

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1041 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

11. juni 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Indenrigs- og Sundhedsministeriets notat samt grundnotat om indførelse af det europæiske sygesikringskort.

Forslaget til 3 afgørelser om de administrative, praktiske og tekniske betingelser for kortets indførelse drøftes i Den Administrative Kommission for Vandrende arbejdstageres Sociale sikring (AK) og forventes vedtaget på møde den 17.-18. juni 2003.

Anders Fogh Rasmussen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Kontor: 3.s.kt.
J.nr.: 2003-10330-1
Sagsbeh.: khv
Fil-navn: EU-sygesikkt-notat og grundnotat
Sum. nr:

MODTAGET I UDENRIGSMINISTERIET/EU-SEKRETARIATET
DEN 11/6-03

Notat til Folketingets Europaudvalg om indførelse af det europæiske sygesikringskort

Kommissionens forslag om indførelse af det europæiske sygesikringskort samt Kommissionens tre forslag til afgørelser er beskrevet i vedlagte grundnotat.

Forslaget til 3 afgørelser om de administrative, praktiske og tekniske betingelser for kortets indførelse drøftes i Den Administrative Kommission for Vandrende Arbejdstageres Sociale Sikring (AK) og forventes vedtaget på møde den 17.-18. juni 2003.

Formålet med indførelse af et europæisk sygesikringskort er at fremme borgernes mobilitet inden for EU ved at lette deres adgang til sygehjælp under midlertidige ophold i en anden medlemsstat end den, hvor de er sygesikrede. Samtidig tilstræbes det at forenkle administrationen af refusion af udgifter til sygehjælp, således at borgere hurtigere vil kunne få refunderet udgifter, som de måtte have afholdt til sygehjælp under ophold i andre medlemsstater. Efter gældende regler skal EU-borgere, der rejser på ferie mv. i andre medlemsstater, medbringe en blanket (E 111) fra deres sygesikring til dokumentation af deres ret til at modtage (akut) nødvendig behandling uden for deres sikringsland.

Efter Det Europæiske Råds mandat er der i første fase af projektet om indførelse af EU-kortet reelt kun tale om, at de gældende papirblanketter erstattes af et plastikkort, der ikke behøver være elektronisk læsbart.

Det er vurderingen, at kortet vil være lettere genkendeligt for behandlere og institutioner i medlemsstaterne end blanketterne, og at borgere derfor vil opleve, at det er lettere at opnå den behandling, de har ret til.

Regeringen agter at støtte gennemførelse af EU-sygesikringskortet ved tre forslag til afgørelser fra Den Administrative Kommission (AK).

Grundnotat til EU-udvalget og Regeringens Udenrigspolitiske Udvalg om indførelse af det europæiske sygesikringskort

1. Indledning og baggrund

Det fremgår af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Barcelona den 15.-16. marts 2002, at "et europæisk sygesikringskort skal erstatte de papirformularer, der for øjeblikket kræves i forbindelse med lægebehandling i andre medlemsstater. Kommissionen vil fremsætte forslag med henblik herpå inden Det Europæiske Råds forårsmøde i 2003. Et sådant kort vil forenkle procedurerne, men ikke indebære nogen ændring af de eksisterende rettigheder og pligter".

På den baggrund har Kommissionen den 28. februar 2003 fremsat forslag om indførelse af et europæisk sygesikringskort (KOM (2003) 73 endelig), der kort blev præsenteret ved rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 6. marts 2003.

På sit møde i Bruxelles den 20.-21. marts 2003 har Det Europæiske Råd "opfordret indtrængende til at fremskynde implementeringen af handlingsplanen vedrørende kvalifikationer og mobilitet". Det fremgår af konklusionerne, at dette bl.a. skal ske ved, at der træffes de nødvendige beslutninger, så det europæiske sygesikringskort kan tages i brug fra sommeren 2004.

Et europæisk sygesikringskort kan indføres med hjemmel i Rådets forordning (EØF) nr. 1408/71 om anvendelse af de social sikringsordninger på arbejdstagere, selvstændige erhvervsdrivende og deres familiemedlemmer, der flytter inden for Fællesskabet. Den Administrative Kommission for Vandrende Arbejdstageres Sociale Sikring (AK), der er nedsat under EF-forordning 1408/71, træffer med enstemmighed de fornødne afgørelser med henblik på indførelse af kortet.

Formålet med indførelse af et europæisk sygesikringskort er at fremme borgernes mobilitet inden for EU ved at lette deres adgang til sygehjælp under midlertidige ophold i en anden medlemsstat end den, hvor de er sygesikrede. Samtidig tilstræbes det at forenkle administrationen af refusion af udgifter til sygehjælp, således at borgere hurtigere vil kunne få refunderet udgifter, som de måtte have afholdt til sygehjælp under ophold i andre medlemsstater.

