

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

18. november 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 19. november 2004 vedlægges
Justitsministeriets notat om EU's narkotikastrategi (2005-2012).

Kære udenrigsminister.

Vedlagt sender jeg et supplerende aktuelt notat vedrørende en sag om EU's narkotikastrategi (2005-2012), der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. november 2004, idet jeg skal anmode om, at materialet hurtigst muligt oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at sagen først lige er sat på dagsordenen for det pågældende råds-møde, hvilket er baggrunden for den sene fremsendelse.

Det aktuelle notat vil ligeledes blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen

Lene Espersen

Supplerende aktuelt notat for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. november 2004.

Vedrørende: EU's narkotikastrategi (2005–2012)

Nyt notat.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd skal inden udløbet af 2004 godkende en ny narkotikastrategi for EU. Strategien skal fastlægge de overordnede retningslinjer og mål for EU's indsats på narkotikaområdet for 2005-2012.

Drøftelserne af den nye strategi blev indledt på en konference i Dublin den 8. – 10. maj 2004 med deltagelse af medlemsstaterne, kandidatlandene, Kommissionen, Europol, Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN) og forskellige NGO'er (ikke-regeringskontrollerede organisationer).

På baggrund heraf fremlagde det nederlandske formandskab den 30. juni 2004 et udkast til narkotikastrategi for 2005–2012, som efterfølgende været drøftet i rådsregi.

Det nederlandske formandskab har først lige besluttet, at sagen skal behandles af Rådet (retlige og indre anliggender) på mødet den 19. november 2004. Formandskabet vil i den forbindelse formentlig sigte mod en vedtagelse af EU's narkotikastrategien med henblik på, at Det Europæiske Råd kan blive orienteret herom og give sin tilslutning til strategien på sit møde den 17. december 2004.

2. Indhold

Med udkastet til EU's narkotikastrategi for 2005-2012 lægges der overordnet set op til en videreførelse af EU's hidtidige narkotikapolitik.

I strategiens indledende afsnit anføres det, at EU's overordnede mål på narkotikaområdet er:

- at opretholde et højt niveau af sundhedsbeskyttelse, trivsel og social samhørighed ved at supplere medlemsstaternes indsats for at begrænse og forebygge narkotikamisbrug og narkotikarelaterede helbredsskader, og
- at sikre et højt sikkerhedsniveau for borgerne ved at gribe ind over for produktion af og ulovlig handel med narkotika, samt ved i øget omfang at forebygge narkotikarelateret kriminalitet.

Det fremhæves, at indsatsen mod narkotika bør tage udgangspunkt i eksisterende instrumenter og institutioner og i højere grad være tematisk og regionalt orienteret. Desuden anføres det, at EU's fremtidige handlingsplaner på narkotikaområdet skal:

- fokusere på klar merværdi,
- være målbare og realistiske,
- indeholde specifikke tidsrammer,
- bidrage direkte til gennemførelsen af mindst et af målene eller en af prioriteterne i strategien, og
- være omkostningseffektive.

I strategiens punkt 2, som omhandler koordination, anføres det bl.a., at Den Horizontale Narkotikagrube bør spille en mere aktiv rolle på narkotikaområdet og bl.a. være ansvarlig for den overordnede koordination af narkotikaindsatsen på EU-niveau. Desuden bør der skabes en forbedret koordination med EU's internationale partnere, herunder især Pompidou-gruppen, WHO, Europarådet og FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet.

Når det gælder efterspørgselsreduktion, lægges der i strategiens punkt 3 op til, at der bl.a. gennem forebyggelse, tidlig intervention, behandling, skadesreduktion, rehabilitering, og social reintegrations skal ske en målelig reduktion i narkotikaforbruget, afhængigheden af narkotika, af narkotikarelaterede sygdomme, og narkotikarelaterede sociale problemer i medlemsstaterne. Der skal samtidig tages højde for de helbredsmæssige og sociale problemer, der er forbundet med blandingsmisbrug og brug af lovlige psykoaktive stoffer, som tobak og alkohol.

