

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1089 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

17. juni 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med
Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003 Rådets note om
effektiv forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser, 10274/03.

P. H. Orskov



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 6. juni 2003 (11.06)
(OR. en)**

10274/03

**FRONT 76
COMIX 366**

NOTE

fra: Generalsekretariatet

til: Delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10059/1/03 REV 1 FRONT 71 COMIX 355

Vedr.: Effektiv forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser

Rådet vedtog på samlingen den 5. juni 2003 vedlagte konklusioner om en mere effektiv forvaltning af EU's ydre grænser.

RÅDETS KONKLUSIONER
OM EN MERE EFFEKTIV FORVALTNING AF EU-MEDLEMSSTATERNES
YDRE GRÆNSER

Rådet,

som minder om konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla den 21. og 22. juni 2002, hvor stats- og regeringscheferne besluttede at oprette "*en fælles grænsekontrolinstans*", bestående af cheferne for medlemsstaternes og Norges og Islands grænsekontrolmyndigheder, og som skulle have til opgave at samordne planens foranstaltninger for forvaltning af de ydre grænser,

som minder om punkt 44 i planen for forvaltning af de ydre grænser, hvor kontrolinstansens arbejdsprincipper og beføjelser er fastlagt,

som minder om, at kontrolinstansen er sammensat af Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl, udvidet med cheferne for grænsekontrolmyndighederne, det såkaldte "SCIFA+", ifølge anmodningen fra Det Europæiske Råd om, at den skulle oprettes i Rådets regi,

som minder om de drøftelser, der har fundet sted under det græske formandskab, om kontrolinstansens operationelle rolle, og om medlemsstaternes samt Norges og Islands besvarelser af spørgeskemaerne i dokument 7485/03 og 8203/03,

som minder om de nye operationelle behov, der kan opstå som følge af udnyttelsen af resultaterne af den kommende risikoanalyse af udviklingen i situationen ved de ydre grænser,

som bygger på resultaterne af gennemførelsen af forskellige operationelle programmer foreslået af medlemsstaterne og godkendt af kontrolinstansen i andet halvår af 2002 under det danske formandskab,

Har vedtaget følgende konklusioner:

1. Rådet noterer sig de holdninger, medlemsstaterne har givet udtryk for med hensyn til behovet for at forbedre arbejdsprocedurerne og -metoderne i Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl og kontrolinstansen for at styrke dennes operationelle rolle. Derfor bør SCIFA+ herefter benævnes Den Fælles Grænsekontrolinstans.
2. Rådet finder det påkrævet at aktivere kontrolinstansen yderligere under hensyn til arten, mangfoldigheden og omfanget af de spørgsmål i forbindelse med forvaltningen af de ydre grænser, som er blevet drøftet på instansens møder siden dens start, vanskelighederne i forbindelse med en større vægtning af operationelle spørgsmål i instansens nuværende sammensætning, samt på baggrund af evalueringen af resultaterne af medlemsstaternes gennemførelse af diverse pilotprojekter og fælles aktioner.
3. For at kontrolinstansen skal kunne behandle emner af operationel art hensigtsmæssigt, som fastlagt i punkt 44 i planen for forvaltning af de ydre grænser, skal Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl afgøre, hvilke procedurer kontrolinstansen skal følge, når den afholder separate møder udelukkende om operationelle spørgsmål.
4. Som øverste instans i den fælles politik for forvaltningen af de ydre grænser opstiller Det Strategiske Udvalg en fælles strategi for gradvis indførelse af en integreret grænseforvaltning, mens kontrolinstansen forbereder den operationelle gennemførelse og samordning af foranstaltningerne i planen for forvaltning af de ydre grænser, som vedtaget af Det Strategiske Udvalg på grundlag af rapporterne fra de operationelle centre, udformet på baggrund af risikoanalyser.

5. Under behandlingen af de emner, der er beskrevet i punkt 44 i planen for forvaltning af de ydre grænser, vil kontrolinstansen være en konstant informationskilde for SCIFA for så vidt angår de forholdsregler, der træffes, og den aktuelle situation ved medlemsstaternes ydre grænser; kontrolinstansen skal styre de operationelle aspekter og forberede strategiske beslutninger, som træffes af Det Strategiske Udvalg, bl.a.

- bestilling, undersøgelse og brug af regelmæssige eller ad hoc-risikoanalyser fra den relevante myndighed
- udarbejdelse eller forelæggelse af forslag fra de relevante ad hoc-centre om pilotprojekter eller fælles aktioner på basis af en strategi for opnåelse af konkrete resultater
- overvågning og evaluering af ovennævnte projekter og aktioner, der gennemføres under tilsyn af de relevante ad hoc-centre
- fastlæggelse af vilkår, forudsætninger og retningslinjer for gennemførelse af fælles projekter og aktioner ved de ydre grænser samt af det retlige grundlag for deltagelse
- en rationel evaluering af de nuværende centres arbejdsgang og andre igangværende projekter ud fra strengt operationelle kriterier; en forudgående evaluering af allerede godkendte og gennemførte projekter, aktioner og programmer må være en nødvendig forudsætning for oprettelse af et nyt relevant ad hoc-center
- oprettelse af ad hoc-centre for søgrænser og for luftgrænser, der også er baseret på erfaringerne fra Centret for Landgrænser. Disse ad hoc-centre skal oprettes omgående, så alle aspekter af EU's ydre grænser er dækket.

6. For at kunne fastlægge passende minimumsstandarder for uddannelse af grænsevagter og dermed sætte medlemsstaterne i stand til at følge ensartede procedurer under udøvelse af kontrollen ved de ydre grænser, opfordres kontrolinstansen til, efter afgørelse fra Det Strategiske Udvalg, i god tid at fremme indførelsen af en fælles uddannelsesplan for grænsevagter, baseret på de nationale uddannelsesinstitutioners ekspertise. Indførelsen af den fælles uddannelsesplan bør gå hånd i hånd med udvekslingen af erfaringer og metoder gennem en fælles platform bestående af nationale uddannelseseksperter med mulighed for regelmæssig evaluering og tilpasning.
7. Kontrolinstansen bør tilstræbe at opnå den bredest mulige deltagelse af de nye medlemsstater og kandidatlandene i de forskellige operationelle programmer og projekter for at hjælpe disse med hurtigt at gennemføre Schengen-reglerne vedrørende effektiv kontrol og overvågning af grænserne og anvende disse fuldt ud.
8. Generalsekretariatet for Rådet står for forberedelse og opfølgning af kontrolinstansens møder. Det kan i første omgang bistås i denne opgave af eksperter udstationeret af medlemsstaterne. De skal give kontrolinstansen det nødvendige overblik og stå for opfølgningen af alle de aktiviteter, der udføres på baggrund af planen for forvaltning af de ydre grænser, herunder forbedring af effektiviteten og koordineringen af aktioner og projekter, der udføres på dette område.
9. Endvidere skal kontrolinstansen undersøge mulighederne for yderligere at udbygge fælles operationelle mønstre for en effektiv fælles forvaltning af de ydre grænser.