



AALBORG
KOMMUNE

Kommunal parkeringskontrol

Jeg skriver til dig for at bede om din hjælp til at afklare nogle spørgsmål som er rejst vedrørende samarbejde om kommunal parkeringskontrol. Jeg håber du vil hjælpe med at afklare sagen, om nødvendigt ved søge en tilpasning af lovgivningen på området.

Kort beskrevet drejer det sig om at Rigspolitiet her godt seks år efter at loven om kommunal parkeringskontrol trådte i kraft, har rejst spørgsmål ved om det er lovmedholdeligt at kommuner udfører parkeringskontrol i et samarbejde.

Jeg har derfor brug for din hjælp til at sikre, at der ikke lovmæssigt er hindringer for, at vi kan fortsætte et fornuftigt og velfungerende samarbejde om parkeringskontrol, en opgave som de fleste kommuner kun vanskeligt kan løse alene.

Som led i det forlig, der i 1998 blev indgået mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om den kommunale økonomi, blev det aftalt, at kommunerne skulle have mulighed for at overtage den lokale parkeringskontrol.

Den 7. december 1998 trådte Bekendtgørelsen om kommunal parkeringskontrol i kraft. Ifølge en skrivelse af 23. april. 1998 fra Trafikministeriet til kommunerne blev det tilkendegivet, at den enkelte kommune havde mulighed for - eventuelt sammen med andre kommuner - at varetage den lokale parkeringskontrol.

Da der således var åbnet op for et samarbejde om opgaven, meddelte 8 nordjyske kommuner at man ønskede at varetage parkeringskontrollen i et samarbejde. De 8 kommuner har et fælles kontrollørkorps og en fælles administration, men myndighedskompetencen forbliver i den enkelte kommune.

Dette godkendtes af Trafikministeriet, idet man tilkendegav, "at det var en forudsætning, at der af det materiale, som borgeren/køretøjssejeren modtager, fremgår, at det er den pågældende kommune, der står for kontrollen."

Senere er antallet af kommuner der samarbejder udvidet til i alt 21 kommuner fra hele landet, hvoraf de 10 har egne kontrollører, men samarbejder om alt det øvrige.

Det er derfor uforståeligt, at der nu efterfølgende er rejst tvivl fra Rigspolitiet om samarbejdets lovlighed også set i lyset af at Rigspolitiet som efterfølgende er blevet myndighed på området, har meddelt præcis samme tilladelser til de øvrige kommuner.

Aalborg Kommune har valgt at lade opgaven løse i egen afdeling, Parkeringskontrol Nord samt Betalingskontoret, som er rene kommunale afdelinger under Borgmesterens Forvaltning. Kommunen har tilbudt andre kommuner som vanskeligt kan løse opgaven alene, at samarbejde om opgaven..

I dette samarbejde er det fortsat den enkelte kommune, der er myndighed på områ-

11. april 2005
Init.: dj
PBS nr.: 44199

Åbningstider
Man-ons 8-15
Tor 8-17
Fre 8-15

Send så vidt muligt
elektronisk post til
Aalborg Kommune

Borgmesterens Forvaltning

BORGMESTEREN

Boulevarden 13
9100 Aalborg

Tlf. 9931 3131

www.aalborg.dk
hgi-byraad@aalborg.dk



AALBORG
KOMMUNE

det, og samarbejdets tilrettelæggelse og omfang styres af kommunens politiske udvalg. Det er således kommunen selv, der bestemmer og kontrollerer forvaltningsprocessen, herunder klagesagsbehandlingen.

Det skal bemærkes at det var en forudsætning, for langt de fleste af kommunerne som indgår i samarbejdet, for at overtage den lokale parkeringskontrol, at denne opgave kunne varetages i et kommunalt samarbejde. De fleste kommuner kan ikke arbejdsmæssigt eller økonomisk løse opgaven alene.

Det skal oplyses at vi den 20. juli 2004, efter modtagelsen af Rigspolitiets brev til kommunerne den 1. juli 2004, har tilskrevet de tre ministerier som er berørt af sagen, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriet og Trafikministeriet samt Rigspolitiet. Vi har endnu ikke modtaget en besvarelse. De to breve vedlægges i kopi.

Der kan ikke være tvivl om det fornuftige i samarbejdet, som har fungeret i fem år til alles tilfredshed, også de centrale myndigheder hidtil. Det er vigtigt at præcisere at ordningen ikke flytter myndighed kommuner imellem og at ordningen er til brugernes store tilfredshed, idet samarbejdet nok har landets laveste klageprocent overhovedet på parkeringskontrolområdet

Det er derfor afgørende for kommunerne at finde en ordning, som der ikke er tvivl om lovgrundlaget for eller fortolkning af, for parkeringskontrolområdet.

