag B. Et forslag til en sådan justering meddeles parterne af sekretariatet mindst tre måneder inden den samling for partskonferencen, der tjener som møde for parterne i denne protokol, hvor ændringen foreslås vedtaget.

E. Artikel 3, stk. 1c

Følgende stykke indsættes efter artikel 3, stk. 1b, i protokollen:

1c. En justering foreslået af part i bilag I om at hæve ambitionsniveauet for dennes kvantitative emissionsbegrænsnings- og reduktionsforpligtelser i henhold til artikel 3, stk. 1b, anses for vedtaget af partskonferencen, der tjener som møde for parterne i denne protokol, medmindre mere end tre fjerdedele af de tilstedeværende og stemmeafgivende parter gør indsigelse mod vedtagelsen. Den vedtagne justering meddeles af sekretariatet til depositaren, som videresender den til samtlige parter, og træder i kraft den 1. januar i det år, der følger efter depositaren har underrettet herom. Sådanne justeringer er bindende for parterne.

F. Artikel 3, stk. 7a

Følgende stykker indsættes efter artikel 3, stk. 7, i protokollen:

7a. I den anden forpligtelsesperiode med kvantitativ emissionsbegrænsning og -reduktion, fra 2013 til 2020, skal den mængde, der er tildelt hver bilag I-part, svare til den for den pågældende part i tredje kolonne i bilag B anførte procentdel af dennes samlede antropogene emissioner, udtrykt i kuldioxidækvivalenter, af de i bilag A opførte drivhusgasser i 1990, eller det efter stk. 5 bestemte basisår eller -periode, ganget med otte. Bilag I-parter, for hvem ændringer i arealanvendelse og skovbrug udgjorde en nettokilde til drivhusgasemissioner i 1990, medregner, ved beregningen af deres tildelte mængde, i deres emissioner for basisåret eller -perioden 1990 deres samlede antropogene emissioner udtrykt i kuldioxidækvivalenter fra kilder minus optag gennem dræn i 1990, der skyldes ændringer i arealanvendelse.

G. Artikel 3, stk. 7b

Følgende stykke indsættes efter artikel 3, stk. 7, i protokollen:

7b. Enhver positiv difference mellem den anden forpligtelsesperiodes tildelte mængde for en bilag I-part og de gennemsnitlige årlige emissioner for de første tre år af den foregående forpligtelsesperiode ganget med otte overføres til denne parts annulleringskonto.

H. Artikel 3, stk. 8

Stk. 8 i protokollens artikel 3 ændres således:

den i stk. 7 nævnte beregning

erstattes af:

de i stk. 7 og 7a nævnte beregninger

I. Artikel 3, stk. 8a

Følgende stykke indsættes efter artikel 3, stk. 8, i protokollen:

8a. Alle bilag I-parter må anvende 1995 eller 2000 som basisår for nitrogentrifluorid med henblik på den i stk. 7a nævnte beregning.

J. Artikel 3, stk. 12a og 12b

Følgende stykker indsættes efter artikel 3, stk. 12, i protokollen:

12a. Enheder fremkommet ved markedsbaserede mekanismer, som skal fastsættes i henhold til konventionen eller dens instrumenter, kan anvendes af de parter, der er opført i bilag I, som hjælp til opfyldelsen af deres kvantitative emissionsbegrænsninger og reduktionsforpligtelser i henhold til artikel 3. Sådanne enheder, som en part erhverver fra en anden part i konventionen, lægges til den mængde, der er tildelt den erhvervende part, og trækkes fra den mængde enheder, som den overdragende part har.

12b. Partskonferencen, der tjener som møde for parterne i denne protokol, sikrer, at når enheder fra godkendte aktiviteter under den markedsbaserede mekanisme, jf. stk. 12a ovenfor, anvendes af bilag I-parter som hjælp til opfyldelsen af deres kvantitative emissionsbegrænsninger og reduktionsforpligtelser i henhold til artikel 3, anvendes en del af disse enheder til at dække administrationsomkostninger samt til at hjælpe udviklingslandsparter, der er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringer, med at dække deres tilpasningsomkostninger, hvis disse enheder er erhvervet i henhold til artikel 17.

K. Artikel 4, stk. 2

Følgende sætningsled indsættes i slutningen af første punktum i artikel 4, stk. 2, i protokollen:

, eller den dato de deponerer deres instrumenter for accept af ændringer til bilag B i henhold til artikel 3, stk. 9

L. Artikel 4, stk. 3

Stk. 3 i protokollens artikel 4 således:

, stk. 7

erstattes af ordene:

som den vedrører.

