

STATSREVISORATET
SEKRETARIATSCHEFEN
PRINS JØRGENS GÅRD 2
POSTADRESSE: FOLKETINGET, CHRISTIANSBORG
1240 KØBENHAVN K



Europaudvalget
Christiansborg

Europaudvalget
EUU alm. del - Bilag 129
Offentlig

Christiansborg, den 20. januar 2005

Fremsendelse af Rigsrevisionens notat til statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæring og særberetninger for regnskabsåret 2003

./ Rigsrevisionens notat til statsrevisorerne vedlægges til orientering.

Det kan oplyses, at statsrevisorerne på deres møde 19. januar 2005 tog notatet til efterretning, og at notatet er lagt på statsrevisorerens hjemmeside (vælg 'statsrevisorerne' i åbningsbilledet på www.ft.dk).

Med venlig hilsen


Gitte Korff

Faktuelt notat til statsrevisorerne***om******Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæring og særberetninger
for regnskabsåret 2003******I. Resumé***

1. Formålet med dette notat er at orientere statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets (herefter Retten) årsberetning og særberetninger for regnskabsåret 2003. Årsberetningen indeholder Rettens revisionserklæring for regnskabsåret 2003 samt resultaterne af de undersøgelser, som Retten har gennemført på de enkelte forvaltningsområder.

2. Det fremgår af revisionserklæringen, at regnskabet – når der ses bort fra nogle forbehold – giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter. Forbeholdene omhandler navnlig procedurene for intern kontrol og regnskabssystemet.

Som helhed betragtet finder Retten de transaktioner, der ligger til grund for det konsoliderede regnskab, lovlige og formelt rigtige for så vidt angår indtægter, forpligtelser og administrationsudgifter, mens Retten har fremsat en række forbehold på de øvrige udgiftsområder (det drejer sig om landbrugsområdet, strukturfondsområdet, interne politikker, foranstaltninger udadtil (herunder udviklingsbistand) og førtiltrædelsesstøtten). Det betyder reelt at Retten tager forbehold, dvs. giver en negativ påtegning, for ca. 94 % af alle udgifterne, svarende til ca. 87 mia. euro. Retten bemærker, at der særlig er problemer med de udgifter, der forvaltes ved delt forvaltning mellem Kommissionen og

medlemsstaterne (landbrugsområdet og strukturfondsområdet). Rettens konklusioner bygger på en gennemgang af kontrolsystemerne, på stikprøver af transaktioner, på analyser af Kommissionens generaldirektors erklæringer og på arbejde udført af andre revisorer, herunder rigsrevisionerne.

3. Rettens årsberetning indeholder ingen kritiske bemærkninger om Danmark. Danmark er dog nævnt flere steder i forbindelse med Rettens undersøgelser og i forskellige tabeller og figurer. Retten har i forbindelse med revisionen af regnskabet for 2003 besøgt Danmark 3 gange.

II. Indledning

4. Rettens spanske formand præsenterede årsberetningen for regnskabsåret 2003 for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 15. november 2004. Retten offentliggjorde årsberetningen den 16. november 2004.

Rettens afgivelse af årsberetningen er første led i godkendelsen af EU's årsregnskab. Herefter vil Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg på baggrund af en indstilling fra Rådet forelægge et forslag til Europa-Parlamentet til beslutning om decharge (godkendelse) for 2003-regnskabet. Europa-Parlamentet skal senest den 30. april 2005 meddele decharge til Kommissionen for budgettets gennemførelse.

Som led i dechargeproceduren skal medlemslandene svare på de bemærkninger i årsberetningen, der vedrører deres forvaltning af EU-midlerne. I Danmark er det Finansministeriet, der indkalder kommentarer fra de relevante ministerier og afgiver et samlet svar på omtalen af de danske forhold. Rigsrevisionen og Finansministeriet har et godt samarbejde om Rettens årsberetning.

