

De regionale vækstfora

Organisationerne anser det for positivt, at de regionale vækstfora får en central rolle i udmøntningen af det regionale udviklingsbidrag og strukturfondsmidler.

Organisationerne er derimod mere skeptiske over for, at de regionale vækstfora underlægges de nye folkevalgte regioner. Organisationerne finder det afgørende, at vækstforummets sekretariat kan fungere fagligt og politisk uafhængigt af regionsrådet.

De regionale vækstfora tildeles også en vigtig rolle i udmøntningen af andre specifikke erhvervsfremmemidler, jf. bl.a. "Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteloven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevarerministeriets område". Såfremt dette fastholdes, bør loven konsekvensrettes og gennemskrives, idet de regionale vækstfora således får en bredere tilgang til det statslige niveau end til Økonomi- og Erhvervsministeriet.

De regionale vækstfora dækker alle geografiske områder, hvor jordbrugs- og/eller fødevarerhvervet er en af de bærende faktorer for vækst og beskæftigelse. Her skal særligt understreges den store betydning, som erhvervet har for yderregionerne. Det vil derfor være helt uacceptabelt, hvis jordbrugs- og fødevarerhvervets organisationer ikke får mulighed for direkte at indstille erhvervsrepræsentanter til de regionale vækstfora, med henblik på at give disse den nødvendige kompetence. Behovet forstærkes af, at de regionale vækstfora tildeles en rolle vedrørende en del af landdistriktsmidlerne.

Hvad angår videninstitutionernes repræsentation i de regionale vækstfora, bør det fremhæves i bemærkningerne, at denne bør foretages med hensyn til de forskningsbehov og erhvervsmæssige kompetencer, som er i regionen og ikke med hensyn til hvilke videninstitutioner, som er placeret i regionen. Hvis f.eks. fisk er en bærende erhvervsgren, søges en repræsentant for Danmarks Fiskeriundersøgelser - hvis det er landbrug eller gartneri, søges en repræsentant fra KVL eller Danmarks JordbrugsForskning. Dette med henblik på at undgå, at dannelsen af 5 regioner med hvert sit universitet fører til opbygning af dobbeltkompetencer i et ellers velfungerende vidensystem.

Den lokale indsats

I forhold til kommunernes indsats bør denne bygge på kvalitet. Lokal erhvervsfremme bør bygge på de eksisterende ressourcer og på de netværk, der allerede findes i regionerne. Vi har bl.a. indenfor jordbruget og i fødevarerindustrien en stærk tradition fra at omsætte viden til praksis, hvilket har givet erhvervet en førerposition også set i et internationalt perspektiv. Jordbrug og fødevarerindustri har en afgørende betydning for udvikling af videntunge arbejds-


pladser i hele landet. Samtidig har jordbruget inden for de seneste år udviklet sig til stærke virksomheder, der netop har fokus på erhvervsudvikling og virksomhedsledelse.

Jordbrugets rådgivningstjeneste har i stigende omfang et stærkt og godt samarbejde med de nuværende erhvervscentre, og i mange områder et meget tæt samspil med de kommunale erhvervschefer omkring konkrete udviklingsopgaver. Generelt oplever vi i stigende grad, at der er erhvervscentre/ kommunale erhvervskontorer, der kontakter os omkring konkrete lokale udviklingsopgaver eller ønske om netværk, netop fordi jordbrugserhvervet i stigende omfang har fokus på erhvervsudvikling. Der efterspørges bl.a. ekspertise vedrørende nye selskabsformer, interesser i udlandet, store investeringskrav og stigende grad af specialisering. I nogle områder vil det derfor være oplagt fra start at etablere et stærkt netværk med de rådgivningscentre, der allerede har oparbejdet en stærk ekspertise på området¹⁾.

Det er yderst vigtigt, at grænsen i forhold til det private konsulentmarked respekteres, således at offentligt iværksatte erhvervsservice tiltag ikke skaber en urimelig konkurrencesituation i forhold til private virksomheder, der kommercielt lever af at levere samme ydelser. Organisationerne mener, at dele af erhvervsservice med fordel kan udliciteres til professionelle private aktører, men at der er behov for en stærk lokal koordinering og visitation.

Jordbrugs- og fødevarerhvervet er en driver i udviklingen af regionerne – særligt yderområderne. Erhvervets almindelige udvikling følges af helt nye former for erhverv på primærbedrifter, der ofte er komplementære til de almindelige jordbrugsaktiviteter. Årsagen hertil er bl.a. mange nedlagte ejendomme - ofte med gode bygninger - men også at landmænd og gartnere har udviklet sig til stærke erhvervsudviklere og medspillere inden for lokal erhvervsudvikling. Hertil kommer større bedrifter, der går helt nye veje med fritidsanlæg, turisme, specialiseret salg af lokale fødevarer, nye fødevarerforarbejdende virksomheder, non-food-produkter, nye boligformer etc.. En del bynære landbrug ser i stigende grad nye udviklingsmuligheder, i takt med, at "byudviklingen rykker ud".

