

Betænkning afgivet af Boligudvalget den 0. maj 2005

2. udkast

(Ændringsforslag fra socialministeren)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., lov om fremme af privat udlejningsbyggeri og forskellige andre love

(Konskvensrettelser på boligområdet som følge af kommunalreformen)

[af socialministeren (Eva Kjer Hansen)]

1. Ændringsforslag med bemærkninger

Socialministeren har stillet 17 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 18. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Boligudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og socialministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 37, folketingsåret 2004-05, 1. samling. Den 25. februar 2005 sendte socialministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Politisk aftale

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget er en udmøntning af aftalen fra juni 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en strukturreform og aftalen om en udmøntningsplan fra september 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 2 spørgsmål til socialministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at loven er en konsekvensrettelse, som følge af kommunalreformen, der vedrører de eksisterende amtskommunale ejede ældreboliger. Fremover er det kommunalbestyrelserne, der som udgangspunkt etablerer almene ældreboliger til personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Dog kan kommunalbestyrelsen i sin årlige redegørelse til regionsrådet overlade opgaven til dette. Nye regionale ældreboliger kan derfor alene opføres efter aftale med kommunerne i forbindelse med indgåelse af rammeaftalen. Det er kommunerne, der redegør for behov og antal samt finansierer etablering af ældreboliger og eventuelle servicearealer. Kommunerne har anvisningsretten samt retten til at føre tilsyn. Dansk Folkeparti mener, at det kan give bedre forhold og flere boliger til målgruppen. Især i forbindelse med rammeaftalerne og drøftelserne mellem kommunerne og regionen, bliver kommunerne nødt til at tage stilling til deres behov på området.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *socialministeren*, tiltrådt af et <>tal:

Til titlen

1) I titlen udgår »samt støttede private andelsboliger«.

[Korrektion af lovforslagets titel som følge af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

Til § 1

2) Indledningen affattes således:

»I lov om almene boliger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 106 af 21. februar 2005, som ændret ved § 1 i lov nr. 328 af 18. maj 2005 og § 1 i lov nr. 330 af 18. maj 2005, foretages følgende ændringer:«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 32 (Indsats mod ghettoisering) og lovforslag nr. L 35 (Nyetablering af selvejende almene ungdomsboliginstitutioner m.v.)]

3) I nr. 1 indsættes efter »§ 5, stk.1, nr. 2,«: »§ 27, stk. 4, 5. pkt., § 27, stk. 5, 2. og 5. pkt., § 27, stk. 6, 1. pkt.,«

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

4) I nr. 7 indsættes før »§ 30 a, stk. 1 og stk. 2,«: »§ 27, stk. 4, 1. pkt.,«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

5) Efter nr. 18 indsættes som nye numre:

»01. § 63, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

02. I § 63, stk. 3, 1. pkt., 2. pkt. og 3. pkt., udgår »eller amtskommunen«.

03. I § 63, stk. 3, 1. pkt. og 2. pkt., udgår »eller amtsrådet«.

04. I § 63, stk. 3, 3. pkt., udgår »eller amtsrådets«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

6) Nr. 32 udgår.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

7) Før nr. 33 indsættes som nyt nummer:

»05. I § 142 b udgår »og amtskommunale«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

8) I det under nr. 36 foreslåede § 185 b, stk. 4, indsættes i 1. pkt. efter »skal«: »senest den 15. oktober«.

[Præcisering af tidspunktet for, hvornår den årlige rammeaftale mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet senest skal være indgået. Konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

9) I det under nr. 36 foreslåede § 185 c, stk. 3, ændres »Beliggenhedskommunen« til: »Kommunalbestyrelsen i beliggenhedskommunen«, og efter »ansatte« indsættes: », der er knyttet til varetagelsen af de almene ældreboliger«.

