



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 8. juli 2002 (02.08)  
(OR. en)**

**10585/02**

**JAI 156**

**NOTE FRA FORMANDSKABET**

**Vedr.: En fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik**

Asyl- og indvandringspolitikken er et vigtigt led i bestræbelserne på inden for EU at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der også skal gælde for de tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt i EU.

Det Europæiske Råd i Sevilla har givet helt klare signaler på dette område. EF-traktatens målsætninger om etableringen af en fælles europæisk asyl- og indvandringspolitik skal føres ud i livet, og tidsfristerne er justeret. Retningslinjerne fra Det Europæiske Råd i Tampere står ved magt og skal fortsat være grundpillen for det videre arbejde.

Det danske EU-formandskab vil derfor i løbet af andet halvår 2002 lægge afgørende vægt på at få skabt en fremdrift i forhandlingerne om de allerede fremsatte forslag og påbegynde en gennemførelsen af de mange handlingsplaner på området. Handlingsplanerne om bekæmpelse af ulovlig indvandring og planen om grænsekontrol er nødvendige redskaber for at kunne iværksætte en koordineret og effektiv indsats, og indsatsen må nu lægges på den operative gennemførelse af planerne.

Den øgede bekymring for den ulovlige indvandring i EU har medført, at dette emne har stået højt på den europæiske dagsorden den seneste tid. Det Europæiske Råd i Sevilla fastholder vigtigheden af, at ulovlig indvandring og menneskesmugling i EU skal bekæmpes, men understreger samtidig vigtigheden af en afbalanceret politik. Det danske formandskab vil fastholde denne balance. Der vil således blive lagt vægt på arbejdet med en række forslag om beskyttelse af flygtninge med udgangspunkt i eksisterende konventioner. Samtidig vil arbejdet med forslag vedrørende fastlæggelse af rettigheder for tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i EU fortsætte, hvilket udgør et væsentligt led i en mere effektiv integration af tredjelandsstatsborgere.

## 1. Asylpolitikken

Forhandlingerne på grundlag af Kommissionens udkast til **Dublin II-forordningen**, der skal erstatte den nuværende Dublin-konvention, vil fortsætte. Det Europæiske Råd i Sevilla har klart fastlagt, at de problemer, der tegnede sig ved Rådets seneste drøftelse af sagen, må søges løst inden udgangen af dette år. Der vil blive lagt vægt på, at der sker en planmæssig operativ iværksættelse af **Eurodac**-fingeraftrykssystemet, der sikrer en effektiv anvendelse af Dublin-reglerne.

Samtidig fortsættes de allerede iværksatte forhandlinger om forslaget til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse. Arbejdet med at skabe fremdrift og enighed om dette forslag, der indebærer **en fælles definition af begrebet flygtning og subsidiær beskyttelse**, vil blive prioriteret under det danske formandskab. UNHCR vil om nødvendigt blive inddraget, således at EU kan drage nytte af UNHCR's råd og vejledning i forbindelse med forhandlingerne.

Kommissionen er netop fremkommet med sit reviderede forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for **procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus**. Dette forslag indeholder minimumsstandarder til asylsagsbehandlingen, herunder om ansøgerens adgang til asylinterview, normal- og hasteprocedure og klageadgang. Der vil blive påbegyndt drøftelser om dette nye forslag under det danske formandskab.

## 2. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere. Ret til indrejse og ophold

I Tampere-konklusionerne lægges der vægt på, at der i EU skal sikres en retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere, som opholder sig lovligt på medlemsstaternes område, og at en mere **effektiv integrationspolitik** bør sigte mod at give tredjelandstatsborgere rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere.

Forhandlingerne om Kommissionens nye forslag til **familiesammenføring** vil blive påbegyndt hurtigst muligt, og der vil blive arbejdet for at skabe størst mulige fremskridt vedrørende dette forslag under det danske formandskab.

Det danske formandskab vil derudover fortsætte arbejdet med Kommissionens direktivforslag om **tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding**. Forslaget indebærer, at tredjelandstatsborgere med længerevarende ophold bør have visse grundlæggende rettigheder i lighed med EU-borgere og i et vist omfang adgang til at tage ophold på andre medlemsstaters område.