Med venlig hilsen

Annette Toft

Landbrugsrådet

Heidi Alsing

Dansk Landbrug

¹⁾ Dansk Landbrugsrådgivning har placeret 55 centre med 3.400 medarbejdere rundt i landet. Disse centre har specialiseret sig – afhængig af regionens og områdets karakter. Men alle har øget fokus på "erhvervsudvikling".

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1216 København K

København
den 6. januar 2005

Forslag til lov om erhvervsfremme

Ledernes Hovedorganisation skal hermed afgive sine bemærkninger til lovforslaget om erhvervsfremme.

Det er Ledernes opfattelse, at der er behov for et tæt samarbejde mellem politikere, erhvervsliv og organisationer for at skabe de bedste rammer og vilkår for virksomhedernes udvikling.

Vækst og nye arbejdspladser kommer ikke af sig selv. Det kræver på lokalt og regionalt plan et tæt samarbejde mellem dem, som kender såvel de lokale/regionale forhold som virksomhedernes udfordringer. Og det kræver fornuftige vilkår. Samtidig er det nødvendigt med en klar og tydelig arbejdsdeling mellem de forskellige aktører. Set i det lys kan Lederne støtte oprettelse af både Danmarks Vækstråd samt de regionale vækstfora.

Lederne er imidlertid forundret over, at organisationen ikke er blevet tildelt en plads i Danmarks Vækstråd. Lederne repræsenterer over 85.000 ledere, hvoraf 75.000 er ansatte i den private sektor, som har de udfordringer, som erhvervslivet står over for, tæt inde på livet og som dagligt træffer beslutninger, der har betydning for virksomhedernes udvikling.

Hertil kommer, at mange ledere har ansvaret for områder som innovation, kompetenceudvikling, ansættelse af arbejdskraft, brug af ny teknologi indenfor alle de områder, som de regionale vækstfora skal beskæftige sig med. En række medlemmer er også beskæftiget indenfor turisterhvervet.

Lederne har gennem de seneste par år været en væsentlig aktør i debatten om fremtidens udfordringer. Set i lyset af de betydelige ledelsesmæssige udfordringer, virksomhederne står over for, er det vigtigt, at de ledelsesmæssige problemstillinger har både Danmarks Vækstråds og de regionale vækstforas bevågenhed. Derfor vil Ledernes Hovedorganisation foreslå, at Lederne får en plads i Danmarks Vækstråd.

**Ledernes
Hovedorganisation**

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283
Telefax 3283 3284

E-mail: lh@lederne.dk
www.lederne.dk

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Att.: Erhvervsminister Bendt Bendtsen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Ministerens Sekretariat
Modtaget d.



NORDJYLLAND

23 DEC. 2004

Nørresundby, den 20. december 2004
SEL/imj

Høringssvar – forslag til lov om erhvervsfremme

Kære Bendt Bendtsen.

LO-Nordjylland har vurderet forslaget til ovennævnte lov og har følgende bemærkninger:

I Nordjylland er erhvervsfremmearbejdet koordineret og styret af det regionale Amtsråd. Herudover er der 3 "subregionale" enheder, Region Aalborg, Himmerlands Udviklingsråd og Vendsyssel Udviklingsråd samt lokale råd med erhvervs- og turistchefer samt organisationen Midt-Nord Turismen.

I principperne er alle selvstændigt ansvarlige over for deres beslutningstagere/ejere, men i praksis er man meget samarbejdsorganiseret.

Specielt organiseringen af Erhvervsserviceordninger har ofte været regionalt styret i samarbejde med kommuner og de enkelte interessenter fx iværksætter og på andre områder.

Vi håber, det samarbejde kan fortsætte uden lovmæssige barrierer, hvor enkeltkommuner får "lovmæssige rettigheder". Det kan frygtes, at mange penge bruges til bureaukrati i de enkelte kommuner.

Mange erhvervsserviceordninger er ikke egnede i specielt mindre kommuners virksomheder.

- **Repræsentationen** i beslutningskredsen, hvor arbejdsgiver og fagforeninger får én repræsentant hver ... er ude af trit med fremtidens verdensbilleder.

I dag er tallet væsentligt højere alle steder, fordi organisationerne føler ejerskab til alles ve og vel i en virksomhed af enhver art. Ligesom organisationernes engagement medvirker til, at debatten om ressourcernes anvendelse ikke problematiseres i den politiske debat

Derfor **giv mulighed for regionale forskelle** og nøjes med at beslutte minimum én fra hver, så får vi se, om ikke "ejerskabets" antal finder et naturligt leje, når foraene bliver dannet.

Organisationerne er naturlige samarbejdspartnere, der binder tingene sammen på erhvervsfremmeområdet, hver eneste dag, så vi alle har det godt, lønmodtagere og virksomheder.

Det er vores opfattelse, at erhvervspolitik, arbejdsmarkedspolitik og uddannelsespolitik er hinandens forudsætninger for en øget og fremadrettet vækst og udvikling kan finde sted i en region. Ligesom infrastrukturprojekter er vigtige, da disse findes på andre områder end veje og jernbaner.

