

Markedsudvalg

alm.del.

bil. 6 8 4

UDENRIGSMINISTERIET

offentlige udbud

Medlemmerne af Folketingets
markedsudvalg og deres stedfortrædere

ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: 45 33 82 00 00
GIROKONTO 3 00 18 06
TELEX: 31292 ETR DK
TELEFAX: 45 31 54 06 33
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

1 bilag Kontor N.1

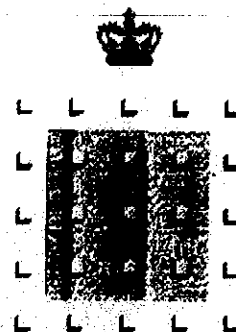
J.nr. 400.C.2-0

Dato 9. juni 1992

./.
Med henblik på mødet i Folketingets markedsudvalg den 12. juni 1992 - dagsordenspunkt rådsmøde (indre marked) den 18. - 19. juni 1992 - fremsendes vedlagt notat vedrørende forslag til direktiv om ændring af direktiv 90/531/EØF om fremgangsmåderne ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation. KOM(91) 347

Egg. Munksgaard Jensen

NOTAT
TIL FOLKETINGETS MARKEDSUDVALG



INDUSTRI
MINISTERIET

9. jun. 1992

90-46-44
/

Forslag til direktiv om ændring af direktiv 90/531/EØF om fremgangsmåderne ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation.

(KOM (91) 347 end. udg.)

1. Indledning.

Kommissionen foreslag til ændring af direktiv 90/531/EØF om fremgangsmåderne ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (dok. KOM (91) 347 offentliggjort i EFT. nr. C 337 af 31. december 1991) blev sendt til Rådet den 6. november 1991. Hjemlen til direktivforslaget er Traktatens art. 57, stk. 2, sidste pkt., art. 66, art. 100 A og art. 113. Vedtagelse kan ske med kvalificeret flertal.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 25. marts 1992.

Parlamentets udtalelse forventes at foreligge i juni eller juli måned.

2. Formål og indhold.

Direktiv 90/531/EØF fastsætter regler for, hvornår og hvordan forsyningsvirksomheder skal udbyde deres indkøb og bygge- og anlægskontrakter i EF-licitation.

Forslaget til ændring af direktivet har til formål at udvide regelsættet i direktiv 90/531/EØF til også at omfatte forsyningsvirksomhedernes indkøb af tjenesteydelser.

Anvendelsesområdet er identisk med anvendelsesområdet for direktiv 90/531/EØF. Det vil sige, at de omfattede ordregivere enten kan være en offentlig myndighed, en offentlig virksomhed eller en privat virksomhed, der har fået tildelt en "særlig eller eksklusiv rettighed" til at drive en af de former for virksomhed, som er

omfattet af direktivet (vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation).

Forslaget ændrer kun direktiv 90/531/EØF på de punkter, hvor det er nødvendigt på grund af tjenesteydelsers særlige karakter.

Alle tjenesteydelseskontrakter er omfattet af direktivforslaget, medmindre de direkte og positivt er undtaget. Undtaget er f.eks. kontrakter om voldgifts- og mæglingsydelser og kontrakter om taletelefonitjenester m.v.

Endvidere er transaktioner inden for koncerner undtaget fra udbudsforpligtelsen. Tjenesteydelseskontrakter, som tildeles en tjenesteyder, der er "tilknyttet" ordregiveren, eller tildeles en tjenesteyder, som deltager i et joint venture, er ikke omfattede af direktivet, hvis mindst 85% af den gennemsnitlige omsætning, som tjenesteyderen har haft i EF de seneste tre år, stammer fra levering af tjenesteydelser til ordregiveren. En virksomhed er "tilknyttet" en anden, når virksomhedens årsregnskab er konsolideret med ordregiverens regnskab i overensstemmelse med kravene i 7. selskabsdirektiv, eller når ordregiver har en bestemmende indflydelse på virksomheden.

