

UDENRIGSMINISTERIET

301

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

5. december 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat om Kommissionens fortolkningsmeddelelse – lettere adgang for varer til andre medlemsstaters marked: gensidig anerkendelse i praksis, dokument C (2003) 3944.

P. H. Orskov

DEN 4. december 2003

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

26. november 2003

2000-221/14048-89 /lto

Kommissionens fortolkningsmeddelelse - lettere adgang for varer til andre medlemsstaters marked: gensidig anerkendelse i praksis, C (2003) 3944

Resumé

Nationale myndigheder og erhvervsdrivende er tit usikre på, i hvilket omfang varer, som ikke er omfattet af en harmonisering på EU-plan, kan få adgang til en anden medlemsstats marked.

Fortolkningsmeddelelsen er en praktisk vejledning, der gør rede for de nationale myndigheders og de erhvervsdrivendes rettigheder og pligter i forbindelse med princippet om gensidig anerkendelse. Princippet betyder, at en medlemsstat ikke kan forbyde salg af en vare fra et EØS-land eller Tyrkiet, selv om varen er fremstillet efter andre tekniske eller kvalitetsmæssige forskrifter end dem, som medlemsstaten kræver opfyldt for sine egne varer. Den eneste undtagelse fra princippet om gensidig anerkendelse er de restriktioner, som bestemmelsesmedlemsstaten kan pålægge på grundlag af EF-traktatens artikel 30 eller på grundlag af tvingende almenne hensyn, der er anerkendt af EF-domstolen.

Meddelelsen beskriver således de procedurer, der bør følges, når en offentlig myndighed skal vurdere om en vare fra en anden medlemsstat eller Tyrkiet opfylder medlemsstatens eget beskyttelsesniveau.

1. Baggrund og indhold

Fortolkningsmeddelelsen er en praktisk vejledning, der har til formål at præcisere medlemsstaternes og de erhvervsdrivendes rettigheder og pligter i forbindelse med anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse. Målet er at skabe nogle mere klare retningslinjer for, i hvilket omfang varer, som ikke er omfattet af en harmonisering på EU-plan, kan få adgang til en anden medlemsstats marked (bestemmelsesmedlemsstaten).

EF-domstolen har fastslået, at når der ikke findes harmoniserede EU-bestemmelser, har medlemsstaterne kompetence til at fastsætte tekniske forskrifter. Til gengæld skal bestemmelsesmedlemsstaten give en vare fra

et EØS-land eller Tyrkiet adgang til sit marked, hvis de forskellige legitime interesser, der står på spil, sikres i samme grad, som hvis der var tale om en indenlandsk fremstillet vare. Dette princip betegnes som princippet om gensidig anerkendelse.

Meddelelsen opregner de generelle principper, der gælder, når nationale myndigheder og erhvervsdrivende skal foretage en vurdering af, om en vare opfylder de tekniske forskrifter i bestemmelsesmedlemsstaten.

Gensidig anerkendelse finder ikke altid automatisk anvendelse, idet bestemmelsesmedlemsstaten kan gøre brug af sin ret til at kontrollere, om den pågældende vare er lige så sikker, som hvis den var godkendt efter medlemsstatens egne nationale bestemmelser (tekniske forskrifter).

Ved en teknisk forskrift forstås en teknisk specifikation, hvori der fastlægges karakteristika for en vare, f.eks. dens sammensætning (kvalitet, brugsegenskaber, effekt, sikkerhed, størrelse osv.), præsentation (handelsnavn, emballage, mærkning) eller afprøvninger og afprøvningsmetoder som led i overensstemmelsesvurderingen, som det er obligatorisk at overholde i forbindelse med markedsføring eller anvendelse af varen i bestemmelsesmedlemsstaten.

Varer omfattet af meddelelsen

Meddelelsen finder anvendelse på varer fra et EØS-land eller Tyrkiet, der ikke er omfattet af harmonisering på EU-plan. Varerne skal være fremstillet og/eller markedsføres lovligt i en anden medlemsstat eller Tyrkiet.

En vare anses for at være lovligt fremstillet, hvis den er fremstillet i overensstemmelse med de i medlemsstaten eller Tyrkiet gældende forskrifter og fremstillingsmetoder.

Bestemmelsesmedlemsstatens kontrolbeføjelser

Bestemmelsesmedlemsstaten kan i forbindelse med den gensidige anerkendelse gøre brug af sine beføjelser til at kontrollere, om den pågældende vare er lige så sikker, som hvis den var godkendt efter medlemsstatens egne nationale bestemmelser.

Meddelelsen beskriver, hvordan bestemmelsesmedlemsstaten skal undersøge en vare for at sikre en korrekt anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse.

Den kompetente myndighed i bestemmelsesmedlemsstaten skal først undersøge om varen er i overensstemmelse med medlemsstatens egne tekniske forskrifter. Der skal i henhold til EF-Domstolens faste retspraksis tages hensyn til den kontrol, der er gennemført af en kompetent myndighed i oprindelsesstaten samt de tekniske og videnskabelige analyser eller laboratorieprøvninger, som allerede er blevet udført i oprindelsesstaten. Bestemmel-

sesmedlemsstaten har kun ret til at kræve supplerende afprøvninger under bestemte forudsætninger.

Dernæst skal bestemmelsesstaten undersøge om beskyttelsesniveauet er ækvivalent. På det ikke-harmoniserede område kan medlemsstaterne under overholdelse af traktaten og dermed af proportionalitetsprincippet bestemme, hvilket beskyttelsesniveau de anser for egnet til at sikre almene hensyn som den offentlige sundhed, miljø- og forbrugerbeskyttelse, den offentlige orden, trafiksikkerhed osv. Beskyttelsesniveauet fastsættes normalt på grundlag af en vurdering af risikoen ved varen og en vurdering af, hvorvidt særlige krav er nødvendige og hensigtsmæssige. Resultatet af undersøgelsen skal hurtigst muligt meddeles den berørte erhvervsdrivende.

Hvis bestemmelsesmedlemsstaten nægter at give en vare fra et andet EØS-land eller Tyrkiet adgang til sit marked er det i princippet en foranstaltning med tilsvarende virkning som en kvantitativ indførselsrestriktion, der skal vurderes i forhold til principperne i EF-traktatens artikel 28 og 30.

Nogle råd til medlemsstaterne

Meddelelsen indeholder en række forslag til, hvorledes medlemsstaterne kan sikre at princippet om gensidig anerkendelse bliver anvendt korrekt. Kommissionen opfordrer bl.a. medlemsstaterne til at indsætte en bestemmelse om gensidig anerkendelse i deres lovgivning, der oplyser nærmere om proceduren for gensidig anerkendelse.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er ikke blevet hørt om fortolkningsmeddelelsen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Fortolkningsmeddelelsen er kun en vejledning til medlemsstaterne. Nærheds- og proportionalitetsprincippet berøres derfor ikke.

4. Gældende dansk ret

Princippet om gensidig anerkendelse er indarbejdet i dansk lovgivning og retspraksis. Fortolkningsmeddelelsen ændrer ikke herved.

5. Høring

Fortolkningsmeddelelsen har ikke været sendt i hørig. Meddelelsen vil blive fremsendt til orientering til den kreds af myndigheder, der laver tekniske forskrifter.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Ingen

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ingen