

## **Folketingets Europaudvalg**

Christiansborg, den 26. januar 2004

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

## **Enighed om forretningsordenen for Euro-Middelhavsforsamlingen**

Bestræbelserne på at oprette en parlamentarisk forsamling for EU-landene og en række lande syd og øst for Middelhavet er nu rykket et skridt tættere på målet. I hvert fald blev en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra en række af de parlamenter, der deltager i det såkaldte Euro -Middelhavsforum under Barcelona-processen<sup>1</sup>, enige om et udkast til forretningsordenen for den kommende parlamentariske forsamling på et møde i Europa -Parlamentet d. 19.-20. januar. Man blev bl.a. enige om at etablere et lille sekretariat dog uden fast placering samt regler for finansiering af forsamlingen. Vanen tro herskede der stor uenighed om afstemningsregler og stemmewægte. Mødet foregik ved, at udkastet til forretningsordenen blev gennemgået og debatteret regel for regel, hvorefter den italienske europaparlamentariker og formand for arbejdsgruppen Renzo Imbeni opsummerede debatten. Denne fremgangsmåde medførte en del uklarhed om konklusionen på flere af reglerne<sup>2</sup>.

Forsamlingen skal efter den foreløbige plan mødes til et konstituerende møde i Grækenland i slutningen af marts, hvor forretningsordenen skal vedtages<sup>3</sup>.

### **Forsamlingens sammensætning**

Forsamlingen skal bestå af 240 medlemmer fordelt på et nordligt og et sydligt komponent, som hver skal have 120 pladser. Ud af EU-landenes 120 pladser vil 45 blive besat af medlemmer fra Europa-Parlamentet. Hvordan det nordlige og sydlige komponent vil fordele pladserne i øvrigt er op til de to komponenter.

<sup>1</sup> Barcelona-procesen blev indledt af EU's stats- og regeringschefer i 1995, i et ønske om at styrke samarbejdet mellem EU og de syd og østlige lande i middelhavsområdet med en række partnere.

<sup>2</sup> I teksten neden for angives, i hvilke tilfælde der hersker tvivl om formandens konklusioner.

<sup>3</sup> Flere af deltagerne ytrede ønske om afholdelse af mødet enten tidligere eller senere pga. forskellige nationale begivenheder.

nenter. Mellem de europæiske lande er der lagt op til at fordele pladserne lige-  
ligt mellem EU-25, dvs. hvert land får 3 pladser<sup>4</sup>. På mødet appellerede Renzo  
Imbeni landene i det sydlige komponent om ikke at benytte et rent proportio-  
nalitetsprincip, når forsamlingens pladser skal fordeles mellem medlemsla-  
ndene.

Hvis et parlament vælger ikke at deltage, er der ikke truffet nogen beslutning  
om, hvad der skal ske med dets pladser. På mødet argumenterede nogle delt-  
agere for at omfordele dem, mens andre hældede til at lade dem stå tomme, s-  
å fremt parlamentet senere skulle ønske at deltage. I øvrigt er det et ønske, at al-  
le parlamenter, som deltager i Barcelona-processen, også deltager i den parl-  
amentariske forsamling for at sikre repræsentativiteten. Hvis det besluttes at  
lade pladserne stå åbne, vil det betyde, at alle EU -landene automatisk er med-  
lemmer, men at landenes parlamenter kan vælge ikke at deltage.

### **Præsidium og Sekretariat for forsamlingen**

Det er hensigten at nedsætte et præsidium bestående af fire medlemmer, hvo-  
raf en er udpeget af Europa-Parlamentet, en af de deltagende parlamenter i EU  
og to fra de sydlige middelhavslande, hvorefter de alle skal godkendes af for-  
samlingen. Præsidiets formand skal sidde for fire år ad gangen, og medlemmerne kan  
ikke genvælges. Præsidiets formand skal vælges for et år ad gangen og skift e-  
vis komme fra henholdsvis nord og syd.

På arbejdsgruppemødet enedes ma n om at etablere ”et lille sekretariat” med  
medarbejdere fra de lande, der er repræsenteret i præsidiets. Imidlertid ser det  
ud til, at det er besluttet **ikke** at placere sekretariatet noget fast sted. Selv om  
både Europa -Parlamentet, Malta og Ægypten tidligere har lagt billet ind på at  
huse sekretariatet. Størrelsen på sekretariatet blev ikke diskuteret synderligt på  
mødet. Men at dømme fra formuleringen i udkastet til forretningsordenen,  
skal sekretariatet bestå af mindst fire medarbejdere – en fra hver af parlamen-  
terne med medlemmer i Præsidiets.

