

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	28. juli 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat vedrørende meddelelse fra Kommissionen: På vej mod en temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse, KOM (2003) 301 endelig.

MILJØstyrelsen
Erhvervsaffaldskontor
Husholdningsaffaldskontor

22. juli 2003
J. nr. 1034-0004
MIM-519-MST

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Vedr. meddelelse fra Kommissionen: På vej mod en temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse.

KOM (2003) 301 endelig.

1. Status

Kommissionen har den 5. juni 2003 udsendt ovennævnte meddelelse med henblik på en bred høring. Kommissionen ønsker at modtage høringssvar senest den 30. november 2003. Meddelelsen skal betragtes som et skridt på vejen hen imod udarbejdelse af en såkaldt temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse, der forventes vedtaget af Kommissionen i 2004. I temastrategien vil Kommissionen, på grundlag af de modtagne kommentarer fastsætte målsætninger for affaldsforebyggelse og genanvendelse og beslutte, hvilke foranstaltninger der skal foreslås med henblik på vedtagelse af Rådet og EU-parlamentet.

Temastrategien har udspring i det sjette miljøhandlingsprogram, der

opfordrer til iværksættelse af en række tiltag for at mindske ressourceforbrugets miljøkonsekvenser i overensstemmelse med EU's strategi for bæredygtig udvikling. Programmet sigter mod at skabe en bedre ressourceeffektivitet og ressource- og affaldsforvaltning for at etablere mere bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre, hvorved ressourceudnyttelsen og affaldsdannelsen kobles fra den økonomiske vækst, og det tilstræbes, at forbruget af vedvarende og ikke-vedvarende ressourcer ikke overskrider miljøets bæreevne. I det sjette miljøhandlingsprogram lover Kommissionen, at der i programmets løbeperiode vil blive udarbejdet syv tematiske strategier, hvor denne meddelelse er startskuddet på den tematiske strategi om affaldsforebyggelse og genanvendelse.

Meddelelsen indeholder en vurdering af EU's affaldspolitik, hvad angår affaldsforebyggelse og genanvendelse med sigte på at forbedre de målsætninger, som er i EU's nuværende affaldsstrategi. Fællesskabets strategi for affaldshåndtering blev oprindeligt vedtaget i 1989 og senere revideret i 1996 med KOM(96) 399 og Rådets resolution af 24. februar 1997 (97/C 76/01).

2. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at meddelelsen er første bidrag til at opstille en temastrategi for både affaldsforebyggelse og genanvendelse. Det er tanken med meddelelsen at iværksætte et samråd med EU-institutionerne og de parter, som har interesse i affaldsområdet, for derved at bidrage til at udforme en bred, sammenhængende politik for affaldshåndtering og genanvendelse. Politikken for affaldsforebyggelse og genanvendelse skal i forening med energigenvinding og fornuftige bortskaffelsesløsninger bidrage til en optimal affaldsstrategi, som skal minimere miljøkonsekvenserne via den mest omkostningseffektive løsning.

Kommissionen forventer, at meddelelsen og den igangsatte proces udmønter sig i opstilling af en bredt dækkende strategi. Der lægges op til en debat af resultatmål for affaldsforebyggelse og de nødvendige instrumenter, der skal tages i anvendelse for at nå disse mål. Kommissionen vil ikke på nuværende tidspunkt foreslå specifikke miljømæssige resultatmål. De forventes fastlagt, når strategien udarbejdes. Det understreges i meddelelsen, at der skal opnås en hensigtsmæssig balance mellem de forskellige instrumenter f.eks. lovgivning, frivillige ordninger og økonomiske incitament. Kommissionen vil foretage en gennemgang af mulighederne for at supplere den nuværende EU-politik på affaldsområdet med økonomiske instrumenter, som kommissionen opfatter kan være et stærkt middel til at fremkalde adfærdsændringer hos samtlige økonomiske aktører.

Kommissionen fremhæver, at det er målet at gøre EU-politikken for

bestræbelser på at forbedre lovgivningen.