Rigsrevisionen samarbejder også med de andre EU-landes rigsrevisioner om rapportering om EU's regnskaber til statsrevisorer/nationale parlamenter. P.t. rapporterer rigsrevisionerne i Holland, England, Italien og Danmark om EU's regnskaber til deres statsrevisorer/parlamenter. Flere andre rigsrevisioner overvejer at etablere en lignende rapportering, det drejer sig bl.a. om Sverige og en række af de 10 nye medlemsstater.

Jeg orienterede statsrevisorerne om Europa-Parlamentets afgivelse af decharge for regnskabsåret 2002 i mit notat af 6. september 2004

5. Notatet er opbygget således, at jeg efter denne indledning omtaler:

- Rettens bemærkninger i årsberetningen til Rettens revisionserklæring ("DAS'en", som er en forkortelse af "la déclaration d'assurance").
- Budgetforvaltningen
- Egne indtægter
- Landbrugsstøtten
- Strukturfondene
- 3 af Rettens særberetninger for 2003 hvor Danmark er nævnt.

Rettens årsberetning indeholder ingen kritiske bemærkninger om Danmark. Danmark er nævnt flere steder i forbindelse med Rettens undersøgelser og i forskellige tabeller og figurer. Jeg kommenterer sagerne, hvor det er relevant.

Retten har i forbindelse med revisionen af regnskabet for 2003 besøgt Danmark 3 gange:

Revisionsobjekter	
Revision af gennemførte 4045-kontroller i Danmark	10/11-14/11 2003
DAS 2003 – egne indtægter	2/2-4/2 2004
DAS 2003	13/4-23/4 2004

Der var mindre bemærkninger til de 2 af besøgene om henholdsvis 4045-kontrollerne og om egne indtægter, mens det tredje besøg ikke medførte nogen bemærkninger. Retten har afsluttet alle sager. Jeg finder dette tilfredsstillende.

III. Revisionserklæring – samlet vurdering af regnskabet

6. Siden regnskabsåret 2002 har Retten afgivet sin revisionserklæring (DAS'en) ved brug af en metode, hvor Retten anvender følgende 4 elementer:

- 1) Undersøgelser af de eksisterende overvågnings- og kontrolsystemers funktion, både i fællesskabsinstitutionerne, i medlemsstaterne og i tredjelande.

- 2) Undersøgelser af stikprøver af transaktioner for hvert enkelt af de større områder, hvor Retten kontrollerer transaktionerne helt ned til den enkelte støttemodtager.
- 3) Analyser af Kommissionens generaldirektørers erklæringer og af den procedure, der var anvendt ved udarbejdelsen af dem.
- 4) Hvor det er relevant, undersøgelser af revisionsarbejde udført af andre revisorer, som er uafhængige af Fællesskabets forvaltningsproces.

Retten har ønsket at forbedre grundlaget for sin revisionserklæring ved mere systematisk at støtte sig til en undersøgelse af, hvordan overvågnings- og kontrolsystemer fungerer på hvert af de større områder, jf. 1).

Retten har anvendt andre revisorerens arbejde i de tilfælde, hvor det har været tilgængeligt for Retten, jf. 4).

7. Det er Rettens opfattelse, at De Europæiske Fællesskabers regnskab for 2003 giver et retvisende billede af Fællesskabernes indtægter og udgifter i regnskabsåret samt af den finansielle status ved regnskabsårets udgang, men at Retten fortsat har nogle forbehold. De fleste af forbeholdene er gået igen fra år til år. Som helhed betragtet finder Retten, at transaktionerne, der ligger til grund for det konsoliderede regnskab, er lovlige og formelt rigtige for så vidt angår indtægter, forpligtelserne og administrationsudgifter.

8. De overordnede forbehold omhandler:

- Der er ingen effektive procedurer for intern kontrol af diverse indtægter og ubetalte forskud, og Retten kan derfor ikke få sikkerhed for, at transaktionerne på posten "diverse debitorer" er opgjort korrekt.
- Regnskabssystemet er ikke udformet, så det sikrer, at alle aktiver og passiver opgøres. Som omtalt i mit notat om Rettens årsberetning for 2002, har Kommissionen vedtaget en handlingsplan for modernisering af regnskabssystemet, som skulle være klar til brug pr. 1. januar 2005. Retten gør opmærksom på, at det vil kræve en betydelig indsats, hvis det skal kunne nås. Da moderniseringen ikke er gennemført, er regnskaberne pr. årets udgang i vid udstrækning baseret på opgørelser uden for regnskabet.

