

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	25. juli 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om statistikker over varehandelen mellem medlemsstaterne, jf. KOM(2003) 364 endelig, 2003/0126 (COD).

22. juli 2003

Eksp.nr.
Danmarks Statistik/SSA, POT

/-DEP

Grundnotat vedr. forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om statistikker over varehandelen mellem medlemsstaterne, jf. KOM(2003) 364 endelig, 2003/0126 (COD)

1 Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 20. juni 2003 ovennævnte forslag til forordning. Forslaget er modtaget i Danmarks EU-repræsentation d. 30. juni 2003.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 285. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter proceduren om fælles beslutningstagen (co-decision) i henhold til traktatens artikel 251.

Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentets første læsning af forslaget.

Forslaget har endnu ikke været behandlet i Rådets arbejdsgruppe (Statistik). Det første møde forventes afholdt d. 8. september 2003.

Forslagets formål er at danne grundlag for udarbejdelse af udenrigshandelsstatistik, der desuden er informationskilde til betalingsbalancestatistik, nationalregnskaber og konjunkturstatistik. Herudover bruges statistikken til at vurdere integrationen mellem de europæiske landes økonomier og som grundlag for virksomheder til at undersøge markeder og fastlægge handelsstrategier.

Forordningen skal erstatte Rådetsforordning nr. 3330/91 med senere ændringer og omhandler indsamling af udenrigshandelsstatistik mellem EU's medlemslande gennem det såkaldte Intrastat-system, som oprindeligt trådte i kraft d. 1. januar 1993.

Intrastat-systemet erstattede et statistiksystem baseret på tolddokumenter og udførselsangivelser, som bortfaldt ved varehandel mellem medlemslandene i forbindelse med indførslen af EF's Indre Marked d. 1. januar 1993. Efter nu at have brugt Intrastat-systemet gennem mere end ti år er det Kommissionens holdning, at reglerne på nogle områder kan forenkles samt, at forordningsteksten har brug for en sproglig revision.

De væsentligste ændringer er:

- Forenkling af reglerne for hvilken periode en varebevægelse skal tilhøre
- Indførelse af sanktionsmuligheder
- Forenkling af kvalitetskrav ved fastlæggelse af dækning (tærskelgrænser)
- Reduktion i den krævede dækningsgrad
- Ændring i muligheden for forenklet indberetning
- Ændring af frister for levering af aggregerede data til Kommissionen
- Estimering af ikke indberettet handel
- Forpligtigelsen til at opgøre en række kvalitetsmål

Da forslaget i store træk er en omskrivning af den gældende forordning, er de fleste punkter allerede gældende lovgivning. På en række områder lægges der op til uddybende regler, som besluttes af Kommissionen i samarbejde med den i forslaget oprettede komité. En lignende komité eksisterer allerede i dag.

Forslaget beskriver organiseringen af Intrastat-systemet, specifikt følgende emner (nedenstående tekstboks præciserer *ændringer* i forhold til den gældende forordning):

- Hvilke varebevægelser, der skal indsamles.
- Hvilke landeområder, der omfattes af indsamlingen.
- Datakilder.
- Hvilken periode en varebevægelse skal henregnes til.
 - Periodiseringen af en varebevægelse har tidligere været afhængig af, hvornår momsens forfald, men ændres i forslaget til den måned, hvor selve varebevægelsen har fundet sted

- Hvem der kan blive indberetningspligtig til Intrastat og sanktionsmulighed ved manglende indberetning.
 - De enkelte medlemslande skal implementere et sanktionssystem efter eget valg overfor firmaer, der ikke opfylder forpligtelsen. Danmark har allerede et sanktionssystem.

- Intrastat register over alle indberetningspligtige firmaer.
- Hvilke informationer, der *skal* indsamles og hvilke der *kan* indsamles.
- Forenklinger inden for systemet – mulighed for at give lettelser til små firmaer.
 - De gældende regler vedr. fastlæggelse af tærskelgrænser for fritagelse for indberetning til Intrastat er komplicerede og i praksis vanskelige at kontrollere. I forslaget er reglerne reduceret til, at den samlede dækningsgrad af det indsamlede i forhold til den totale varehandel er 98 pct. Dette repræsenterer både en forenkling af reglerne og en faktisk reduktion i den krævede dækningsgrad, som efter den gældende forordning er 99 pct. For Danmarks vedkommende er den aktuelle dækningsgrad omkring 98 pct.
 - Medlemslandene må definere andre tærskler, hvorunder firmaer kan blive fritaget for at indberette visse variable eller kun indberette de ti største varer målt på værdien af handelen og resten samlet i ét. Værdien af varehandelen berørt af disse fritagelser må dog maksimalt udgøre 6 pct. af varehandelen.

