

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	25. oktober 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat om forslag til Rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle, KOM(2004) 531 endelig.

Skov- og Naturstyrelsen

22. oktober 2004

Friluft- og Vildtforvaltningskontoret
Miljøministeriet
sca/ MIM

J.nr.: D 417-0002
jak/ SNS,

Ledelsessekretariatet, EU-K

GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle

KOM (2004)531 endelig

1. Status

Kommissionen sendte den 4. august 2004 ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget har hjemmel i artikel 175, stk. 1, sammenholdt med artikel 300, stk.2, første afsnit, første punktum og artikel 300, stk. 3, første afsnit i TEF og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF.

Der er ikke tidligere oversendt grundnotat om forslaget til Folketinget.

Europa-Parlamentet har endnu ikke drøftet sagen.

2. Formål og indhold

Aftalen om migrerende vandfugle (vandfugleaftalen) er en regional aftale under Bonn-konventionen, som Fællesskabet allerede er kontraherende part i. Vandfugleaftalen blev vedtaget ved konsensus af 63 forekomstlande og Fællesskabet i juni 1995. Fællesskabet undertegnede aftalen den 1. september 1997 på forslag fra Kommissionen. Formålet med aftalen er, at skabe en ramme for en fælles beskyttelsespolitik for migrerende vandfuglearter, især dem der er udryddelsestruede eller har en ugunstig bevaringsstatus. Parterne under aftalen skal gennemføre en række beskyttelsesforanstaltninger, herunder en streng beskyttelse af truede, migrerende vandfuglearter ved at bestrebe sig på at genoprette bestandene ved biotoppleje m.v. Som en del af aftalen indgår en handlingsplan for udvalgte vandfuglearter, som specificerer:

- arter der er truede og skal beskyttes strengt,
- arter, der har en gunstig bevaringsstatus, og hvor jagten skal reguleres så den ikke omfatter jagt i yngletiden og under forårstrækket til ynglestederne,
- arter, der skal udarbejdes nationale handlingsplaner for.

I alt 235 arter er i dag omfattet af aftalen, hvoraf kun en lille del forekommer i Danmark. Danmark ratificerede aftalen i 1997 med forbehold for Grønland.

Kommissionen anfører, at forslaget formål er, at tilvejebringe en mere koordineret stillingtagen på vegne af medlemsstaterne i indsatsen for at bevare de migrerende vandfugle i hele deres udbredelsesområde, herunder i fuglenes yngleområder og overvintringsområder udenfor fællesskabets grænser. Denne indsats vil være et supplement til indsatsen indenfor fællesskabets grænser, således som regelsat gennem Rådets Direktiv om bevarelse af vilde fugle 79/409/EF (herefter benævnt: fuglebeskyttelsesdirektivet) og Rådets Direktiv om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter 92/43/EF (herefter benævnt: habitatdirektivet).

Forslaget medfører således, at Kommissionen på Fællesskabets vegne kan forhandle og godkende eventuelle ændringer til vandfugleaftalen og den dertil hørende handlingsplan.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, men da afgørelsen i det væsentligste vedrører koordination af medlemslandenes holdninger, samt en fælles stillingtagen i spørgsmålet om bevaring af migrerende vandfugle udenfor Fællesskabets grænser, skønnes forslaget at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Spørgsmålet om sikring af migrerende vandfuglearter henhører for størstedelen under fællesskabets kompetence qua fuglebeskyttelsesdirektivet og habitatdirektivet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser: Danmark har allerede i 1997 ratificeret vandfugleaftalen (med forbehold for Grønland). Fuglebeskyttelsesdirektivet og habitatdirektivet udmønter forpligtigelser nedlagt i vandfugleaftalen, og begge disse direktiver er implementeret i dansk lovgivning. Den væsentligste danske lovgivning, hvorigennem disse direktiver er implementeret omfatter Jagt- og Vildtforvaltningsloven, Naturbeskyttelsesloven, Skovloven, Planloven og Miljømålsloven.

Forslaget vil ikke medføre lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark, ligesom der heller på nuværende tidspunkt er behov for ændringer i eksisterende bekendtgørelser.

Økonomiske og administrative konsekvenser: Forslaget vurderes ikke, at have økonomiske eller administrative konsekvenser for hverken stat, amter, kommuner, erhvervslivet eller borgere, udover de konsekvenser som allerede er kendte ved implementeringen af ovennævnte Rådsk direktiver. Ekstra ressourcer i forbindelse med udarbejdelse af handlingsplaner og afrapportering vil ikke øges som resultat af Rådets forslag, idet Danmark allerede er part til vandfugleaftalen.

Beskyttelsesniveau: Forslaget vurderes, at have en neutral indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, givet at Danmark allerede er part til aftalen, samt har implementeret fuglebeskyttelsesdirektivet og habitatdirektivet.

5. Høring

Forslaget har været udsendt i høring den 15. september 2004 til de individuelle medlemmer i Vildtforvaltningsrådet, samt Færøernes Landsstyre, Grønlands Hjemmestyre, Finansministeriet, Udenrigsministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Danmarks Miljøundersøgelser, samt Greenpeace Danmark – i alt 16 interessenter.

Grønlands Hjemmestyre og Dansk Landbrug har afgivet hørings svar. *Grønlands Hjemmestyre* udtrykker forventning om at forbeholdet for Grønland opretholdes. *Dansk Landbrug* udtrykker forventning om at Fællesskabet koordinerer sine synspunkter i samråd med medlemsstaterne.

Grønland og Færøerne

Danmark ratificerede vandfugeaftalen i 1997 med forbehold for Grønland. Grønland ønsker forbeholdet opretholdt, uanset Fællesskabets ratifikation af aftalen.