Kontrakter om forskning og udvikling (F&U) er kun omfattede af direktivet, hvis resultaterne alene tilfalder den ordregivende myndighed. F&U som helt eller delvist er til fordel for samfundet som helhed, er ikke omfattet af direktivforslaget.

I forslaget sondres der mellem "prioriterede" og "ikke-prioriterede" tjenesteydelser. De prioriterede tjenesteydelser er fuldt omfattede af forslaget. Det er f.eks. transportydelser, vedligeholdelse og reparationer, edb-tjenesteydelser og reklamevirksomhed. De ikke-prioriterede tjenesteydelser foreslås først inddraget fuldt ud, når der foreligger et bedre grundlag for at vurdere om ydelserne er egnede til at være omfattede. Det er f.eks. hotel- og restaurationsvirksomhed, juridiske tjenesteydelser og sundheds- og socialvæsen. Indtil videre er de ikke-prioriterede tjenesteydelser kun underlagt såkaldte gennemsigtighedsregler.

Projektkonkurrencer er selvstændigt reguleret i forslaget, som indeholder procedureregler, der skal sikre, at projektkonkurrencer udbydes på gennemsigtig og ikke-diskriminerende vis.

Tærskelværdierne foreslås at blive de samme, som gælder for indkøb af varer, d.v.s. 400.000 ECU (dog på 600.000 ECU inden for telekommunikation).

Kommissionen har i sit forslag foreslået, at den får kompetence til at skride ind over for tredjelande, som diskriminerer mod EF-virksomheder, som vil udføre tjenesteydelser i disse lande. Formålet med bestemmelsen er at sikre virksomheder i fællesskabet samme adgang til tredjelandes markeder, som disse landes virksomheder får til det europæiske marked.

Den foreslåede ikrafttræden er den 1. januar 1993.

3. Gældende dansk ret.

I Finansministeriets cirkulære af 21. januar 1992 om udlicitering af statslige drifts- og anlægsopgaver pålægges myndighederne med passende mellemrum at udbyde alle statslige opgaver, som vil kunne udføres af eksterne leverandører. Cirkulæret er udformet, så det harmonerer med gældende og forventede EF-regler på området. For udbud, der ikke samtidig er omfattet af EF-direktiverne, skal annonceringen af udbudsforretningen dog kun ske i Danmark.

4. Lovændringer og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vil kunne gennemføres med hjemmel i den ændrede bemyndigelseslov om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige bygge- og anlægskontrakter om offentlige indkøb m.v. (Lov nr. 366 af 8. juni 1990, ændret ved lov nr. 377 af 20. maj 1992).

Det er ikke muligt realistisk at opgøre de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget vil sandsynligvis medføre øgede administrationsudgifter, når flere kontrakter skal i EF-licitation. På den anden side må man også forvente, at den øgede konkurrence vil medføre lavere priser.

5. Høring.

Interesseorganisationerne har overvejende været positive over for forslaget og har støttet målsætningen om at åbne markedet for forsyningsvirksomhedernes udbud af tjenesteydelser. Enkelte har endog ønsket en større åbning og har foreslået, at også selvudførte tjenesteydelser skal omfattes af udbudsforpligtelsen.

Derimod forventer off-shore sektoren, at forslaget vil give store problemer på grund af denne sektors særlige karakter og de særlige vilkår, som den arbejder under. Dette gælder især hvad angår de finansielle tjenesteydelser.

Endvidere har den finansielle sektor udtrykt tvivl om reglernes hensigtsmæssighed og brugbarhed på det finansielle område.

Holdningerne til spørgsmålet om at undtage transaktioner inden for koncerner er delte. Nogle ønsker bestemmelsen udvidet således, at flere kontrakter undtages, mens enkelte andre mener, at den bør udgå, da den begrænser antallet af kontrakter, der skal i udbud.

Den 9. juni 1992

