



Lovforslag nr. L 11

Folketinget 2014-15

Fremsat den 30. oktober 2014 af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om CO₂-kvoter og lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter

(Tilpasning af reglerne om udledninger fra luftfart efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 m.v.)

§ 1

I lov om CO₂-kvoter, lov nr. 1095 af 28. november 2012, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»¹⁾ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 7, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommiss-

sionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.«

2. Overalt i loven bortset fra i § 12, stk. 1, § 15, stk. 2 og 3, og § 21, stk. 1, ændres »driftslederen« til: »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftsledere« ændres til: »driftsledere, luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftslederen eller luftfartsoperatøren« til: »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftsledernes og luftfartsoperatørernes« til: »driftsledernes, luftfartsoperatørernes og alle af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner om-

fattede andres«, »driftslederens og luftfartsoperatørens« til: »driftslederens, luftfartsoperatørens og enhver af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner omfattet andens«, »driftsledere og luftfartsoperatører« til: »driftsledere, luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, og »driftslederne« ændres til: »driftslederne, luftfartsoperatørerne eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner.

3. § 2 affattes således:

»§ 2. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) Driftsleder: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.
- 2) Drivhusgasser: Kuldioxid (CO₂), metan (CH₄), lattergas (N₂O), hydrofluorkarbone (HFC), perfluorkarbone (PFC) og svovlhexafluorid (SF₆) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.
- 3) Kvote: Bevis for retten til at udlede 1 t CO₂-ækvivalent i en nærmere angivet periode.
- 4) Luftfartskvoter: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.
- 5) Luftfartsoperatør: Den fysiske eller juridiske person, der driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003, som senest er ændret med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren, herunder en operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.
- 6) Produktionsenhed: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de aktiviteter, der er omfattet af loven og regler udstedt i medfør af loven, tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.«

4. § 3, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, jf. dog stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.«

5. § 4 affattes således:

»§ 4. Loven finder anvendelse på emissioner fra aktiviteter og drivhusgasser, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, med tilhørende EU-retsakter.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at loven skal gælde for nærmere angivne fysiske og juridiske personer omfattet af de til enhver tid gældende EU-retsakter nævnt i stk. 1.«

6. I § 5, stk. 1, ændres »og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven« til: »regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven«.

7. I § 5, stk. 2, indsættes efter »som driver et anlæg«: »eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« og efter »anlæggets forhold og indretning«: »samt alt andet, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«.

8. I § 5 indsættes som *stk. 3* og *4*:

»*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler

- 1) om afgørelser, som træffes efter denne lov, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder i hvilke tilfælde, der skal søges om godkendelse, tilladelse m.v. samt ændring af disse,
- 2) om indholdet og formen af ansøgning efter nr. 1,
- 3) om, at ministerens omkostninger i forbindelse med ministerens arbejde vedrørende fastsættelse af drivhusgasudledningen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, i tilfælde af, at den rapportering af verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år, som driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, er ansvarlig for, ikke er foretaget i overensstemmelse med denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven og
- 4) om anvendelse af kreditter fra de projekter, der reducerer drivhusgasudledninger med henblik på at generere kreditter uden for Danmark i overensstemmelse med FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen, og fastsættelse af kreditlofter.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår i forbindelse med afgørelse som nævnt i stk. 3, nr. 1, herunder at driftslederen eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgase-

missioner, overholder nærmere angivne krav, som er begrundet i virksomhedens særlige forhold.«

9. §§ 6-11 ophæves.

10. § 12, stk. 1, affattes således:

»En driftsleder eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, må kun udlede drivhusgasser, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt tilladelse hertil.«

11. § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 ophæves.

12. § 16, stk. 1, affattes således:

»En afgørelse i henhold til loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, der er truffet af klima-, energi- og bygningsministeren, herunder om tilladelse til udledning af drivhusgasser, kan tilbagekaldes, hvis

- 1) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen,
- 2) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, ikke er i stand til at antagelig gøre at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen, på forsvarlig måde, eller
- 3) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr.«

13. § 17 ophæves.

14. I § 18, stk. 1, udgår » efter §§ 19 og 20«.

15. § 19 affattes således:

»§ 19. Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler kvoter til driftsledere eller luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, baseret på benchmarks fastsat i henhold til EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder eller luftfartsoperatør eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, og som er tildelt kvoter efter stk. 1, skal tilbagelevere kvoter, hvis tildelingen er sket på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til lo-

ven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven herfor i øvrigt er opfyldt.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling og tilbagelevering af kvoter, herunder tildelingen til nytilkomne produktionsenheder og aktiviteter.«

16. § 20 ophæves.

17. § 23, stk. 2 og 3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

18. § 24 affattes således:

»§ 24. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om overvågning af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

19. § 25 affattes således:

»§ 25. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om verifikation af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

20. § 26 affattes således:

»§ 26. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om rapportering af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændsleers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændsleers bæredygtighed.«

21. § 27 affattes således:

»§ 27. Driftsledere eller luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, skal i EU-registeret returnere et antal kvoter svarende til deres udledninger i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om returnering af kvoter efter stk. 1.«

22. § 28, stk. 1, affattes således:

»Hvis en driftsleder eller luftfartsoperatør eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren vedkommende at betale en afgift til statskassen. Afgiften pålægges årligt og udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, der ikke er blevet returneret, jf. § 27.«

23. I § 28, stk. 2, ændres »driftslederes og luftfartsoperatørens betaling« til: »pålæg«.

24. I § 28, stk. 3, ændres »pr. 1. maj« til: »på baggrund af returnerede kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter«.

25. I § 28 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, at betale afgift efter stk. 1 for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. stk. 6. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.«

Stk. 7 bliver herefter stk. 8.

26. § 30, stk. 1 og 2, ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 30. Driftslederen og luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, betaler klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.«

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.

27. I § 30, stk. 3, der bliver stk. 2, udgår »og 2«.

28. I § 31, stk. 3, nr. 2, udgår », 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7«.

29. I § 31, stk. 3, nr. 3, ændres »efter § 26, stk. 5« til: »om fastsættelse af drivhusgasudledning«.

30. I § 31, stk. 4, ændres »retlige« til: »forvaltningsretlige«.

31. § 32, stk. 1, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,
- 2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,
- 3) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,
- 4) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 2,
- 5) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,
- 6) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller

- 7) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.«

32. I § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »i denne lov«: », bestemmelser fastsat i henhold til loven«.

33. I § 33, stk. 2, 2. pkt., udgår », jf. kapitel 3, 4, 6 og 7«.

34. § 34, stk. 2, ophæves.

35. § 35, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, ansøgning om gratistildeling, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, rapportering af verificerede udledninger og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt. Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

36. I § 36, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

37. Bilag 1 ophæves.

§ 2

I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 321 af 4. april 2011, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 722 af 25. juni 2010, § 2 i lov nr. 903 af 4. juli 2013, § 42 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 og senest ved § 5 i lov nr. 555 af 2. juni 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 9 a, stk. 1, indsættes som 5. pkt.:

»Ved §§ 8-10 i lov om CO₂-kvoter, som er nævnt i 1. pkt., forstås §§ 8-10 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2015.

§ 4

Stk. 1. Afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter, bevarer deres

gyldighed, indtil de skal fornys, bortfalder eller udløber. Derefter skal fornyede afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, gives i henhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Regler, der er udstedt i medfør af lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af denne lov.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Gældende ret
3. Lovforslagets indhold
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at tilpasse lov om CO₂-kvoter, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 (herefter kvoteloven) med henblik på at sikre anvendelsen af de ændringer i direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (herefter kvotedirektivet), som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af direktiv om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet med henblik på i 2020 at gennemføre en international aftale om anvendelse af en global markedsbaseret foranstaltning i forbindelse med emissioner fra international luftfart (herefter ændringsforordningen), jf. EU-Tidende 2014, nr. L 129, side 1.

Ændringsforordningens ændringer i kvotedirektivet omfatter hovedsagligt en midlertidig undtagelse fra krav om overvågning, rapportering og returnering af kvoter for CO₂-emissioner fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS-området med gyldighed til og med 2016, hvor undtagelsen revideres i forhold til fremskridt i den internationale luftfartsorganisation ICAO mod en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af CO₂-emissioner fra luftfart. Desuden indskrænkes direktivets anvendelsesområde med ændringsforordningen, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Med lovforslaget tilpasses kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordningen, jf. pkt. 3.1 i de almindelige bemærkninger.

Lovforslaget har derudover til formål at skabe et klart grundlag for den danske gennemførelse af EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, som er fastsat i kvotedirektivet samt tilhørende retsakter. Lovforslaget skal sikre en hurtigere og enklere samt endnu mere tydelig, fyldestgørende og korrekt implemente-

ringsmåde af disse EU-regler i Danmark, end det følger af den gældende kvotelov. På dette punkt er der således ikke tale om en ændring i gældende ret, men en ændring af gennemførelsesmetoden, jf. pkt. 3.2 i de almindelige bemærkninger.

Endelig foreslås det på baggrund af foreløbige administrative erfaringer med kvoteloven, at der foretages visse justeringer og præciseringer af gældende bestemmelser i kvoteloven, jf. pkt. 3.3 i de almindelige bemærkninger.

2. Gældende ret

Kvotedirektivet med ændringer er gennemført i den gældende kvotelov, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter.

EU-reglerne om handel med kvoter for drivhusgasemissioner har generelt til formål at fremme reduktionen af drivhusgasemissioner på en omkostningseffektiv og økonomisk effektiv måde, og at bidrage til at opnå de reduktionsniveauer, som videnskabeligt anses for påkrævet for at undgå farlige klimaændringer.

Kvotordningen indebærer, at de omfattede virksomheder skal returnere CO₂-kvoter til staten svarende til deres udledning af de omfattede drivhusgasser. Kvotordningen sikrer, at der er et samlet loft for drivhusgasudledningen i EU. Om sætteligheden af kvoterne sikrer, at loftet overholdes billigst muligt. Kvotordningen er fleksibel på den måde, at der gennemføres reduktioner, når det er den billigste eller mest hensigtsmæssige mulighed, mens der købes kvoter, når det er billigst eller mere hensigtsmæssigt. Tilsvarende kan overskydende kvoter sælges på markedet. Kvotehandelen sikrer omkostningseffektivitet i den samlede reduktionsindsats, så reduktionstiltag foretages i de brancher og i de lande, hvor det er billigst at gennemføre dem.

Udover tilpasning af kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordningen er der ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover,

hvad der følger af ændringsforordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almindelige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

2.1 Udledninger fra luftfart

2.1.1 Gældende regler om udledninger fra luftfart ifølge kvotedirektivet

Kvotedirektivet finder anvendelse på emissioner fra de i bilag I til direktivet opførte aktiviteter. I bilag I til direktivet er luftfart bl.a. anført som en aktivitet, der falder inden for direktivets anvendelsesområde. Luftfart beskrives som flyvninger, der afgår fra eller ankommer til en flyveplads, der er beliggende på en medlemsstats område, hvor traktaten finder anvendelse. I bilag I til direktivet er under »luftfart« oplyst litra a-j, som er punkter, der ikke falder under denne aktivitet og dermed falder uden for direktivets anvendelsesområde. Der gælder ikke en undtagelse for de mindste ikke-kommercielle luftfartsoperatører.

De gældende regler forpligter en række operatører af luftfartøjer til årligt at overvåge og rapportere CO₂-udledninger for alle deres flyvninger. Luftfarten var omfattet af krav om overvågning og rapportering fra 2010 og blev fuldt inkluderet i kvoteordningen fra 2012. Det centrale element er, at driftslederne og luftfartsoperatørerne årligt på en bestemt dato skal returnere CO₂-kvoter til staten, der svarer til deres opgjorte drivhusgasudledning. De omfattede virksomheder skal som udgangspunkt købe de nødvendige kvoter på kvotehandelsmarkedet. En række virksomheder og luftfartsoperatører tildes dog gratis CO₂-kvoter i henhold til de harmoniserede EU-regler herom. CO₂-kvoter er frit omsættelige, og EU's CO₂-kvoteregister registrerer transaktioner og umiddelbart ejerskab til kvoter m.v.

Udledninger fra luftfarten kan dækkes med kvoter tildelt øvrige kvoteomfattede virksomheder. På denne måde kan en stigning i luftfartens CO₂-udledning føre til en tilsvarende reduktion i de øvrige kvotevirksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser. De øvrige kvoteomfattede virksomheder kan derimod ikke dække deres drivhusgasudledning med kvoter fra luftfarten. Dermed vil en reduktion af luftfartens CO₂-udledning ikke føre til en forøgelse af de øvrige kvoteomfattede virksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser.

Udleder en produktionsenhed eller et luftfartøj flere drivhusgasser, end der årligt er returneret kvoter svarende til, ifalder driftslederen eller luftfartsoperatøren en afgift til statskassen på 100 euro (ca. 750 kr. i 2012-niveau) pr. kvote, som ikke er returneret rettidigt. På grund af den høje afgift har driftslederne og luftfartsoperatørerne stor tilskyndelse til rettidigt at returnere det rigtige antal kvoter, og afgiftsbetaling forventes derfor kun undtagelsesvis at blive aktuel. Hvis driftsledere og luftfartsoperatørerne ikke har et tilstrækkeligt antal kvoter stående på deres konto i EU-registeret, har de mu-

lighed for at købe kvoter på markedet til en pris, der forventes at være betydeligt lavere end afgiften. Betaling af afgiften fritager i øvrigt ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren fra at skulle returnere kvoter til at dække udledningen af drivhusgasser.

2.1.2 Gældende regler om udledninger fra luftfart ifølge ændringsforordningen

De ændringer i kvotedirektivet, som er gennemført i kraft af ændringsforordningen, omfatter hovedsageligt en midlertidig undtagelse fra krav om overvågning, rapportering og returnering af kvoter for CO₂-emissioner fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS-området med gyldighed til og med 2016, hvor undtagelsen revideres i forhold til fremskridt i den internationale luftfartsorganisation ICAO mod en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af CO₂-emissioner fra luftfart. Desuden indskrænkes direktivets anvendelsesområde med ændringsforordningen, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020.

2.2 Gennemførelsesmetode af kvotedirektivet m.v. i dansk ret

Kvotedirektivet forud for ændringsforordningen er gennemført i den gældende kvotelov, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter.

2.3 Øvrige justeringer og præciseringer i kvoteloven

Udover totalharmoniserede EU-regler om handel med kvoter for drivhusgasemissioner indeholder kvoteloven visse andre regler. Det drejer sig bl.a. om sanktioner, afgifter og administrative forhold, som fortsat vil blive reguleret i kvoteloven.

