

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 264)
arbejds- og socialministerråd
(Offentligt)

AMU, Alm. del - bilag 98 (Løbenr. 6318)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	26. november 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Beskæftigelsesministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om strømlining af de årlige økonomiske og beskæftigelsesmæssige koordinationsprocesser.

Grundnotat



Kommissionens meddelelse om strømlining af de årlige økonomiske og beskæftigelsesmæssige koordinationsprocesser

1. Baggrund

Det Europæiske Råd i Barcelona opfordrede Rådet og Kommissionen til at strømline de relevante processer, således at der fokuseres på gennemførelse snarere end på en årlige opstilling af retningslinjer, og besluttede, at tidsplanerne for vedtagelse af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer og den årlige beskæftigelsespakke skal synkroniseres snarest muligt.

Strømlining blev drøftet på det uformelle ECOFIN i København den 6.-7. september 2002, hvor der var en første orienterende debat på baggrund af en præsentation af det danske formandskabs papir om strømlining af 29. august 2002 og Kommissionens meddelelse af 3. september 2002 (Communication from the Commission on Streamlining the Annual Economic and Employment Policy Co-ordination Cycles).

ECOFIN anmodede på sit møde den 8. oktober 2002 den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) og den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) om at fortsætte deres arbejde med strømlining og at præsentere et udkast til en interimrapport på ECOFIN den 5. november. Rådet (beskæftigelses- og socialministre) havde på sit møde den 8. oktober 2002 en drøftelse af strømlining og evalueringen af den eur opæiske beskæftigelsesstrategi, hvor det bl.a. blev konkluderet, at der skulle ses på muligheden for at finde frem til et fælles approach vedrørende strømlining sammen med ECOFIN.

ECOFIN vedtog på sit møde den 5. november EFC's og EPC's udkast til interimrapport om strømning og anmodede de to komitéer om - på baggrund af ECOFIN's interimrapport - at indgå i et samarbejde med andre relevante komitéer om at udarbejde et udkast til en endelig rapport m.h.p. vedtagelse på rådsmødet den 3. december 2002.

2. Indhold

Formandskabet har lagt op til, at der skal søges udarbejdet et udkast til en fælles rådsrapport om strømning, som både ECOFIN og Rådet (beskæftigelses- og socialministre) kan tilslutte sig på de respektive rådsmøder den 3. december og den 2.-3. december 2002.

Det ventes, at formændene for EFC, EPC og Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og andre relevante komitéer ultimo november vil søge at få udarbejdet et udkast til en sådan fælles rådsrapport.

På baggrund af positionerne vedrørende strømning i de respektive komitéer og rådsformationer kan det ventes, at et udkast til en fælles rådsrapport vil indeholde følgende elementer:

- De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) skal fokusere på den mellem- og langfristede økonomisk-politiske strategi. Beskæftigelsesstrategien skal fokusere på de mellem- og langsigtede udfordringer vedrørende beskæftigelse og arbejdsmarkedsspørgsmål. Der skal derfor kun udarbejdes helt nye overordnede retningslinjer og beskæftigelsesretningslinjer hvert tredje år. Opdateringerne af de overordnede retningslinjer og beskæftigelsesretningslinjerne i de mellemliggende år skal være strengt begrænsede.
- Rådet skal sætte øget fokus på implementering. Rådet ventes at anbefale, at Kommissionen fremlægger sin synteserapport vedrørende forårstopmødet og implementeringspakken (bestående af rapporten om implementering af de overordnede retningslinjer, den fælles Beskæftigelsesrapport og rapporten om implementering af strategien for det Indre Marked) så tidligt som muligt i januar hvert år.

ECOFIN vil - i lyset heraf og på baggrund af rådskonklusioner om rapporten om implementering af de overordnede retningslinjer - kunne udarbejde oplægget vedrørende de overordnede retningslinjer ("Key Issues Paper") forud for forårstopmødet. Rådet (beskæftigelses- og socialministre) vil i lyset af udkastet til den fælles beskæftigelsesrapport kunne udarbejde sit bidrag til forårstopmødet. Endvidere vil andre relevante rådsformationer kunne udarbejde deres bidrag til forårstopmødet.