Artikel 2: Ikrafttræden

Denne ændring træder i kraft i overensstemmelse med artikel 20 og 21 i Kyotoprotokollen.

Bemærkninger til forslaget

1. Indledning

Formålet med dette beslutningsforslag er i henhold til grundlovens § 19 at indhente Folketingets samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne ratificerer Dohaændringen.

Teksten til Dohaændringen er vedlagt i bilag, som indeholder den engelske tekst, der skal ratificeres (bilag 1), og en dansk oversættelse (bilag 2).

Dohaændringen omhandler parternes forpligtelser til at reducere udledningen af drivhusgas i perioden 2013-2020.

Baggrunden for indhentelse af samtykke fra Folketinget er, at der er tale om en selvstændig folkeretlig forpligtelse for Danmark ved ratifikation af Dohaændringen.

Ratificeringen har umiddelbart ikke konsekvenser for Danmark, idet både den konkrete implementering og størrelsen på reduktionsforpligtelsen ligger inden for de i forvejen gældende rammer under EU's klima- og energipakke for 2013-2020. Skulle EU's klima- og energimål falde væk, vil Danmark imidlertid fortsat være folkeretligt bundet til reduktionsmålene med de eventuelle økonomiske og reguleringsmæssige konsekvenser, dette måtte medføre.

Med hensyn til Grønlands og Færøernes status i forbindelse med Danmarks ratifikation af protokollen henvises til afsnit 4.

2. Kyotoprotokollens forhistorie, vedtagelse og ændring

Kyotoprotokollen blev vedtaget på den tredje partskonference (COP3) i Kyoto, Japan, i december 1997 og trådte i kraft i februar 2005. Den er vedtaget under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) fra 1992.

På den attende partskonference (COP18), afholdt i Doha, Qatar, i december 2012, vedtog parterne til Kyotoprotokollen Dohaændringen og besluttede dermed, at der skal være en anden forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer efter den første periodes udløb med udgangen af 2012. Anden forpligtelsesperiode vil løbe i perioden fra 1. januar 2013 til 31. december 2020.

3. Indholdet af Dohaændringen og opfyldelsen heraf

3.1. Indholdet af Dohaændringen

Parterne til Dohaændringen påtager sig at reducere udledningen af drivhusgas for perioden 2013-2020. EU forpligter sig til ikke at udlede mere end 80 pct. af udledningsniveauet i 1990. Parternes gennemsnitlige udledning pr. år i perioden må ikke overskride reduktionsmålet. Reduktionsindsatsen opgøres ved periodens afslutning i 2020.

3.2. Indholdet af EU's vilkår for at opfylde Dohaændringen

EU's Ministerråd (Landbrug og Fiskeri) vedtog i januar 2015 "Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Dohaændringen til Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer og om den fælles opfyldelse af forpligtelserne i forbindelse hermed" (herefter "Rådets afgørelse"). Den beskriver og fastlægger vilkårene for EU's indgåelse af Dohaændringen og den fælles opfyldelse af reduktionsforpligtelsen. Rådets afgørelse indeholder endvidere Dohaændringen samt to bilag med en række specifikationer af vilkårene for opfyldelse af EU's forpligtelse.

Under Kyotoprotokollens første forpligtelsesperiode (2008-2012) opfyldte EU og medlemsstaterne deres forpligtelser i fællesskab. Ligesom under første forpligtelsesperiode vil EU opfylde reduktionsforpligtelsen i medfør af Dohaændringen i fællesskab.

EU's forpligtelse til at reducere drivhusgasudledninger som følge af Dohaændringen svarer til den samlede europæiske reduktionsindsats, der er aftalt under EU's klima- og energipakke fra 2008. Der vil altså være den samme sektoropdeling og byrdefordeling som i klima- og energipakken. EU som fællesskab tildeles Kyoto-udledningsrettigheder (ret til at udlede drivhusgas) svarende til de planlagte kvoter under EU's kvotehandelssystem (ETS) for de kvoteomfattede sektorer, mens de enkelte medlemsstater tildeles Kyoto-udledningsrettigheder svarende til deres målsætning inden for de ikke-kvotefattede sektorer (non-ETS).

LULUCF (land use, land use change and forestry) og udledninger fra drivhusgassen NF₃ inkluderes med Dohaændringen som obligatorisk i opgørelserne af landenes drivhusgasudledninger til FN. Disse udledninger er ikke omfattet af EU's klima- og energipakke. EU-Kommissionen forventer ikke, at dette vil have betydning for mulighederne for at leve op til forpligtelserne, men vil især følge LULUCF nøje.