3. Hovedpunkter i lovforslaget

Lovforslagets indhold kan opdeles i tre punkter, som er at tilpasse kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordningens midlertidige ændringer i kvotedirektivet, harmoniserede EU-regler flyttes fra kvoteloven til en bekendtgørelse og endelig visse justeringer og præciseringer af gældende bestemmelser i kvoteloven.

3.1 Ændringer i kvotelovgivningen som følge af ændringer om udledning af luftfart i kvotedirektivet

Ændringsforordningen, som midlertidigt ændrer i kvotedirektivet, trådte i kraft på dagen for offentliggørelsen i EU-Tidende den 30. april 2014, jf. EU-Tidende 2014, nr. L 129, side 1. Ændringsforordningen, som er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat, finder desuden anvendelse fra samme dato den 30. april 2014. Det betyder, at kvotedirektivet er ændret fra den 30. april 2014.

Myndighederne er forpligtet til at administrere i overensstemmelse med ændringsforordningen. Det betyder, at myndighederne skal håndhæve de undtagelser i kvotedirektivet, som ændringsforordningen indfører. Dette følger af det grundlæggende EU-retlige princip om EU-rettens forrang, idet ændringsforordningen gælder umiddelbart, jf. artikel 288 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde. Da kvotedirektivet er gennemført i dansk ret i kvoteloven, foreslås kvoteloven ændret, med henblik på at bringe kvoteloven i overensstemmelse med de ændringer i direktivet, som følger af ændringsforordningen.

Ændringsforordningen indsætter en ny artikel 28a i kvotedirektivet. Artiklen indeholder en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS-området med gyldighed indtil den 31. december 2016, hvor ICAO forventes at vedtage en gennemførelse senest i 2020 af en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af klimagasser fra luftfart.

Det følger af ændringsforordningens betragtning 9, at der for at bidrage yderligere til at undgå en uforholdsmæssig administrativ byrde for de mindste luftfartsoperatører bør tilføjes en midlertidig undtagelse i bilag I til kvotedirektivet. Ikke-kommercielle luftfartsoperatører, der udleder mindre end 1.000 tons CO₂ om året, undtages derfor fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020.

Derudover følger det af ændringsforordningens betragtning 12, at det er hensigtsmæssigt at give en frist indtil 2015 for returnering og rapportering af emissioner i 2013 med henblik på at sikre retssikkerheden for luftfartsoperatører og nationale myndigheder. Ifølge ændringsforordningens betragtning 15 er ændringsforordningens mål at indføre en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande uden for EØS-området fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016 og at lette den administrative byrde og forenkle administrationen af ordningen.

På den baggrund indfører ændringsforordningen en fravigelse fra kvotedirektivets rapporteringsfrist den 31. marts 2014 og returneringsfrist den 30. april 2014. Derudover fastsættes midlertidige undtagelser fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016 om bl.a. luftfartsoperatørers pligt til at overvåge og rapportere emissioner samt returnere kvoter.

For at sikre anvendelsen af forordningen som beskrevet ovenfor, vil klima-, energi- og bygningsministeren udstede en bekendtgørelse med hjemmel i kvoteloven, jf. pkt. 3.2.

3.2 Ændret metode ved gennemførelse af kvotedirektivet m.v. i dansk ret

Der er ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover de justeringer, der foretages med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almin-

delige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

I forlængelse af den gældende kvotelov, kan det nævnes, at det ved bekendtgørelse vil blive fastlagt, at produktionsenheder omfattet af loven kun må udlede drivhusgasser, hvis de har en tilladelse hertil fra klima-, energi- og bygningsministeren. Produktionsenhedens driftsleder har krav på at få en sådan tilladelse, hvis denne ansøger herom og opfylder lovens krav. Tilladelsen giver ret til udledning af drivhusgasser fra produktionsenheden, og er en forudsætning for, at den pågældende driftsleder kan modtage gratiskvoter i det omfang, der følger af EU-reglerne herom. Tilladelsen identificerer endvidere den eller de, der ifølge loven er ansvarlige for produktionsenheden, og angiver de omfattede anlæg på produktionsenheden og kilder til udledning af drivhusgasser. I tilladelsen forpligter den ansvarlige sig til kravene om overvågning, verifikation og rapportering af drivhusgasudledning samt til årligt at returnere et tilstrækkeligt antal kvoter.

Kvoteloven forpligter endvidere en række operatører af luftfartøjer til årligt at overvåge og rapportere CO₂-udledninger for alle deres flyvninger. Luftfarten blev inkluderet i kvoteordningen fra 2012 og skal således første gang i april 2013 returnere kvoter svarende til deres CO₂-udledning i 2012.

Efter kvoteloven er det centrale element, at driftslederne og luftfartsoperatørerne årligt på en bestemt opgørelsesdato skal returnere CO₂-kvoter til staten, der svarer til deres drivhusgasudledning. Mange af de omfattede virksomheder skal som udgangspunkt købe de nødvendige kvoter på kvotehandelsmarkedet. En række virksomheder og luftfartsoperatører tildeles dog gratis CO₂-kvoter i henhold til nye, harmoniserede EU-regler herom. CO₂-kvoter er frit omsættelige, og EU's CO₂-kvoteregister registrerer transaktioner og umiddelbart ejerskab til kvoter m.v.

3.2.1 Gældende regler

EU's kvotehandelssystem har siden 2005 været et vigtigt virkemiddel i EU's klimapolitik. EU-reglerne om kvotehandelssystemet er harmoniserede, hvilket betyder, at reglerne skal gennemføres på samme vis i alle medlemsstater. Der er således ikke valgfrihed i gennemførelsen. Karakteren af gennemførelsen er derfor teknisk. Reglerne retter sig primært til erhvervsdrivende og til myndigheder.

For at sikre en rettidig og korrekt gennemførelse og anvendelse af harmoniserede EU-regler på området, foreslås det, at EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, som er fastsat i kvotedirektivet med senere ændringer samt ændringsforordningerne nr. 1031/2010 af 12. november 2010, nr. 1193/2011 af 18. november 2011, nr. 601/2012 af 21. juni 2012 og nr. 600/2012 af 21. juni 2012, ikke længere reguleres kun i kvoteloven, men i fremtiden hovedsagelig reguleres i en eller flere tilhørende bekendtgørelser. De gældende bestemmelser i kvote-

loven, som flyttes til bekendtgørelse, ændres ikke, men vil fortsat følge de gældende bestemmelser i kvoteloven og den gældende administrative praksis på området.

Den kommende bekendtgørelse vil blive udstedt med hjemmel i § 3, stk. 1, i kvoteloven. For at sikre, at også fremtidige ændringer og tilføjelser af EU-reglerne på området kan gennemføres rettidig og korrekt ved bekendtgørelse, foreslås det dog at præcisere både bestemmelsen i § 3, stk. 1, i kvoteloven og bemærkningerne til § 3, stk. 1, i kvoteloven.

Kvoteloven vil fortsat regulere forhold, der ikke er omfattet af EU's harmoniseringslovgivning om handel med kvoter for drivhusgasemissioner, ligesom bestemmelser om sanktioner, afgifter og administrative forhold fortsat vil blive reguleret i kvoteloven. I tillæg til den generelle bemyndigelse i § 3, stk. 1, i kvoteloven, vil der i nødvendigt omfang blive præciseret eksisterende bemyndigelsesbestemmelser og fastsat konkrete bemyndigelsesbestemmelser af hensyn til almindelige nationale hjemmelsmæssige overvejelser om skærpet hjemmelskrav for særligt indgribende regler og kravet om direkte lovhjælp for afgifter m.v.

Kvotedirektivet optrykkes som bilag til bekendtgørelsen, der gennemfører direktivet. Bekendtgørelsen sendes i ekstern høring og træder i kraft samtidig med dette lovforslag den 1. januar 2015.

De nærmere EU-regler på området, der foreslås gennemført ved bekendtgørelse, er angivet ovenfor i de under dette punkt nævnte retsakter. En mere præcis beskrivelse af EU-reglerne vil blive fastsat ved den administrative gennemførelse, som enten sker ved omskrivning eller inkorporering, men er overordnet beskrevet under pkt. 2 i de almindelige bemærkninger samt under de særlige bemærkninger til den generelle bemyndigelse i § 3, stk. 1, samt de særlige bemærkninger til de øvrige konkrete bemyndigelsesbestemmelser, der findes i kvoteloven, og som foreslås indført med lovforslaget.

3.2.2 Fremadrettede ændringer

Med lovforslaget indsættes bemyndigelsesbestemmelser, herunder en generel bemyndigelse i § 3, stk. 1, (lovforslagets § 1, nr. 4), hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler til opfyldelse af EU-regler på kvoteområdet. Udover at visse, gældende nationale regler i kvoteloven, der gennemfører EU-regler, flyttes fra kvoteloven til en bekendtgørelse, tages der med lovforslaget højde for, at der kan blive behov for at fastsætte supplerende, administrative regler til implementering af retsakter fra den Europæiske Unions institutioner vedrørende handel med kvoter omfattet af denne lov. Bestemmelserne skal i første omgang anvendes til at sikre en fuldstændig gennemførelse af EU's direktiver om handel med kvoter, men bestemmelserne kan også anvendes til at gennemføre andre internationale konventioner og EU-regler af betydning for kvoteområdet.

Lovforslaget indeholder bl.a. en bemyndigelse til at fastsætte regler til gennemførelse af kommissionsbeslutninger, der vedrører EU-regler om CO₂-kvoter. Om gældende ret henvises til pkt. 2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

For forhold der henhører under andre ministeriers ressort, fastsættes reglerne af den pågældende minister, eller den som den pågældende minister bemyndiger hertil.

Rammerne for bemyndigelsen er beskrevet nærmere under pkt. 3.2 i de almindelige bemærkninger og i lovforslagets bemærkninger til lovens § 3, stk. 1 (lovforslagets § 1, nr. 4).

Det forventes, at de fremtidige ændringer i EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen sker på søfartsområdet. Ud over indsættelse af bemyndigelsesbestemmelserne er ordene »enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« eller »alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« eller lignende indsat i visse bestemmelser f.s.v.a. lovforslagets oprensning af pligtsubjekterne, driftslederen eller/og luftfartsoperatøren. Formålet med ordene »enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« eller lignende i disse bestemmelser er således, at den skal dække over fremtidige ændringer i EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, så øvrige pligtsubjekter omfattet af EU-reglerne herom også bliver omfattet af kvoteloven, så som skibsfart, uden krav om implementering i kvoteloven.

3.3 Øvrige justeringer og præciseringer i kvoteloven

Udover nødvendige ændringer på baggrund af ændringsforordningen samt ændringer på baggrund af gennemførelsen af EU-reglerne på området, foreslås det, at der udføres visse mindre justeringer og præciseringer i loven på baggrund af erfaringerne med administrationen af loven siden ikrafttræden den 1. januar 2013.

Ifølge den gældende § 28, stk. 1, i kvoteloven pålægger klima-, energi- og bygningsministeren en afgift til statskassen for en driftsleder eller en luftfartsoperatør, som ikke overholder forpligtelsen til at returnere kvoter svarende til forrige års verificerede udledning fra de produktionsenheder eller luftfartøjer, som driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, jf. § 27. Det følger af § 28, stk. 6, at afgiften ikke fritager for at returnere kvoterne. Hvis kvoterne ikke returneres inden fristen den 30. april i det næste år, pålægges derfor en ny afgift. Klima-, energi og bygningsministeren har en generel hjemmel til at påbyde ulovlige forhold lovliggjort, jf. § 29, stk. 4.

Det foreslås, at der kan pålægges afgift for begge forhold, dvs. både for den første manglende returnering af kvoter samt manglende returnering de følgende år, jf. § 28, stk. 1 og 6. Baggrunden for forslaget er, at der ikke i den gældende lov er en sanktion, hvis virksomheden ikke leverer manglende kvoter i de følgende år ud over det første år. Den

kvoteomfattede virksomhed skal ifølge loven returnere manglende kvoter det efterfølgende år. Såfremt en virksomhed ikke opfylder kravene 2 gange, kan kontoen i kvoteregisteret lukkes. Det foreslås endvidere, at man fratrukker evt. omkostninger fra afgiften. Det er stadig uafklaret om det er EU eller de enkelte medlemsstater, der hæfter for et evt. manko i returnering af kvoter, for eksempel i tilfælde af, at en kvoteomfattet virksomhed går konkurs. Det forhandles stadig i Rådet, hvordan fordelingen skal være under Kyotoprotokollens anden periode. Det foreslås derfor, at i tilfælde af at Danmark hæfter for et eventuelt underskud af kvoter, at afgiften anvendes til at dække mankoen ved at købe kvoter.

Det følger af lovens § 31, stk. 4, at klager over retlige spørgsmål i forbindelse med ministerens afgørelser kan indbringes for Energiklagenævnet til trods for afskåret rekurs ifølge stk. 3. I almindelighed forstås dette sådan, at spørgsmål om en afgørelses hensigtsmæssighed (den konkrete afvejning af saglige hensyn) ikke kan indbringes for en rekursinstans, men at sagsbehandlingsmæssige og øvrige hjemmelmæssige spørgsmål kan indbringes. Ifølge lovbemærkningerne til kvoteloven er det dog tilsigtet, at der alene kan klages over spørgsmål vedrørende forvaltningsretlige regler, f.eks. forvaltningslovens regler om inhabilitet, vejledning, partshøring, begrundelse og klagevejledning. Det foreslås, at der gøres op med denne tvivl, idet »retlige spørgsmål« ændres til sagsbehandlingsmæssige spørgsmål.

Derudover foretages visse andre præciseringer og justeringer af mindre væsentlig betydning.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

Ændringsforordningens nye artikel 28a, stk. 3, reducerer midlertidigt det samlede antal af luftfartskvoter til auktionering i hele EU, svarende til det kraftigt indskrænkede dækningsområde for kvotedirektivet i perioden 2013-16. Af ændringsforordningens art. 28a, stk. 4, følger, at auktioneringsprovenuet fordeles på ny mellem medlemslandene, så det svarer til medlemslandenes andel af de tilskrevne luftfartsemissioner fra flyvninger, som ikke er omfattet af undtagelserne. Danmark får hermed en lidt større procentdel af auktioneringsprovenuet i perioden 2013-16.

Som konsekvens af, at kvotedirektivets anvendelsesområde med ændringsforordningen indskrænkes i perioden 2013-16, idet emissioner fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS-området fritages fra krav om overvågning, rapportering og returnering af kvoter, reduceres det samlede antal af luftfartskvoter på markedet med ca. 80 %. Mængden af luftfartskvoter til auktionering reduceres tilsvarende, hvilket forventes at føre til en reduktion i de samlede indtægter (et mindre provenu) fra auktionering af CO₂-kvoter i perioden 2013-16 på ca. 88 mio. kr. Estimatet er behæftet med stor

usikkerhed, da provenuet afhænger af den faktiske CO₂-kvotepris.