Jeg håber der er redegjort tilstrækkeligt til at du kan se problemstillingen, ellers vil vi gerne redegøre nærmere for sagen. Det er afgørende for den kommunale parkeringskontrols fremtid at det fornuftige samarbejde kan fortsætte.

Venlig hilsen

Henning G. Jensen

tlf. 9931 1500

Enslående brev er sendt til alle nordjyske folketingspolitikere

Borgmesterens Forvaltning

BORGMESTEREN

Boulevarden 13
9100 Aalborg

Tlf. 9931 3131

www.aalborg.dk
hgj-byraad@aalborg.dk

P-kontrol i alen.

Indgået

152.

Aalborg Kommune
Boulevården 13
9000 Aalborg

15 JULI 2004
98-8497
Parkeringskontrol Nord

- 1 JULI 2004

J.nr.: 2002-9160-2
Sagsbehandler: THP

FÆRDELSAFDELINGEN

Sekretariatet
Ellebjergervej 52
2450 København SV

Telefon: 3314 8888
Telefax: 3343 0004

E-mail: rpchi@politi.dk
Web: www.politi.dk

Det følger af færdselslovens § 122a, at udøvelsen af parkeringskontrollen, jf. § 121, stk. 1, helt eller delvis kan overlades til kommunalbestyrelsen.

I anledning af en konkret henvendelse vedrørende spørgsmålet om kommunernes adgang til at samarbejde om udøvelse af parkeringskontrollen, kan Rigspolitiet efter forelægelse for Justitsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyse følgende:

Det antages, at det i almindelighed kræver lovhjemmel at delegere kommunale myndighedsopgaver fra én kommune til en anden kommune. Det er samtidig Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at kompetencen til i medfør af færdselslovens § 121, stk. 1, at pålægge standsnings- og parkeringsafgifter er en myndighedskompetence, og at delegation heraf kræver hjemmel i lovgivningen.

Der findes i Indenrigs- og Sundhedsministeriets lovgivning hjemmel for kommunerne til at indgå samarbejde om opkrævning og inddrivelse af standsnings- og parkeringsafgifter. Lovgivningen indeholder derimod ikke hjemmel for kommunerne til at etablere en samarbejdssituation, hvor ansatte i én kommune udfører parkeringskontrol for en anden kommune. En sådan hjemmel findes heller ikke i Justitsministeriets lovgivning.

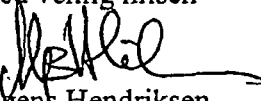
To eller flere kommuner kan således ikke lovligt indgå et samarbejde i den form, som er beskrevet ovenfor.

Som det fremgår, har Indenrigs- og Sundhedsministeriet alene taget stilling til den rene samarbejdssituation, hvor ansatte i én kommune udfører parkeringskontrollen for en anden kommune. Lovligheden af øvrige samarbejdsmodeller mellem kommunerne vil afhænge af en konkret vurdering af samarbejdsaftalen, og det er derfor ikke muligt at udtale noget generelt om muligheden for sådanne samarbejder. Såfremt der af en kommune rejses spørgsmål om lovligheden af andre samarbejdsmodeller, vil en afklaring af disse spørgsmål afhænge af blandt andet en vurdering af den kommunalretlige lovgivning og kommunalfuldmagten. En afklaring af sådanne spørgsmål henhører under Indenrigs- og Sundhedsministeriets ressort.



Idet Rigspolitiet ikke er bekendt med hvilke kommuner, der har indgået samarbejdsaftaler, herunder hvilket indhold sådanne aftaler måtte have, skal Rigspolitiet herved henlede opmærksomheden på de ovenfor nævnte konklusioner. Side 2

Med venlig hilsen


Mogens Henriksen
politimester



Rigspolitiet Færdselsafdelingen
v. Politimester Mogens Henriksen
Ellebjergvej 52 2450 København SV



Parkeringskontrol Nord
Thomas Boss Gade
9000 Aalborg
Tlf. 98 13 34 81
Telefontid: Hverdage 9
www.aalborg.dk/pno

20.07.2004

JP/pm

Kommunalt samarbejde om parkeringskontrol

Den tilladelse Aalborg Kommune har til selv at udføre parkeringskontrol i Aalborg Kommune har byrådet valgt at organisere i en selvstændig afdeling. Denne afdeling, "Parkeringskontrol Nord" er løbende indgået i et samarbejde med p.t. 18 andre kommuner om den kommunale parkeringskontrol og omfatter et indbyggertal på over en halv million.