[Præcisering af, at bestemmelsen omfatter de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af de almene ældreboliger. Præcisering og konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

10) I det under nr. 36 foreslåede § 185 c, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

»Svarer aktiverne og passivernes værdi ikke til hinanden, skal den kommunalbestyrelse, der overtager de regionale almene ældreboliger, eller regionsrådet kompenseres herfor.«

[Sikring af økonomisk neutralitet ved overtagelse af regionale almene ældreboliger. Konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

11) De t under nr. 36 foreslåede § 185 c, stk. 7, affattes således:

»Stk. 7. Socialministeren kan efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter stk. 3, herunder regler for fordelingen mellem regionen og beliggenhedskommunen af pensionsforpligtelsen vedrørende tjenestemænd og andre ansatte omfattet af stk. 3.«.

[Indsættelse af indenrigs- og sundhedsministeren, som den socialministeren forhandler med, forinden der fastsættes regler efter § 185 c, stk. 7. Konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

Til § 2

12) Indledningen affattes således:

»I lov nr. 281 af 27. april 1994 om kommunal anvisningsret, jf. lovbekendtgørelse nr. 77 af 19. januar 2005, som ændret ved § 2 i lov nr. 328 af 18. maj 2005, foretages følgende ændringer:«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 32]

Til § 6

13) Indledningen affattes således:

»I lov om leje af almene boliger, jf. lovbekendtgørelse nr. 921 af 10. september 2004, som ændret ved § 2 i lov nr. 330 af 18. maj 2005, foretages følgende ændringer:«.

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

14) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 4, stk. 3, 1. pkt., udgår »eller amtsrådets«, og i § 4, stk. 3, 2. pkt., udgår »eller amtsrådet«.«

[Konsekvens af vedtagelsen af lovforslag nr. L 35]

Til § 7

15) Stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. Bestemmelserne i § 185 b, stk. 3-5, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 36, træder i kraft den 1. januar 2006. Bestemmelserne i §§ 10 og 01 træder i kraft den 1. juli 2005.«

[Udvidelse af ikrafttrædelsesbestemmelsen, således at lovforslagets § 185 b, stk. 3-5, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 36, træder i kraft den 1. januar 2006, og at ændringsforslag nr. 16 (§ 10) og nr. 17 (§ 01) træder i kraft den 1. juli 2005. Korrektion og konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

Til § 10

16) Paragraffen affattes således:

»§ 10

Stk. 1. Amtskommunale almene ældreboliger, som overtages af et regionsråd den 1. januar 2007, overtages den 1. januar 2007 af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor de almene ældreboliger vil være beliggende den 1. januar 2007, såfremt kommunalbestyrelsen senest den 15. februar 2006 træffer bindende beslutning om overtagelse af de amtskommunale almene ældreboliger og meddeler beslutningen til amtsrådet. Skal overtagelsen ske af en kommune, der oprettes den 1. januar 2007, træffes bindende beslutning efter 1. pkt. af sammenlægningsudvalget.

Stk. 2. Den myndighed, der overtager de amtskommunale almene ældreboliger, overtager de aktiver og passiver, indtræder i de rettigheder og pligter samt overtager de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af de almene ældreboliger. Svarer aktivernes og passivernes værdi ikke til hinanden, skal den myndighed, der overtager de amtskommunale almene ældreboliger, eller amtsrådet kompenseres herfor. Overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter 1. og 2. pkt., sker særskilt i forhold til fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter forhandling med socialministeren fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter stk. 2.

Stk. 4. Reglerne i § 185 c, stk. 4-6, finder tilsvarende anvendelse for en beliggenhedskommunes overtagelse af amtskommunale almene ældreboliger efter stk. 1.«

[Sikring af økonomisk neutralitet ved overtagelse af amtskommunale almene ældreboliger. Konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

Ny paragraf

17)Efter § 10 i indsættes som ny paragraf:

»§ 01

For de amtskommunale almene ældreboliger, der overtages efter § 10, stk. 2, udarbejder amtsrådet en opgørelse over de aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som myndigheden overtager.

Stk. 2. Amtsrådet forelægger senest den 1. januar 2006 opgørelsen nævnt i stk. 1 for de myndigheder, hvortil amtskommunens opgaver overføres i henhold til lovgivningen vedrørende kommunalreformen, med henblik på indgåelse af en aftale mellem på den ene side amtsrådet og på den anden side de myndigheder, hvortil amtskommunens opgaver overføres, om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte den myndighed, der overtager de amtskommunale almene ældreboliger, overtager efter § 10, stk. 2.