Det foreslås, at statens indtægter for afgifter pålagt manglende returnering af kvoter til EU-registeret modregnes eventuelle omkostninger for staten i forbindelse med returnering af kvoter. Returneringspligten for kvoter svarer til forrige års verificerede udledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten. Afgiften pålægges det antal kvoter, der ikke er returneret. Omkostningerne for staten dækker køb af nye kvoter som erstatning for de kvoter, der ikke er tilbageleveret til EU-registeret. Der vil alene ske modregning i det omfang, Danmark hæfter for en manko i returnerede kvoter. Modregningen betyder, at afgiften fratrukket omkostninger i forbindelse med returnering af kvoter tilfalder statskassen.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Med ændringsforordningen indførtes en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande uden for EØS-området fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016.

Derudover lettes med ændringsforordningen den administrative byrde for de mindste luftfartsoperatører, idet der er tilføjet en midlertidig undtagelse i bilag I til kvotedirektivet, hvorefter ikke-kommercielle luftfartsoperatører, der udleder mindre end 1.000 tons CO₂ om året, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Ligeledes indføres der forenklede procedurer for bl.a. verifikation af årlige CO₂-emissioner for luftfartsoperatører, der årligt udleder under 25.000 t CO₂.

Ifølge ændringsforordningens nye art. 28a, stk. 2, får luftfartsoperatører, der er omfattet af undtagelserne, udstedt et antal gratiskvoter, der reduceres i forhold til den reducerede returneringsforpligtelse som følge af den midlertidige indskrænkning af kvotedirektivets dækningsområde. Generelt vil den midlertidige reduktion af de gratiskvoter, som allokeres til luftfartsselskaberne blive modsvaret af en tilsvarende lavere returneringsforpligtelse.

Lovforslaget sikrer anvendelsen af ændringsforordningen, der vurderes at medføre mindre økonomiske og administrative lettelser for luftfartsvirksomheder.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Der vil på lang sigt være tale om forhøjelse af beskyttelsesniveauet, da ændringsforordningen er tiltænkt at tilskynde de internationale forhandlinger og herigennem omfatte de globale udledninger fra luftfart frem for alene udledninger, der knytter sig til EØS-området. Dette vil i sagens natur dog afhænge af, at man opnår en international aftale. For perio-

den 2013-2016 blev dækningsområdet med ændringsforordningen reduceret, hvorved færre udledninger omfattes. EU-Kommissionen vurderer, at for perioden 2014-2016 vil ca. 20 pct. af emissionerne være dækket i forhold til den oprindelige regulering. Dermed er der tale om en midlertidig forringelse af beskyttelsesniveauet.

Forslaget sikrer anvendelsen af ændringsforordningen, der vurderes ikke derudover at have miljømæssige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

Med lovforslaget tilpasses kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af de ændringer i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet), som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af kvotedirektivet.

Lovforslaget indeholder derudover ændringer i gennemførelsesmetoden af kvotedirektivet og tilhørende retsakter. Lovforslaget indeholder således bemyndigelse til at udstede regler om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 7, og Europa-Parlamentets og Rådets ændringsforordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. Endelig indeholder lovens § 26, stk. 4, en gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet).

De nye rammebestemmelser i forslaget skal sikre, at Danmark kan leve op til de gældende harmoniserede EU-krav på dette område og tager også højde for, at Danmark også fremover vil kunne gennemføre de fælles regler i direktiver og foretage tilpasninger af gældende regler med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordninger m.v., der måtte blive fastsat på området for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen.

Der vil samtidig med lovens ikrafttræden blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor de nærmere regler herfor fastsættes.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 4. juli 2014 til den 18. august 2014 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

A/S Dansk Shell, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Aligap A/S, Atlantic Airways, Air Greenland, Air Alsie, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Asfalt industrien, Autoriserede Kølefirmaers Brancheforening, Boligselskabernes Landsforening, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bryggeriforeningen, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadebogen, CO-industri, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Operators, Danmarks Naturfredningsforening, Danish Air Transport A/S, Danmarks Rederiforening, Danmarks Teknisk Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Dansk affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Energibranche forening (DEBRA), Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Regioner, De Grønne, Det økologiske Råd, Det Norske Veritas, Danmark A/S, Dancert A/S, DS Certificering A/S, DNV, FORCE Certification A/S, PricewaterhouseCoopers, PwC CO₂-verifikation, Bureau Veritas Certification Denmark A/S, VerifAvia (UK) Ltd., Complete Integrated Certification Services Ltd., SGS United Kingdom Limited, ICM ETS Limited, BSI Assurance UK Ltd., DANCERT, DI – Organisation for erhvervslivet, DI ITEK, Dong E&P, DONG Energy A/S, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, E. ON Danmark A/S, Ejendomsforeningen Danmark, Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, Erhvervsflyvningernes Sammenslutning, Execujet Europe A/S, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Forbrugerrådet, FORCE Certification A/S, Foreningen af danske KVV, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frie Elforbrugere, FSR Danske revisorer, Greenpeace, Green Ways, GTS (Godkendt Teknologisk service), Hess ApS, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, Industri Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Jet Time A/S, Kalk- og Teglværksforeningen, KL - Økonomisk sekretariat, KL (Kommunernes Landsforening), Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark (Kooperationen), Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), LCA Center, Landsbygefonden, Landsforeningen Naboer til Kæmpevind-møller, LRQA Sverige AB, Mærsk Olie og Gas AS, Naturgas Fyn, NEAS Energy A/S, NOAH Energi

og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Primera Air Scandinavia, PWC, Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), Statens Byggeforsknings Institut, Statoil A/S, Statoil Gazelle A/S, Star Air, Sun Air of Scandinavia, Tekniq, Teknologisk Institut, Thomas Cook Scandi-

navia, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, VELTAK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft og Aalborg Universitet.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for staten, kommuner og regioner	Ingen	Reduktion i indtægter (et mindre prove- nu) fra auktionering af luftfartskvoter med estimeret 88 mio. kr. i perioden 2013-2016 i kraft af, at kvotedirektivets anvendelsesområde med ændringsfor- ordningen blev indskrænket. Med lovforslaget sikres anvendelsen af ændringsforordningen.
Administrative konsekvenser for staten, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for er- hvervslivet	Mindre økonomiske lettelser for luft- fartsvirksomheder.	Ingen
Administrative konsekvenser for er- hvervslivet	Mindre administrative lettelser for luft- fartsvirksomheder.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Der vil på lang sigt være tale om forhø- jelse af beskyttelsesniveauet, da ænd- ringsforordningen er tiltænkt at sætte skub i de internationale forhandlinger og herigennem omfatte de globale ud- ledninger fra luftfart frem for alene ud- ledninger, der knytter sig til EØS-områ- det. Dette vil i sagens natur dog afhæ- nge af, at man opnår en international af- tale. For perioden 2013-2016 blev dæk- ningsområdet med ændringsforordnin- gen reduceret, hvorved færre udlednin- ger vil være omfattet. EU-Kommissio- nen vurderer, at for perioden 2014-2016 vil ca. 20 pct. af emissionerne være dækket i forhold til den oprindelige re- gulering. Dermed er der tale om en mid- lertidig forringelse af beskyttelsesni- veaet. Med lovforslaget sikres anvendelsen af ændringsforordningen.
Administrative konsekvenser for bor- gerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Med lovforslaget tilpasses kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af de ændringer i Europa-Parlamentets og Rådets kvotedirektiv om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets ændringsforordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af kvotedirektivet. Der vil parallelt med lovens ikraft- træden blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor de nærmere regler fast- sættes.	

Lovforslaget indeholder derudover ændringer, som skaber hjemmel til gennemførelse i dansk ret af Europa-Parlamentets og Rådets kvotedirektiv af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF med senere ændringer, som hidtil har været gennemført med kvoteloven.

De nye rammebestemmelser i forslaget skal sikre, at Danmark kan leve op til de gældende harmoniserede EU-krav på dette område og tager også højde for, at Danmark også fremover vil kunne gennemføre de fælles regler i direktiver og foretage tilpasninger af gældende regler med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordninger m.v., der måtte blive fastsat på området for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (fodnote til lovens titel)

Formålet med lovforslaget er bl.a. at tilpasse kvoteloven med henblik på at sikre anvendelsen af de ændringer i kvotedirektivet (2003/87/EF), som er gennemført ved ændringsforordningen (nr. 421/2014 af 16. april 2014). Det foreslås, at dette kommer til at fremgå af fodnoten til kvotelovens titel.

Til nr. 2

Det foreslås at erstatte »driftsleder« når ordet står alene og »luftfartsoperatør« når ordet står alene til »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« for at gøre bestemmelser, der i øvrigt ikke foreslås ændret ved loven, gældende for fysiske og juridiske personer omfattet af loven og kvotedirektivet samt evt. nye områder, så som skibsfart, der bliver reguleret af kvotedirektivet, jf. afsnit 3.2 i almindelige bemærkninger. Det foreslås således at »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« fremstår i kvoteloven i alle de nævnte sproglige versioner, herunder også i genitiv form, undtaget kvotelovens bestemmelser, der anvender ordet »en driftsleder«, samt undtaget § 12, stk. 1, § 15, stk. 2 og 3, og § 21, stk. 1, i kvoteloven.

Formålet med ordene »enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« eller »alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« eller lignende er således, at den skal dække over fremtidige ændringer i EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, så øvrige pligtsubjekter omfattet af EU-reglerne herom også bliver omfattet af kvoteloven uden krav om implementering i kvoteloven. Det forventes, at de fremtidige ændringer i EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen sker på søfartssområdet.

Til nr. 3 (§ 2)

§ 2 i kvoteloven omhandler definitioner og er hovedsagligt en gennemførelse af kvotedirektivets definitioner.

Det foreslås at ophæve definitioner, som ikke længere vil findes i lovens øvrige bestemmelser som konsekvens af forslag om at ophæve flere materielle bestemmelser, jf. pkt. 1 og 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4 (§ 3, stk. 1)

§ 3, stk. 1, i kvoteloven omhandler og sikrer den fornødne hjemmel for klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte regler om at gennemføre eller anvende de EU-retlige regler, herunder forordninger, direktiver og afgørelser, der vedrører forhold omfattet af kvoteloven. Bestemmelsen har været forudsat anvendt til gennemførelse af EU-regler, som har mere teknisk karakter, og ikke til gennemførelse af EU-regler af større politisk betydning, der ellers ville ske ved en lovændring. For nærmere om gældende ret henvises til pkt. 2 og 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i kvotelovens 3, stk. 1, indebærer, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler og træffe afgørelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.

Forslaget sikrer ved en bemyndigelse til klima-, energi- og bygningsministeren, at ministeren i administrative forskrifter kan fastsætte de krav, der er nødvendige for at opfylde EU-lovgivningen om en reduktion af udledningen af kuldi-oxid (CO₂) og andre drivhusgasser på en omkostningseffektiv og økonomisk effektiv måde gennem en ordning med omsættelige kvoter og kreditter. Bemyndigelsen tænkes bl.a. anvendt ved mindre ændringer eller justeringer af kvotedirektivet eller ved gennemførelse af andre retsakter i medfør af direktivet, der overvejende er af teknisk karakter, eller hvis det viser sig, at der er behov for yderligere regler for at gennemføre kvotedirektivet. Bemyndigelsen kan også tænkes anvendt i tilfælde, hvor Danmark og de øvrige EU-lande er forpligtede til at gennemføre en ændring af kvotedirektivet i national lovgivning og hvor den enkelte medlemsstat

ikke overlades noget betydningsfuldt skøn i forhold til gennemførelsen af indholdet af kvotedirektivet. Desuden kan bemyndigelsen anvendes, hvor ændring eller nyaffattelse af tværgående EU-retsakter har direkte betydning for lovens område, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Folketingets Europa-udvalg og Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg vil få forelagt de eventuelle ændringer af EU-retten i overensstemmelse med procedureerne herfor.

Bestemmelsen vil finde anvendelse som supplement til de bemyndigelser, der i øvrigt findes i kvoteloven eller som foreslås indført med lovforslaget.

For nærmere om rammerne for bemyndigelsen henvises til pkt. 3.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5 (§ 4)

§ 4 i kvoteloven omhandler kvotelovens anvendelsesområde. Loven finder bl.a. anvendelse for visse luftfartsoperatører, som fremgår af det gældende bilag 1 til loven. Kvotedirektivets anvendelsesområde blev ved ændringsforordningens ikrafttræden indskrænket, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton, blev undtaget fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Direktivet er i dansk ret gennemført i lov om CO₂-kvoter, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 (herefter kvoteloven), hvorfor det foreslås, at kvoteloven tilpasses med henblik på at sikre anvendelsen af ændringsforordningen.

Desuden foreslås en mere generel formulering af bestemmelsen ved at henvise til kvotedirektivet. Forslaget er en konsekvens af den foreslåede ophævelse af §§ 8- 11 i kvoteloven.

Den foreslåede ny bestemmelse i stk. 2 sikrer, at ministeren kan udstede regler for nye aktiviteter, der måtte blive omfattet af kvoteordningen, såsom skibsfart, og er en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 6 (§ 5, stk. 1)

§ 5, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven, og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven.

Den foreslåede ændring udvider bemyndigelsen til, at klima-, energi- og bygningsministeren kan træffe afgørelse om en given aktivitet eller produktionsenhed er omfattet af loven, regler udstedt i medfør af kvoteloven eller EU-retsakter om forhold omfattet af kvoteloven. Dermed sikres det, at ministeren har afgørelseskompetence i forhold til evt. fremtidige udvidelser af aktiviteter under kvotedirektivet. Den foreslåede sletning af 2. led om offentliggørelse af en liste

over produktionsenheder er en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 7 (§ 5, stk. 2)

§ 5, stk. 2, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at den fysiske eller juridiske person, som driver et anlæg, skal afgive enhver oplysning, herunder på tro og love, om anlæggets forhold og indretning, som er nødvendig for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven.

Det foreslås i § 5, stk. 2, i kvoteloven at tilføje efter »som driver et anlæg«: »eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«.

Det foreslås også i bestemmelsen at tilføje efter »anlæggets forhold og indretning«: »samt alt andet, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«.

De tilføjelser, der med forslaget foreslås indsat i § 5, stk. 2, i kvoteloven er kun for at kunne gøre bestemmelsen gældende for luftfart og evt. fremtidige aktiviteter, såsom skibsfart.

Til nr. 8 (§ 5, stk. 3 og 4)

Den foreslåede tilføjelse af § 5, stk. 3 og 4, i kvoteloven er i al væsentlighed en sammenskrivning af de gældende, særlige bemyndigelser i § 6, § 7, § 12, stk. 2, og § 14, stk. 2-4, i den gældende kvotelov. Sammenskrivningen af disse bemyndigelser sker af lovtekniske årsager.