Med hensyn til de øvrige udgifter konstaterer Retten:

- På *landbrugsområdet* bør der fortsat ske forbedringer, så de omfattende svigt, der blev konstateret i overvågnings- og kontrolsystemerne, kan afhjælpes.
- På *strukturfondsområdet* er der svagheder i overvågnings- og kontrolsystemerne i medlemslandene, hvilket betyder, at betalinger fortsat er behæftet med den samme type fejl som i de foregående år, og med samme høje fejlfrekvens.
- På området *interne politikker* er der konstateret forbedringer i de interne overvågnings- og kontrolsystemer, men de er endnu ikke tilstrækkelige til, at væsentlige fejl i betalingerne undgås.
- På området *foranstaltningerne udadtil* (herunder udviklingsbistand) er der fortsat mange fejl hvad angår lovlighed og formel rigtighed hos de organer, som gennemfører projekterne, såvel som i selve projekterne.
- For *førtiltrædelsesstøtten* har de svigt i overvågnings- og kontrolsystemerne, som allerede blev konstateret i 2002, givet sig udslag i fejl og forøget risiko, hvilket indvirker på transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed. Der er derfor også i 2003 forbehold på dette område.

Det betyder reelt at Retten tager forbehold, dvs. giver en negativ påtegning, for ca. 94 % af alle udgifterne, svarende til ca. 87 mia. euro. Retten fremhæver, at det navnlig er transaktioner i forbindelse med delt forvaltning eller decentraliseret forvaltning – dvs. hvor medlemsstaterne er involveret, der er behæftet med fejl med væsentlig indvirkning. Det drejer sig primært om landbrugs- og strukturfondsområdet. Der skal gøres en større indsats for at sikre, at kontrol- og overvågningsystemerne fungerer.

Det drøftes bl.a. i Retten, i Kommissionen, i Rådet og i medlemsstaterne, hvordan der kan rettes op på det negative billede, revisionserklæringen tegner. Et af de tiltag, der overvejes i de forskellige organer, er "single audit" – en enstregen revisionsmodel – hvor de interne kontrolsystemer på de forskellige forvaltningsniveauer fungerer sammen i ét system.

IV. Budgetforvaltningen

9. Kommissionens forvaltning af budgettet for 2003 resulterede i et budgetoverskud på 5,5 mia. euro. Til sammenligning var overskuddet i 2002 på 7,4 mia. euro og i 2001 på 15,0 mia. euro. Den fortsatte underudnyttelse betyder, at der bliver stadig flere udestående forpligtelser – midler, som der er indgået retlige forpligtelser for, men som endnu ikke er udbetalt. Ved udgangen af 2003 var værdien af disse udestående forpligtelser på 104,8 mia. euro, hvilket er en forværring i forhold til situationen på samme tid i den foregående periode. Hertil kommer 95 mia. euro, som der blev indgået retlige forpligtelser for til strukturfondene. Retten finder det ulogisk, at budgettet forhøjes hvert år, når det ikke er muligt at absorbere midlerne inden for den fastsatte ramme.

Retten finder at dette bør give anledning til, at Kommissionen stiller mere realistiske forventninger til, hvor mange midler man er i stand til at udnytte og hvornår, når Kommissionen budgetterer for perioden 2007-2013.

V. Egne indtægter

10. Der er 3 kategorier af egne indtægter: traditionelle egne indtægter (told, landbrugstold og sukkerafgifter) (13 %), egne indtægter beregnet ud fra momsgrundlaget i medlemsstaterne (26 %) og egne indtægter beregnet ud fra medlemsstaternes brutonationalindkomst (BNI) (61 %).

For så vidt angår BNI-indtægten understreger Retten, at Kommissionen bør styrke sin direkte kontrol af dataene fra de underliggende nationale regnskaber, så beregningen bliver mere pålidelig.