To af vore samarbejdskommuner har i sidste uge forespurgt os, om det er et legalt samarbejde vi i fællesskab udøver. Spørgsmålet er rejst på baggrund af et brev til de to kommuner fra Rigspolitiet, hvori det anføres at en del af samarbejdsformen måske skal vurderes. Denne samme henvendelse har Parkeringskontrol Nord modtaget efterfølgende den 15. juli 2004, og vi ønsker at få afklaret om der er tvivlsspørgsmål vedrørende vort samarbejde.

Vi føler dog at samarbejdet foregår på et rimeligt sikkert grundlag idet kommunerne forud for samarbejdet netop har forespurgt ministeriet og Rigspolitiet om samarbejdet var ok. Vi har således som eksempler vedlagt kopier af kommunernes forespørgsel og Trafikministeriets og Rigspolitiets svar til pågældende kommuner. Vi har fulgt de vilkår som fremgår af den enkelte kommunes tilladelse til selv at overtage parkeringskontrollen, hvorfor vi fortsat mener vores samarbejdsmodel er holdbar.

Parkeringskontrol Nord (Aalborg Kommune) har et velfungerende samarbejde med en lang række kommuner over hele landet. Baggrunden herfor er bl.a. et ønske om effektivitet og kvalitetssikring af opgaveløsningen, hvor den enkelte kommune fortsat er myndighed for eget område. Samtidig at vi ved opstarten i Aalborg Kommune i 1999 og gennem årene har udviklet et system som for lave omkostninger kan håndtere kontrolopgaven. Vi samarbejder med såvel store som små kommuner, efter en samarbejdsmodel som gør det økonomisk muligt også for mindre kommuner at udføre parkeringskontrol.

Parkeringskontrol ville ikke være økonomisk i balance, og dermed ikke være muligt uden samarbejdet for hovedparten af kommunerne.

Selv kommuner på op til 15 - 20.000 indbyggere ville efter vores erfaring få tab, såfremt hver enkel kommune skulle løfte opgaven uden samarbejde.

I kommunerne i vort nærområde (Region) omfatter samarbejdet hele opgavesættet eksklusiv myndighedsfunktionen og i øvrige kommuner kun den administrative del. Såfremt dette ikke skulle kunne fortsætte kan de mindre kommuner ikke overtage parkeringskontrollen. I nogle af de kommuner som indgår i samarbejdet udskrives der under 100 afgifter om året, hvilket er urealistisk at skulle organisere selvstændigt. Disse kommuner ønsker imidlertid kontrol foretaget for at opnå den præventive regulerende effekt samt understøttelse af øvrige trafikale tiltag i kommunen.

Alternativet var oprettelse af et fælleskommunalt selskab, men så vil myndighedsfunktionen overgå fra den enkelte kommune til det fælleskommunale selskab og det finder vi ikke er i overensstemmelse med intentionerne med ændringen af loven.

Det er naturligt for kommuner "organiseret" i Kommunernes Landsforening at finde fælles løsninger og samarbejde når nye opgaver kommer til. Noget andet kan gælde for Københavns Kommune som ikke indgår i dette samarbejde og som har **afgørende** bedre favorable aftaler med staten vedrørende økonomien ved varetagelsen af parkeringskontrollen.

Vort samarbejde fungerer efter to principper, det ene hvor Parkeringskontrol Nord udfører sagsbehandlingen og leverer udstyr og forbrugsmateriale til samarbejdskommunen som har ansat egne særligt uddannede parkeringskontrollører.

*)Den anden model omfatter samme ydelse, samt levering af personale til kontrolfunktionen på gaden, udført af særligt uddannede parkeringskontrollører ansat af Kommunalbestyrelsen i Aalborg.

Begge modeller er fuldt ud underlagt den enkelte kommunes myndighed, dvs. borgerne er ikke i tvivl om, at det er egen kommune der er myndighed og dermed den som har pålagt afgiften. Det materiale (afgifter) som sættes på bilen, girokort og udskrevne oplysninger om forseelsen er med den pågældende kommunes navn, eksempel fra Frederikshavns Kommune er vedlagt.

Vi har løbende kontakt til pågældende kommunes tekniske udvalg som alene afgør hvor, i hvilket omfang og hvordan kontrollen skal være, ligesom kompetence til at justerer i allerede udført kontrol. Kontaktperson (leder) i pågældende kommunes forvaltning som har ansvaret for kontrollen er løbende med i arbejdet. Der sker løbende ændringer efter pågældende kommunes beslutning. I vor kommunale samarbejde styrer og kontrollerer den enkelte Kommunalbestyrelse således udøvelsen af kompetencen i egen kommune og udøvelsen kan således være forskelligt fra kommune til kommune.



