

**UDENRIGSMINISTERIET**

**EUROPAUDVALGET**

Alm. del - bilag 420 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets  
Europaudvalg og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

5. december 2000



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med det ordinære møde i Det Europæiske Råd i Nice den 7.-9. december 2000 Rådets Generalsekretærs bidrag på ESDP-området vedr. reference-ramme med henblik på krisestyring.



RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 30. november 2000 (01.12)  
(OR. fr)

13957/1/00  
REV 1

LIMITE

COSDP 71

**FREMSENDELSESNOTE**

fra: sekretariatet  
til: Rådet

Vedr.: **Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik**  
– **Bidrag fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant: referenceramme med henblik på krisestyring**

Hermed følger til delegationerne et bidrag fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant, der indeholder en referenceramme for procedurene med henblik på overordnet og sammenhængende krisestyring. Rådet anmodes om at notere sig dette bidrag, som dog ikke på nuværende stadi tager hensyn til alle delegationernes bemærkninger.

**BILAG****Bidrag fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant****PROCEDURER MED HENBLIK PÅ OVERORDNET OG SAMMENHÆNGENDE  
KRISESTYRING: REFERENCERAMME**

1. Den Europæiske Union sigter mod at kunne styre kriser på en overordnet og sammenhængende måde under anvendelse af civile og militære midler. Dette indebærer, at der skal være en politisk vilje hertil, at Unionen råder over civil og militær kapacitet, der svarer til behovene, og at de nødvendige procedurer iværksættes. For så vidt angår procedurerne skal der navnlig fastlægges en ramme, indenfor hvilken de instrumenter, der henhører under forskellige søjler og forskellige institutioners og organers kompetence, kan iværksættes synergistisk.

Denne opgave er naturligvis kompleks. Komplexiteten skyldes dels, at der findes særlige beslutningsmekanismer for hver søjle, dels at institutionerne og alle disses organer i henhold til traktaterne har særskilte og til tider eksklusive opgaver og beføjelser.

Hensigten med dette dokument er under overholdelse af traktaten at fastlægge en referenceramme for den procedure til overordnet og sammenhængende styring af de kriser, Unionen vil blive stillet over for.

2. Som udgangspunkt for dette dokument bør der tages hensyn til to grundlæggende forhold:

- \* Hovedsigtet med en krisestyringsprocedure bør være at sikre en effektiv og sammenhængende reaktion fra Unionens side. Der er tale om en klar forpligtelse til at opnå resultater, så der ikke kan rejses tvivl om de ekstra fordele ved at handle i fællesskab og om selve Unionens troværdighed.
- \* Unionen er et retsfællesskab. Dette betyder, at der selv inden for rammerne af kriseprocedurer ikke er mulighed for at fravige bestemmelserne om fordeling af opgaver og beføjelser blandt dens institutioner og organer. Dette gælder bl.a. Kommissionens initiativret samt iværksættelsen af de instrumenter, der henhører under dens kompetence.

Disse to principper er ikke uforenelige. Det er imidlertid et krav, at samspillet mellem de forskellige strukturer, organer og beslutningsprocesser er styret af en vilje til at sikre effektivitet og institutionel sammenhæng. Dette betyder naturligvis, at den politiske vilje hele tiden skal være til stede på alle niveauer og i alle de fora, der er involveret i krisestyring.

3. For at sikre en nøje sammenhæng mellem de instrumenter, Unionen råder over, er det af afgørende betydning, at et enkelt organ får mulighed for at råde over samtlige de informationer, forslag og initiativer, der vedrører den aktuelle krise, således at den kan foretage en overordnet evaluering; i henhold til konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsingfors er denne rolle overdraget PSC. Dette berører hverken institutionernes beføjelser eller de enkelte søjlers særlige beslutningsmekanismer.
4. På samme måde er det afgørende, at samtlige de civile og militære midler, der er til rådighed, afhængig af behovene kan mobiliseres i den takt, den enkelte krise kræver. Det er ikke muligt at garantere, at vores kollektive indsats iværksættes efter den ønskede tidsplan, med mindre der er et centralt permanent organ, der varetager koordineringen og den strategiske ledelse. Dette organs reelle evne til at sørge for den overordnede koordinering af reaktionen på en krise kommer imidlertid i sidste ende til at afhænge af, om der indføres enkle, hurtige og effektive procedurer inden for rammerne af permanente organer.

5. Den rådsafgørelse, hvorved det besluttes, hvilke civile og militære instrumenter Unionen bør sætte i værk som reaktion på en krise, kan, når dette skønnes hensigtsmæssigt, tage form af en fælles aktion under iagttagelse af den fælles institutionelle ramme. En sådan fælles aktion skal da fastlægge de vilkår, under hvilke generalsekretæren/den højtstående repræsentant efter samstemmende udtalelse fra PSC pålægges at gennemføre de politiske og militære aspekter. Det giver de militært ansvarlige mulighed for et klart og kontinuerligt referencepunkt og vil også bidrage til at sikre, at Unionen repræsenteres sammenhængende i sine forbindelser med tredjelande, internationale organisationer og alle andre berørte parter.
6. Generalsekretæren/den højtstående repræsentant bidrager efter omstændighederne enten ved at bistå formandskabet for Unionen eller i sin egenskab af formand for PSC med forslag til den strategiske ledelse af reaktionen på krisen. Han har hele tiden tæt kontakt til Kommissionen. Han sørger ligeledes for den bedste udnyttelse af ressourcerne i Generalsekretariatet for Rådet, herunder Den Europæiske Unions Situationscenter.
7. Formanden for Militærkomitéen deltager under hele krisen i PSC; de andre medlemmer af Militærkomitéen opfordres til at gøre det samme. Formanden for Militærkomitéen videregiver ligeledes de politisk-militære direktiver til operationens øverstbefalende. For så vidt angår de militære aspekter rådgives generalsekretæren/den højtstående repræsentant af formanden for Militærkomitéen og bistås af generaldirektøren for EU's Militærstab.
8. For fuldt ud at udnytte samtlige de instrumenter, som Unionen råder over, er det afgørende at sikre sammenhængen ikke blot mellem arbejdet i Rådets forskellige organer, men også mellem Rådets afgørelser i dets forskellige sammensætninger (øko-fin, retlige og indre anliggender osv.) og initiativer fra medlemsstaterne, Fællesskabet og Kommissionen. Foruden den rolle, som Rådet og Kommissionen spiller i henhold til TEU's artikel 3, sikres denne sammenhæng af Coreper, Rådet (almindelige anliggender) og på højeste niveau af Det Europæiske Råd. Dets konklusioner udgør et værdifuldt element, som bør udnyttes fuldt ud. Sideløbende hermed bør man også sørge for, at samtlige aktører i krisestyringen råder over mekanismer og procedurer, der er tilstrækkeligt fleksible til, at der kan træffes afgørelser og finde konsultationer sted i rette tid.

9. Delegationerne har allerede fået forelagt forslag til mere detaljerede procedurer, der i princippet sætter Unionen i stand til at håndtere krisestyring effektivt. Forslagene bør drøftes indgående og evalueres af civile og militære eksperter. Sådanne procedurer bør under alle omstændigheder ikke godkendes, før de er afprøvet under de øvelser, der snart skal afholdes. I den forbindelse udgør det tilhørende detaljerede dokument, som sekretariatet allerede har udsendt, sammen med de retningslinjer, der er beskrevet ovenfor, et hele under stadig udvikling, der vil blive revideret og ajourført på baggrund af erfaringerne med dem.
-