Vi opfordrer ministeren til at overveje dette.

Med venlig hilsen

LO-Nordjylland

Svend Erik Lang
LO-amtsformand



Landsorganisationen i Danmark
Danish Confederation of Trade Unions

0MR3 TV.
Ministersekretariatet
Modtaget d.
22 DEC. 2004

Islands Brygge 32D
Postboks 340
2300 København S

Telefon 3524 6000
Fax 3524 6300
E-mail lo@lo.dk
Sagsnr. 40.30-04-413
Vores ref. MLK/lgy
Deres ref.

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att: Økonomi- og erhvervsminister Bendt Bendtsen

Den 22. december 2004

Høringssvar til forslag til lov om erhvervsfremme

Hermed fremsendes LO's høringssvar til forslag til lov om erhvervsfremme.

Overordnet ser LO frem til de nye strukturer, der lægger op til en sammenhængende og fremsynet regional erhvervspolitisk indsats.

Landsorganisationen har imidlertid væsentlige bemærkninger til lovforslaget, som vi mener på en række punkter er ufuldstændigt. Det drejer sig bl.a. om at sikre tilstrækkelig koordinering mellem statslig, regionalt og kommunalt niveau samt opbygge nødvendige kompetencer hos de aktører, der skal varetage erhvervspolitikken.

Med venlig hilsen

Marie-Louise Knuppert



Bemærkninger til Forslag til lov om erhvervsfremme

Som led i kommunalreformen har Økonomi- og Erhvervsministeren fremsat forslag til lov om erhvervsfremme. Forslaget er en udmøntning af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform.

I udkastet til lovforslag lægges op til, at regionerne skal være omdrejningspunktet for den regionale erhvervsindsats med oprettelse af *vækstfora*. Disse skal sammensættes af repræsentanter fra det lokale erhvervsliv, kommuner, arbejdsmarkedsparter og videninstitutioner. Vækstfora får ansvar for regional erhvervsudviklingsstrategi og indstiller til regionsrådene om anvendelse af midler til erhvervsfremme. Kommuner får ansvar for den lokale erhvervsservice. Staten får ansvar for den overordnede vækstpolitik, herunder den tværgående koordinering af erhvervs-, uddannelses-, trafik- og beskæftigelsespolitik.

Generelt finder LO, at reformen giver mulighed for at skabe en mere koordineret og fremsynet erhvervsstrategi og udvikling - inden for mere sammenhængende regioner. Der er lagt op til en mere klar opgavefordeling og koordinering mellem det statslige, regionale og lokale niveau, herunder den strukturfondsfinansierede indsats. Det er - i udgangspunktet - positivt.

Jævnfør nedenstående bemærkninger vil LO dog understrege behovet for at skabe samarbejdsrelationer mellem regioner og kommuner, der sikrer en koordineret indsats.

LO er glad for, at der lægges op til en tæt koordination mellem Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora. Det imødekommer LO's tidligere forslag (fremsendt til Danmarks Erhvervsråd den 16. november 2004) til en model, hvor regionsformændene deltager i Erhvervsrådets møder og seminarer. Koordinationen mellem det nationale og regionale niveau er vigtig, fordi der vil være behov for indsatser, der går på tværs af regionerne, f.eks. vedrørende globalisering og udflytning af arbejdspladser.

LO ser dele af lovforslaget som udtryk for en samordning af erhvervsfremmeindsatsen, set i forhold til den meget decentrale organisering der har kendetegnet området. Det gælder især, fordi Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora får en central rolle og indflydelse. Samtidig er der andre dele af forslaget, der trækker i retning af en mere decentral indsats. Det drejer sig først og fremmest om overflytning af erhvervs-service til kommunerne.

Risiko for manglende kvalitet i erhvervsfremmeindsatsen

LO nærer en vis bekymring for om erhvervsfremmeindsatsen i praksis vil blive styrket. I det nuværende udkast til lovforslag ser LO en række trusler, der kan true kvaliteten af det fremtidige arbejde.

For det første mener LO ikke, at Vækstforaer har en sammensætning, der sikrer at arbejdstagersynspunkter i tilstrækkelig grad tænkes ind i erhvervsudviklingsstrategien. Det er en alvorlig mangel i og med, at Danmarks vigtigste ressource er de menneskelige kvalifikationer. Det er LO's opfattelse, at erhvervslivet i Vækstfora bliver rigt re-

