

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag 1	Journalnummer 400.C.2-0	Kontor EUK	2. marts 2005
------------	----------------------------	---------------	---------------

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for
Flygtninge, Indvandrere og Integrations oversigtsnotat over vigtige kom-
mende EU-sager på ministeriets område, der forventes behandlet under det
luxembourgiske EU-formandskab i første halvår 2005.

Dato: 1. marts
 Kontor: Internationalt k
 J.nr.: 2004/4050
INM212

Oversigtsnotat over vigtige kommende EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det luxembourgske EU-formandskab i første halvår 2005

1. Indledning

Luxembourg overtog EU-formandskabet den 1. januar 2005 for de følgende seks måneder. Luxembourg har ikke som tidligere formandskaber udarbejdet et specifikt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender. Derimod har Luxembourg og Storbritannien, som det kommende formandskabsland, udarbejdet et fælles generelt program, som blandt andet omhandler indvandring, grænser og asyl. Herudover har formandskabet offentliggjort et dokument indeholdende Luxembourgs samlede prioriteter for formandskabet. Endelig har formandskabet udarbejdet et specifikt program vedrørende de eksterne relationer i forhold til retlige og indre anliggender.

Under det luxembourgske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- uformelt rådsmøde i Luxembourg den 28. – 29. januar 2005,
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 24. februar 2005,
- formelt rådsmøde i Luxembourg 14. april 2005 og
- formelt rådsmøde i Luxembourg 2. – 3. juni 2005

Formandskabet vil fortsætte arbejdet med implementering og evaluering af Tampere-programmet og tage hul på det nye flerårige arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender (Haager-programmet), som blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 5. november 2004. Kommissionen forventes i slutningen af Luxembourgs formandskab at fremlægge en handlingsplan for den konkrete udmøntning af Haager-programmet.

Det luxembourgske formandskab forventes at fokusere på udviklingen af et tættere samarbejde med tredjelande på området for asyl og indvandring. Endvidere vil der blive arbejdet for at styrke samarbejdet om medlemsstaternes ydre grænser og bedre styring af migrationsstrømme.

Under det luxembourgske formandskab vil der finde en drøftelse sted af EU's finansielle ramme for perioden 2007-2013. I den forbindelse vil formandskabet ar-

bejde for at fremme vedtagelsen af forslag til finansielle instrumenter på området for frihed, sikkerhed og retfærdighed.

2. Asylområdet

Når asylproceduredirektivet, som afventer Europa-Parlamentets udtalelse, er endeligt vedtaget, er første fase til etablering af et fælles europæisk asylsystem i form af fælles minimumsstandarder gennemført. Formandskabet vil i første omgang sætte fokus på gennemførelse og evaluering af disse tiltag. Med henblik på at gøre det fælles asylsystem mere effektivt vil arbejdet med udvikling af en enhedsprocedure for behandling af ansøgninger om beskyttelse blive videreført.

Herudover vil spørgsmålet om at sikre bedre adgang til holdbare løsninger for personer med beskyttelsesbehov blive prioriteret. Der vil i den forbindelse blive arbejdet videre med udvikling af pilotprojekter om beskyttelse i nærområdet og samarbejde om fremme af genbosætningsmuligheder.

Endelig vil der blive sat fokus på at forbedre det operative samarbejde mellem EU-landenes asylmyndigheder.

3. Tilbagetagelse og udsendelse

På området for tilbagetagelse og udsendelse lægges der op til at fortsætte arbejdet med indgåelse af tilbagetagelsesaftaler med specifikke tredjelande, hvor der vurderes at være behov herfor.

Endvidere forventes der under luxembourgsk formandskab at skulle indledes drøftelser om Kommissionens forslag til direktiv om udsendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.

4. Bekæmpelse af ulovlig indvandring og forvaltning af de ydre grænser

I forhold til bekæmpelse af ulovlig indvandring lægges op til fortsat at styrke det praktiske samarbejde vedrørende sikkerhed og grænsekontrol ved de ydre grænser. Det Fælles Grænseagentur, der påbegynder sit arbejde den 1. maj 2005, skal sikre, at det operative samarbejde bliver effektivt, og drøftelserne vedrørende Kommissionens forslag til en forordning om et fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser vil blive prioriteret.

Endvidere forventes under Luxembourg's formandskab en evaluering af gennemførelsen af programmet for bekæmpelse af ulovlig indvandring af søvejen. Indvandringsområdet

5. Indvandringsområdet

På indvandringsområdet forventes på baggrund af Kommissionens grønbog om arbejdskraftindvandring indledt drøftelser af behovet for legal indvandring i EU.

For så vidt angår integration af tredjelandsstatsborgere i EU lægger formandskabet op til at udbygge samarbejdet på baggrund af de fælles grundlæggende principper

om integrationspolitik, der blev vedtaget af Rådet i november 2004. Der vil blive arbejdet videre med udveksling af bedste praksis, blandt andet vedrørende sprogundervisning og undervisning om samfundsforhold for nytilkomne udlændinge. Der forventes forberedt en håndbog for bedste praksis.

6. Visum

Der forventes fokuseret på udviklingen af et fælles visuminformationssystem (VIS) på baggrund af Kommissionens forslag til forordning herom, og arbejdet med indsættelse af biometriske kendetegn i visa og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere vil blive prioriteret. Endvidere forventes formandskabet at fortsætte arbejdet med ændring af gensidighedsbestemmelsen vedrørende visumpligt.

7. Eksterne relationer

Arbejdsprogrammet for de eksterne relationer i forhold til retlige og indre anliggender tager afsæt i konklusionerne fra Det Europæiske Råd (DER) den 5. november 2004 (Haager-programmet). DER betragter udviklingen af en sammenhængende ekstern dimension for EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed som i stigende grad påkrævet. Kommissionen forventes i slutningen af 2005 at fremlægge en overordnet strategi for EU's politik på området.

Formandskabet vil arbejde for en koordineret tilgang, hvor migrationsspørgsmål integreres i EU's eksterne politik, og det forventes, at Rådet vil blive forelagt Kommissionens første evalueringsrapport vedrørende styring af migrationsstrømme fra tredjelande.

Formandskabet vil fortsætte dialogen med USA om muligheder for udveksling af oplysninger, operativt samarbejde og dokument- og transportsikkerhed, herunder samarbejdet om indførelse af biometriske kendetegn i rejsedokumenter.

8. Parallelaftale mellem Danmark og Fællesskabet om Dublinforordningen og Eurodacforordningen

Den 8. maj 2003 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om dansk tilknytning til Dublinforordningen og Eurodacforordningen på mellemstatsligt grundlag.

Kommissionen fremsendte den 20. september 2004 til Rådet et udkast til Rådets afgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Fællesskabet og Danmark om udvidelse af bestemmelserne i forordningerne til også at omfatte Danmark. Aftaleudkastet er resultatet af forhandlinger mellem Kommissionen og den danske regering og blev godkendt af parterne den 8. juni 2004.

Forslaget om Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen forventes vedtaget på et rådsmøde i begyndelsen af marts måned 2005. Rådets vedtagelse af afgørelsen om indgåelse af aftalen vil først kunne finde sted, når der foreligger en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for råds-mødet (retlige og indre anliggender) den 8. maj 2003 samt ved fremsendelse den 22. september 2004 af et notat om status for indgåelse af parallelaftaler.