

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	25. april 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat om forslag til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

GRUNDNOTAT

til Folketingets Europaudvalg

om

forslag til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

<DOCUMENT_START>

På et møde i Den Stående Veterinærkomité den 6. februar 2001 fremlagde Kommissionen et udkast til Kommissionens direktiv om ændring af direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin. Der er tale om en ændring af bilaget til direktivet.

• Baggrund

I Rådets direktiv 91/630/EØF er der fastsat mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

Efter direktivets art. 6 skal Kommissionen senest den 1. oktober 1997 forelægge Rådet en rapport udarbejdet på grundlag af en udtalelse fra Den Videnskabelige Veterinærkomité om det eller de intensive opdrætsystemer, der ud fra et patologisk, zooteknisk, fysiologisk og adfærdsmæssigt synspunkt opfylder kravene til svins velfærd, samt om de forskellige systemers samfundsøkonomiske følgevirkninger. Denne rapport skal navnlig omhandle velfærd for søer opdrættet i forskellige grader af indelukning og i flok, og den skal være ledsaget af relevante forslag fra Kommissionen.

Den Videnskabelige Komité for Dyrs Sundhed og Trivsel blev derfor anmodet om at undersøge velfærden for svin opdrættet i intensive produktionssystemer.

Komiteén afgav udtalelse den 30. september 1997. Udtalelsens konklusioner peger på, at det er nødvendigt, at Kommissionen træffer foranstaltninger til yderligere forbedring af svins velfærd.

Udkast til Kommissionens direktiv ledsages af en meddelelse fra Kommissionen om visse aspekter af intensivt opdrættede svins velfærd. Meddelelsen bygger på udtalelser og konklusioner fra Den Videnskabelige Komité for Dyr Sundhed og Trivsel.

På baggrund af disse konklusioner har Kommissionen besluttet at fremlægge et forslag til ændring af bilaget til Rådets direktiv 91/630/EØF.

Forslag til ændring af bilaget skal vedtages af Kommissionen efter udtalelse fra Den Stående Veterinærkomité.

- **Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen har ikke redegjort nærmere for nærheds- og proportionalitetsprincippet i forslaget.

- **Formål og indhold**

Forslaget til Kommissionens direktiv om ændring af bilaget til direktiv 91/630/EØF har til formål at forbedre de tekniske elementer, der allerede indgår i lovgivningen.

I Kommissionens udkast til ændring af bilaget foreslås, at der i kapitel I fastsættes almindelige bestemmelser, som skal gælde ud over de relevante bestemmelser i bilaget til Rådets direktiv 98/58/EF om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål.

En stor del af bestemmelserne i kapitel I er uændrede i forhold til bilaget i det eksisterende direktiv.

Som ny bestemmelse foreslår Kommissionen, at et støjniveau over 85 dBA, samt konstant eller pludselig støj bør undgås (nr. 1).

Herudover foretages følgende ændringer :

- Mere specifikke krav til belysningsstyrken (nr. 2).
- Adgang til et lejeareal, der er adskilt fra de andre funktionsarealer, f.eks. gødeareal (nr. 2)
- Krav om rodemateriale ved opdræt af svin i flok (nr. 3)
- Indførelse af generelt forbud mod operative indgreb med følgende undtagelser: Kastrering, haleklipping og slibning af tænder kan ske inden 7 dage efter fødslen uden bedøvelse. Efter syvendedagen kan kun en dyrlæge foretage kastration og haleklipping. Dette skal ske under anvendelse af bedøvelse (nr. 8).
- Forbud mod næseringning, medmindre der er tale om udendørs hold af svin og det er i overensstemmelse med national lovgivning (nr. 8).

I bilagets kapitel II foreslås indført bestemmelser for forskellige kategorier af svin, dvs. orner, søer og gylte, pattegrise samt fravænnede grise og avls-/fedesvin.

For *orner* foreslår Kommissionen en fastsættelse af arealkravet (mindst 10 m²) til stier, der anvendes til naturlig bedækning.

Kommissionen foreslår ikke nye bestemmelser for *søer og gylte*, bortset fra at der skal træffes foranstaltninger til at minimere aggression, når de holdes i flok.

Vedrørende *pattegrise* foreslår Kommissionen, at der indføres et krav til bjælkebredden på mindst 15 mm og en spalteåbning på højst 22 mm. Desuden foreslås indført krav for, hvor stor en del af det samlede gulvareal, der skal være fast, dækket med gummimåtte eller bestrøet med halm eller lignende. Endvidere foreslås det, at fravænningsalderen ændres således, at en pattegrise ikke må fravænnedes før mindst 28 dage efter fødslen.