Stk. 3. Udarbejdelse og forelæggelse af opgørelsen nævnt i stk. 1 samt indgåelse af aftalen nævnt i stk. 2 sker i forbindelse med udarbejdelse og forelæggelse af et udkast til aftale henholdsvis indgåelse af aftale om fordelingen af amtskommunens øvrige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Udarbejdelse og forelæggelse af opgørelsen nævnt i stk. 1 samt indgåelse af aftalen nævnt i stk. 2 sker i overensstemmelse med reglerne i kapitel 3 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 4. Er aftalen nævnt i stk. 2 ikke indgået inden den 1. april 2006, eller erklærer en af de myndigheder, som er nævnt i stk. 2, forhandlingerne afsluttet uden resultat, sker indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som den myndighed, der overtager de amtskommunale almene ældreboliger, overtager efter § 10, stk. 2, i forbindelse med henholdsvis indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om fordelingen af amtskommunens øvrige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som den myndighed, der overtager de amtskommunale almene ældreboliger, overtager efter § 10, stk. 2, sker i overensstemmelse med reglerne i kapitel 3 og 4 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 5. Regler fastsat i medfør af § 17 og kapitel 4 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen anvendes, medmindre indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med socialministeren fastsætter andet.

Stk. 6. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter forhandling med socialministeren fastsætte nærmere regler for amtsrådets udarbejdelse og forelæggelse af opgørelse efter stk. 1 og for indgåelse af aftale, vedtagelse af mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der efter stk. 2 overtages af den myndighed, der overtager

de amtskommunale almene ældreboliger. Indenrigs- og sundhedsministeren kan herved fravige stk. 1-5 samt § 10.«

[Sikring af økonomisk neutralitet ved overtagelse af amtskommunale almene ældreboliger. Konsekvens af ændringsforslag til lovforslag nr. L 38.]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 35 (Nyetablering af selvejende almene ungdomsboliginstitutioner m.v.).

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 32 (Indsats mod ghettoisering) og lovforslag nr. L 35 (Nyetablering af selvejende almene ungdomsboliginstitutioner m.v.).

Til nr. 3 og 4

De foreslåede ændringer er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 35.

Til nr. 5 og 14

De foreslåede ændringer er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 35.

Aftalen om strukturreformen på det sociale område indebærer bl.a., at kommunerne skal varetage alle myndighedsopgaver på det sociale område. Idet ansvaret for de pågældende botilbud efter servicelovens §§ 93 og 94 derfor skal overgå til kommunerne, foreslås det i overensstemmelse med de i lovforslag nr. L 40 foreslåede § 1, nr. 8, 13, og 16-18, at det alene er kommunalbestyrelsen, der har anvisningsretten til udslusningsboligerne og dermed vil få de økonomiske forpligtelser og de rettigheder, der efter lov om almene boliger m.v. og lov om leje af almene boliger er knyttet til denne særlige anvisningsret.

Til nr. 6 og 7

De foreslåede ændringer er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 35. Ved lovforslag nr. L 35, § 1, nr. 41, ophæves bl.a. § 134 b i lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. og i stedet indsættes i § 1, nr. 45, § 142 b som ny paragraf i lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v.

Til nr. 8

Præciseringen, som er en konsekvens af ændringsforslaget til lovforslag nr. L 38, indebærer, at kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet skal indgå den årlige rammeaftale senest den 15. oktober. Rammeaftalen har virkning fra 1. januar det følgende år.

Der fastsættes en frist for indgåelse af rammeaftalen af hensyn til rammeaftalens sammenhæng med vedtagelse af budgetter m.v. og af hensyn til, at rammeaftalen foreligger i god tid, inden aftalen får virkning, dvs. den 1. januar det følgende år.

Til nr. 9-11 og 16-17

Ændringerne, som er en konsekvens af ændringsforslaget til lovforslag nr. L 38, indebærer, at der ikke er nogen finansiel fordel knyttet til de almene ældreboliger, uanset om regionen eller kommunen overtager de almene ældreboliger. Der er heller ikke nogen finansiel forskel på at overtage almene ældreboliger før den 1. januar 2007 og at gøre det efter.