### **Stemmeregler**

Beslutninger skal under normale omstændigheder træffes ved konsensus, men  
alligevel er der foreslået stemmeregler i udkastet til forretningsordenen. Der er  
enighed om, at der skal være 50% + 1 af delegationerne til stede fordelt lige-

<sup>4</sup> Hvis forsamlingen bliver etableret på mødet i marts i Grækenland, vil EU -landene hver have fem  
pladser indtil udvidelsen med ti nye medlemsstater 1. maj.

ligt mellem nord og syd for at kunne vedtage en beslutning ved konsensus. Der blev også opnået enighed om, at der ved afstemninger skal være kvalificeret flertal bestående af 80% af delegationerne i hver af de to komponenter. Men der er ikke enighed om, hvorvidt en delegation har én stemme eller det samme antal stemmer som pladser i forsamlingen. Det betyder selvsagt en stor forskel blandt de europæiske lande, fordi Europa-Parlamentet vil være ligestillet med de nationale parlamenter ved den første mulighed, men få 45 stemmer og dermed 37,5% af stemmerne i den europæiske komponent, hvis den sidste mulighed bliver realiteten.

Under mødet ledte dette spørgsmål til en heftig diskussion mellem den italienske delegation og Europa-Parlamentets italienske formand Renzo Imbeni, og den italienske delegation lod forstå, at de ikke vil acceptere at Europa-Parlamentet får 45 stemmer. Det vil desuden få stor betydning for stemmewægtene, hvad skæbnen bliver for de eventuelt tomme pladser fra de landes parlamenter, der ikke ønsker at deltage.

## **Finansiering**

Forslaget til finansiering har tre forskellige dele:

Lønninger og andre udgifter til sekretariatsmedarbejderne skal finansieres af de lande, der stiller medarbejderne til rådighed, hvilket vil sige de lande, der til en hver tid sidder i præsidiet.

Det parlament, som arrangerer et møde i forsamlingen eller et udvalgsmøde, er ansvarlig for de praktiske foranstaltninger, og ifølge Renzo Imbeni herunder også de økonomiske foranstaltninger. Men Præsidiet kan foreslå forsamlingen, at de øvrige delegationer også bidrager til finansieringen.

På trods af ovenstående, skal udgifter til organisering og tolkning under møderne dog ske efter en "retfærdig fordelingsnøgle". På mødet blev en anden løsningsmodel dog forslået, hvor tolkning til andre sprog end de tre arbejdssprog (engelsk, fransk og arabisk) sker for det pågældende parlaments egen regning. Der var generelt tilslutning til denne model, men hvorvidt det var konklusionen, er usikkert. Det blev i den forbindelse desuden besluttet, at forsamlingen årligt skal vedtage en finansiel forordning for et årligt budget, men der er ikke besluttet noget om, hvem der skal administrere og foretage revision af budgettet.

## **Hvem deltager?**

De tolv medlemmer af Euro-middelhavsforummet i det sydlige komponent er

Marokko, Algeriet, Tunesien, Ægypten, Israel, Jordan, Libanon, Syrien, Tyrkiet samt Cypern og Malta, som dog fra 1. maj vil overgå til det nordlige komponent. Alle disse landes parlamenter samt det palæstinensiske selvstyre forventes at tilslutte sig den parlamentariske forsamling. I øjeblikket har Libyen observatørstatus, men forventes ikke at tilslutte sig forsamlingen i nær fremtid.

Blandt EU-landene ser det foreløbig ud til, at Frankrig, Spanien, Portugal, Italien, Grækenland, Finland, Belgien og Luxembourg deltager. Irland ønsker principielt at deltage, men har ikke endeligt taget stilling. England forventes ikke at deltage, men vil gerne beholde sine pladser, hvis de i fremtiden skulle ønske at deltage. Tyskland og Sverige har ikke taget stilling endnu. Holland diskuterer i øjeblikket dets deltagelse og er efter sigende delt i to lejre om spørgsmålet. Østrig har som det eneste land officielt meddelt, at det ikke ønsker at deltage. Hvorvidt de nye EU medlemslande udover Malta og Cypern vil deltage er uvist.

Med venlig hilsen

Michala Jessen