- Rådet ventes at anbefale, at landenes rapporter om implementering i relation til de forskellige processer (Cardiff-rapporterne, de nationale handlingsplaner for beskæftigelse og de nationale handlingsplaner om social inklusion) skal fremlægges samlet tidligt i efteråret, mens stabilitets- og konvergensprogrammerne fremlægges separat på grund af deres relation til de nationale budgetprocedurer.
- Synkroniseringen skal styrke konsistensen og komplementariteten mellem de overordnede retningslinjer og beskæftigelsesretningslinjerne samt andre processer og initiativer, og overlappning og en forøgelse af antallet af processer skal undgås.

3. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Arbejdet med strømning vedrører ændringer af procedurene i relation til politikkoordinationen i EU, der må gennemføres på fællesskabsniveau.

5. Høring

Beskæftigelsesministeriet har sendt Kommissionens meddelelse i høring i EF-specialudvalget for arbejdsmarked og sociale forhold.

DA støtter intentionen om at få en mere strømlinet og mere effektiv koordination på en lang række politiske koordineringsprocesser. Der er efter DA's vurdering brug for, at de politiske målsætninger og prioriteringer fremstår langt mere klart, og at der sikres en indbyrdes konsistens i mellem de forskellige strategier.

Det er DA's vurdering, at det bør være en dansk holdning, at der ikke sker en fuldstændig ligestilling mellem den makroøkonomiske strategi og den europæiske beskæftigelsesstrategi. Efter DA's opfattelse bør de makroøkonomiske målsætninger være det centrale instrument, der fastlægger en overordnet ramme for samfundsøkonomien.

DA finder det særdeles relevant, at Kommissionen peger på, at der er behov for at rette de forskellige processer mod det mellemlange og det lange sigt. Efter DA's vurdering bør dette indebære, at man i langt højere grad fastsætter strategiske mål på europæisk plan og overlader det til medlemsstaterne at udmønte de strategiske mål i nationale strategier.

DA finder det endvidere væsentligt, at der sker en kraftig reduktion i anvendelsen af indikatorer, og at de indikatorer, som anvendes, er orienteret mod at måle, om der opnås resultater.

DA finder, at Kommissionen bør fremskynde sine overvejelser om, hvordan det er muligt at strømline den åbne koordinationsmetode i relation til det socialpolitiske område.

Efter DA's vurdering bør de elementer, som peger mod arbejdsmarkedet i den europæiske proces i relation til NAP-inclusion, opgives som en selvstændig proces og integreres i den europæiske beskæftigelsesstrategi. De strategiske mål på de områder bør efter DA's vurdering være identiske, nemlig en stræben efter at opnå ordinær beskæftigelse på arbejdsmarkedet.

Amtsrådsforeningen er enig i, at der er behov for en mere effektiv koordination af EU's økonomiske, beskæftigelsesmæssige, sociale og miljømæssige strategier. I den forbindelse er det også vigtigt at fokusere på implementeringen af strategierne og ikke i så høj grad på den årlige udvikling af retningslinier.

Amtsrådsforeningen finder det også positivt, at Kommissionens foreslår, at der lægges mere vægt på det mellemlange sigt med henblik på at give mere stabilitet i de økonomiske og beskæftigelsesmæssige retningslinier, således at de enkelte medlemslande kan få en større mulighed for at tilrettelægge en strategi, som sigter mod at opfylde de mål og følge de henstillinger, som er sat op for det pågældende medlemsland. Derfor er det også hensigtsmæssigt, at Kommissionen åbner mulighed for, at det nationale handlingsplaner for beskæftigelse (NAP) skifter karakter fra år til år, således at medlemslandene hvert tredje år koncentrerer deres rapportering om planlagte politiske initiativer på beskæftigelsesområdet. De to mellemliggende år skal så anvendes til en beskrivelse af den faktiske gennemførelse.

Det er ligeledes hensigtsmæssigt, at strømline andre relevante processer i forhold til den økonomiske og beskæftigelsesmæssige procedure.

Amtsrådsforeningen vil dog understrege vigtigheden af, at alle væsentlige parter på arbejdsmarkedsområdet fortsat bliver involveret i forbindelse med processen.

6. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den fælles rådsrapport om strømlining har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's drøftelser af strømlining og ECOFIN's interimrapport blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmøderne den 8. oktober 2002 og den 5. november 2002.

Rådets (beskæftigelses- og socialministre) drøftelse af strømlining blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 8. oktober 2002.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser i Danmark.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser