



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, 15.07.1999
KOM(1999)177 endelig udg.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om ophævelse af afgørelse 75/364/EØF, 77/454/EØF, 78/688/EØF, 78/1028/EØF,
80/156/EØF og 85/434/EØF om nedsættelse af rådgivende udvalg for
uddannelsen af sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og
sygepleje, tandlæger, dyrlæger, jordemødre, farmaceuter og læger**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Formål

Nærværende direktivforslag ligger i forlængelse af den *meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om SLIM-initiativet*¹, Kommissionen forelagde den 6. november 1996.

I meddelelsen anførte Kommissionen blandt andet, at den som svar på anmodningen fra SLIM-teamet vedrørende anerkendelse af eksamensbeviser ville fremsætte forslag om at rationalisere virkemåden af de rådgivende udvalg for uddannelse.

For så vidt angår de øvrige forslag i denne meddelelse, der tager sigte på at rationalisere de rådgivende udvalgs virkemåde, agter Kommissionen i 2000 formelt at træffe afgørelser om de i punkt 2 beskrevne retningslinjer.

Reform af de rådgivende udvalg

Der skal på forhånd gøres opmærksom på, at de rådgivende udvalg er nedsat af Rådet samtidig med vedtagelsen af sektordirektiverne. De er alle sammensat efter ens regler². Hvert udvalg består af 90 medlemmer (45 faste medlemmer og 45 stedfortrædere), dvs. seks sagkyndige for hver medlemsstat, nemlig to sagkyndige fra erhvervet, to sagkyndige fra læreanstalterne og to sagkyndige fra de behørig myndigheder. Et udvalgsmedlems mandat er på tre år.

Denne sammensætning forekom nyttig og ønskelig for 29 siden, da de første sektordirektiver skulle gennemføres, og da der især var tale om at fremme udvekslingen af uddannelsesmetoder og oplysninger om indhold og opbygning af den teoretiske og praktiske undervisning, der meddeles i medlemsstaterne³, men det må nu konstateres, at bestemmelserne i Rådets afgørelser om nedsættelse af de rådgivende udvalg er delvis forældede.

På baggrund heraf må det også erindres, at EF-traktatens artikel 47 ganske vist giver EF visse beføjelser med hensyn til uddannelse - hvilket i øvrigt har gjort det muligt at vedtage direktiverne om anerkendelse af eksamensbeviser og samordning af uddannelser - men det fastslås klart i EF-traktatens artikel 149 og 150, at det grundlæggende ansvar for undervisningsindholdet og opbygningen af uddannelsessystemerne ligger hos medlemsstaterne. Der henvises udtrykkeligt til, at der ikke er tale om nogen form for harmonisering af disse systemer, således som Rådet har anført i f.eks. afgørelse 94/819/EØF af 6. december 1994 om et handlingsprogram for gennemførelse af en erhvervsuddannelsespolitik i Det Europæiske Fællesskab⁴.

¹ KOM(96) 559 endelig udg. af 6.11.1996.

² Jf. Rådets afgørelse 75/364/EØF (læger - EFT L 167 af 30.6.1975), 77/454/EØF (sygeplejersker - EFT L 176 af 15.7.1977), 78/688/EØF (tandlæger - EFT L 233 af 21.8.1978), 78/1028/EØF (dyrlæger - EFT L 362 af 23.12.1978), 80/156/EØF (jordemødre - EFT L 33 af 11.2.1980) og 85/434/EØF (farmaceuter - EFT L 253 af 24.9.1985).

³ Jf. artikel 2, stk. 2, i de i fodnote 2 omhandlede rådsafgørelser.

⁴ EFT L 340 af 29.12.1994.

I øvrigt er udvalgenes størrelse blevet praktisk talt fordoblet som følge af udvidelsen siden 1975.

Denne situation har medført alvorlige vanskeligheder, idet Kommissionen ikke råder over de menneskelige, materielle og budgetmæssige ressourcer, som er nødvendige for at udvalgene kan virke som oprindelig tænkt. Endvidere er denne situation til skade for mødernes effektivitet. Vanskelighederne vil uundgåeligt forværres med nye tiltrædelser.

Endelig giver den fornyelse af mandaterne, der skal foretages hvert tredje år, også anledning til materielle vanskeligheder og en ikke ubetydelig arbejdsbyrde.

Disse ulemper er også blevet fremhævet af SLIM-teamet vedrørende anerkendelse af eksamensbeviser.