Der foreslås tilføjet en bestemmelse om, at ministeren kan fastsætte regler om anvendelse af CO₂-kreditter (dvs. ERU eller CER kreditter) og fastsættelse af kreditlofter. Forbud mod at bruge visse typer af CO₂-kreditter er senest blevet udvidet ved registerforordningen, jf. Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der startede den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2216/2004 og (EU) nr. 920/2010. Fastsættelse af kreditlofter er blevet reguleret ved Kommissionens forordning (EU) nr. 1123/2013 af 8. november 2013 om fastsættelse af internationale kreditanvendelsesrettigheder i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF. Hjemmelen til at fastsætte bestemmelser om kreditlofter og anvendelse af kreditter vil blive brugt til at træffe afgørelser om kvoteomfattet virksomheders brug af kreditter i henhold til EU-reglerne.

De tilføjelser, der med forslaget foreslås indsat i § 5, stk. 3 og 4, i kvoteloven er kun for at kunne gøre bestemmelsen

gældende for luftfart og evt. fremtidige aktiviteter, såsom skibsfart.

Til nr. 9 (§§ 6 - 11)

(§ 6)

§ 6 i kvoteloven fastslår, at hvis flere driftsledere, eller flere fysiske eller juridiske personer, på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed, navnlig i situationer, hvor der kan være tale om omgåelse fra krav om at være omfattet af ordningen ved at komme under kapacitetsgrænse af kvotedirektivet.

Det foreslås at ophæve § 6 i kvoteloven og overføre bestemmelserne til en bekendtgørelse. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret, jf. pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

(§ 7)

§ 7 i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan pålægge driftsledere for anlæg nævnt i § 6, stk. 1, i kvoteloven, fysiske og juridiske personer nævnt i § 6, stk. 2, i kvoteloven og driftsledere for andre produktionsenheder med flere driftsledere at udpege én fuldmægtig, som på deres vegne varetager opgaverne i henhold til kvoteloven, og at driftslederne og de personer, der er nævnt i § 6, stk. 2, i kvoteloven hæfter solidarisk for de økonomiske forpligtelser og forpligtelserne til at returnere kvoter, som følger af kvoteloven.

Det foreslås, at § 7 i kvoteloven ophæves og overføres til en bekendtgørelse ligesom § 6 i kvoteloven. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

(§§ 8-10)

§§ 8-10 i kvoteloven fastlægger hvilke aktiviteter og dermed produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven. Afgrænsningen af kvotelovens anvendelsesområde i §§ 8-10 følger artikel 2 i kvotedirektivet, der henviser til bilag 1 i direktivet.

Det foreslås at ophæve §§ 8-10 i kvoteloven for at undgå uoverensstemmelser med kvotedirektivet, herunder fremtidige ændringer i listen af aktiviteter, der evt. bliver omfattet af direktivet. Det forventes, at listen inkorporeres i dansk ret ved en bekendtgørelse.

(§ 11)

§ 11, stk. 1, i kvoteloven angiver hvilke luftfartsaktiviteter og dermed hvilke luftfartsoperatører, der er omfattet af kvoteloven, og at klima-, energi- og bygningsministerens løbende offentliggør en liste med de luftfartsoperatører, der har Danmark som administrerende medlemsstat. § 11, stk. 2, i kvoteloven præciserer hvilke flyvninger, der ikke er omfat-

tet af kvoteloven, således at undtagelserne er specificeret i kvotelovens bilag 1. Kvotelovens bilag 1 er en gennemførelse af kvotedirektivets bilag 1.

På grund af ændringer af bilag 1 i kvotedirektivet og midlertidige regler for luftfart i kvotedirektivet, jf. pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, foreslås det, at § 11 i kvoteloven ophæves på linje med ophævelse af §§ 8-10 i kvoteloven. Regler om luftfart i kvotedirektivet, herunder hvilke luftfartsaktiviteter, der er omfattet af kvoteområdet, foreslås inkorporeret i dansk ret ved en bekendtgørelse med hjemmel i § 3 i kvoteloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 4.

Til nr. 10 (§ 12, stk. 1)

§ 12, stk. 1, i kvoteloven fastlægger, at en driftsleder, som udfører aktiviteter omfattet af kvoteloven, skal have en tilladelse til udledning af drivhusgasser for at kunne opretholde en given produktion. Det er driftslederen, som er ansvarlig for opfyldelsen af de forpligtelser, som følger af kvoteloven. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at driftslederen skal søge om tilladelse på skemaer anvist af ministeren.

Den foreslåede formulering af § 12, stk. 1, i kvoteloven er en konsekvens af den foreslåede ophævelse af §§ 8-10 og er en evt. udvidelse af pligten til at have en tilladelse til fremtidige udvidelser af aktiviteter under kvotedirektivet, i kvoteloven og en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Det foreslås at flytte en række af kvotelovens bestemmelser til en bekendtgørelse, der skal træde i kraft samtidig med lovforslaget. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret. Der henvises i øvrigt til nr. 2 i lovforslagets bemærkninger til enkelte bestemmelser og pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 11 (§ 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14)

§§ 12-14 i kvoteloven omhandler tilladelsessystemet, herunder ansøgning om tilladelse, fastsættelse af vilkår og en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren, for de produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven. Formålet er at skabe forudsætningen for lovlig udledning af drivhusgasser under kvoteordningen og for tildeling af kvoter. Bestemmelserne i § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 i kvoteloven gengiver i al væsentlighed reglerne i kvotedirektivet.

§ 12, stk. 2, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til i særlige tilfælde at beslutte, at driftslederen for en produktionsenhed, som har ansøgt om tilladelse efter § 12, stk. 1, i kvoteloven, midlertidigt kan foretage udledning af drivhusgasser.

§ 12, stk. 3, i kvoteloven fastslår, at hvis flere driftsledere søger om tilladelse efter § 12, stk. 1, i kvoteloven for samme produktionsenhed, tildeles tilladelsen den, som ejer produktionsenheden.

§ 12, stk. 4, i kvoteloven angiver de oplysninger, som ansøgning efter § 12, stk. 1, i kvoteloven skal indeholde.

§ 13 i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens vurdering af, om ansøgningen indeholder de påkrævede oplysninger efter § 12, stk. 4, i kvoteloven, og om der foreligger en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen, som kan godkendes efter § 24 i kvoteloven. § 13 i kvoteloven fastlægger således nærmere krav til udledningstilladelsens indhold, herunder ministerens mulighed til at stille vilkår.

§ 14 i kvoteloven omhandler driftslederens pligt til at underrette klima-, energi- og bygningsministeren om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, som kan medføre, at tilladelsen eller tildelingen skal ændres. § 14 i kvoteloven indeholder yderligere bestemmelser om overdragelse, ændring og tilbagekaldelse af en allerede tildelt tilladelse.

Det foreslås, at § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 i kvoteloven ophæves som følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelserne overføres til en bekendtgørelse, der skal træde i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 12 (§ 16, stk. 1)

§ 16, stk. 1, i kvoteloven indeholder regler om tilbagekaldelse af tilladelse til udledning af drivhusgasser i de ganske særlige tilfælde, hvor der er behov for at kunne tilbagekalde en allerede meddelt tilladelse til en produktionsenhed efter § 13 i kvoteloven, og som kun kommer på tale i de situationer, der udtrykkeligt er nævnt i bestemmelsen.

Bestemmelsen i § 16, stk. 1, i kvoteloven foreslås udvidet til at omfatte Klima-, energi- og bygningsministerens afgørelser udstedt i medfør af §§ 5 og 19, regler udstedt med hjemmel i loven og kvotedirektivet. Bestemmelsen i § 16, stk. 1, i kvoteloven foreslås udvidet, således at denne gælder for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligtsubjekter, herunder skibe, som forventes at blive omfattet af kvotedirektivet. Bestemmelsen i § 16, stk. 1, i kvoteloven kommer – som hidtil – ikke til at omfatte Erhvervs- og vækstministerens afgørelser, herunder godkendelser om åbning af konti i EU-registret og af bemyndigede repræsentanter. Der henvises i øvrigt til nr. 10 i lovforslagets bemærkninger til enkelte bestemmelser.

Til nr. 13 (§ 17)

§ 17 i kvoteloven indeholder de bestemmelser, der skal sikre, at der i særlige tilfælde kan nedlægges driftsforbud over for luftfartsoperatører, som ikke opfylder de forpligtelser, der fremgår af kvotedirektivet. Bestemmelsen er indført for at overholde kvotedirektivets forpligtelse over for de enkelte

medlemslande til at håndhæve en kommissionsbeslutning om driftsforbud på de respektive medlemslandes territorium.

Det foreslås at ophæve § 17 i kvoteloven som følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 14 (§ 18, stk. 1)

§ 18 i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pligt til at auktionere den danske andel af de kvoter, der ikke tildeles gratis. Dette er parallelt til artikel 10 i kvotedirektivet, hvorefter alle kvoter, der ikke tildeles gratis, auktioneres.

Det foreslås, at henvisningen i § 18, stk. 1, til §§ 19 og 20 udgår. Den foreslåede ændring af § 18, stk. 1, i kvoteloven er en konsekvens af den foreslåede ændring af § 19 i kvoteloven og den foreslåede ophævelse af § 20 i kvoteloven.

Til nr. 15 (§ 19)

§ 19 i kvoteloven indeholder de tildelingsregler, der er rettet mod produktionsenheder, herunder de nytilkomne produktionsenheder, der er baseret på benchmarks fastsat af Europa-Kommissionen, jf. Kommissionens afgørelse 2011/278/EU af 27. april 2011 (benchmark-afgørelsen), med senere ændringer, og som er i henhold til Kommissionens afgørelse 2010/2/EU af 24. december 2009 (carbon leakage-afgørelsen), med senere ændringer. Bestemmelsen gennemfører dermed de overordnede principper for harmoniseret kvotetildeling i kvotedirektivet vedrørende den tredje handelsperiode (2013-2020), således at alle de kvotefattede anlæg i hele EU, der er omfattet af direktivet, tildeles kvoter efter de samme principper.

Det foreslås, at § 19 nyaffattes som en mere generel henvisning til grundlaget for tildeling af kvoter til både driftsledere og luftfartsoperatører. Dette er en følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Udover en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler ved bekendtgørelse vil bestemmelsen dog fortsat regulere tildeling og tilbagelevering af kvoter i overensstemmelse med kvotedirektivet.

Til nr. 16 (§ 20)

§ 20 i kvoteloven indeholder tildelingsregler rettet mod luftfart og luftfartsoperatører og gennemfører dermed artikler om ansøgning, fastsættelse og tildeling af kvoter til luftfart, der følger af kvotedirektivet. Procedurene for luftfartsoperatørernes ansøgning om gratis luftfatskvoter er i vidt om-

fang harmoniseret, ligesom kvotedirektivet fastsætter harmoniserede tildelingsprincipper til alle luftfartsoperatører, der er omfattet af kvotedirektivet.

Det foreslås, at § 20 i kvoteloven ophæves som følge af, at bestemmelsen § 20, stk. 1 og 2 samt 7-9, er sammenskrevet i § 19. Den foreslåede ophævelse af stk. 3-6 er en følge af forslaget om gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 17 (§ 23, stk. 2 og 3)

§ 23 i kvoteloven gennemfører FN-kravet om national godkendelse af juridiske og fysiske personers deltagelse i projektmekanismerne under Kyotoprotokollen, som hidtil har bestået af JI- og CDM-kreditter, således at det ved JI-kreditter forstås et tilgodehavende på et antal CO₂-ækvivalenter, som er udstedt i medfør af Kyotoprotokollens artikel 6 og beslutninger vedtaget i henhold til FN's klimakonvention eller Kyotoprotokollen.

Det foreslås at ophæve § 23, stk. 2, i kvoteloven, idet reglerne for JI projekter i EU er endnu ikke afklaret under anden periode af Kyoto-protokollen, herunder sammenhængen med kvotedirektivet.

Det foreslås at ophæve § 23, stk. 3, i kvoteloven dels som konsekvens af den foreslåede ophævelse af § 23, stk. 2, i kvoteloven og dels fordi reglerne er omfattet af bemyndigelsen i § 23, stk. 1 og 4, i kvoteloven. Det forventes således, at de gældende og kommende regler om projekter omfattet af FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen gennemføres ved bekendtgørelse. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 18 (§ 24)

§ 24 i kvoteloven opsummerer driftsledernes og luftfartsoperatørernes hovedforpligtelser efter Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af kvotedirektivet (overvågnings- og rapporteringsforordningen) og bemyndiger klima-, energi-, og bygningsministeren til at fastsætte supplerende regler om overvågning, hvis de er i overensstemmelse med forordningen og nødvendige for at sikre overholdelsen af kvotedirektivet. § 24 i kvoteloven omhandler bl.a. driftsleders pligt til løbende at overvåge udledningen af drivhusgasser fra produktionsenheder, som denne er ansvarlig for, og luftfartsoperatørens pligt til løbende at overvåge tonkilometerne fra luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, således at det sker i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren. Driftslederen og luftfartsoperatøren

meddeler ministeren eventuelle ajourførte overvågningsplaner til godkendelse.

Det foreslås, at § 24 i kvoteloven affattes på ny, således at der præciseres betydning af ordet »overvågning«, jf. § 24, stk. 2, i kvoteloven. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret.

Det foreslås også, at § 24, stk. 1 og 3, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til en bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 19 (§ 25)

§ 25, stk. 1, i kvoteloven omhandler driftsleders eller luftfartsoperatørens pligt til at sørge for, at overvågning af drivhusgasudledningen efter § 24 i kvoteloven årligt verificeres af en uafhængig verifikator, således at bestemmelsen opsummerer driftsledernes og luftfartsoperatørernes hovedforpligtelse efter Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af kvotedirektivet (verifikations- og akkrediteringsforordningen).

Det foreslås, at § 25 i kvoteloven affattes på ny, således at der præciseres betydning af ordet »verifikation«, jf. § 25, stk. 2, i kvoteloven.

Det foreslås også, at § 25, stk. 1, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til en bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 20 (§ 26)

§ 26, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for årligt senest den 31. marts at rapportere verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år fra produktionsenheder eller luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, til klima-, energi- og bygningsministeren. § 26, stk. 2, i kvoteloven fastslår, at driftslederen eller luftfartsoperatøren endvidere er ansvarlig for, at rapporteringen registreres i EU-registeret senest den 31. marts.

Det foreslås, at § 26, stk. 1, i kvoteloven affattes på ny, således at der præciseres betydning af ordet »rapportering«, jf. § 26, stk. 3, i kvoteloven. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret.