præsenteret dels via enkeltvirksomheder, dels via arbejdsgiverorganisationer. Det er kun positivt, at der sidder et vist antal virksomheder i Vækstforaerne – så man sikrer, at den diversitet der præger det regionale erhvervsliv, også afspejles i den måde Vækstforaerne er sammensat på. LO anbefaler imidlertid, at man i den endelige sammensætning af Vækstforaerne lægger vægt på, at arbejdstagersiden også bliver tilstrækkelig bredt repræsenteret. LO foreslår derfor, at repræsentanter for medarbejderne – som minimum – får tildelt 3 pladser i Vækstforaerne for dermed at give dem reelle muligheder for at repræsentere de mange og forskelligartede faglige udfordringer og problemstillinger, som præger beskæftigelsesudviklingen i regionerne. Det kan passende ske ved, at repræsentanter for medarbejderne med dyb indsigt i såvel erhvervs-mæssige som beskæftigelsesmæssige problemstillinger, deltager i Vækstforaerne på 2 af de 6 pladser, der er forbeholdt medlemmer fra erhvervslivet. Det svarer til en udvidelse på 2 pladser i forhold til det nuværende lovforslag, hvor repræsentanter for medarbejdersiden tildeles 1 plads. Arbejdstagerorganisationer i de enkelte regioner indstiller til regionsrådene, hvilke repræsentanter for medarbejderne, der kan deltage i de regionale vækstfora.

For det andet er der behov for en langt stærkere koordinering af erhvervsfremme og beskæftigelsesindsatsen, end der er lagt op til i det foreliggende udkast til kommunalreform. I lovforslag om erhvervsfremme og lovforslag om ansvar og styring af den aktive beskæftigelsesindsats, er erhvervsfremme og beskæftigelsesindsatsen formelt adskilt. De regionale beskæftigelsesråd tager sig af beskæftigelse og vækstfora af erhvervsfremme. Lovforslaget nævner (jf. kapitel 5, til § 10), at Vækstforaerne i forbindelse med udarbejdelsen af de regionale strategier bør inddrage de regionale beskæftigelsesråds analyser, og de regionale beskæftigelsesråd bør omvendt inddrage Vækstforaernes erhvervsudviklingsstrategier i tilrettelæggelsen af den regionale beskæftigelsesindsats. Intentionen er god, men spørgsmålet er, om der i praksis vil ske en tilstrækkelig videndeling.

LO ser det som nødvendigt, at lovforslaget indeholder en formel koordinering. LO foreslår, at repræsentanter for hhv. medarbejdere og ledelse i de regionale beskæftigelsesråd, hver især udpeger en observatør fra rådet, der skal deltage i de regionale vækstforas møder, og tilsvarende at repræsentanter for medarbejderne, hhv. ledelsen udpeger en observatør fra de regionale vækstfora, der skal sidde i beskæftigelsesrådene.

Tillige kan koordinationen styrkes ved, at de regionale vækstforas erhvervsudviklingsstrategier bliver sendt i høring i beskæftigelsesrådene. Beskæftigelsesperspektivet bør være en fast del af de analyser, som vækstforaerne ligger til grund for deres arbejde, for løbende at give større indsigt i og varsler om udviklingen i beskæftigelsesområdet – både for at undgå flaskehalsproblemer, understøtte nye udviklingsområder og ikke mindst identificere udsatte medarbejdergrupper. Sidstnævnte vil ikke mindst være af central betydning i udkantssområder, som i øvrigt beskrives som et meget vigtigt indsatsområde for de regionale vækstfora.

For det tredje er LO uenig i, at regionsrådene får tilstrækkelig indsigt på det erhvervs-politiske område. De folkevalgte regionspolitikere vil primært være valgt på baggrund af deres tilgang til sygehuspolitik, og de vil derfor mangle indsigt i erhvervspolitiske spørgsmål. Således vil regionsrådene ikke have den fornødne kompetence til at vurdere indstillingerne fra vækstfora, hvorved deres rolle i forhold til den regionale er-

hvervsudvikling udvandes. I konsekvens heraf er det nødvendigt at sikre en stærkere tilknytning mellem vækstforaene og Økonomi- og Erhvervsministeriet. Det kan ske ved, at Økonomi- og Erhvervsministeriet udpeger – efter indstilling fra de relevante organisationer – medlemmer med relevant erhvervspolitisk kompetence til de regionale vækstfora. Samtidig skal sikres, at regionerne besidder en tilstrækkelig indsigt i erhvervsfremme og -politik, således at betjeningen af regionsråd og vækstfora på det erhvervspolitiske område foregår på et kompetent grundlag.

For det fjerde er LO bekymret for om den decentralisering, der lægges op til vil give for store forskelle i indsatsen. Eksempelvis stiller LO spørgsmålstejn ved om kommunerne kan løfte de nye, meget brede og tværgående opgaver. Kommunen får principielt eneansvaret for erhvervsservice, hvoraf meget i dag foregår i amtsligt regi. I realiteten er den viden og erfaring kommunerne har om virksomhederne ofte meget mere snæver og i stor udstrækning rettet mod enkeltvirksomheder og personer. Initiativer af mere udviklingsorienteret og tværgående art såsom samarbejde med virksomheder og videninstitutioner, anvendelse af ny teknologi, innovation og internationalisering vil være helt nye for kommunerne. Kommunerne vil således ikke nødvendigvis være i stand til at løfte de nye opgaver og dermed implementere de strategiske planer, som udformes af Vækstforaerne. Det er i lovforslaget uklart, hvordan man vil sikre, at strategierne udmøntes i konkrete initiativer i kommunerne. Under alle omstændigheder må sikres, at erhvervsservice baseres på fagligt bæredygtige enheder – hvilket bl.a. gør det nødvendigt, at kommunerne og de regionale erhvervsservicecentre arbejder tæt sammen. Som minimum er der behov for en gennemtænkt strategi for, hvordan kommunerne forberedes til de kommende opgaver.