11. Rettens revisionsarbejde omfattede evaluering af overvågnings- og kontrolsystemerne både i Kommissionen og i medlemsstaterne og test af toldangivelser og af de nationale regnskabssystemer. Retten undersøgte organiseringen af toldkontrollen i 12 medlemsstater, herunder Danmark. Endvidere gennemgik Retten Kommissionens regnskab over de traditionelle egne indtægter og de underliggende nationale regnskabssystemer i 12 medlemsstater, herunder Danmark. Derudover analyserede Retten strømmen af toldindtægter fra alle medlemsstater for at få rimelig sikkerhed for, at de registrerede beløb på hvert enkelt stadium var fuldstændige og rigtige.

12. Retten konkluderede, at selv om de transaktioner, Retten undersøgte, som helhed ikke er behæftet med væsentlige fejl, var der en række elementer i kontrol- og overvågningssystemerne og i medlemsstaternes regnskaber over traditionelle egne indtægter, som bør forbedres. Generelt er situationen for området stabil, og revisionen gav tilfredsstillende resultater.

13. Retten konstaterede ingen væsentlige problemer med regnskabsføringen eller med overdragelsen til Kommissionen af hovedparten af importafgifter gennem A-regnskabet¹⁾. Retten fremsatte til gengæld en række bemærkninger til B-regnskabet. B-regnskabssaldoen omfatter nogle meget gamle fordringer, som det nu må betragtes som meget tvivlsomt, om det fulde beløb kan indkasseres. Retten fremfører, at det ikke tjener noget formål at lade fordringer stå i det uendelige i B-regnskabet, hvis det er usandsynligt, at pengene bliver inddrevet. Kommissionen har på den baggrund foreslået ændringer til forordningen, så medlemsstaterne skal slette beløb, der ikke er inddrevet ved udløbet af en bestemt frist (5 år) at regne fra den dato, hvor betalingspåkravet blev definitivt retskraftigt. Endvidere konstaterede Retten i lighed med tidligere år, at der er systematiske problemer med B-regnskabet i flere medlemslande. Dette har Retten tidligere nævnt som et problem i Danmark, men Danmark nævnes ikke længere blandt de lande, der er problemer i.

Retten aflagde revisionsbesøg i Danmark 2. februar 2004 - 4. februar 2004. Revisionen dækkede A- og B-regnskaberne og generelle aspekter ved toldmyndighedernes tilsyn. I Rettens tilbagemelding fremgik det, at Retten havde analyseret B-regnskabet for 2003. På den baggrund kunne Retten tilkendegive, at de danske myndigheder havde løst det problem, som Retten tidligere havde påpeget.

Jeg har med tilfredshed noteret mig, at de danske myndigheder ifølge Rettens rapport om revisionsbesøget har løst det problem, som Retten og Kommissionen har påpeget med hensyn til opgørelse af toldskyld for beslaglagte varer.

¹⁾ Traditionelle egne indtægter fastlægges af medlemsstaternes toldmyndigheder eller andre myndigheder og opføres i første omgang i de nationale regnskabssystemer – A-regnskaber. Så længe det skyldige beløb ikke er betalt, og der ikke er stillet sikkerhed, eller når der er stillet sikkerhed, men det skyldige beløb anfægtes, opføres de i de såkaldte B-regnskaber.

VI. Den fælles landbrugspolitik

14. I 2003 beløb udgifterne til den fælles landbrugspolitik, dvs. Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (EUGFL, Garantifonden), sig til i alt 44 378 mio. euro. Den direkte støtte til landbrugerne, som fastsættes på grundlag af det dyrkede areal eller antallet af dyr på bedriften, tegner sig for den største andel (58 %) af udgifterne til den fælles landbrugspolitik.

15. Revisionen omfattede en gennemgang af de attesterende organers arbejde, evaluering af kontrolordninger, herunder IFKS²⁾, test af udvalgte transaktioner og gennemgang af Generaldirektoratet for Landbrugs årlige aktivitetsrapport og erklæring.