Der indføres med Rådets afgørelse en fordelingsmekanisme, som fordeler eventuelle overskydende Kyoto-udledningsrettigheder mellem EU's medlemsstater i tilfælde af, at EU overopfylder reduktionsforpligtelsen. Fordelingen ville i så fald finde sted efter, at EU har afstemt regnskabet med FN efter 2020. Da værdien af Kyoto-udledningsrettigheder efter 2020 forventes at være tæt på eller lig nul, vurderes fordelingsmekanismen at have begrænset betydning. Værdien forventes at være lav, idet der ikke forventes efterspørgsel efter Kyoto-udledningsrettigheder for at opfylde reduktionen i perioden 2013-2020 samtidig med, at det ikke forventes, at rettighederne til at udlede drivhusgas kan overføres til en periode efter 2020.

3.3 Aftale med Island om fælles målopfyldelse med EU

Island har anmodet om at deltage i EU og medlemsstaternes fælles opfyldelse af forpligtelserne under Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode. Da Island ikke er medlem af EU, forudsætter Islands deltagelse i EU's fælles opfyldelse en særskilt international aftale mellem EU, medlemsstaterne og Island i henhold til artikel 218 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde. Denne aftale er fremsat og vedtaget sammen med Rådets afgørelse, jf. ovenfor.

4. Grønland og Færøerne

4.1. Grønland

Grønland er part i Kyotoprotokollen og havde forpligtelser som en del af Rigsfællesskabet i Kyotoprotokollens første forpligtelsesperiode. Grønland har tidligere anmodet Danmark om at tage territorielt forbehold for Grønland i forbindelse med ratifikation af Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode (dvs. Dohaændringen), hvilket kræver en godkendelse i Inatsisartut.

Regeringen har udbedt sig en udtalelse fra Naalakkersuisut om, hvorvidt Dohaændringen skal have virkning for Grønland. Naalakkersuisut har ved fremsættelsen af dette beslutningsforslag i Folketinget endnu ikke meddelt regeringen, om Inatsisartut har godkendt det territoriale forbehold. Ved Danmarks ratifikation af Dohaændringen skal der tages territorielt forbehold for Grønland, jf. Lov om Grønlands Selvstyre, § 13, stk. 4, såfremt der endnu ikke findes udtalelse fra Naalakkersuisut eller såfremt, at Inatsisartut med udtalelsen godkender det territoriale forbehold. Grønland kan efterfølgende anmode om, at det territoriale forbehold ophæves.

4.2 Færøerne

Dohaændringen er ikke relevant for Færøerne, da Færøerne ikke er part i Kyotoprotokollen.

5. Konsekvenser af Dohaændringen

Ratifikation af Dohaændringen vil i overordnede træk ikke have selvstændige konsekvenser i forhold til hverken den europæiske eller danske klimapolitik. EU's klima- og energipakke sikrer, at EU opfylder forpligtelserne i medfør af Dohaændringen, og ratifikationen betyder derfor ingen øgede reduktionsbyrder for EU eller medlemsstaterne.

Ratifikationen ændrer ligeledes ikke ved den europæiske model for klimapolitik med et fælleseuropæisk kvotemarked og en række nationale ikke-kvoteomfattede målsætninger. Ratifikationen vurderes derfor umiddelbart ikke at have nogen selvstændige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser eller selvstændige økonomiske konsekvenser for borgere og erhvervsliv udover, hvad der følger af EU's klima- og energimål.

Skulle EU's klima- og energimål falde væk, vil Danmark fortsat være folkeretligt bundet til reduktionsmålene med de eventuelle økonomiske og reguleringsmæssige konsekvenser, dette måtte medføre. Det anses dog ikke for sandsynligt, at EU's klima- og energimål falder væk.

Det miljømæssige beskyttelsesniveau vurderes ikke at blive påvirket, idet der ikke vurderes at være selvstændige konsekvenser for tilrettelæggelsen og intensiteten af den danske eller europæiske klimaindsats.

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da Danmark allerede har tilsluttet sig den fælles europæiske klimapolitik og i den forbindelse forholdt sig til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

6. Høring

Dohaændringen har sammen med EU-Kommissionens forslag til ratifikation været sendt i høring i Specialudvalget for Klima, Energi og Bygninger samt i interministeriel høring i november og december 2013.