For *fravænnede grise og avls-/fedesvin* foreslås nye bestemmelser om hold af svin i flok.

Da forslaget blev fremlagt på mødet i Den Stående Veterinærkomité, blev det ikke drøftet nærmere, men medlemsstaterne havde mulighed for at fremsætte bemærkninger.

Som følge af medlemsstaternes bemærkninger blev det konkluderet, at der skal nedsættes en arbejdsgruppe, som skal behandle forslaget. Endvidere blev det besluttet, at forslaget til ændring af bilaget, skal behandles parallelt med forslaget til ændring af Rådets direktiv.

1. Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget foreligger endnu ikke.

1. Gældende dansk ret

De danske regler om svin er fastsat i tre love :

- lov nr. 404 af 26. juni 1998 om indendørs hold af drægtige søer og gylte,
- lov nr. 104 af 14. februar 2000 om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin og
- lov om udendørs hold af svin, som blev vedtaget den 13. marts 2001.

Desuden er der fastsat regler i bekendtgørelse om beskyttelse af svin, som gennemførte direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

De tre ovenfor nævnte love bygger på udtalelser fra Arbejdsgruppen om hold af svin.

Der er fastsat overgangsbestemmelser i de nævnte love. Det fremgår af lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte, at kravene til bygninger skal være opfyldt senest den 1. januar 2014, mens fristen i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin er den 1. juli 2015.

1. Lovgivningsmæssige og finansielle/økonomiske konsekvenser

På trods af at Danmark er en af de største eksportører af svineprodukter, må direktivforslaget forventes at få forholdsvis begrænsede samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Årsagen hertil er, at Danmark gennem national lovgivning har gennemført regler for indendørs hold af svin, der går videre end det eksisterende direktiv, og som stort set lever op til kravene i direktivforslaget.

Det bemærkes, at de nødvendige ændringer af den danske lovgivning vil kunne ske ved bekendtgørelse, da justitsministeren både i de ovenfor nævnte love om svin og i dyreværnsloven har hjemmel til at fastsætte regler med henblik på opfyldelse af De Europæiske Fællesskabers direktiver om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd.

Hvis Kommissionens udkast til ændring af bilaget vedtages i sin nuværende form, vil der umiddelbart blive tale om ændringer i de nuværende danske regler, således at der indføres krav til bjælkebredden i betonspaltegulve, hvor der holdes pattegrise.

Desuden vil der blive tale om ændring af danske regler vedrørende fravænningsalderen for pattegrise.

På baggrund af ovenstående må det derfor antages, at der bliver tale om forholdsvis begrænsede konsekvenser for de danske svineproducenter, og dermed for Danmark.

1. Høring

Forslaget til ændring af bilaget blev sendt i høring den 12. februar 2001 hos medlemmerne af Den Nationale Komité vedrørende landbrugsdyr samt i andre interesseorganisationer.

Forslaget til blev desuden fremlagt på et møde i Den Nationale Komité vedrørende landbrugsdyr den 6. februar 2001. Forslaget blev dog ikke drøftet nærmere, idet medlemmerne først modtog forslaget på mødet.

Justitsministeriet har modtaget bemærkninger fra Dyreværnsrådet, Det Dyreetiske Råd, Det Veterinære Sundhedsråd, Danmarks JordbrugsForskning (Forskningscenter Foulum), Danske Svineproducenter, Landbrugsraadet (der også udtaler sig på vegne af Landsudvalget for Svin, De Danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug og Danske Slagterier) samt Dyrenes Beskyttelse.

Dyreværnsrådet finder, at danske regler på området skal gælde for hele EU. Dyreværnsrådet finder endvidere, at en revurdering af belægningsgraden ikke bør afvente Kommissionens rapport i 2008, som skal udarbejdes på baggrund af en udtalelse fra Den Videnskabelige Komité for Dyrs Sundhed og Trivsel.