Endvidere er der behov for en præcisering af opgavedeling mellem Vækstfora og kommuner, som på en lang række områder har samme beføjelser, og kan iværksætte de samme aktiviteter. I den sammenhæng er det afgørende med en fast koordination, der sikrer at kommuner og vækstfora løber i den samme retning.

Personalemæssige forhold

LO finder, at det af loven skal fremgå, at medarbejderne skal høres og inddrages i tilrettelæggelsen af de organisatoriske ændringer. Endvidere er der behov for en garanti for at eventuelle personalereduktioner sker via naturlig afgang.

I modsætning til de andre lovforslag vedrørende kommunalreformen, regulerer forslaget til Lov om erhvervsfremme ikke personalemæssige forhold. Lovforslaget giver ifølge § 21, stk. 2, blot Økonomi- og Erhvervsministeren bemyndigelse til at fastsætte overgangsordninger for medarbejdere og institutioner på erhvervsområdet, der berøres af kommunalreformen. I bemærkningerne til bemyndigelsesreglen nævnes, at det navnlig gælder medarbejdere ansat i selvejende institutioner og andre selvstændige juridiske enheder på erhvervsområdet, mens virksomhedsoverdragelsesloven vil gælde for medarbejdere i den amtslige forvaltning.

I dag findes 15 erhvervsservicecentre organiseret som selvejende institutioner. Centrene finansieres 50 pct. af staten og 50 pct. af amter og kommuner. Det fremgår ikke af lovforslaget om, og i givet fald hvordan, erhvervsservicecentrene skal videreføres.

LO mener, at det som minimum i lovbemærkningerne må fremhæves, at ingen af de medarbejdere som i dag beskæftiges med erhvervsservice, vil blive opsagt som følge af omlægningerne af erhvervsfremmeindsatsen. Endvidere bør det fastslås, at såfremt medarbejderne skifter arbejdsgiver, vil de være omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven og derfor blive flyttet med opgaven, eller til andre opgaver på samme ansættelsesvilkår som hidtil. De ansatte inden for erhvervsfremmeområdet, bør således som alle andre ansatte der berøres af reformen, have krav på at flytte med opgaven, hvis den flyttes til andre myndigheder eller institutioner, og krav på at være omfattet af regeringens såkaldte ansættelsesgaranti.

Endelig henviser LO til personaleorganisationernes generelle bemærkninger om, at personalet og personaleorganisationerne skal høres og inddrages i tilrettelæggelserne af de organisatoriske ændringer, og at organisationerne inddrages i en forhandling af de overenskomstmæssige forhold ved omlægningen.

Økonomiske konsekvenser

I følge lovforslagets bemærkninger har forslaget samlet set ikke direkte offentlige udgiftskonsekvenser. Først og fremmest indebærer lovforslaget blot en fordeling af amtens hidtidige erhvervsudgifter på stat, regioner og kommuner. Baseret på en kortlægning af de amtslige udgifter vedrørende generel erhvervsfremme, turismeudviklingselskaber, erhvervsservice, strukturfondsmedfinansiering og administration skønnes, ifølge lovforslaget, de samlede erhvervsfremmeudgifter at udgøre 475 mio. kr. årligt (jf. almindelige bemærkninger).

Reformen lægger op til en omfattende omfordeling af arbejdsopgaver mv., og LO ser det som væsentligt, at der fremlægges en mere gennemskuelig og detaljeret gennemgang af de økonomiske konsekvenser af strukturreformen.

Eksempelvis fremgår det ikke af lovforslaget, hvilke typer omkostninger omlægningen af erhvervsservicen, herunder omorganisering af IT infrastruktur etc., ventes at påføre den offentlige sektor.

Uklarheder i lovforslaget

Udkastet til lovforslag indeholder på flere områder uklarheder. Der er behov for en gennemskrivning af udkastet med henblik på at opnå en større præcision i lovteksten. Under de specielle bemærkninger neden for, er der nævnt en række eksempler på uklarheder.

Specielle bemærkninger

Arbejdstager- og beskæftigelsesperspektiv med i formål. Arbejdstager- og beskæftigelsesperspektivet bør afspejles i lovforslagets formål. Lovforslaget peger på, at de erhvervsudviklingsaktiviteter som iværksættes af regionen, skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner (jf. kapitel 4, §9, stk. 4). Her er der behov for at præcisere, at aktiviteterne også skal komme lokalbefolkningen og lønmodtagerne til gode. LO går ud fra, at det overordnede mål med erhvervsudviklin-

gen er at bidrage til regionernes samlede velfærd og vækst – hvilket indebærer en reelt helhedsorienteret erhvervsudviklingsstrategi, der også er til gavn for beskæftigelsen.