Rådet og Kommissionen skal i den kommende EU-handlingsplan sammen med medlemsstaterne søge at prioritere adgangen til og effektiviteten af forebyggelsesprogrammer, øge kendskabet til de risici der er forbundet med brugen af psykoaktive stoffer, øge adgangen til tidlig intervention - især overfor unge, lette adgangen til såvel differentierede behandlingsprogrammer som de i hver enkelt medlemsstat lovlige skadesreducerende foranstaltninger samt prioritere forebyggelse og behandling af smitsomme sygdomme. Der skal tages højde for, at der er forskellige helbredsmæssige risici forbundet med brugen af de enkelte typer af stoffer, og at de helbredsmæssige risici er større for visse grupper af misbrugere, f.eks. unge og gravide.

I strategiens punkt 4 om udbudsbegrænsning angives det som en overordnet målsætning at skabe en mærkbar forbedring af effektiviteten af EU's og medlemsstaternes retshåndhævelsesaktioner overfor narkotikakriminalitet inden udløbet af 2012.

Dette mål skal bl.a. nås gennem:

- øget samarbejde på det strategiske plan,
- øget anvendelse af EU's eksisterende retshåndhævelsesinstrumenter og -institutioner, som f.eks. den europæiske arrestordre, fælles efterforskningshold, Europol og Eurojust,
- konsekvent strafferetlig forfølgning af narkotikakriminalitet i medlemsstaterne, og
- en forstærket retshåndhævelsesindsats overfor tredjelande, herunder især de narkotikaproducerende lande og transitlandene.

I punkt 5 vedrørende internationalt samarbejde understreges det, at EU for at opnå større indflydelse og gennemslagskraft fremover bør optræde mere synligt, effektiv og koordineret på det internationale plan. Herudover anføres det bl.a., at der bør gøres en særlig indsats for at inkludere kandidatlandene og potentielle kandidatlande i EU's indsats på narkotikaområdet.

For så vidt angår information, forskning og evaluering anføres det bl.a. i strategiens punkt 6:

- at EU's vidensinfrastruktur på narkotikaområdet fremover bør anvendes bedre og mere effektivt,
- at fremtidige handlingsplaner bør prioritere forskning inden for bestemte områder, og
- at evaluering fortsat bør være en væsentlig og integreret del af EU's indsats på narkotikaområdet.

3. Europa-Parlamentet

Strategien har ikke været forelagt Europa-Parlamentet.

4. Høring

Det oprindelige udkast har været sendt i høring hos Præsidenten for Østre Landsret, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Københavns Byret, Præsidenten for Retten i Århus, Præsidenten for Retten i Odense, Præsidenten for Retten i Aalborg, Præsidenten for Retten i Roskilde, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Rigsadvokaten, Rigspolicehøved, Politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Advokatrådet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Told- og Skattestyrelsen, Amnesty International og Institut for Menneskerettigheder.

Præsidenten for Østre Landsret, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Københavns Byret, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Politidirektøren i København, Det Kriminalpræventive Råd, Foreningen af

Politimestre i Danmark, Advokatrådet, Landsforeningen af beskikkede advokater og Institut for Menneskerettigheder har svaret, at de ikke har bemærkning til forslaget.

Rigsadvokaten har udtalt, at han kan støtte, at udkastet viderefører den hidtidige strategi. Han er endvidere enig i, at man lægger op til at benytte eksisterende retlige instrumenter og institutioner, bl.a. Den Europæiske Arrestordre, Europol og Eurojust, og at man vurderer erfaringerne herfra, før man eventuelt vedtager nye retlige instrumenter m.v.

Rigspolitichefen har udtalt, at man kan støtte, at narkotikastrategien baseres på en fortsættelse af den hidtidige strategi, ligesom man er enig i, at der bør udvises tilbageholdenhed med at introducere nye tiltag. Der bør derimod fokuseres på anvendelse af de eksisterende retshåndhævelsesinstrumenter.

5. Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde

Udkastet til strategi har været drøftet på et møde i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde den 16. november 2004.

6. Subsidiaritetsprincippet

Subsidiaritetsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Udkastet til strategi ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.