Forslaget om indførelse af et europæisk sygesikringskort indeholder en faseopdelt gennemførelsesplan:

I 1. fase forberedes udskiftningen af den papirblanket (E111), der efter EF-forordning 1408/71 benyttes til dokumentation af borgerens ret til (akut) sygehjælp under et midlertidigt ophold i en medlemsstat, med et kort med synlige data. De administrative og tekniske betingelser for kortet fastlægges.

I tilknytning til 1. fase forventes Kommissionen at fremsætte forslag med henblik på ændring/forenkling af EU-reglerne om behandlingsrettigheder og nationale procedurer for at opnå sygehjælp under ophold i en medlemsstat. Under det danske formandskab blev der opnået politisk

tilslutning til en ensretning af de differentierede behandlingsrettigheder, der i dag gælder for forskellige persongrupper.

2. fase vedrører udbredelse af kortet. EU-kortet foreslås indført pr. 1. juni 2004, dog således at medlemsstater, der ikke anvender nationale kort, kan vælge at benytte papirblanketter i en overgangsperiode på max. 18 måneder. Medlemsstaterne kan vælge at indføre kortet til hele befolkningen, enten til alle på én gang eller efterhånden som nationale kort udskiftes, eller efter behov til de borgere, der anmoder om det.

I 3. fase - der først kan indledes i 2008 efter evaluering af 2. fase og resultatet af et igangværende pilotprojekt om læsning af data via et elektronisk medie - kan der tages stilling til overgang til anvendelsen af et elektronisk medium til læsning af sygesikringsdata. I denne fase forudses det, at der kan foretages en vurdering af muligheden for at integrere visse medicinske data.

Efter forslaget beslutter den enkelte medlemsstat, hvorvidt det europæiske kort skal indføres som et selvstændigt kort eller som en europæisk side på et nationalt kort.

2. Formål og indhold

Kommissionen har med henblik på indførelse af det europæiske sygesikringskort fremsat 3 forslag til afgørelser, der drøftes i Den Administrative Kommission (AK).

Det drejer sig om følgende 3 forslag:

- en rammeafgørelse om de juridiske aspekter ved kortet, dets udformning, de forskellige oplysninger, som kortet skal indeholde, dets gyldighedsperiode samt reglerne for dets indførelse,
- en afgørelse, hvori det fastlægges, hvilke tekniske specifikationer det europæiske kort skal have for let at blive genkendt af borgere, institutioner og læger m.fl. og således blive anerkendt over alt som et middel, der giver adgang til sygehjælp, og
- en afgørelse, som specifikt vedrører gennemførelsen af den første etape vedrørende overgangen fra papirblanketter til kortet.

Forslagene forventes vedtaget i AK ved et møde den 17.-18. juni 2003.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Indførelse af et europæisk sygesikringskort udgør et supplement til reglerne om den frie bevægelighed, der pr. definition er grænseoverskridende.

Forslagene skønnes på den baggrund at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Udtalelse fra Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Gældende danske regler

Der er ingen danske regler på området.

Det bemærkes, at alle, der bor i Danmark, er dækket af den offentlige rejsesygesikring under den første måned af et ferie- eller studieophold i Europa. Generelt giver rejsesygesikringen en bedre dækning end EU-reglerne. Derfor er blanket E111, der efter EF-forordning 1408/71 benyttes til dokumentation af borgernes ret til sygehjælp under midlertidigt ophold i en anden medlemsstat, hidtil i det væsentlige blevet udstedt til danske sikrede, der opholder sig i en anden medlemsstat længere end rejsesygesikringens dækningsperiode.

6. Konsekvenser

Forslagene har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. De økonomiske og administrative konsekvenser kendes endnu ikke og afhænger af hvilken løsning, der vælges i Danmark.

7. Høring

Forslaget og udkast til afgørelser fra Den Administrative Kommission (AK) om den praktiske gennemførelse af EU-kortet har været sendt i skriftlig høring til Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns kommune, Frederiksberg kommune, LO, Dansk Arbejdsgiverforening, Ledernes Hovedorganisation, Statsansattes Kartel, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, FTF, AC, SALA, Det Kommunale Kartel, Finanssektorens Arbejdsgiverforening og Den Almindelige Danske Lægeforening.

Amtsrådsforeningen er generelt positiv overfor indførelse af EU-sygesikringskortet og finder, at kortets genkendelighed i medlemsstaterne utvivlsomt kommer til at lette hverdagen for de involverede parter – såvel de professionelle som brugerne af sundhedssystemet.

Danmarks Apotekerforening anser en erstatning af EU-blanketterne med et EU-sygesikringskort som positivt.

Frederiksberg Kommune har ikke bemærkninger til den planlagte procedure i forbindelse med indførelse af et europæisk sygesikringskort.

Der er ikke i øvrigt modtaget bemærkninger til forslaget fra de hørte institutioner.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering i forbindelse med rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 6. marts 2003 og rådsmødet den 2. – 3. juni 2003.