Det foreslås også, at § 26, stk. 1 og 2, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvo-

teområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Den nugældende retstilstand bliver samtidig tilpasset ændringsforordningen. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

§ 26, stk. 4, i kvoteloven omhandler, at biobrændstoffer og flydende biobrændsler anses udelukkende for at være biomasse og berettiget til at anvende en emissionsfaktor på nul, hvis de er dokumenteret bæredygtige. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændsler bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændsler bæredygtighed.

Det foreslås, at § 26, stk. 4, 1. pkt., i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at § 26, stk. 2, i kvoteloven affattes på ny, således at bestemmelsen i § 26, stk. 4, 2. pkt., i kvoteloven videreføres som den nyaffattede § 26, stk. 2, i kvoteloven, jf. § 26, stk. 4, 2. pkt., i kvoteloven. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret.

§ 26, stk. 5, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte produktionsenhedens eller luftfartsaktivitetens drivhusgasudledning, hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke rapporterer efter § 26, stk. 1, i kvoteloven, eller hvis driftslederens eller luftfartsoperatørens rapportering efter § 26, stk. 1, i kvoteloven ikke er foretaget i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, således at ministerens fastsættelse af udledningen har samme retsvirkning som en verificeret rapportering efter § 25 i kvoteloven. § 26, stk. 5, i kvoteloven fastslår yderligere, at ministerens eventuelle omkostninger i forbindelse med arbejdet vedrørende fastsættelsen af udledningstallet, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, afholdes af den pågældende driftsleder eller luftfartsoperatør.

Det foreslås, at § 26, stk. 5, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 21 (§ 27)

§ 27, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at driftslederen for en produktionsenhed og luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet omfattet af loven, i EU-registeret hvert år senest den 30.

april, skal returnere et antal kvoter svarende til det foregående års verificerede og rapporterede drivhusgasudledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten, og at en driftsleder ikke kan returnere luftfatskvoter. Det følger af § 27, stk. 2, i kvoteloven, at en forpligtelse til at returnere kvoter ikke gælder for udledninger, der er verificeret som opsamlede og transporteret med henblik på permanent lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid, dvs. CCS-direktivet, der i dansk ret er gennemført i lov om anvendelse af Danmarks undergrund.

Det foreslås at § 27 nyaffattes som følge af, at andre end de driftsledere og luftfatsoperatører, der i dag er pligtssubjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet. Dette gælder særligt for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligtssubjekter, herunder skibe, som forventes at blive omfattet af kvotedirektivet. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret, men justeringen sikrer, at bestemmelsen finder anvendelse for pligtssubjekter, der i fremtiden bliver omfattet af kvotedirektivet og dermed kvoteloven.

Forslaget til ændringen af § 27, stk. 2, i kvoteloven fastsætter bemyndigelse til klima-, energi- og bygningsministeren således, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om returnering af kvoter efter § 27, stk. 1, i lovforslaget. Bemyndigelsesbestemmelsen er nødvendigt særlig for at fastsætte frist for returnering af CO₂-kvoter fra følgende år, både f.s.v.a. driftslederne og luftfatsoperatørerne, i Energistyrelsens kommende bekendtgørelse om CO₂-kvoter, der skal træde i kraft samtidig med lovforslaget. Baggrunden for forslaget er, at reglerne for returnering af kvoter på luftfatsområdet er blevet midlertidigt ændret. For at undgå fremtidig uoverensstemmelser mellem EU-retten og kvoteloven, foreslås det at give ministeren bemyndigelse til at fastsætte fristen for returnering. Bestemmelsen om, at en forpligtelse til at returnere kvoter ikke gælder for udledninger, der er verificeret som opsamlede og transporteret med henblik på permanent lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid, jf. § 27, stk. 2, i kvoteloven, fastsættes også i medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i Energistyrelsens kommende bekendtgørelse om CO₂-kvoter. Den gældende retstilstand vedrørende frist for driftslederne for returnering af CO₂-kvoter fra følgende år, jf. § 27, stk. 1, i kvoteloven og den undtagelse af forpligtelse til at returnere kvoter, der er fastsat i § 27, stk. 2, i kvoteloven, forbliver dermed uændret, men fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 22 (§ 28, stk. 1)

§ 28, stk. 1, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pålæg til driftslederen eller luftfatsoperatøren at betale en afgift til statskassen for hvert ton CO₂-ækvivalent, som den verificerede udledning for det foregå-

ende år fra de produktionsenheder eller luftfartøjer, driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, overskrider de kvoter, som driftslederen eller luftfartøjer har returneret i EU-registeret i henhold til § 27 i kvoteloven.

Forslaget til ændringen af 28, *stk. 1*, i kvoteloven er en følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligts subjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet. Dette gælder særligt for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligts subjekter, herunder skibe, som forventes at blive omfattet af kvotedirektivet. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret, men justeringen sikrer, at bestemmelsen finder anvendelse for pligts subjekter, der i fremtiden bliver omfattet af kvotedirektivet og dermed kvoteloven.

Det præciseres, at de omkostninger, der vedrører køb af de kvoter, der skal returneres efter § 27, i kvoteloven, vil fratregkes den afgift, der tilfalder statskassen, i tilfælde af konkurs eller lignende særlige tilfælde. Det foreslås således, at statens indtægter for afgifter pålagt manglende returnering af kvoter til EU-registeret modregnes eventuelle omkostninger for staten i forbindelse med returnering af kvoter. Returneringspligten for kvoter svarer til forrige års verificerede udledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten. Afgiften pålægges det antal kvoter, der ikke er returneret. Omkostningerne for staten dækker køb af nye kvoter som erstatning for de kvoter, der ikke er tilbageleveret til EU-registeret. Der vil alene ske modregning i det omfang, Danmark hæfter for en manko i returnerede kvoter. Modregningen betyder, at afgiften fratrukket omkostninger i forbindelse med returnering af kvoter tilfalder statskassen.

Til nr. 23 (§ 28, stk. 2)

§ 28, stk. 2, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pligt til at offentliggøre afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven.

Forslaget til ændringen af § 28, *stk. 2*, i kvoteloven er en følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligts subjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet ved gennemførelse af de kommende ændringer af kvotedirektivet, særlig for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligts subjekter, herunder skibe. Den nugældende retstilstand vedrørende klima-, energi- og bygningsministeren offentliggørelse af afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven forbliver dermed uændret.

Til nr. 24 (§ 28, stk. 3)

§ 28, stk. 3, i kvoteloven fastslår, at det skyldige beløb opgøres pr. 1. maj i det pågældende år, og at det skyldige beløb indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks med året 2012 som udgangspunkt.

Forslaget til ændringerne af § 28, *stk. 3*, i kvoteloven indeholder sproglige justeringer, således at det præciseres, at der er tale om opgørelse »på baggrund af returnerede kvoter«. Det foreslås med ændringen i § 28, stk. 3, i kvoteloven således præciseret, at det skyldige beløb opgøres »på baggrund af returnerede kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter« i det pågældende år på den måde, at kursomregning fra euro til kroner foretages i henhold til dagskursen på dagen efter fristen for returnering af kvoter, men ikke at opgørelsen nødvendigvis i praksis skal foreligge allerede på dagen efter fristen for returnering af kvoter i det pågældende år. Det skyldige beløb skal fortsat indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks med året 2012 som udgangspunkt. Den nugældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 25 (§ 28, stk. 7)

Det foreslås at indsætte et nyt stykke 7 i § 28 i kvoteloven, således at klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, at betale afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. 28, stk. 6, i kvoteloven. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.

Til nr. 26 (§ 30, stk. 1 og 2)

§ 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens opgaver, der er gebyrfinansieret. Udgifter ved administration af nærmere angivne aktiviteter i kvoteloven skal dækkes af driftslederen for den produktionsenhed, hvis aktiviteter er omfattet af §§ 8-10 i kvoteloven, eller af luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet, som omfattes af § 11 i kvoteloven. Administration heraf indebærer således hverken indtægter eller udgifter for statskassen, idet ydelserne forudsættes fuldt ud at være brugerfinansieret. Uden for gebyrfinansieringen falder arbejde med udstedelse af regler, herunder lovændringer og almindelig ministerbetjening. Udgifterne hertil forudsættes finansieret indenfor Klima-, Energi- og Bygningsministeriets eksisterende ramme.

Forslaget til ændringen af § 30, *stk. 1 og 2*, i kvoteloven er en følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligts subjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at betale klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, ve-

rifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.

Endvidere er forslaget til ændringen af § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven en følge af, at de aktiviteter, der er omfattet af §§ 8-10 i kvoteloven, fremover fastsættes i en bekendtgørelse.

Den nugældende retstilstand vedrørende driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af ministerens udgifter efter § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven forbliver dermed uændret.

Til nr. 27 (§ 30, stk. 3)

§ 30, stk. 3, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om betaling af omkostningerne ved administration af de aktiviteter i loven, som er angivet i § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven, således at udgangspunktet for gebyropkrævningen er, at alle driftsledere og luftfartsoperatører betaler det samme gebyr for statens administrationsomkostninger. I den gældende gebyrbekendtgørelse betaler stort set alle driftsledere og luftfartsoperatører således et årligt gebyr på 23.300 kr.

Forslaget til ændring af § 30, stk. 3, i kvoteloven er en konsekvensændring som følge af ændringen til § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven, jf. bemærkningerne til lovforslagets nr. 26.

Til nr. 28 (§ 31, stk. 3, nr. 2)

§ 31, stk. 3, nr. 2, i kvoteloven omhandler afgørelser om tildeling af gratiskvoter, der som udgangspunkt ikke kan påklages til Energiklagenævnet, således at afgørelserne ikke kan indbringes for Energiklagenævnet, fordi afgørelserne i stedet skal indbringes til domstolene.

Som lovteknisk konsekvens af, at §§ 19 og 20 foreslås ophævet, og et § 19 foreslås affattet på ny, foreslås det, at henvisningen i § 31, stk. 3, nr. 2, til § 19, stk. 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7, udgår, og at der i stedet henvises til § 19, stk. 1. Den gældende retstilstand forbliver uændret.

Til nr. 29 (§ 31, stk. 3, nr. 3)

§ 31, stk. 3, nr. 3, i kvoteloven omhandler afgørelser om ministerens fastsættelse af udledningstal for produktionsenheden efter § 26, stk. 5, i kvoteloven, der ikke kan påklages til Energiklagenævnet, således at afgørelserne ikke kan indbringes for Energiklagenævnet, fordi afgørelserne i stedet skal indbringes til domstolene.

Som lovteknisk konsekvens af, at § 26, stk. 5, i kvoteloven foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 31, stk. 3, nr. 3, til »§ 26, stk. 5« ændres, således at der henvises til ministerens afgørelser »om fastsættelse af drivhusgasudledning«, jf. bemærkningerne til lovforslagets nr. 20. Den gældende retstilstand forbliver uændret.

Til nr. 30 (§ 31, stk. 4)

§ 31, stk. 4, i kvoteloven fastsætter en undtagelse til afskæring af klageadgang til Energiklagenævnet, som er opremset i § 31, stk. 3, i kvoteloven. Uanset at visse afgørelser i henhold til § 31, stk. 3, i kvoteloven ikke kan påklages til Energiklagenævnet, er der efter § 31, stk. 4, i kvoteloven klageadgang til Energiklagenævnet over retlige spørgsmål i forbindelse med afgørelserne nævnt i § 31, stk. 3, i kvoteloven. Hensigten er at bevare den retssikkerhed, der ligger i det forvaltningsretlige to-instansprincip.

Det foreslås med ændringen i § 31, stk. 4, præciseret, at de retlige spørgsmål, der kan klages over til Energiklagenævnet i forbindelse med klima-, energi- og bygningsministerens afgørelser, kun er af forvaltningsretlig karakter. Baggrunden for den foreslåede præcisering af § 31, stk. 4, i kvoteloven er derfor at tydeliggøre, at bestemmelsen sigter til, at alene klager over sagsbehandlingen kan indbringes for Energiklagenævnet. Øvrige retlige spørgsmål om det konkrete lovgrundlag herunder spørgsmål om hensigtsmæssigheden i en afgørelse kan ikke indbringes for Energiklagenævnet. Dette svarer til de særlige bemærkninger til § 31, stk. 4, i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7), hvor der bl.a. er anført: »Der kan således klages over spørgsmål vedrørende forvaltningsretlige regler, f.eks. forvaltningslovens regler om inhabilitet, vejledning, partshøring, begrundelse og klagevejledning.« Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 31 (§ 32, stk. 1)

§ 32, stk. 1, i kvoteloven indeholder straffebestemmelser.

Til § 32, stk. 1:

Med bestemmelsen foreslås sproglige justeringer som følge af, at visse bestemmelser i kvoteloven er ophævet, jf. nedenfor.

Til § 32, stk. 1, nr. 4:

Som lovteknisk konsekvens af, at §§ 19 og 20 foreslås ophævet, og et § 19 foreslås affattet på ny, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 6, til »§ 19, stk. 6, eller § 20, stk. 9«, udgår, og at der i stedet henvises til »§ 19, stk. 2.«

På baggrund af den foretagne sammenskrivning bliver § 32, stk. 1, nr. 6, lovteknisk konsekvent oprykket til § 32, stk. 1, nr. 4.

Til § 32, stk. 1, nr. 7:

Som konsekvens af, at der parallelt med lovens ikrafttræden vil blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor bl.a. de nærmere regler for gennemførelsen af kvotedirektivet fastsættes, foreslås det, at der to steder i den gældende bestemmelse tilføjes den præcisering, der omfatter »bestemmelser fastsat i henhold til loven«.

På baggrund af den foretagne sammenskrivning bliver § 32, stk. 1, nr. 11, lovteknisk konsekvent oprykket til § 32, *stk. 1, nr. 7*.

Til nr. 32 (§ 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt.)

§ 33, stk. 1, i kvoteloven indeholder en beføjelse for klima-, energi- og bygningsministeren til at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren, mens § 33, stk. 2, i kvoteloven omhandler erhvervs- og vækstministerens mulighed, der svarer til § 33, stk. 1, i kvoteloven, for at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren.

Det foreslås med ændringen i § 33, *stk. 1, 1. pkt.*, og *stk. 2, 1. pkt.*, i kvoteloven præciseret, at ministrene skal sørge for, at udpegelsen efter bemyndigelsesbestemmelserne i § 33, stk. 1 og 2, i kvoteloven skal ske i henhold til de nuværende bekendtgørelser, der er gældende, og de kommende bekendtgørelser, der bliver gældende. Baggrunden for den foreslåede præcisering af § 33, *stk. 1, 1. pkt.*, og *stk. 2, 1. pkt.*, i kvoteloven er tydeliggørelse af henvisningen i bestemmelserne. Klima-, energi- og bygningsministeren har allerede i vid udstrækning - ligesom efter den tidligere gældende kvotelov - delegeret beføjelser efter kvoteloven til Energistyrelsen og erhvervs- og vækstministeren i vid udstrækning har delegeret beføjelser efter kvoteloven, som relaterer sig til driften af EU-registeret og Kyoto-registeret, til Erhvervsstyrelsen. Dette forventes at forblive uændret.