Ligeledes bør det i den indledende formålsparagraf (jf. §1) uddybes, at loven har til formål at forbedre og udbygge rammerne for virksomhedernes vækst, *herunder beskæftigelse*.

Uklarhed mht. ministerens beføjelser: Lovforslaget åbner op for, at Økonomi- og Erhvervsministeren – særligt gennem Danmarks Vækstråd – kan få en stor indflydelse på den regionale erhvervsudvikling og strategier. F.eks. beskrives, at Økonomi- og Erhvervsministeren kan nedsætte et bevillingsudvalg under Danmarks Vækstråd (jf. kapitel 3, §5, stk. 2) – hvis ansøgninger får et omfang, der hindrer Vækstrådet i at arbejde fremadrettet. Ifølge lovforslaget kan ministeren fastsætte nærmere regler for udvalgets virke, herunder sammensætning, forretningsorden mv. LO betragter det som sandsynligt, at der vil blive behov for at etablere et bevillingsudvalg – og derfor bør det endelige lovforslag tydeliggøre, hvordan et sådan udvalg organiseres, herunder hvorvidt udvalget kommer til at afspejle sammensætningen i Danmarks Vækstråd.

Uklar rolle/kompetencefordeling mellem niveauer, særligt mellem vækstfora og kommuner: Både kommuner og vækstfora kan sætte aktiviteter i gang på en lang række områder lige fra innovation og iværksættere til udvikling af menneskelige ressourcer og en særlig indsats i udkantsområder (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 5 til §10, ad. c). Endvidere opfordrer lovforslaget til, at både vækstfora og kommuner kan indgå i tværregionale aktiviteter (jf. f.eks. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 4, til §8, stk. 3, 4 og 5). Risikoen kan være, at der bliver for mange kommuner og vækstfora om budget, og dermed bliver hensigten med en klar opgavedeling ikke realiseret. Der er behov for en præcisering af opgaver og en organisering, der sikrer, at man ikke træder hinanden over tærne.

Uklar proces for kommunernes overtagelse af erhvervsservicecentre. De nuværende erhvervsservicecentre er organiserede som selvstændige, juridiske enheder eller som en sektion i et erhvervscenter, der udover erhvervsserviceaktiviteter også varetager andre erhvervsudviklingsopgaver. Med lovforslaget samles erhvervsservice aktiviteter overfor virksomheder og iværksættere i kommunerne. Kommunerne overtager dermed ansvaret for erhvervsservice fra 1. januar 2007. Det er imidlertid uklart om overtagelsen vil indebære, at velfungerende enheder og kompetencer fragmenteres, hvis f.eks. erhvervsservicecentre splittes op på få flere kommuner og flere hænder får færre midler. LO ser det som afgørende for en god start for reformen, at der i overgangen og i den nye organisering sikres kontinuitet og kvalitet i erhvervsserviceindsatsen.

To vækstfora i en region – ikke en "vinder" og "taber". Det er udmærket at give mulighed for etablering af to vækstfora i en region – såfremt det har et hensigtsmæssigt erhvervsudviklingssigte. Det er dog afgørende, at der ikke bliver tale om etablering af et "vinder" og et "taber" vækstfora, forstået som opdeling i vækst- og udkantsområde.

Generelt bør vækstfora understøtte samspil mellem vækstcentre og udkantsområder f.eks. ved at tage udgangspunkt i pendlingregioner, snarere end at tænke land og byområder som skarpt opdelt. Det indebærer, at problemer i udkantsområder, såsom stadigt tab af arbejdspladser, ikke nødvendigvis skal løses inden for udkantsområdets grænser. F.eks. kan det ikke nytte at søge at skabe arbejdspladser i et område, hvis der

reelt ikke er nogle erhverv at skabe disse arbejdspladser inden for. Derfor kan det være nødvendigt at trække nye grænser og se udkantsområder som oplande til byområder og vækstcentre.

I den sammenhæng er det vigtigt, at det i lovtæksten præciseres, at fordeling af midler mellem to vækstfora i en region kan tage udgangspunkt i de særlige udviklingsbehov et givent område måtte have (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 4, til §8, stk 1).

Ligeledes skal der – såfremt en region vælger at etablere flere vækstfora – sikres, at man ikke skaber en uhensigtsmæssig tung struktur, hvor opgavedeling og beføjelser blive uigennemskuelige for brugerne og hindrende for fremsynede erhvervsudviklingsstrategier.

Sikre balance mellem regional forankring og internationalt udsyn. Det er positivt og nødvendigt, at lovforslaget giver mulighed for tværregionale samarbejder. Mange af de erhvervsspecialiseringer som regionerne rummer, har ofte en regional forankring og udspring, men udsynet er nationalt og internationalt. Virksomheder betjener ofte et bredere marked end den nære region, og trækker i stor udstrækning på videnressourcer, som ligger uden for den pågældende region. Derfor må det ikke være den regionale erhvervsudviklingsplan i snæver forstand, der bør være i centrum, men virksomhedernes nationale og internationale vækstmuligheder. Det indebærer, at tværregionale - og nationale - samarbejder i stigende grad vil blive en central del af erhvervsfremmeaktiviteterne, efterhånden som erhvervene vokser og breder sig ud over regionsgrænserne.