16. De attesterende organers revision af de udbetalende organer³⁾ omfatter en gennemgang af regnskaberne og af behandlingen og kontrollen af ansøgninger om udbetaling af støtte. Retten har gennemgået de attesterende organers rapporter og konkluderede generelt:

- Rapporterne giver sikkerhed for, at de finansielle oplysninger, som de udbetalende organer har forelagt, i det store og hele er nøjagtige, men denne sikkerhed gælder ikke en række udbetalende organers oplysninger om debitorer.
- Generelt giver rapporterne sikkerhed for, at de udbetalende organer har kontrolleret og gennemgået støtteansøgningerne i overensstemmelse med de gældende regler.
- De attesterende organers arbejde er ikke beregnet til at give – og giver heller ikke – direkte sikkerhed for, at støttemodtagernes oplysninger, som anvendes af de udbetalende organer til at beregne de skyldige beløb, er korrekte, og dermed om betalingerne er lovlige og formelt rigtige.

²⁾ IFKS står for Det Integrerede Forvaltnings- og Kontrolsystem, og omfatter en elektronisk database over landbrugsbedrifter og støtteansøgninger, et system til identifikation af marker, et system til identifikation og registrering af dyr og en ordning for administrativ kontrol og kontrol på stedet.

³⁾ I Danmark er det udbetalende organ på landbrugsområdet Direktoratet for FødevarerErhverv og det attesterende organ er Ernst & Young, som bl.a. inddrager arbejde udført af intern revision i Direktoratet for FødevarerErhverv.

17. Retten anbefaler Kommissionen at tage en række af kontrolordningerne op til genovervejelse, navnlig på de områder, der ikke er omfattet af IFKS.

IFKS anvendes på udgifter til ordninger for arealstøtte og dyrepræmier. I lighed med sidste år konstaterede Retten, at i de 14 medlemsstater, hvor IFKS var indført tilfredsstillende (ikke Grækenland), var udgifterne til markafgrøder (arealstøtte) i den laveste risikokategori og omfattet af det mest effektive kontrolsystem. Kontrolsystemet for husdyrpræmier var generelt tilfredsstillende og fungerer i praksis. Risikograden for udgifterne til husdyrpræmier er imidlertid fortsat højere end risikograden for markafgrødebetalingerne. IFKS er generelt en nyttig informationskilde til vurdering af betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for så vidt angår de 58 % af landbrugsudgifterne, som systemet anvendes på.

Udgifter til producerede mængder (olivenolie, bomuld, tobak og tørret foder), landdistrikternes udvikling, eksportrestitutioner og lagre er behæftet med højere risikograder og er omfattet af mindre effektive kontrolsystemer. Under revisionen af disse områder blev der konstateret inkonsekvenser og kontrolsvigt.

18. Retten foretog en undersøgelse af afholdelse af betalinger i medfør af forordning nr. 4045/89, hvorefter hver medlemsstat skal opstille et program for kontrol af støttemodtagende eller betalingspligtige virksomheders forretningspapirer efter afholdelsen af betalingerne.

Retten konkluderede bl.a., at medlemsstaterne generelt opstiller kontrolplanerne i overensstemmelse med forordningen, men at det kun er halvdelen af kontrollerne, der bliver udført til tiden. 1/5 af de kontroller, Retten undersøgte, var helt upålidelig.

I forbindelse med undersøgelsen aflagde Retten besøg i Kommissionen og i 11 medlemsstater, herunder Danmark, hvor Retten aflagde besøg 10.-14. november 2003. Retten undersøgte, hvordan de enkelte medlemsstater planlagde og gennemførte kontrollen, og hvordan de aflagde beretning om og førte tilsyn med kontrollen. Retten undersøgte kvaliteten af de systemer, som medlemsstaterne fremover vil anvende til kontrol og om nødvendigt korrektion af den støtte, der blev udbetalt i 2003.

19. I forbindelse med Rettens besøg i Danmark havde Retten nogle mindre væsentlige bemærkninger. Direktoratet for FødevarerErhverv har taget Rettens rapport til efterretning og foretager de nødvendige justeringer.