Til nr. 33 (§ 33, stk. 2, 2. pkt.)

§ 33, stk. 2, i kvoteloven omhandler erhvervs- og vækstministerens mulighed, der svarer til § 33, stk. 1, i kvoteloven, for at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren.

Som lovteknisk konsekvens af, at visse, relevante bestemmelser i kapitel 3, 4, 6 og 7, jf. ovenfor, foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 32, *stk. 2, 2. pkt.*, til », jf. kapitel 3, 4, 6 og 7« udgår, da henvisningen ikke længere er relevant. Den nugældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 34 (§ 34, stk. 2)

§ 34, stk. 2, i kvoteloven omhandler, at klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør beslutninger om projekter omfattet af § 23 i kvoteloven, som Danmark deltager i eller tillader andre at deltage i. Dvs., § 34, stk. 2, i kvoteloven fastsætter, at Danmark skal offentliggøre oplysninger om projektaktiviteter, som klima-, energi og bygningsministeren har godkendt, at myndigheder eller private deltager i, jf. § 23 i kvoteloven. Dette sker på Energistyrelsens hjemmeside.

§ 34, *stk. 2*, foreslås ophævet, da offentliggørelsen af oplysningerne i dag sker på FN's hjemmeside: <http://cdm.unfccc.int/Registry/index.html>.

Til nr. 35 (§ 35, stk. 1)

§ 35, stk. 1, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation.

Bestemmelsen i det foreslåede § 35, *stk. 1, 1. pkt.*, indeholder en sproglig præcisering som konsekvens af kommunikationen skal foregå digitalt, herunder ved anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur og lignende.

Bestemmelsen i det foreslåede § 35, *stk. 1, 2. pkt.*, følger ikke af implementering af kvotedirektivet. Formålet med lovforslaget er, at der indføres hjemmel til obligatorisk digital kommunikation, således at der ved bekendtgørelse kan fastsættes nærmere regler for obligatorisk digital kommunikation, for at opnå regeringens målsætning om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal forgå digitalt inden udgangen af 2015. Lovforslaget skal skabe en hjemmel til, således at efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven. Lovforslaget svarer til § 81 c i arbejdsmiljøloven.

Til nr. 36 (§ 36, stk. 1, 2. pkt.)

§ 36, stk. 1, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation.

Bestemmelsen i det foreslåede § 36, *stk. 1, 2. pkt.*, følger ikke af implementering af kvotedirektivet. Formålet med lovforslaget er, at der indføres hjemmel til obligatorisk digital kommunikation, således at der ved bekendtgørelse kan fastsættes nærmere regler for obligatorisk digital kommunikation, for at opnå regeringens målsætning om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal forgå digitalt inden udgangen af 2015. Lovforslaget skal skabe en hjemmel til, således at efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven. Lovforslaget svarer til § 81 c i arbejdsmiljøloven.

Til nr. 37 (Bilag 1)

Bilag 1 i kvoteloven angiver de flyvninger, der ikke er omfattet af kvoteloven, jf. § 11 i kvoteloven, og som kvoteloven ikke finder anvendelse på.

Bilag 1 i kvoteloven foreslås ophævet, da ændringsforordningen indskrænker direktivets anvendelsesområde. Da fly-

vninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton, efter ændringsforordningen undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020, foreslås kvoteloven ændret, således at også bilag 1 i loven ophæves, jf. pkt. 1 og 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Gennemførelse af ændringsforordningens midlertidige ændringer af kvotedirektivet, der indskrænker direktivets anvendelsesområde, vil ske ved bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget, jf. pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger. Pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger indeholder en nærmere beskrivelse af indholdet af EU-retsakter, der flyttes fra kvoteloven til bekendtgørelse.

De uændrede dele af bilag 1 i kvoteloven vil samtidigt blive videreført på bekendtgørelsesniveau.

Til § 2

Til. nr. 1 (§ 9 a, stk. 1)

Med nr. 1 foreslås en konsekvensændring af § 9 a, stk. 1, i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. Konsekvensændringen er en følge af, at §§ 8-10 i kvoteloven foreslås ophævet med nærværende lovforslag.

Kuldioxidafgiftslovens § 9 a, stk. 1, 1. pkt., vedrører tilbagebetaling af CO₂-afgift til CO₂-kvotefomfattede virksomheder for aktiviteter, som er omfattet af §§ 8-10 i kvoteloven, dvs. de bestemmelser, som nu foreslås ophævet. Da der med ændringen af kvoteloven ikke tilsigtes realitetsændringer vedrørende denne tilbagebetalingsordning i kuldioxidafgiftsloven, foreslås det som en konsekvensændring i kuldioxidafgiftsloven, at der her fortsat henvises til §§ 8-10 i kvoteloven, men at det i et nyt punktum i stk. 1 præciseres, at der er tale om §§ 8-10 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter. Henvisningen vedrører dermed den nugældende kvotelov, hvoraf §§ 8-10 fremgår, og berøres ikke af efterfølgende ændringer af kvoteloven.

Formålet er at fastlåse den nugældende retsstilling, hvorved der ikke sker realitetsændringer vedrørende kuldioxidafgiftsloven som følge af nærværende lovforslag.

Til § 3

Efter den foreslåede § 3 træder loven i kraft den 1. januar 2015.

Myndighederne er dog forpligtet til at administrere i overensstemmelse med ændringsforordningen. Dette følger af det grundlæggende EU-retlige princip om EU-rettens forrang, idet ændringsforordningen gælder umiddelbart, jf. artikel 288 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Til § 4

I *stk. 1* fastsættes, at afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, og som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter, bevarer fortsat deres gyldighed, indtil de skal fornys, bortfalder eller udløber.

Ændringsforordningen gælder ikke for driftslederne.

Der er ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover de ændringer, som følger af ændringsforordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almindelige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

Bestemmelsen i stk. 2 indebærer, at de regler, der er fastsat i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler fastsat i henhold til denne lov.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om CO₂-kvoter, lov nr. 1095 af 28. november 2012, foretages følgende ændringer:

¹⁾ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.

1. Fodnoten til lovens titel affattes således:

»¹⁾ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 7, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således

udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.«

2. Overalt i loven bortset fra i § 12, stk. 1, § 15, stk. 2 og 3, og § 21, stk. 1, ændres »driftslederen« til: »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftsledere« ændres til: »driftsledere, luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftslederen eller luftfartsoperatøren« til: »driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, »driftsledernes og luftfartsoperatørernes« til: »driftsledernes, luftfartsoperatørernes og alle af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner omfattede andres«, »driftslederens og luftfartsoperatørens« til: »driftslederens, luftfartsoperatørens og enhver af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner omfattet andens«, »driftsledere og luftfartsoperatører« til: »driftsledere, luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«, og »driftslederne« ændres til: »driftslederne, luftfartsoperatørerne eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«.

3. § 2 affattes således:

»§ 2. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) Driftsleder: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.
- 2) Drivhusgasser: Kuldioxid (CO₂), metan (CH₄), lattergas (N₂O), hydrofluorkarbone (HFC), perfluorkarbone (PFC) og svovlhexafluorid (SF₆) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.
- 3) Kvote: Bevis for retten til at udlede 1 t CO₂-ækvivalent i en nærmere angivet periode.
- 4) Luftfartskvoter: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.
- 5) Luftfartsoperatør: Den fysiske eller juridiske person, der driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003, som senest er ændret med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren herunder en operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.
- 6) Produktionsenhed: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de aktiviteter, der er omfattet af loven og regler udstedt i medfør af loven, tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med ak-

§ 2. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) *Administrerende medlemsstat*: Den medlemsstat, der er ansvarlig for at administrere kvotedirektivet, for så vidt angår luftfartsoperatører.
- 2) *Biobrændstoffer*: Flydende eller gasformige brændstoffer til transport, som er fremstillet på grundlag af biomasse.
- 3) *Biomasse*: Den bionedbrydelige del af produkter, affald og restprodukter af biologisk oprindelse fra landbrug (herunder vegetabiliske og animalske stoffer), skovbrug og tilknyttede industrier, herunder fiskeri og akvakultur, samt den bionedbrydelige del af industriaffald og kommunalt affald.
- 4) *Chicagokonventionen*: Konventionen angående international civil luftfart, der fastsætter minimumskrav med henblik på at varetage sikkerhed inden for civil luftfart, og som blev undertegnet i Chicago den 7. december 1944.
- 5) *CO₂-ækvivalent*: Den mængde drivhusgas, der har samme effekt på den globale opvarmning som 1 t CO₂.
- 6) *Driftsleder*: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.
- 7) *Drivhusgasser*: Kuldioxid (CO₂), metan (CH₄), lattergas (N₂O), hydrofluorkarbone (HFC), perfluorkarbone (PFC) og svovlhexafluorid (SF₆) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.
- 8) *Elproducent*: En produktionsenhed, som den 1. januar 2005 eller derefter har produceret el med henblik på salg til tredjeparter, og hvor der ikke udføres andre af de aktiviteter, der er angivet i §§ 8 og 9, ud over forbrænding af brændsel.

9) *Erhvervsmæssig luftfartstransportør*: En operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.

10) *Flydende biobrændsler*: Flydende brændstoffer til energiformål bortset fra transport, herunder elektricitet, opvarmning og køling, fremstillet på grundlag af biomasse.

11) *Forbrænding*: Enhver oxidering af brændsel, uanset hvorledes den varme og den elektriske eller mekaniske energi, der produceres ved denne proces, anvendes, og andre hermed direkte forbundne aktiviteter, herunder røggasrensning.

12) *Indfyret termisk effekt*: Den maksimale indfyrede brændselsmængde i MW, som kan tilføres et anlæg.

13) *Kapacitet*: Den maksimale produktionsevne pr. tidsenhed, jf. § 8.

14) *Kvoter*: Bevis for retten til at udlede 1 t CO₂-ækvivalent i en nærmere angivet periode.

15) *Luftfartskvoter*: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.

16) *Luftfartsoperatør*: Den fysiske eller juridiske person, der driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren.

17) *Procesudledning*: Udledninger af drivhusgasser, som ikke er brændselsrelaterede, og som opstår som et resultat af tilsigtede eller utilsigtede reaktioner mellem materialer eller gennem deres omdannelse i en proces.

18) *Produktionsenhed*: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de af loven omfattede aktiviteter tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.

19) *Tonkilometer*: Flyvestrækning gange nyttelast, hvor flyvestrækning er storcirkelafstanden (great circle distance) mellem afgangsflyvepladsen og ankomstflyvepladsen plus et yderligere fast tillæg på 95 km og nyttelast er den samlede masse af transporteret fragt, post og passagerer.

20) *Udledning*: Udledning af drivhusgasser i atmosfæren fra kilder i en produktionsenhed eller et luftfartøj af de gasser, der er anført for den pågældende aktivitet i §§ 8-11.

21) *Verifikator*: Juridisk eller fysisk person akkrediteret efter Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

§ 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser med henblik på at gennemføre eller anvende EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, jf. dog stk. 2.

aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.«

4. § 3, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, jf. dog stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte

§ 4. Loven finder anvendelse på stationære produktionsenheder, som på land- og søterritoriet og i den eksklusive økonomiske zone udfører de aktiviteter, der er omfattet af §§ 8-10. Aktiviteter, som har en betydelig teknisk forbindelse med aktiviteter nævnt i §§ 8-10, og som kan have indvirkning på udledning af drivhusgasser, er tillige omfattet af loven. Produktionsenheder eller dele af produktionsenheder, der benyttes til forskning, udvikling og testning af nye produkter, samt produktionsenheder, der udelukkende anvender biomasse, er ikke omfattet af loven.

Stk. 2. Loven finder endvidere anvendelse på luftfartsaktiviteter som angivet i § 11.

§ 5. Klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af loven, og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven.

§ 5...

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at den fysiske eller juridiske person, som driver et anlæg, skal afgive enhver oplysning, herunder på tro og love, om anlæggets forhold og indretning, som er nødvendig for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af loven.

regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.«

5. § 4 affattes således:

»§ 4. Loven finder anvendelse på emissioner fra aktiviteter og drivhusgasser, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, med tilhørende EU-retsakter.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at loven skal gælde for nærmere angivne fysiske og juridiske personer omfattet af de til enhver tid gældende EU-retsakter nævnt i stk. 1.«

6. I § 5, stk. 1, ændres »og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven« til: »regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven«.

7. I § 5, stk. 2, indsættes efter »som driver et anlæg«: »eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner« og efter »anlæggets forhold og indretning«: »samt alt andet, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner«.

8. I § 5 indsættes som stk. 3 og 4:

»Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler

1) om afgørelser, som træffes efter denne lov, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder i hvilke tilfælde, der skal søges om godkendelse, tilladelse m.v. samt ændring af disse,

2) om indholdet og formen af ansøgning efter nr. 1,

3) om, at ministerens omkostninger i forbindelse med ministerens arbejde vedrørende fastsættelse af drivhusgasudledningen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, i tilfælde af, at den rapportering af verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år, som driftslederen, luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, er ansvarlig for, ikke er foretaget i overensstemmelse med denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven og

4) om anvendelse af kreditter fra de projekter, der reducerer drivhusgasudledninger med henblik på at generere kreditter uden for Danmark i overensstemmelse med FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen, og fastsættelse af kreditlofter.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår i forbindelse med afgørelse som nævnt i stk. 3, nr. 1, herunder at driftslederen eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, overholder nærmere angivne krav, som er begrundet i virksomhedens særlige forhold.«

§ 6. Hvis flere driftsledere på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed.

Stk. 2. Hvis flere fysiske eller juridiske personer på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed.

§ 7. Ministeren kan pålægge driftsledere for anlæg nævnt i § 6, stk. 1, fysiske og juridiske personer nævnt i § 6, stk. 2, og driftsledere for andre produktionsenheder med flere driftsledere at udpege én fuldmægtig, som på deres vegne varetager opgaverne i henhold til denne lov. Driftslederne og de personer, der er nævnt i § 6, stk. 2, hæfter solidarisk for de økonomiske forpligtelser og forpligtelserne til at returnere kvoter, som følger af denne lov.