Rettigheder for personer med lovligt ophold hænger naturligt sammen med den indbyrdes tilnærmelse af regler vedrørende adgang til indrejse og ophold. Forhandlingerne om forslaget til direktiv om betingelser for **tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed** vil derfor fortsætte. Et kommende forslag fra Kommissionen til direktiv om betingelser for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, erhvervsuddannelse og med henblik på andre formål forventes præsenteret i juli 2002.

Spørgsmål om integration af tredjelandstatsborgere, herunder om integration på arbejdsmarkedet, vil blive taget op på en konference i København i begyndelsen af juli måned, ligesom emnet vil blive rejst på det uformelle rådsmøde for retlige og indre anliggender i København i september måned. Dette sker med henblik på at sikre en større fokus på vigtigheden af integration og at give medlemsstaterne en mulighed for at udveksle positive erfaringer.

### 3. En effektiv forvaltning af migrationsstrømme

Det danske formandskab vil fremme den igangværende indsats til bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling ved at følge op på de tiltag, der fremgår af **handlingsplanen om ulovlig indvandring**. Dette vedrører bl.a. foranstaltninger på visumområdet, kontrollen ved de ydre grænser, informationsudveksling og udsendelsesspørgsmål. Der vil blive lagt vægt på Rådets konklusioner om en effektiv bekæmpelse af illegal indvandring og menneskesmugling ad søvejen.

**Kommissionens grøn bog om Fællesskabets hjemsendelsespolitik** vil skulle drøftes med henblik på at fastlægge, hvorledes Kommissionens forslag og idéer kan følges op. Det danske formandskab vil forsøge at fremme det **praktiske samarbejde** mellem medlemslandes myndigheder, herunder udveksling af erfaringer. Det danske formandskab vil endvidere følge op på konklusionerne fra Sevilla, hvor Rådet inden årets udgang skal vedtage elementerne til et tilbagesendelsesprogram på grundlag af Kommissionens grøn bog.

**Tilbagetagelsesaftaler** er et væsentligt element i en fælles europæisk udsendelsespolitik, hvorfor arbejdet med indgåelse af tilbagetagelsesaftaler med en række tredjelande bliver videreført. Formandskabet ser frem til en drøftelse af fire nye udkast til mandater vedrørende Albanien, Algeriet, Tyrkiet og Kina, som Rådet har opfordret Kommissionen til at udarbejde. Der vil endvidere i overensstemmelse med Rådets konklusioner og konklusionerne fra Sevilla blive fulgt en integreret, samlet og velafbalanceret politik for at dæmme op for den ulovlige indvandring, herunder i EU's reaktioner over for tredjelande, der ikke tager egne statsborgere tilbage, efter at disse har fået afslag på ophold i EU-lande.

Med henblik på en rettidig gennemførelse af direktivet om gensidig anerkendelse af udsendelsesafgørelser vil der inden begyndelsen af december måned skulle vedtages regler om **økonomisk udligning i forbindelse med udsendelse**, jf. Schengen-konventionens artikel 24. Samtidig vil det danske formandskab påbegynde drøftelserne af et tysk forslag om **transit i forbindelse med udsendelse ad luftvejen**.

#### 4. Grænsekontrol

Et fortsat velfungerende samarbejde om den ydre grænsekontrol inden for Schengen-samarbejdets rammer er en af forudsætningerne for et trygt og sikkert fælles rejseområde i EU, Norge og Island.

Der vil blive lagt afgørende vægt på en opfølgning af de tiltag, der er anført i **handlingsplanen vedrørende styring af de ydre grænser**. Allerede i juli måned vil der blive taget skridt til, at den fælles instans for de ydre grænser etableres og mødes med henblik på at få fastlagt procedurer for gennemførelsen af planen.

Det er vigtigt at sikre en effektiv styring og koordinering af planen, ligesom flere af de enkelte foranstaltninger i planen hurtigst gennemføres ved en uddelegering af opgaven til et eller flere medlemslande. Der vil straks kunne tages hul på arbejdet med at etablere nationale kontaktpunkter og at udveksle oplysninger. Der vil blive lagt op til beslutning om konkrete kontroloperationer ved de ydre grænser, herunder i Middelhavet og i lufthavne. Rammerne for at styrke samarbejdet mellem forbindelsesofficerer i tredjelande vil blive fastlagt, i hvilken forbindelse det overvejes at undersøge, hvorvidt der vil kunne etableres et samarbejde eller netværk mellem forbindelsesofficerer på tværs af faggrænser.