- Fortrolighed for de statistiske oplysninger
- Transmission af data til Eurostat
 - Frist for levering af aggregerede statistiske oplysninger til Kommissionen reduceres fra 8 uger til 40 kalenderdage. Danmark kan i dag ikke opfylde kravet om 40 kalenderdage.
 - De enkelte lande forpligtes til at estimere den handel, der ikke indberettes. Danmark gør allerede dette i dag.

- Levering af en årlig kvalitetsrapport
 - Som noget nyt forpligtes de nationale statistikbureauer til at udarbejde og fremsende en årlig kvalitetsrapport til Kommissionen.

- Oprettelsen af en komité til støtte for Kommissionen

- De nærmere gennemførelsesbestemmelser vil blive fastsat ved en kommissionsforordning i henhold til komitologi-bestemmelserne (forskriftsprocedure).

Under forudsætning af gennemførelsesforanstaltningernes vedtagelse vil forordningen træde i kraft d. 1. januar 2005.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionens begrundelse for at fremsætte forslaget er, at oprettelse af en fælles ramme for indsamlingen af fællesskabsstatistik over udvekslingen af varer mellem medlemsstaterne bedst sker på fællesskabsniveau og forordningen beskæftiger sig

udelukkende med det nødvendige for at nå dette mål.

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med begge principper.

3. Gældende dansk lovgivning

Bekendtgørelse nr. 284 af 6. maj 2002 om afgivelse af statistiske oplysninger om samhandelen med udlandet samt med Færøerne og Grønland.

4. Høring

Danmarks Statistik har sendt forslaget i høring hos følgende interessenter: Dansk Industri, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Handel & Service, Håndværksrådet, Dansk Byggeri, Landbrugsrådet, Dansk Transport og Logistik, Danske Slagterier, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Det Økonomiske Råds Sekretariat, Danmarks Nationalbank, Finansministeriet, Skatteministeriet samt Økonomi- og Erhvervsministeriets departement.

Høringssvar vil blive eftersendt i form af et supplerende notat.

5. Administrative, lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Danmarks Statistik skal indarbejde de ændringer, som forslaget indebærer, i den løbende produktion af udenrigshandelsstatistik, herunder især en forkortelse af fristen for levering til Kommissionen.

Nogle af forslagene er allerede dansk praksis i dag (sanktionssystem, dækningsgrad på 98 pct., estimering og til dels den årlige kvalitetsrapport til Kommissionen). Ændringen i reglerne for periodisering kræver ændringer i vejledningen til virksomhederne, som i forvejen opdateres årligt. Vedrørende en afkortelse af fristen for levering til Kommissionen kan dette opfyldes ved at udnytte muligheden for at levere

6

aggregerede oplysninger. Det nuværende estimeringssystem kan producere pålidelige aggregater tidligere end i dag, men ikke detaljerede oplysninger.

Forslaget betyder, at den nuværende bekendtgørelse nr. 284 af 6. maj 2002 skal ændres, idet den refererer til den gældende forordning.

De obligatoriske dele af forslaget vil ikke have statsfinansielle konsekvenser. De omkostninger til omlægning af produktionen af udenrigshandelsstatistik, som disse dele af forslaget vil indebære, afholdes inden for Danmarks Statistiks nuværende økonomiske ramme.

En udmøntning af mulighederne for at definere andre tærskler med henblik på at gennemføre lettelser i indberetningsbyrden, jf. ovenstående, vil dog indebære mere vidtgående omlægninger, der vil påføre Danmarks Statistik en årlig merudgift, som afholdes inden for Økonomi- og Erhvervsministeriets ramme.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

I sin nuværende form forventes forslaget ikke umiddelbart at få samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget giver dog Danmarks Statistik mulighed for at gennemføre lettelser i indberetningspligten, som vil indebære en lettelse af indberetningsbyrden for nogle små og mellemstore virksomheder. Lettelsen kan eksempelvis være fritagelse fra at angive mængden af varen eller tilladelse til kun at lave komplette angivelser (incl. detaljeret varekode) for de 10 mest benyttede varer målt på værdien og samle de resterende varer under ét. Værdien af handelen for de virksomheder, der gives disse lettelser, må dog ikke overstige 6 pct. af den samlede handel.

Hvis dækningsgraden fastsættes lavere end 98 pct. i den endelige forordning, vil dette også reducere indberetningsbyrden for små og mellemstore virksomheder.

Samtidig vil kvaliteten af udenrigshandelsstatistikken dog blive forringet, især den detaljerede statistik vil blive påvirket.

7. Forelæggelse i Folketinget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.