§ 8. Loven omfatter udledning af kuldioxid (CO₂) fra følgende aktiviteter:

- 1) Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW undtagen i anlæg til forbrænding af farligt affald eller anlæg, der udelukkende har til formål at forbrænde kommunalt affald.
- 2) Raffinering af mineralolie.
- 3) Produktion af koks.
- 4) Ristning eller sintring, herunder pelletering, af malm, herunder af svovlholdig malm.
- 5) Produktion af råjern eller stål fra første eller anden smeltning med dertil hørende strengstøbning og med en kapacitet på mere end 2,5 t/time.
- 6) Produktion eller forarbejdning af ferrometaller, herunder ferrolegeringer, hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW. Forarbejdningen omfatter bl.a. valseværker, genopvarmningsanlæg, glødningsovne, smedning, støbning, overfladebelægning og bejdsning.
- 7) Produktion af primær aluminium.
- 8) Produktion af sekundær aluminium, når der anvendes fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 9) Produktion eller forarbejdning af nonferrometaller, herunder produktion af legeringer, raffinering, støbning osv., hvor der anvendes fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt, herunder brændsel anvendt som reduktionsmiddel, på over 20 MW.
- 10) Fremstilling af cementklinker i roterovne med en produktionskapacitet på mere end 500 t/dag eller i andre ovne med en produktionskapacitet på mere end 50 t/dag.

9. §§ 6-11 ophæves.

- 11) Fremstilling af kalk eller brænding af dolomit eller magnesit i roterovne eller i andre ovne med en produktionskapacitet på mere end 50 t/dag.
- 12) Fremstilling af glas, herunder glasfiber, med en smeltekapacitet på over 20 t/dag.
- 13) Fremstilling af keramiske produkter ved brænding, navnlig tagsten, mursten, ildfaste sten, fliser, stentøj og porcelæn, med en produktionskapacitet på mere end 75 t/dag.
- 14) Fremstilling af mineraluldsisoleringsmateriale ved hjælp af glas, sten eller slagge med en smeltekapacitet på mere end 20 t/dag.
- 15) Tørring eller brænding af gips eller fremstilling af gipsplader og andre gipsprodukter, hvor fyringsanlægget har en total nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 16) Fremstilling af papirmasse af træ eller andre fibermaterialer.
- 17) Fremstilling af papir eller karton med en produktionskapacitet på mere end 20 t/dag.
- 18) Produktion af kønrøg, hvor organiske stoffer som olie, tjære og kraknings- og destillationsrester forkulles, og hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 19) Produktion af salpetersyre.
- 20) Produktion af adipinsyre.
- 21) Produktion af glyoxal og glyoxylsyre.
- 22) Produktion af ammoniak.
- 23) Produktion af organiske kemikalier ved krakning, reforming, delvis eller fuld oxidering eller lignende processer, hvor produktionskapaciteten er større end 100 t/dag.
- 24) Produktion af brint (H_2) og syntesegas ved reforming eller delvis oxidering, hvor produktionskapaciteten er større end 25 t/dag.
- 25) Produktion af natriumkarbonat (Na_2CO_3) og natriumhydrogenkarbonat ($NaHCO_3$).
- 26) Opsamling af drivhusgasser fra anlæg omfattet af denne lov med henblik på transport og geologisk lagring i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.
- 27) Transport af drivhusgasser gennem rørledninger med henblik på geologisk lagring i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.
- 28) Geologisk lagring af drivhusgasser i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.

Stk. 2. Tærskelværdierne i stk. 1 refererer generelt til produktionskapacitet eller produktionsomfang. Hvis flere aktiviteter, der henhører under samme kategori, udføres i den samme produktionsenhed, lægges kapaciteten af sådanne aktiviteter sammen.

Stk. 3. Ved beregning af en produktionsenheds samlede nominelle indfyrede termiske effekt med henblik på at afgøre, hvorvidt den er omfattet af loven, sammenlægges den nominelle indfyrede termiske effekt i alle produktionsenhedens tekniske anlæg, der forbrænder brændsel. Anlæg med en nominel indfyret termisk effekt på under 3 MW og anlæg, der udelukkende anvender biomasse, indgår ikke i denne beregning. Anlæg, der udelukkende anvender biomasse, omfatter

anlæg, der kun anvender fossile brændstoffer under opstart og nedlukning.

Stk. 4. Hvis det fastslås, at tærskelkapaciteten for en aktivitet nævnt i stk. 1 overstiges i en produktionsenhed, skal alle anlæg, hvori der forbrændes brændsel, bortset fra enheder, der udelukkende har til hovedformål at forbrænde farligt affald eller kommunalt affald, medtages i udledningstilladelsen.

Stk. 5. Anlæg, som ikke er taget permanent ud af drift, medregnes ved fastlæggelse af produktionsenhedens samlede kapacitet, jf. stk. 1.

§ 9. Loven omfatter endvidere udledning af perfluorkarbo-
ner (PFC) fra produktion af primær aluminium.

§ 10. Loven omfatter endvidere udledning af lattergas (N₂O) fra følgende aktiviteter:

- 1) Produktion af salpetersyre.
- 2) Produktion af adipinsyre.
- 3) Produktion af glyoxal og glyoxylsyre.

§ 11. Loven omfatter udledning af kuldioxid (CO₂) fra alle flyvninger, der afgår fra eller ankommer til en flyveplads i en EU-medlemsstat, hvis luftfartsoperatøren er angivet på en liste over luftfartsoperatører, der har Danmark som administrerende medlemsstat, jf. dog stk. 2. Listen offentliggøres af klima-, energi- og bygningsministeren.

Stk. 2. Loven finder ikke anvendelse på flyvninger angivet i bilag 1.

§ 12. En produktionsenhed, som er omfattet af loven, må kun udlede de drivhusgasser, der relaterer sig til produktionsenhedens aktiviteter, jf. §§ 8-10, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt produktionsenhedens driftsleder tilladelse hertil. Ministeren kan bestemme, at driftslederen skal søge om tilladelse på skemaer anvist af ministeren.

§ 12....

Stk. 2. Uanset stk. 1 kan ministeren i særlige tilfælde beslutte, at en driftsleder, som har ansøgt om tilladelse, midlertidigt kan udlede drivhusgasser, indtil ministeren har taget stilling til ansøgningen, eller hvor afslag på tilladelse indbringes for domstolene, jf. § 15.

Stk. 3. Hvis flere driftsledere søger om tilladelse efter stk. 1 for samme produktionsenhed, tildeles tilladelsen den, som ejer produktionsenheden.

Stk. 4. Ansøgning om tilladelse efter stk. 1 skal indeholde følgende:

- 1) Identifikation af produktionsenheden, dennes ejer og driftsleder.
- 2) En beskrivelse af produktionsenheden og dennes aktiviteter, herunder den anvendte teknologi, og af de råstoffer og hjælpematerialer, hvis anvendelse kan forventes at føre til drivhusgasudledninger opført i §§ 8-10.
- 3) En beskrivelse af kilderne til produktionsenhedens drivhusgasudledninger og planlagte foranstaltninger til overvågning og rapportering af udledningerne, jf. kapitel 6.

10. § 12, stk. 1, affattes således:

»En driftsleder eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, må kun udlede drivhusgasser, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt tilladelse hertil.«

11. § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 ophæves.

4) Et ikketeknisk resumé af oplysningerne i nr. 2 og 3.

§ 13. Klima-, energi- og bygningsministeren meddeler driftslederen tilladelse til udledning af drivhusgasser, hvis ansøgningen indeholder oplysningerne nævnt i § 12 og der foreligger en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen godkendt af ministeren, jf. dog § 15, stk. 1.

Stk. 2. Udledningstilladelsen skal indeholde følgende:

- 1) Driftslederens navn og adresse,
- 2) en beskrivelse af aktiviteterne og udledningerne fra produktionsenheden,
- 3) en plan godkendt af ministeren for overvågning af drivhusgasudledningen,
- 4) rapporteringskrav og
- 5) en forpligtelse til at returnere kvoter svarende til produktionsenhedens samlede udledninger i hvert kalenderår, jf. § 27.

Stk. 3. I en tilladelse og ved ændring af en tilladelse kan ministeren stille vilkår om, at driftslederen overholder nærmere angivne krav, som er begrundet i virksomhedens særlige forhold.

§ 14. Driftslederen skal underrette klima-, energi- og bygningsministeren om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, herunder alle planlagte ændringer i produktionsenhedens art eller drift eller en eventuel udvidelse eller betydelig reduktion af dens kapacitet, som kan medføre, at tilladelsen eller tildelingen skal ændres.

Stk. 2. Driftslederen kan ikke uden tilladelse fra ministeren overdrage en tilladelse.

Stk. 3. Hvis ministeren ved underretning efter stk. 1 eller på anden vis bliver opmærksom på forhold af betydning for en tilladelse, kan ministeren træffe afgørelse om ændring af tilladelsen eller tilbagekaldelse af tilladelsen eller om, hvorvidt driftslederen skal pålægges at ansøge om en ny tilladelse efter § 12. Den hidtidige tilladelse har gyldighed, indtil ministeren har taget stilling til ansøgningen om en ny tilladelse.

Stk. 4. Ved overdragelse af tilladelsen til en ny driftsleder indtræder denne i enhver forpligtelse vedrørende produktionsenheden efter denne lov på det tidspunkt, hvor ministerens godkendelse af overdragelsen er meddelt.

§ 16. En tilladelse efter § 13 kan tilbagekaldes, hvis driftslederen

- 1) har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for tilladelsen,
- 2) ikke er i stand til at antageligggøre at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov på fuldt forsvarlig måde eller
- 3) har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr.

12. § 16, stk. 1, affattes således:

»En afgørelse i henhold til loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, der er truffet af klima-, energi- og bygningsministeren, herunder om tilladelse til udledning af drivhusgasser, kan tilbagekaldes, hvis

- 1) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen,
- 2) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, ikke er i stand til at antageligggøre

§ 17....

Hvis en luftfartsoperatør ikke opfylder kravene i denne lov og andre håndhævelsesforanstaltninger ikke har kunnet sikre opfyldelsen, kan klima-, energi- og bygningsministeren anmode Europa-Kommissionen om at træffe afgørelse om at nedlægge driftsforbud over for den pågældende luftfartsoperatør.

Stk. 2. En luftfartsoperatør kan forlange, at klima-, energi- og bygningsministerens beslutning om at anmode Europa-Kommissionen om at træffe beslutning som angivet i stk. 1 indbringes for domstolene som angivet i § 15, stk. 3, inden anmodningen fremsendes til Europa-Kommissionen. Meddelelse af en beslutning efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om adgangen til at begære domstolsprøvelse og fristen herfor.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren sikrer, at Europa-Kommissionens beslutning om at nedlægge driftsforbud over for en bestemt luftfartsoperatør håndhæves på dansk territorium.

§ 18. Klima-, energi- og bygningsministeren auktionerer de auktionsandele, som tildeles Danmark, og som ikke tildeles gratis efter §§ 19 og 20.

§ 19. Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler gratiskvoter til produktionsenheder baseret på benchmarks fastsat af Europa-Kommissionen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling af gratiskvoter til produktionsenheder, herunder til nytilkomne produktionsenheder.

Stk. 3. Tildeling i et givent år er betinget af, at driftslederen er i besiddelse af en gyldig udledningstilladelse efter § 13, at nødvendige tilladelser efter anden lovgivning foreligger, og at de oplysninger af betydning for kvotetildelingen, som driftslederen har meddelt, er korrekte.

Stk. 4. Hvis en driftsleder ikke har opfyldt sin forpligtelse til at returnere kvoter efter § 27, stk. 1, fradrages den skyldige mængde kvoter i efterfølgende kvotetildelinger til driftslederen.

Stk. 5. Hvis tildelingen er baseret på urigtige data eller oplysninger, kan der ske en justering af kvotetildelingen i følgende år.

at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen, på forsvarlig måde, eller

3) driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr.«

13. § 17 ophæves.

14. I § 18, stk. 1, udgår » efter §§ 19 og 20«.

15. § 19 affattes således:

»**§ 19.** Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler kvoter til driftsledere eller luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, baseret på benchmarks fastsat i henhold til EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder eller luftfartsoperatør eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, og som er tildelt kvoter efter stk. 1, skal tilbagelevere kvoter, hvis tildelingen er sket på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven herfor i øvrigt er opfyldt.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling og tilbagelevering af kvoter, herunder tildelinger til nytilkomne produktionsenheder og aktiviteter.«

Stk. 6. Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder, der er tildelt kvoter på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov herfor i øvrigt er opfyldt, skal tilbagelevere kvoter svarende til de uretmæssigt modtagne.

§ 20. Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler gratis luftfartskvoter baseret på benchmarks pr. verificeret tonkilometer fastsat af Europa-Kommissionen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling af gratiskvoter til luftfartsoperatører.

Stk. 3. Tildelingen er betinget af, at luftfartsoperatørerne senest den 31. marts 2011 ansøgte om tildeling af gratis luftfartskvoter ved at indsende deres verificerede tonkilometerdata for 2010 for de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Luftfartsoperatører, der påbegynder en luftfartsaktivitet som nævnt i § 11 efter den 31. december 2010, og luftfartsoperatører, hvis tonkilometerdata i gennemsnit stiger med mere end 18 pct. om året mellem 2010 og 2014, kan ansøge om tildeling af gratis luftfartskvoter ved at indsende deres verificerede tonkilometerdata for 2014 for de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11. En ansøgning skal indgives senest den 30. juni 2015 på et ansøgningseskema anvist af ministeren.

Stk. 5. De tonkilometerdata, som er nævnt i stk. 4, skal overvåges i overensstemmelse med § 24 og verificeres i overensstemmelse med § 25.

Stk. 6. Det er en betingelse for tildeling af luftfartskvoter efter stk. 4, at aktiviteten ikke helt eller delvis er en fortsættelse af en luftfartsaktivitet, som tidligere blev udført af en anden luftfartsoperatør. Tildelingen kan endvidere ikke overstige 1.000.000 luftfartskvoter pr. luftfartsoperatør.

Stk. 7. Hvis en luftfartsoperatør ikke har opfyldt sin forpligtelse til at returnere kvoter efter § 27, stk. 1, fradrages den skyldige mængde kvoter i efterfølgende kvotetildelinger til luftfartsoperatøren.

Stk. 8. Hvis tildelingen er baseret på urigtige data eller oplysninger, kan der ske en justering af kvotetildelingen i følgende år.

Stk. 9. Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en luftfartsoperatør, der er tildelt kvoter på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov herfor i øvrigt er opfyldt, skal tilbagelevere kvoter svarende til de uretmæssigt modtagne.

§ 23....

Stk. 2. JI-projekter, som påtænkes udført i Danmark, må kun igangsættes efter tilladelse fra klima-, energi- og bygningsministeren. Ved JI-projekter forstås projekter, der reducerer drivhusgasudledninger med henblik på at generere kreditter i overensstemmelse med FN's klimakonvention og Kyotoprotokollens artikel 6.