På denne baggrund agter Kommissionen at træffe flere foranstaltninger for de seks rådgivende udvalg for uddannelse, der findes for visse erhverv i sundhedssektoren⁵.

Sammensætning

Kommissionen anlægger den betragtning, at det er uomgængelig nødvendigt at mindske de rådgivende udvalgs omfang ved at nedsætte antallet af sagkyndige i hvert udvalg. For at dette kan gøres på effektiv vis, og for at den tilsigtede virkning kan opnås, dvs. forbedring af de pågældende udvalgs virkemåde, agter Kommissionen at begrænse udvalget til at omfatte ét medlem for hver medlemsstat, idet dette ene medlem skal være en sagkyndig fra erhvervet.

På den måde vil antallet af medlemmer falde til 15 medlemmer, således som Den Europæiske Union ser ud for tiden, og det vil kun vokse med ét yderligere medlem for hver ny tiltrædelse.

Det skal her bemærkes, at kategorien af sagkyndige fra de behørig myndigheder allerede er til stede i det ved afgørelse 75/365/EØF⁶ nedsatte udvalg af højtstående embedsmænd inden for sundhedsvæsenet, i det ved afgørelse 75/320/EØF⁷ nedsatte lægemiddeludvalg og i ad hoc-gruppen af højtstående veterinærembedsmænd.

⁵ Jf. fodnote 2. Der findes et syvende rådgivende udvalg for uddannelse inden for arkitekturområdet. Dette udvalg er imidlertid ikke omfattet her, idet det har særlige beføjelser i medfør af direktiv 85/384/EØF. Dette udvalgs forhold vil blive behandlet senere på baggrund af udviklingen i forbindelse med dette forslag.

⁶ EFT L 167 af 30.6.1975, s. 19.

⁷ EFT L 147 af 9.6.1975, s. 23.

Mandatets varighed

For så vidt angår mandatets varighed, der i dag er tre år, stræber Kommissionen mod en varighed på seks år. Det forekommer berettiget, ikke blot under hensyn til de materielle vanskeligheder i forbindelse med fornyelse af mandaterne, men også og især fordi erfaringen, således som også SLIM-teamet har understreget, har vist, at den nuværende varighed på tre år er for kort, eftersom den kun sjældent gør det muligt for et rådgivende udvalg at afslutte sit arbejde inden et mandats udløb.

Udpegningsmåde

For tiden sender medlemsstaterne listen over deres sagkyndige til Rådet, der skal foretage den formelle udnævnelse. Kommissionen agter at forenkle den måde, hvorpå de sagkyndige udpeges, ved at gøre det muligt for medlemsstaterne direkte at meddele Kommissionen, hvem deres sagkyndige er. Sammen med bestræbelserne for at nedsætte antallet af medlemmer og for at forlænge mandatets varighed vil denne udpegningsmåde mærkbart lette fornyelsen af de rådgivende udvalgs mandater.

Mål

Kommissionen tager med tilfredshed til efterretning, at de vigtigste mål, der oprindelig blev sat for de rådgivende udvalg for uddannelse, stort set er nået. Takket være et bedre gensidigt kendskab til uddannelsesmålsætninger, -niveauer og -systemer har man kunnet skabe det mindstemål af tillid, som er nødvendigt for den gensidige anerkendelse af eksamensbeviser.

I øvrigt har de pågældende erhverv i almindelighed organiseret og struktureret sig på europæisk plan, hvilket også har fremmet mangfoldiggørelsen af udvekslinger af oplysninger og synspunkter på uddannelsesområdet.

Ud fra de kvalitative og kvantitative kriterier, der har vist sig tilstrækkelige, om end det kan være nødvendigt at tilpasse disse, anses endvidere de i sektordirektiverne fastsatte mindstebetingelser for uddannelse almindeligvis som acceptable med hensyn til gensidig anerkendelse af eksamensbeviser.

Der må derfor foretages en omdefinering af, hvilken form for sagkundskab Kommissionen kan kræve i de pågældende rådgivende udvalg. I den forbindelse påregnes det, at overvejelserne i de rådgivende udvalg fremover skal gå på alle anmodninger om udtalelse fra repræsentanterne for Kommissionens tjenestegrene på området for fri bevægelighed for de forskellige erhverv, der er omfattet af sektordirektiverne. Disse direktiver indgår nemlig som led i det indre marked, særlig den frie bevægelighed for personer.