Det er derfor positivt, at man i lovforslaget muliggør, at Danmarks Vækstråd på eget initiativ kan medfinansiere aktiviteter, der ikke dækkes af den indsats, de regionale vækstråd varetager, f.eks. hvis aktiviteterne går på tværs af regionerne (jf. bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, kapitel 3, til §6, b). LO stiller imidlertid spørgsmålstegn ved, om lovforslaget i tilstrækkelig grad har indtænkt det tværregionale fokus i organisering af Vækstrådet og Vækstforaerne således, at de på sigt også er rustet til opgaven. Det bliver under alle omstændigheder en væsentlig opgave for Vækstrådet at bevare overblikket og modvirke et for snævert regionalt fokus.

Endvidere bør internationaliseringsopgaven prioriteres og tydeliggøres i forhold til erhvervsudviklingsstrategierne, således at virksomhederne sikres gode rammer for at skabe relationer til eksempelvis internationale vidensmiljøer og netværk. Det indebærer, at der blandt Vækstforaernes medlemmer må findes væsentlige internationale kompetencer samt, at kommunerne i den direkte erhvervsservice får tilstrækkelig erfaring i at rådgive og understøtte særligt små og mellemstore virksomheder omkring internationale forhold og strategier.

Infrastruktur- også del af erhvervsfremme: I lovforslaget betragtes *infrastruktur* ikke som havende et direkte erhvervsfremmende formål, og indgår derfor ikke i Vækstforaernes strategier. I realiteten kan forhold som infrastruktur, hvad angår gode transportforhold, boliger, skoler etc. have stor betydning for erhvervsfremme – herunder ikke mindst, når internationale virksomheder og deres medarbejdere skal tiltrækkes en given region. Derfor bør infrastruktur – såfremt det er relevant – også indtænkes i strategier og aktiviteter for erhvervsfremme. Infrastruktur såsom attraktive fritidsfaci-

liteter og naturforhold kan være vigtige "markedsføringselementer" ikke mindst for udkantskommuner, som – paradoksalt nok – beskrives som et centralt indsatsområde.

Behov for klar og grundig plan for forberedelse: Forberedelserne op til strukturreformens ikrafttrædelse er afgørende for en god start for de nye regioner og vækstfora. Her kan Danmarks Vækstråd spille en central rolle. F.eks. kunne det være en opgave for Vækstrådet at skabe overblik over eksisterende initiativer og erfaringer med offentlige regionale vækststrategier, således at de kan inddrages af og inspirere de regionale aktører i de nye erhvervsudviklingstrategier. Virvaret af offentlige ordninger (jf. innovationsmiljøer, innovationskonsortier, regionale vækstmiljøer, vækstsamarbejder, nye regionale teknologiceentre etc.) kan virke uoverskueligt og usammenhængende for regionale aktører. Men hver ordning kan rumme væsentlige resultater og netværk, som man kan bygge videre på. Derfor kunne det være en vigtig opgave for Danmarks Vækstråd at lave en form for samlet "inspirationskatalog", ikke mindst i forhold til at sikre sammenhæng med regeringens regionale udviklingsplan for de kommende år. Planen vil i høj grad fungere som en optakt til realiseringen af de nye regionale strukturer. Samlet set er det som en del af lovforslaget behov for en specificering af de forberedende opgaver Vækstrådet kunne varetage.

Endnu en væsentlig opgave for Vækstrådet kunne være at udvikle en "værktøjskasse", som kan bruges af de regionale vækstfora i deres overvågning og analyser af erhvervsudvikling – så de enkelte vækstfora ikke hver især skal "opfinde den dybe tallerken".



Erhvervs- og Økonomiministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

LÆGEMIDDEL
INDUSTRI
FORENINGEN

POSTBOKS 829
STRØDDAMVEJ 50A
2100 KØBENHAVN Ø
TEL 39 27 60 60
FAX 39 27 60 70
WEB WWW.LIFDK.DK

Overbringes

07.01.2005

Høringssvar fra Lægemedelindustriforeningen - Lov om erhvervsfremme

J.nr. LFU 45

Lægemedelindustriforeningen (Lif) hilser det velkomment, at regeringen i forbindelse med strukturreformen gennemfører en samlet lov om erhvervsfremme, som har til formål at styrke udviklingen i dansk erhvervsliv.

Lif finder det helt afgørende, at der i Danmark gennemføres en erhvervsstrategi på både nationalt og regionalt niveau, så Danmark både kan sikre sin konkurrenceevne via viden, innovation og kvalitet – men også kan udbygge sin position som stærkt vækst- og udviklingsland i Europa.