20. Retten aflagde også revisionsbesøg i Danmark den 13.-23. april 2004 for at undersøge transaktioner vedrørende hektarstøtte, eksportrestitutioner og støtte til yngre landmænd. Det fremgår af Rettens redegørelse, at der ikke blev fundet fejl under revisionen i Danmark. Jeg finder dette tilfredsstillende.

VII. Strukturforanstaltninger

21. Da Danmark ikke er nævnt i dette kapitel, og Retten ikke har aflagt revisionsbesøg i Danmark på strukturfondsområdet, vil jeg ikke behandle det nærmere. I stedet henviser jeg til, at Rigsrevisionen for nylig har udarbejdet en beretning om den del af strukturfondene, der handler om Den Europæiske Socialfond, jf. beretning nr. 6/04 om administrationen af Den Europæiske Socialfond i Danmark.

VIII. Rettens særberetninger afgivet i 2004

22. Rettens særberetninger indgår i dechargeproceduren sammen med årsberetningen og revisionserklæringen. Jeg har i det følgende knyttet bemærkninger til de 3 særberetninger, hvori Danmark er nævnt. I bilag 1 nævnes titlerne på de i alt 8 særberetninger afgivet i 2004. Beretninger, hvor Danmark er nævnt, er mærket med ^{*)}.

Nr. 3/2004 om inddrivelse af uregelmæssigt udbetalte beløb under den fælles landbrugspolitik

23. Undersøgelsens formål var at vurdere Kommissionens og medlemsstaternes rolle i forvaltningen og overvågningen af inddrivelserne af uregelmæssige betalinger under den fælles landbrugspolitik. Undersøgelsen vedrører perioden 1971-2002.

Retten besøgte i forbindelse med undersøgelsen 9 medlemsstater, herunder Danmark. Retten besøgte Danmark i perioden 25.-29. november 2002.

Generelt konstaterede Retten, at det samlede indberettede beløb siden 1971 var 3,1 mia. euro ved udgangen af 2002. Af de 3,1 mia. euro er de 2,3 mia. euro anført som uafklaret, dvs. der er en inddrivelsesprocent på 25 %. En del af disse midler er efterfølgende inddrevet eller afskrevet af Kommissionen eller medlemsstaterne. Det fremgår af beretningen, at Danmark ligger langt over den gennemsnitlige inddrivelsesprocent. I Danmark inddrives 71 %. Danmark har i alt indberettet uregelmæssigheder for 40 mio. euro, og af disse er de 28 mio. euro inddrevet. Retten anbefaler Kommis-

sionen at overveje ændringer i ordningerne for indberetning, inddrivelse og afskrivning af uregelmæssige betalinger under den fælles landbrugspolitik.

Retten fremhæver bl.a. 3 forhold, som begrundet den lave inddrivelsesprocent:

- Administrativt tungt system som giver forsinkelser
- Anvendelse af forskellig praksis i de enkelte medlemsstater
- Kommissionens modvilje mod delvis afvikling af mellemværende.

Rettens undersøgelse har vist, at medlemsstaterne giver de ønskede oplysninger til Kommissionen om uregelmæssigheder, men ofte for sent. Medlemsstaterne skal ifølge reglerne indberette uregelmæssigheder til Kommissionen senest 2 måneder efter hver kvartalsafslutning. Det fremgår af beretningen, at den gennemsnitlige indberetningstid for Danmark er 14 måneder. Rigsrevisionen er vidende om, at der i perioden for dette revisionsbesøg var nogle meget store sagspukler på eksportstøtteområdet i Direktoratet for FødevareErhverv. Sagspuklerne er nu afviklet. Det kan derfor forventes, at en lignende revision af området i dag vil give et mere tilfredsstillende resultat.

Nr. 6/2004 om indførelsen af ordningen for identifikation og registrering af kvæg i EU

24. Bestemmelserne om identifikation og registrering af kvæg skal sikre, at alt oksekød kan spores fra oprindelsesstedet og videre. Overholdelsen af disse bestemmelser er en betingelse for, at der kan ske udbetaling af de forskellige kvægpræmier, som i 2002 beløb sig til over 7.000 mio. euro.