16. § 20 ophæves.

17. § 23, stk. 2 og 3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

Stk. 3. Tilladelse efter stk. 1 og 2 kan gives, hvis projektet skønnes at være i overensstemmelse med denne lov, kvoteditivtet og FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen, herunder retningslinjer og procedurer vedtaget i henhold til FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler for tildeling af tilladelse, herunder regler for specifikke projektyper i henhold til EU-retten eller FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen samt om betaling af gebyr for behandling af ansøgninger.

§ 24. En driftsleder skal i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren løbende overvåge udledningen af drivhusgasser fra produktionsenheder, som denne er ansvarlig for. En luftfartsoperatør skal i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren løbende overvåge tonkilometerne fra luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om overvågning.

Stk. 3. Driftslederen og luftfartsoperatøren meddeler ministeren eventuelle ajourførte overvågningsplaner til godkendelse.

§ 25. Driftslederen eller luftfartsoperatøren skal sørge for, at overvågning af drivhusgasudledningen efter § 24 årligt verificeres af en uafhængig verifikator.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om verifikation.

§ 26. Driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for årligt senest den 31. marts at rapportere verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år fra produktionsenheder eller luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, til klima-, energi- og bygningsministeren.

Stk. 2. Driftslederen eller luftfartsoperatøren er endvidere ansvarlig for, at rapporteringen registreres i EU-registeret inden for fristen i stk. 1.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om rapportering.

Stk. 4. Biobrændstoffer og flydende biobrændsler anses udelukkende for at være biomasse og berettiget til at anvende en emissionsfaktor på nul, hvis de er dokumenteret bæredygtige. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed.

Stk. 5. Hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke rapporterer efter stk. 1, eller hvis driftslederens eller luftfartsoperatørens rapportering efter stk. 1 ikke er foretaget i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af denne

18. § 24 affattes således:

»§ 24. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om overvågning af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

19. § 25 affattes således:

»§ 25. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om verifikation af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

20. § 26 affattes således:

»§ 26. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om rapportering af udledningen af kuldioxid (CO₂) og andre drivhusgasser omfattet af loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed.«

lov, kan klima-, energi- og bygningsministeren fastsætte produktionsenhedens eller luftfartsaktivitetens drivhusgasudledning. Ministerens fastsættelse af udledningen har samme retsvirkning som en verificeret rapportering efter § 25. Ministerens omkostninger i forbindelse med arbejdet vedrørende fastsættelsen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen eller luftfartsoperatøren.

§ 27. Driftslederen for en produktionsenhed og luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet omfattet af loven skal i EU-registeret hvert år senest den 30. april returnere et antal kvoter svarende til det foregående års verificerede og rapporterede drivhusgasudledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten, jf. dog stk. 2. En driftsleder kan ikke returnere luftfartskvoter.

Stk. 2. En forpligtelse til at returnere kvoter gælder ikke for udledninger, der er verificeret som opsamlede og transporteret med henblik på permanent lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid.

§ 28. Hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren driftslederen eller luftfartsoperatøren at betale en afgift til statskassen. Afgiften udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, for hvilket driftslederen eller luftfartøjsoperatøren ikke har returneret kvoter, jf. § 27.

§ 28...

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter stk. 1.

Stk. 3. Det skyldige beløb opgøres pr. 1. maj i det pågældende år og indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks.

Stk. 4. Det skyldige beløb forfalder til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 5. Betales det skyldige beløb ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af driftslederen eller luftfartsoperatøren, dog mindst 50 kr.

Stk. 6. Afgiftsbetalingen efter stk. 1 fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.

21. § 27 affattes således:

»§ 27. Driftsledere eller luftfartsoperatører eller alle andre, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, skal i EU-registeret returnere et antal kvoter svarende til deres udledninger i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om returnering af kvoter efter stk. 1.«

22. § 28, stk. 1, affattes således:

»Hvis en driftsleder eller luftfartsoperatør eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren vedkommende at betale en afgift til statskassen. Afgiften pålægges årligt og udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, der ikke er blevet returneret, jf. § 27.«

23. I § 28, stk. 2, ændres »driftslederes og luftfartsoperatørers betaling« til: »pålæg«.

24. I § 28, stk. 3, ændres »pr. 1. maj« til: »på baggrund af returnerede kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter«.

25. I § 28 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, at betale afgift efter stk. 1 for hvert udledt ton CO₂-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. stk. 6. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.«

Stk. 7 bliver herefter stk. 8.

Stk. 7. For betaling af afgift efter loven hæfter driftslederen eller luftfartsoperatøren. Hvis denne ikke er ejer af produktionsenheden eller luftfartøjet, hæfter ejeren solidarisk med driftslederen eller luftfartsoperatøren for afgiftens betaling. Hvis driftslederen eller luftfartsoperatøren ikke driver produktionsenheden eller luftfartøjet for egen regning, hæfter den, der driver aktiviteten for egen regning, solidarisk med driftslederen eller luftfartsoperatøren for afgiftens betaling.

§ 30. Klima-, energi- og bygningsministerens udgifter til tildeling af tilladelser efter §§ 13-16, tildeling af kvoter efter § 19, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering efter §§ 24-26, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1, påhviler driftslederen af produktionsenheder omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministerens udgifter til tildeling af kvoter til luftfartsoperatører efter § 20, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering vedrørende luftfartsoperatører efter §§ 24-26, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1, påhviler luftfartsoperatører omfattet af loven.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om driftslederens og luftfartsoperatørens betaling af udgifter nævnt i stk. 1 og 2.

Stk. 4. Erhvervs- og vækstministerens udgifter til tilsyn efter § 29, stk. 2, påhviler kontohavere i EU-registeret, jf. § 21, og Kyotoregisteret, jf. § 22.

Stk. 5. Erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om kontohavernes betaling af udgifter nævnt i stk. 4.

§ 31....

Stk. 3. Følgende afgørelser kan ikke indbringes for Energiklagenævnet:

- 1) Ministerens afgørelser efter § 15, stk. 1, § 16, stk. 1, nr. 2 og 3, og § 17, stk. 1.
- 2) Ministerens afgørelser efter § 19, stk. 1, 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7.
- 3) Ministerens afgørelser efter § 26, stk. 5.

Stk. 4. Uanset stk. 3 kan klager over retlige spørgsmål i forbindelse med ministerens afgørelser indbringes for Energiklagenævnet.

§ 32. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,
- 2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,
- 3) udleder drivhusgasser uden fornøden gyldig tilladelse efter § 12, stk. 2, eller § 13,
- 4) overtræder vilkår i en tilladelse meddelt efter § 13,

26. § 30, stk. 1 og 2, ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 30. Driftslederen og luftfartsoperatøren eller enhver anden, der er omfattet af EU-regler om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner, betaler klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.«

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.

27. I § 30, stk. 3, der bliver stk. 2, udgår »og 2«

28. I § 31, stk. 3, nr. 2, udgår », 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7«.

29. I § 31, stk. 3, nr. 3, ændres »efter § 26, stk. 5« til: »om fastsættelse af drivhusgasudledning«.

30. I § 31, stk. 4, ændres »retlige« til: »forvaltningsretlige«.

31. § 32, stk. 1, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,
- 2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,

- 5) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,
- 6) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 6, eller § 20, stk. 9,
- 7) overtræder vilkår i en overvågningsplan godkendt efter § 24, stk. 1,
- 8) overtræder indberetningsforpligtelsen efter § 26, stk. 1 eller 2, ved ikke at rapportere rettidigt eller fyldestgørende,
- 9) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,
- 10) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller
- 11) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.

§ 33. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at udøve beføjelser, der i denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov er tillagt klima-, energi- og bygningsministeren. Klima-, energi- og bygningsministeren udpeger i den forbindelse en kompetent myndighed i henhold til direktiv 2003/87/EF, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Erhvervs- og vækstministeren kan bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at udøve beføjelser, der i denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov er tillagt erhvervs- og vækstministeren. Erhvervs- og vækstministeren udpeger i den forbindelse en kompetent myndighed, for så vidt angår alle forhold, som vedrører administration af danske konti i EU-registeret, bortset fra forhold vedrørende tildeling af udledningstilladelser og gratiskvoter, rapportering af verificerede udledninger og returnering af kvoter, jf. kapitel 3, 4, 6 og 7.

§ 34....

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør beslutninger om projekter omfattet af § 23, som Danmark deltager i eller tillader andre at deltage i.

§ 35. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, jf. § 13, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, jf. § 14, ansøgning om gratistildeling, jf. § 19, stk. 2, og § 20, stk. 4, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, jf. § 24, rapportering af verificerede udledninger, jf. § 26, og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt.

3) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,

4) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 2,

5) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,

6) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller

7) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.«

32. I § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »i denne lov«: », bestemmelser fastsat i henhold til loven«.

33. I § 33, stk. 2, 2. pkt., udgår », jf. kapitel 3, 4, 6 og 7«.

34. § 34, stk. 2, ophæves.

35. § 35, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, ansøgning om gratistildeling, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, rapportering af verificerede udledninger og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt. Efter forhandling med den pågældende minister

§ 36. Erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation i forbindelse med indberetning til EU-registeret, jf. § 21, og Kyotoregisteret, jf. § 22, efter regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov skal foregå digitalt.

§ 42. I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 321 af 4. april 2011, som ændret ved § 5 i lov nr. 722 af 25. juni 2010, § 5 i lov 1564 af 21. december 2010 og § 5 i lov nr. 625 af 14. juni 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 2 og 3, § 7, stk. 1, nr. 2 og 3, og stk. 5, nr. 1, to steder i § 8 a, stk. 1, to steder i § 9 a, stk. 1, og i § 9 b, stk. 1 og 2, ændres »§ 9 i lov om CO₂-kvoter« til: »lov om CO₂-kvoter«.
2. I § 9 a, stk. 1, ændres »§§ 5-8« til: »§§ 8-10«, og », bortset fra produktionsenheder omfattet af § 17, stk. 1, i lov om CO₂-kvoter« udgår.

Bilag 1

Følgende flyvninger er ikke omfattet af denne lov, jf. § 11:

- a) Flyvninger, der udføres udelukkende med det formål at transportere en regerende monark og dennes nærmeste familie, statsoverhoveder, regeringschefer eller ministre fra et tredjeland på officiel tjenesterejse, når dette formål fremgår af en relevant statusindikator i flyveplanen.
- b) Militære flyvninger, der udføres af militærfly, og toldmyndighedernes og politiets flyvninger.
- c) Eftersøgnings- og redningsflyvninger, brandslukningsflyvninger, humanitære flyvninger og medicinske nødflyvninger, der er godkendt af den relevante kompetente myndighed.
- d) Flyvninger, der udelukkende udføres efter visuelflyve-reglerne som defineret i bilag 2 til Chicagokonventionen.
- e) Flyvninger, der afsluttes på den flyveplads, hvorfra luftfartøjet er startet, og som ikke indebærer nogen mellem-landing.
- f) Træningsflyvninger, der udføres udelukkende med det formål at opnå et certifikat eller, hvis der er tale om flyvebesætningsmedlemmer, en rating af certifikat, når dette fremgår af en passende bemærkning i flyveplanen, forudsat at flyvningen ikke tjener til transport af passagerer eller fragt eller til positionering eller transport af luftfartøjet.

kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

36. I § 36, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

§ 2

I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 321 af 4. april 2011, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 722 af 25. juni 2010, § 2 i lov nr. 903 af 4. juli 2013, § 42 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 og senest ved § 5 i lov nr. 555 af 2. juni 2014, foretages følgende ændring:

1. § 9 a, stk. 1, indsættes som 5. pkt.:

»Ved §§ 8-10 i lov om CO₂-kvoter, som er nævnt i 1. pkt., forstås §§ 8-10 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter.«

37. Bilag 1 ophæves.

- g) Flyvninger, der udføres udelukkende som led i videnskabelig forskning eller med det formål at kontrollere, afprøve eller certificere et luftfartøj eller udstyr, uanset om dette er luftbåret eller jordbaseret.
- h) Flyvninger, der udføres med luftfartøjer med en højst tilladt startmasse på under 5.700 kg.
- i) Flyvninger, der udføres inden for rammerne af forpligtelser til offentlig tjeneste, som i henhold til forordning (EØF) nr. 2408/92 pålægges ruter i regionerne i den yderste periferi som defineret i artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten, eller på ruter, hvor den udbudte kapacitet ikke overstiger 30.000 sæder pr. år.
- j) Flyvninger, som, hvis det ikke var for dette litra, ville falde ind under denne aktivitet, og som foretages af en erhvervmæssig lufttransportoperatør, der enten
 - i tre på hinanden følgende perioder på 4 måneder foretager under 243 flyvninger pr. periode eller
 - foretage flyvninger med samlede årlige emissioner på under 10.000 t.

§ 2

I lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbeholdtgørelse nr. 321 af 4. april 2011, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 722 af 25. juni 2010, § 2 i lov nr. 903 af 4. juli 2013, § 42 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 og senest ved § 5 i lov nr. 555 af 2. juni 2014, foretages følgende ændring:

§ 9 a. Der ydes fuld tilbagebetaling for afgift af varme og af afgiftspligtige varer omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-10, nr. 11, 1. pkt., og nr. 12 og 15, der anvendes i momsregistrerede virksomheders produktionsenheder med en tilladelse til udledning af CO₂, jf. lov om CO₂-kvoter, til aktiviteter omfattet af §§ 8-10 i lov om CO₂-kvoter, jf. dog stk. 2. På de samme betingelser ydes der fuld tilbagebetaling af afgift af varme fra ikkebionedbrydeligt affald anvendt som brændsel, jf. § 2, stk. 1, nr. 14. Endvidere kan momsregistrerede virksomheder, som har en tæt driftsmæssig og fysisk sammenhæng inden for samme lokalitet med en produktionsenhed med tilladelse til udledning af CO₂, jf. 1. pkt., opnå fuld tilbagebetaling af afgift af varme, der leveres direkte fra produktionsenheden med tilladelse til udledning af CO₂ til den forbundne virksomhed, jf. dog stk. 2. Der ydes dog ikke tilbagebetaling for afgift af varme fra en produktionsenhed uden tilladelse til udledning af CO₂, jf. lov om CO₂-kvoter.

Stk. 2-6 ...

1. I § 9 a, stk. 1, indsættes som 5. pkt.:

»Ved §§ 8-10 i lov om CO₂-kvoter, som er nævnt i 1. pkt., forstås §§ 8-10 i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2015.

§ 4

Stk. 1. Afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter, bevarer deres gyldighed, indtil de skal fornys, bortfalder eller udløber. Derefter skal fornyede afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, gives i henhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Regler, der er udstedt i medfør af lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af denne lov.