

608

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag

Journalnummer

1

400.C.2-0

EUK

9. marts 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat vedrørende meddelelse fra Kommissionen: På vej mod en temastrategi for bymiljøet, KOM(2004) 60 endelig.

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Meddelelse fra Kommissionen: På vej mod en temastrategi for bymiljøet

KOM (2004) 60 endelig.

Resumé:

Kommissionen har udsendt ovennævnte meddelelse, der er første skridt på vejen mod en egentlig temastrategi for bymiljø. Temastrategien har udspring i EU's 6. miljøhandlingsprogram.

Kommissionen udsender meddelelsen med henblik på en bred høring af alle relevante parter som grundlag for udarbejdelse af en endelig strategi, der vil blive præsenteret i sommeren 2005.

Meddelelsen beskriver for fire prioriterede temaer (bæredygtig byforvaltning, bæredygtig transport, bæredygtigt byggeri og bæredygtig byplanlægning) baggrunden for prioritering af emnet og EU's nuværende initiativer på området. Med henblik på yderligere høring i 2004 foreslås yderligere foranstaltninger, der kræves for at fremme det pågældende tema. Herudover behandles behovet for en integreret tilgang samt indikatorer, mål og støtte til den generelle udbredelse af god praksis på lokalt niveau.

Meddelelsen indeholder ingen forslag til konkrete retsakter, hvorfor det ikke er relevant at vurdere forholdet til nærheds- og proportionalitetsprincippet. Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller administrative konsekvenser.

1. Status

Kommissionen har den 11. februar 2004 udsendt ovennævnte meddelelse. Meddelelsen skal betragtes som et skridt på vejen hen imod udarbejdelse af en såkaldt temastrategi for bymiljø, der ventes fremlagt i sommeren i 2005.

Temastrategien har udspring i EU's sjette miljøhandlingsprogram, der er et nøgleinstrument for fremskridt hen imod en bæredygtig udvikling i Fællesskabet.

Meddelelsen er første fase i udarbejdelsen af en temastrategi for bymiljøet. De foreløbige ideer og tilgange, der gennemgås i meddelelsen, er resultatet af en række høringer med byer og andre berørte parter, uvildige ekspertgrupper og EU's ekspertgruppe for bymiljø.

2. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at formålet med meddelelsen er, at fremlægge den indledende analyse til bred høring i 2004 med henblik på at få kommentarer til de fremlagte idéer og forslag til yderligere foranstaltninger. En bred vifte af aktører og eksperter, heriblandt EU-institutionerne, repræsentanter for medlemslandene, tiltrædelses- og kandidatlandene, regioner, byer, virksomheder, NGO'er og forskere vil blive inddraget i høringerne.

Kommissionen anfører, at det overordnede mål for temastrategien for bymiljøet er at forbedre miljøindsatsen og miljøets kvalitet i byområderne og skabe sunde livsbetingelser for beboerne i de europæiske byer gennem en styrkelse af de miljømæssige bidrag til en bæredygtig byudvikling og under hensyntagen til de tilknyttede økonomiske og samfundsmæssige aspekter. Temastrategien vil blive baseret på en sammenhængende og integreret tilgang med udgangspunkt i en europæisk vision om bæredygtige byer, der tager hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende i tiltrædelses- og kandidatlandene.

Kommissionen anfører, at temastrategien for bymiljøet vil blive rettet mod fire tværgående temaer, der er afgørende for byernes langsigtede bæredygtighed og har klare forbindelser til det økonomiske og sociale fundament for en bæredygtig udvikling, og hvor der kan gøres størst fremskridt. De fire temaer: bæredygtig byforvaltning, bæredygtig transport, bæredygtigt byggeri og bæredygtig byplanlægning er udvalgt i samarbejde med EU's ekspertgruppe for bymiljø og andre interesseparter.

For hver af de fire temaer gennemgås baggrunden for prioritering af emnet, der redegøres for EU's nuværende initiativer på området, og der foreslås yderligere foranstaltninger, der kræves for at fremme anvendelsen af henholdsvis, bæredygtig byforvaltning, bæredygtig transport, bæredygtigt byggeri og bæredygtig byplanlægning. Forslagene til foranstaltninger sendes til yderligere høring i 2004, og der er således ikke tale om konkrete forslag fra Kommissionen. Dette vil først ske i den endelige temastrategi for bymiljøet, som vil blive præsenteret i sommeren 2005.

Efter en gennemgang af de fire prioriterede temaer behandler meddelelsen spørgsmålet om en integreret tilgang, og der gives, med henblik på yderligere høring i 2004, bud på foranstaltninger til integration af bymiljøet i EU's politikker generelt og specifikt i miljøpolitikken samt til integration mellem forskellige myndighedsniveauer. Endelig behandles indikatorer og mål samt støtte til den generelle udbredelse af god praksis på lokalt niveau.

I det følgende listes de væsentligste forslag til yderligere foranstaltninger, som Kommissionen fremlægger til yderligere høring i 2004. Hensigten med forslagene er, at EU skal bidrage med nogle solide rammer, der kan udmøntes i lokale initiativer baseret på bedste praksis. De væsentligste forslag indebærer, at:

- Alle hovedstæder og andre byer med over 100.000 indbyggere skal udarbejde planer for forvaltning af bymiljøet og indføre et miljøledelsessystem for at sikre, at planerne føres ud i livet. Kommissionen mener, at der kan stilles krav herom på EU-niveau.
- Alle hovedstæder og andre byer med over 100.000 indbyggere skal udarbejde en bæredygtig bytransportplan. Kommissionen mener, at der kan stilles krav herom på EU-niveau.
- Medlemsstaterne vil blive tilskyndet til at udarbejde nationale og regionale strategier for bymiljøet med udgangspunkt i de nationale planer for bæredygtig udvikling, og til at udpege nationale og/eller regionale knudepunkter for bymiljø med henblik på at fremme bedste praksis og bistå byerne med at skabe et bæredygtigt og sundt bymiljø.
- Kommissionen vil fortsat yde støtte til bymiljøinitiativer og fastsætte anbefalinger, retningslinier, indikatorer, data, standarder, evalueringsteknikker, uddannelses tiltag og andre støtteforanstaltninger af mere teknisk art for at hjælpe byerne med at vurdere og forvalte forskellige aspekter af bymiljøet.

- Det Europæiske Miljøagentur vil orientere om bymiljøets tilstand og tilvejebringe data om bymiljøet for at sikre, at politikerne, offentligheden og andre nøgleaktører informeres bedre, og for at styre og overvåge temastrategiens udvikling.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Meddelelsen indeholder ingen forslag til konkrete retsakter, hvorfor det ikke er relevant at vurdere forholdet til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, økonomiske eller administrative konsekvenser.

Nogle af de forslag, der sendes i yderligere høring i 2004, herunder indførelse af miljøledelsessystemer og planer for bæredygtig bytransport i alle hovedstæder og andre byer over 100.000 indbyggere, vil, såfremt de vedtages, have såvel økonomiske som administrative konsekvenser for både statslige og lokale myndigheder. En vurdering af omkostningerne vil blive foretaget, når de konkrete forslag foreligger.

5. Høring

Skov- og Naturstyrelsen har den 20. januar 2004 sendt meddelelsen i bred høring i Danmark til ca. 150 parter med høringsfrist den 19. marts 2004.