Kommissionen beder om kommentarer til følgende emner:

Fastsættelse af kvantitative mål for affaldsforebyggelse

Hvordan kan man bedst vurdere, på hvilke områder og i hvilket omfang der kan gennemføres affaldsforebyggelse?

Fastlæggelse af potentialet for forebyggelse af affald.

Hvilke foranstaltninger, det være sig økonomiske instrumenter eller andet, skal der anvendes til at virkeliggøre resultatmålene for affaldsforebyggelse, og hvordan støtter de forskellige lovgivende myndigheder disse foranstaltninger?

Udveksling af god praksis og erfaringer med henblik på at fastslå, hvordan EU kan bidrage til affaldsforebyggelse.

Den fremtidige kemikaliepolitik's rolle i forbindelse med kvalitativ affaldsforebyggelse (affaldet skal være mindre farligt).

Identifikation af de mest effektive nationale strategier og udbredelse af disse på EU-plan. Analyse af, hvordan affaldsforebyggelsesplaner for virksomheder eller industrisektorer kan medvirke til affaldsforebyggelse.

Vurdering af affaldspotentialet i direktivet om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC). Hvordan sikres det, at industrien anvender produktionsteknikker med lav affaldsproduktion?

Kan foranstaltninger til fremme af affaldsforebyggelse betragtes som uafhængige af tiltag vedrørende ressourceanvendelse og integreret produkt politik (IPP), eller bør denne målsætning virkeliggøres via IPP?

Større anvendelse af markedskræfterne til at øge genanvendelsen

Skal den eksisterende lovgivning suppleres med initiativer, der fokuserer på bestemte materialer i stedet for på bestemte udtjente produkter?

Resultatmål for genanvendelse. Fastsættelse af genanvendelsesmål for materialer.

På hvilke områder skal der anvendes økonomiske instrumenter, herunder skatte/afgiftsordninger, som middel til at virkeliggøre målsætninger på genanvendelsesområdet?

Korrekt prissætning for de forskellige affaldshåndteringsformer via økonomiske instrumenter, som f.eks. kunne være omsættelige

certifikater, samordning af nationale deponeringsafgifter, fremme af vægt- og omfangsbaserede afregningsordninger og producentansvar for genanvendelse.

Er der mulighed for større fleksibilitet ved planlægning af lovtiltag, så resultatmål på genanvendelsesområdet kan virkeliggøres så

ordkræftige og tilgængelige. Dette omfatter også eventuelle sikring af genanvendelsesmetodernes sikkerhed og miljøvenlighed. I nogle tilfælde kan EU-lovgivningen for affaldsområdet have påført genanvendelsesindustrien unødige byrder. Problemer af denne art skal indkredses og løses. Desuden kan det via fælles principper for genanvendelse sikres, at genanvendelsesvirksomhederne anvender de bedst tilgængelige teknikker.

Er der muligheder for en udbygning af producentansvarsprincippet, dog under hensyntagen til, at det ikke egner sig til alle affaldstyper?

Fordele og ulemper ved producentansvar, forbedring af eksisterende systemer og forslag til nye områder for producentansvar.

Andre spørgsmål

Sikring af ligelig konkurrence på genanvendelsesområdet. Fastlæggelse af kvalitetsstandard.

Definitioner på nyttiggørelses- og bortskaffelsesaktiviteter. Definition af affald.

Behov for forskning og udvikling.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller administrative konsekvenser.

Meddelelsen ændrer i sig selv ikke beskyttelsesniveauet i Danmark eller EU. På længere sigt afhænger beskyttelsesniveauet af, hvilke mål og midler den kommende strategi vil fokusere på.

5. Høring

Kommissionen udsendte den 5. juni 2003 meddelelsen med henblik på en bred høring. Kommissionen ønsker at modtage høringssvar senest den 30.

4

november 2003.

Meddelelsen er tillige lagt på kommissionen hjemmeside, og alle interesserede parter har mulighed for at sende deres kommentarer til kommissionen.

Miljøstyrelsen har sendt meddelelsen i ekstern høring i Danmark til 126 aktører på affaldsområdet. Denne høringsfrist udløber den 25. august 2003.