Retten har revideret Kommissionens indførelse og administration af ordningen. Revisionen er gennemført ved revisionsbesøg i Kommissionen og i Tyskland, Italien, Frankrig og England. Danmark blev ikke besøgt i forbindelse med revisionen, men er nævnt i figurer og tabeller, som Retten anvendte til at sammenligne på tværs af medlemsstaterne.

Retten konkluderede, at formålet med at etablere en effektiv ordening på dette område ikke er fuldt ud opfyldt. Det er ikke sikret, at der er fuld sporbarhed af kvæg, der flyttes inden for EU, da administrationen af ordningen er for forskellig i de enkelte medlemsstater.

Nr. 8/2004 om Kommissionens administration og overvågning af foranstaltningerne til bekæmpelse af mund- og klovsyge og de dertil knyttede udgifter

25. Revisionen omhandler nødordningen, hvor medlemsstaterne kan anmode Kommissionen om at få refunderet dele af de udgifter, som de pådrager sig i forbindelse med bekæmpelsen af en mund- og klovsyge (MKS) krise. Revisionens fokus er MKS-krisen i 2001, som udløste en anmodning om støtte fra medlemsstaterne på i alt 1,6 mia. euro.

Retten kritiserer Kommissionen for ikke forud for krisen i 2001 at have opdateret beredskabsplanen og sikret, at de enkelte medlemsstater havde indarbejdet EF-direktiverne på området korrekt. Retten anbefaler Kommissionen at foretage analyser af ovenstående kriser i ikke-krise perioder og på den baggrund tilrette lovgivningen.

Danmark søgte ikke om at få midler refunderet efter 2001-krisen. Danmark er kun nævnt i en fodnote, hvoraf det fremgår, at praksis i Danmark ved MKS-udbrud er, at hele den pågældende besætning slås ned.

IX. Afslutning

26. Jeg har i dette notat orienteret om Rettens årsberetning, revisionserklæring og særberetninger for regnskabsåret 2003. Når der ses bort fra nogle forbehold, er det Rettens opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter. Som helhed betragtet finder Retten de transaktioner, der ligger til grund for det konsoliderede regnskab, lovlige og formelt rigtige for så vidt angår indtægter, forpligtelser og administrationsudgifter, mens Retten har fremsat en række forbehold på de øvrige udgiftsområder, svarende til ca. 94 % af de samlede udgifter.

27. Jeg har bemærket, at Rettens årsberetning ikke indeholder kritiske bemærkninger til forvaltningen i Danmark, og at de sager, der har været i forbindelse med Rettens besøg i Danmark, er afsluttet med et tilfredsstillende resultat.

28. Jeg vil orientere statsrevisorerne, når Europa-Parlamentet har behandlet 2003-regnskabet.

Henrik Otbo

Bilag 1

Oversigt over den Europæiske Revisionsrets særberetninger afgivet i 2004

Nr. 1/2004 om forvaltning af indirekte FTU-aktioner under det femte rammeprogram (5. RP) for forskning og teknologisk udvikling (1998-2002)

Nr. 2/2004 om førtiltrædelsesstøtte – Er SAPARD blevet forvaltet godt?

Nr. 3/2004 om inddrivelse af uregelmæssigt udbetalte beløb under den fælles landbrugspolitik⁾

Nr. 4/2004 om programmeringen af fællesskabsinitiativet vedrørende tværeuropæisk samarbejde Interreg III

Nr. 5/2004 om Phare-programmet anvendt som støtte til at forberede kandidatlandene på at forvalte strukturfondene

Nr. 6/2004 om indførelsen af ordningen for identifikation og registrering af kvæg i EU⁾

Nr. 7/2004 om den fælles markedsordning for tobak

Nr. 8/2003 om Kommissionens administration og overvågning af foranstaltningerne til bekæmpelse af mund- og klovsyge og de dertil knyttede udgifter⁾

⁾ Beretninger, hvor Danmark er nævnt.