Konklusion

De foranstaltninger til gennemførelse af disse retningslinjer, som Kommissionen agter at vedtage i 2000, vil udgøre en virkelig forenkling af lovgivningen, der vil munde ud i vedtagelse af en kommissionsafgørelse for de pågældende seks rådgivende udvalg, idet denne skal træde i stedet for de seks rådsafgørelser, Kommissionen vil foreslå ophævet, samt i, at vedtagelse af talrige rådsafgørelser om udpegning af medlemmer af disse udvalg kan undgås. Endelig vil der ligeledes blive tale om en virkelig administrativ forenkling. Den administrative byrde vil nemlig blive lettet for alle medlemsstater, når de nu kun én gang hvert sjette år skal meddele navnene på de sagkyndige i stedet for én gang hvert tredje år, og disse udvalgs virkemåde vil ligeledes blive mindre træg.

Rådet opfordres til at vedtage vedlagte forslag.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ophævelse af afgørelse 75/364/EØF, 77/454/EØF, 78/688/EØF, 78/1028/EØF, 80/156/EØF og 85/434/EØF om nedsættelse af rådgivende udvalg for uddannelsen af sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, tandlæger, dyrlæger, jordemødre, farmaceuter og læger

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved afgørelse 75/364/EØF⁸, 77/454/EØF⁹, 78/688/EØF¹⁰, 78/1028/EØF¹¹, 80/156/EØF¹² og 85/434/EØF¹³ nedsatte Rådet rådgivende udvalg for uddannelsen af henholdsvis læger, sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, tandlæger, dyrlæger, jordemødre og farmaceuter;
- (2) udvalgene har udført deres opgave som fastlagt af Rådet i nævnte afgørelser;
- (3) arbejdsgangen i udvalgene bør rationaliseres som anført af Kommissionens i dens *meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om SLIM-initiativet*¹⁴, i dens *meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om gennemførelsen af SLIM-gruppens henstillinger vedrørende "anerkendelse af eksamensbeviser"* og i begrundelsen til dens *forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 89/48/EØF og 92/51/EØF om den generelle ordning for anerkendelse af erhvervsuddannelser til supplerung af direktiv 77/452/EØF, 77/453/EØF, 78/686/EØF, 78/687/EØF, 78/1026/EØF, 78/1027/EØF, 80/154/EØF, 80/155/EØF, 85/384/EØF, 85/432/EØF, 85/433/EØF og 93/16/EØF om følgende erhverv: sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, tandlæger, dyrlæger, jordemødre, arkitekter, farmaceuter og læger*¹⁵;

⁸ EFT L 167 af 30.6.1975.

⁹ EFT L 176 af 15.7.1977.

¹⁰ EFT L 233 af 21.8.1978.

¹¹ EFT L 362 af 23.12.1978.

¹² EFT L 33 af 11.2.1980.

¹³ EFT L 253 af 24.9.1985.

¹⁴ KOM(96) 559 endelig udg. af 6.11.1996.

¹⁵ KOM(97) 638 endelig udg. af 2.12.1997.

- (4) for at gennemføre rationaliseringen vil Kommissionen som anført i begrundelsen selv nedsætte nye rådgivende udvalg for sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, tandlæger, dyrlæger, jordemødre, farmaceuter og læger; mandatet for disse nye udvalg skal have en varighed på seks år; udvalgenes nye opgaver skal omfatte alle aspekter af sektordirektiverne for at lette den frie bevægelighed for de pågældende erhverv og den gensidige anerkendelse af eksamensbeviser, certifikater og andre kvalifikationsbeviser; den måde, hvorpå medlemmerne udpeges, skal forenkles, og antallet af medlemmer nedsættes til én sagkyndig pr. medlemsstat;
- (5) disse foranstaltninger udgør en lovgivningsmæssig og administrativ forenkling;
- (6) nærværende afgørelses ikrafttræden bør udsættes til en dato, der ligger tæt på de enkelte udløbsdatoer for de nuværende udvalgs mandat, dvs. den 31. december 2000, og Kommissionens afgørelse om nedsættelse af de nye udvalg skal træde i kraft efter denne dato;
- (7) de udvalg, der er nedsat ved ovennævnte rådsafgørelser, vil således kunne fortsætte deres arbejde indtil den 31. december 2000 -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Afgørelse 75/364/EØF, 77/454/EØF, 78/688/EØF, 78/1028/EØF, 80/156/EØF og 85/434/EØF ophæves.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft den 31. december 2000.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*