Parkeringskontrol Nord

Thomas Boss Gade

9000 Aalborg

Tlf. 98 13 34 81

Telefontid: Hverdage 9

www.aalborg.dk/pno

Det er således kommunernes eget politiske udvalg som fastlægger kontrollen, efter pågældende kommunes "Parkeringspolitik". Kommunens forvaltning er med i administrationen, og Parkeringskontrol Nord foretager udførelsen herefter. For nogle kommuner endvidere den fysiske kontrol, men således at det er tydeligt for borgeren, at det er pågældende kommune som pålægger afgiften.

Vi finder derfor, at det samarbejde vi har haft nu gennem snart 6 år fungerer efter gældende love, og administreres hensigtsmæssigt og til alles tilfredshed, ikke mindst borgernes tilfredshed.

Vi har nok landets laveste klageprocent, langt under kommuner som løser opgaven uden samarbejde. P.t. er vores klageprocent ca. 4 % og sidste år var den endnu lavere, hvor andre uden samarbejde ligger mere end seks gange så højt.

Vi har en sagsbehandlingstid på 7 arbejdsdage, hvor andre uden samarbejde har måneder, så hos samarbejdskommunerne bliver borgerservicen ikke dårligere af samarbejdet, tværtimod.

Organiseringen er i henhold til Trafikministeriets tilladelse og varetagelsen af opgaven sker i henhold hertil og klart efter intentionerne i lovændringen i 1998. Vedlagt er som eksempler ansøgninger fra Frederikshavn, Sindal og Hjørring Kommuner med tilhørende tilladelser som Trafikministeriet har meddelt. Ligeledes som eksempel ansøgning fra Thisted Kommune med tilhørende lignende tilladelse som Rigspolitiet har givet. Eksemplerne er alle med samarbejde som skitseret i femte afsnit *) på side 2.

Tilladelser og vores administration er helt i tråd med de intentioner der var med lovændringen, som gav Kommunerne mulighed for at overtage parkeringskontrollen fra politiet. Kommunernes Landsforening og regeringen indgik i forbindelse med den økonomiske aftale for 1998 en aftale om kommunal parkeringskontrol, heri hedder det bl.a., citat: "Kommunerne kan vælge at gå i samarbejde om at løse opgaven", citat slut. Dette ses bl.a. i KL's information 2075 fra 23. april 1998 og 2204 fra 22. december 1998, som direkte nævner kommunernes mulighed for samarbejde om opgaven.

Endvidere skriver daværende trafikminister, Sonja Mikkelsen, i brev af 23. april 1998, til vores borgmester, citat: "at kommuner eller grupper af kommuner kan overtage parkeringskontrollen" citat slut, endvidere i samme brev, citat: "Kommunen har således mulighed for - eventuelt sammen med andre kommuner - at varetage den lokale parkeringskontrol" citat slut.

Vi forstår at Trafikministeriet ikke har været inddraget i det rejste spørgsmål, men at Rigspolitiet mener spørgsmålet henhører under Indenrigs- og Sundhedsministeriets ressort.

Vi antager at baggrunden herfor er at sagen ses alene i kommunalretlige regler, men Trafikministeriet må vel have en henvisning vedrørende de tidligere givne godkendelser også udover færdselslovens bestemmelser.



Parkeringskontrol Nord

Thomas Boss Gade

9000 Aalborg

Tlf. 98 13 34 81

Telefontid: Hverdage 9

www.aalborg.dk/pnoi

Vi håber hermed at ministerierne og Rigspolitiet vil give os medhold i, at det samarbejde vi i henhold til intentionerne udøver er i orden. Samtidig at der dermed fortsat er grundlag for udøvelse af kontrol i kommuner som ikke uden samarbejdet kan løfte opgaven fornuftigt. Specielt ikke med en fordeling af afgiften med 50 % til staten uden at tage del i udgifterne og 50 % til kommunerne som afholder alle udgifter.


Parkeringskontrol Nord, Aalborg Kommune ser frem til et hurtigt svar og fortsætter samarbejdet som skitseret med mindre det bliver kendt lovstridigt. Skulle dette mod forventning ske, vil vi arbejde for at et evt. manglende grundlag bliver skabt.

Henvendelsen er rettet til:

Indenrigs- og Sundhedsministeren
Justitsministeren
Trafikministeren
Rigspolitiet

samt kopi til Kommunernes Landsforening for bemærkninger

Venlig hilsen


Jørgen Pedersen
Chef for Parkeringskontrol Nord



Parkeringskontrol Nord
Thomas Boss Gade
9000 Aalborg
Tlf. 98 13 34 81
Telefontid: Hverdage 9
www.aalborg.dk/pno