Hertil kommer, at der vil blive fulgt op på et spansk forslag om ændring af Schengen-reglerne om **udstedelse af visum på grænsen**, herunder til sømænd.

Det har tillige været drøftet, at **Early Warning Systemet (EWS)** burde udbygges og forbedres, hvorfor det danske formandskab vil følge op på, hvorledes dette vil kunne ske.

#### 5. Dialogen med tredjelande

Spørgsmålet om en effektiv forvaltning af migrationsstrømmene og bekæmpelse af ulovlig indvandring skal også ses i lyset af konklusionerne fra Sevilla vedrørende indarbejdelse af indvandringspolitikken i EU's forbindelser med tredjelande. Det er vigtigt at træffe forebyggende foranstaltninger med henblik på at imødegå de grundlæggende årsager til ulovlig indvandring.

Der vil således ske en opfølgning af konklusioner fra Det Europæiske Råd i Sevilla om samarbejde med tredjelande, der er oprindelseslande eller transitlande for ulovlig indvandring. Samtidig vil spørgsmålet om **migration og udvikling** blive taget op til drøftelse i Rådet på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen. Det danske formandskab vil tillige arbejde for at fremme en større forståelse for betydningen af **en indsats i nærområderne**.

I denne forbindelse vil arbejdet med at implementere **HLWG-handlingsplanerne** vedrørende Afghanistan, Albanien og nærområderne, Sri Lanka, Somalia, Marokko og Irak samtidig fortsætte.

## 6. Visum

Det danske formandskab vil fortsætte indsatsen vedrørende etableringen af en **fælles europæisk visumpolitik** inden for Schengen-samarbejdets rammer og i den forbindelse fremme tiltag, der medvirker til en øget harmonisering af betingelserne for udstedelse af visum og til et forbedret lokalt konsulært samarbejde i tredjelande. Med henblik på at indlede disse drøftelser agter Danmark at udsende et spørgeskema til medlemstaterne om betingelser for disses udstedelse af visum.

Der vil blive lagt vægt på at styrke visumsikkerheden inden for Schengen-samarbejdets rammer under hensyn til Kommissionens undersøgelse af mulighederne for etablering af en **Europæisk Visum-database**, herunder hvilke data der vil kunne indlægges.

I forbindelse med opfølgning af handlingsplanen til bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling vil **visumlisten** over tredjelande, hvis statsborgere er omfattet af eller fritaget for visumkrav, blive gennemgået med henblik på eventuel revision. Det danske formandskab vil samtidig sikre, at der følges op på forslag, der sikrer den fornødne tilpasning og opdatering af Schengen-konventionens regler om visum og af den fælles konsulære instruks. Der bør for eksempel inden for rammerne af det konsulære samarbejde lokalt udarbejdes en **oversigt over basisdokumenter, der skal vedlægges visumansøgninger**. Spørgsmålet om indgåelse af en **ADS-turistaftale med Kina** vil tillige fortsætte.

Det danske formandskab vil endvidere fortsætte undersøgelserne af mulighederne for en effektiv og smidig løsning på spørgsmålet om persontransit til og fra Kaliningrad-enklaven under overholdelse af gældende fællesskabsret og i forståelse med de berørte kandidatlande.

\*

Som det fremgår af ovenstående, er de klart definerede opgaver for det danske formandskab meget omfattende. Det danske formandskab vil gøre alt for at varetage opgaven loyalt og effektivt. Et nært samarbejde mellem formandskabet og alle medlemslande, Kommissionen og Rådssekretariatet vil gøre det lettere at gøre de nødvendige fremskridt på dette område.

---

**Kontaktpersoner i Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration: afdelingschef Kim Lunding, + 45 3392 3656, kontorchef Dorit Hørlyck, + 45 3392 4498 og chefkonsulent Lene Schmidt Christensen, + 45 3392 3117.**