Når en kommune overtager almene ældreboliger efter 2007, skal kommunen købe dem til den værdi, de da vurderes til (principielt svarende til det, regionen måtte gældsætte sig til for at beholde de almene ældreboliger).

Til § 1, nr. 9

Det præciseres med ændringen, at bestemmelsen omfatter de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af de almene ældrebolige. Det forudsættes, at den del af aktiver og passiver samt ansatte m.v., der overtages, hvis overtagelsen sker på et tidspunkt efter den 1. januar 2007, skal svare til den del, der overtages efter § 10, dvs. overheadet medtages (selv om der ikke kan være tale om præcist den samme del).

Til § 1, nr. 11

Ændringen indebærer, at socialministeren efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte knyttet til de almene ældreboliger efter § 185 c, stk. 3.

Til § 10, stk. 1.

Ordet »bindende« i bestemmelsen indebærer, at kommunen er bundet uanset senere forskydninger i aktiv-passivopgørelsen.

Til § 10, stk. 2.

Den i bestemmelsen nævnte compensation kan ske i form af justering af, hvilke aktiver og passiver myndigheden overtager, eller i form af betaling fra den afgivende hhv. den overtagende myndighed.

Til § 01, stk. 1.

Opgørelsen skal også omfatte compensationen efter § 10, stk. 2, 2. pkt., og skal ske særskilt i forhold til fordelingen af aktiver m.v. efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. § 10, stk. 2, 3. pkt.

Til § 01, stk. 6

Bestemmelsen indebærer, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil kunne fastsætte, at overheadpersonalet kun skal angives på boligniveau i brøker i boligopgørelsen pr. 1. januar 2006, at fordelingen af overhead-personale i øvrigt holdes ude af boligopgørelsen, at aftaleudkastet pr. 1. januar 2006 i henhold til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen må udarbejdes under den forudsætning, at de almene ældreboliger overgår til regionerne, og at for-

delingen af overhead-personalet sker inden for den generelle fordeling af personale mellem de modtagende myndigheder, der sker efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Fordelingen af nettoformuen holdes også uden for boligopgørelsen, men sker efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som led i den generelle fordeling af aktiver inden for de af indenrigs- og sundhedsministeren evt. fastsatte fordelingsnøgler herfor.

Til nr. 12

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 32.

Til nr. 13

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at Folketinget den 28. april 2005 vedtog lovforslag nr. L 35.

Til nr. 15

Ændringen indebærer, at § 185 b, stk. 3-5, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 36, træder i kraft den 1. januar 2006, og at ændringsforslagets § 1, nr. 16 (§ 10) og § 1, nr. 17 (§ 01) træder i kraft den 1. juli 2005.

Inge-Lene Ebdrup (V) Michael Aastrup Jensen (V) Kurt Kirkegaard Jensen (V)

Marion Pedersen (V) Søren Pind (V) Anita Knakkegaard (DF) Henrik Brodersen (DF)

Jakob Axel Nielsen (KF) nfm. Allan Niebuhr (KF) René Skau Björnsson (S) Hüseyin Arac (S)

Jytte Andersen (S) Lissa Mathiasen (S) fmd. Rasmus Prehn (S) Charlotte Fischer (RV)

Holger K. Nielsen (SF) Frank Aaen (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 40**Bilagsnr. Titel**

- | | |
|---|--|
| 1 | Hørings svar og høringsnotat, fra socialministeren |
| 2 | Udkast til tidsplan for behandling af lovforslaget |
| 3 | Fastlagt tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | 1. udkast til betækning |
| 5 | Ændringsforslag, fra socialministeren |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 40**Spm.nr. Titel**

- | | |
|---|--|
| 1 | Spm. om sikring af, at der i overgangsperioden etableres fornødne antal boliger til handicappede i områder med udækkede behov, til socialministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om sikring af egnede boliger til små handicapgrupper, til socialministeren, og ministerens svar herpå |