Det Dyreetiske Råd finder, at tiltag til forbedringer af lovgivningen vedrørende svin er meget positivt. Rådet støtter de foreslåede regler om operative indgreb. Rådet anfører, at forskningen ikke giver et entydigt svar på, om det er bedre at fravænne pattegrise, når de er 4 uger, end når de er 3 uger gamle. Forskningsresultaterne tyder dog på, at en højere fravænningsalder gavner pattegrisenes vel færd. En høj fravænningsalder kan imidlertid få negative konsekvenser for soens velfærd, hvorfor der bør tages initiativ til faresystemer, hvor søerne har mulighed for at komme væk fra pattegrisene. Endvidere finder rådet ikke, at der bør anvendes beroligende midler ved problemer med aggression ved blanding af grise.

Det Veterinære Sundhedsråd finder, at direktivet indeholder en række forslag, der virker forbedrende på svins vilkår. Rådet bemærker, at det bør tillades at fjerne maksimalt 2/3 af halen ved halekupering. Rådet anfører desuden, at spalteåbningsbredden for pattegrise er alt for bred. Endelig finder rådet, at der bør etableres sprinkleranlæg til afkøling af søer og slagtesvin.

Danmarks JordbrugsForskning (Forskningscenter Foulum) anfører, at forslaget er i god overensstemmelse med dansk lovgivning, men at der ud fra et velfærdsmæssigt synspunkt savnes afkølingsfaciliteter til svin over 20 kg. Forskningscentret finder, at der ikke findes dokumentation for de eksakte grænseværdier for støjniveau og belyningsstyrke, men at der er en god formodning for at høje støjniveauer og lave belyningsstyrker kan belaste svin. Forskningscentret anfører også, at der endnu ikke er tilstrækkelig faglig baggrund for at opstille retningslinjer for stier til løse farende og diegivende søer. Indførelse af sådanne retningslinjer vil kunne modvirke udviklingen af velfærdsmæssigt optimale stier. Forskningscentret finder desuden, at bjælkebredder og spalteåbninger bør udformes ud fra klovstørrelsen ved den aktuelle alder. Endelig anfører forskningscentret, at der ikke er entydig dokumentation for, hvilken fravænningsalder, at der er mest optimal.

Danske Svineproducenter finder, at det foreslåede krav om 10 m² for ornestier er overdrevet, idet 6 m², som anført i danske regler, er tilstrækkeligt. Desuden finder Danske Svineproducenter, at fravænningsalderen på 28 dage vil medføre sygdomsmæssige problemer.

Landbrugsraadet ønsker oplysninger om, hvornår bilaget skal træde i kraft, idet datoen den 31. december 2000 er nævnt i artikel 2. Landbrugsraadet anfører, at det foreslåede arealkrav til ornestier på 6 m² bør defineres. Endvidere finder Landbrugsraadet, at det foreslåede krav om, at en sti, der anvendes til naturlig bedækning fra 1. januar 2005 skal have et friareal på 10 m², er urealistisk og ikke forsøgsmæssigt begrundet. Desuden vil den korte frist medføre problemer for mange svineproducenter. Kravene til bjælkebredden er efter Landbrugsraadets opfattelse urealistiske, og arealkravene ved pattegrise er uklare.

Endvidere finder Landbrugsraadet ikke grundlag for at hæve fravænningsalderen, hvorfor raadet ikke kan støtte forslaget herom. Landbrugsraadet anfører også at kravet om, at fravænnede grise og avls-/fedesvin skal kunne fl ygte fra og skjule sig fra andre svin, ikke er forskningsmæssigt begrundet, ligesom det er uklart, hvordan det skal kunne opfyldes. Endelig tager Landbrugsraadet afstand fra anvendelse af beroligende midler, og bemærker, at det ikke finder sted i Danmark.

Dyrenes Beskyttelse henviser til et udkast fra Eurogroup for Animal Welfare. Dyrenes Beskyttelse støtter de forslag som Eurogroup for Animal Welfare har fremsat. Derudover har Dyrenes Beskyttelse dog bemærkninger til halekupering, som foreningen overordnet set er imod, men som foreningen kan acceptere indtil man ved mere om forebyggelse af halebidning. Vedrørende kastration fremhæver foreningen, at den finder, at kastration skal foretages af en dyrlæ ge og under bedøvelse.

Svineudvalget under Landsforeningen af Økologiske Kødproducenter og Den Danske Dyrlægeforening har ikke fremsat bemærkninger til ændring af bilaget til direktivet.

1. Tidligere forelæggelser i Folketingets Europaudvalg

Forslag til Kommissionens direktiv har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg er den 26. januar 2001 i forbindelse med møde i Rådet (Landbrug) den 29.-30. januar 2001 blevet orienteret om det forventede indhold af forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 91/630/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.