Lif hilser etableringen af regionale vækstfora velkomment. Foraene vil kunne bidrage med indsigt og ekspertise i udviklingen af de regionale erhvervsstrategier. I den forbindelse er det yderst hensigtsmæssigt, at der i lovforslaget lægges op til at placere erhvervsorganisationerne centralt i foraene.

Lif ønsker en fortsat indsats, så der i Danmark skabes de bedst mulige vilkår for forskning. Lif ser det som en naturlig opfølgning på regeringens forskningspolitiske mål. Lif håber, at loven kan bidrage med at styrke forskningen – men Lif skal i den forbindelse påpege, at både loven og bemærkningerne i sin nuværende form ikke i tilstrækkelig grad prioriterer forskning.

En strategisk satsning på forskning skal ske ved, at de uddannelsesmæssige og forskningsmæssige aspekter tilgodeses. Lif skal derfor opfordre til, at det i loven tydeligt fremgår, at også regionerne får til opgave at bakke op om forskningsmæssige initiativer – det være sig via finansierede initiativer, som via udbygning af samarbejdsrelationer mellem den private og offentlige sektor på forskningsområdet. Lif skal i den forbindelse henvisne til § 9, hvor det fremgår, at regionsrådet på indstilling fra vækstforumet kan medfinansiere aktiviteter inden for innovation, viden og anvendelse af ny teknologi. Forskning bør også eksplicit nævnes i lovteksten.



Side 2

Lif skal endvidere pege på vigtigheden af, at der i regionerne skabes de bedst mulige rammer, så Danmarks slagkraftige erhvervsmæssige ekspertiser kan blive centralt placeret i konkurrencen med andre af Europas førende vækstcentre.

I den sammenhæng skal Lif pege på Øresundsregionen, hvor der fortsat sker en rivende udvikling inden for bioteknologi, medicin- og medicoindustri. En udvikling, som via en flerårig kraftig vækst har placeret Øresundsregionen med hovedstadsregionen og region Skåne - som et Medicon Valley - i en stærk position i Europa. Medicon Valley er blevet et førende internationalt center for forskning og udvikling inden for bioteknologi og lægemidler, og denne position har samtidig skabt forudsætningerne for, at lægemidler i dag er Danmarks førende eksportvarer med ca. 35 mia. kr. om året.

Men skal positionen bevares, skal der hele tiden være øje for den fortsat hårde konkurrence i Europa. Øresundsregionen ligger til stadighed i skarp konkurrence med endnu større europæiske centre for medicin og bioteknologi - eksempelvis London/Oxford/Cambridge, Paris, Stockholm/Uppsala, Berlin og Amsterdam/Utrecht.

Øresundsregionen risikerer på sigt at tabe det kapløb, hvis vi ikke holder fokus på stærkere rammevilkår for erhvervslivet, som kan forbedre konkurrenceevnen - det værre sig inden for forskning, samarbejde og infrastruktur. Derfor er det helt afgørende for den danske position, at kommunalreformen kommer til at sikre bedre rammevilkår.

Det er samtidig væsentligt at holde sig for øje, at de ekspertiser, som eksisterer i Øresundsregionen, ikke nødvendigvis er afgrænset af regionsgrænser. For at sikre en optimal strategisk satsning kan det derfor vise sig hensigtsmæssigt at udarbejde fælles udviklingsstrategier på tværs af flere regioner. Lif hilser det derfor velkomment, at der i § 8, stk. 5 åbnes op for, at ministeren kan bemyndige tilladelse til, at to regionsråd opretter et fælles vækstforum.

Lif skal afslutningsvis pege på, at strukturer ikke alene gør det. Det er helt afgørende, at regeringen sikrer regionerne den økonomiske slagkraft til fortsat at udvikle erhvervs- og vækstbetingelserne. Derfor bør regeringen sikre, at der eksisterer tiltrækkelige økonomiske rammer i regionerne, så det finansielle grundlag er i orden for en udvikling af det erhvervsliv, som Danmark i bund og grund skal leve af.

Med venlig hilsen

P.L.V.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ida Sofie Jørgensen'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'I'.

Ida Sofie Jørgensen
Adm. direktør

Århus, den 21. december 2004

Vedr.: Bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme – særligt §§ 12 og 13

1. Aktiviteter omfattet af §§ 12 og 13 vil i praksis give betydelig anledning til tvivl

Lovforslagets §§ 12 og 13 har ifølge lovforslagets bemærkninger til formål at sikre, at kommuner kan varetage de samme erhvervsudviklingsaktiviteter, som der i dag er hjemmel til i lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

Det kan imidlertid efter ordlyden af §§ 12 og 13 give anledning til (unødig) tvivl, om bestemmelserne dækker samtlige de aktiviteter, som i dag varetages med hjemmel i nævnte lov. F.eks. indeholder den nugældende lov hjemmel til at varetage erhvervsudviklingsaktiviteter i form af erhvervsudviklingsprojekter til styrkelse af den erhvervsmæssige infrastruktur, herunder planlægning/udvikling af lokaliteter til erhvervsfremmende formål (f.eks. en lufthavn og en filmby) og udstillings- og kongresfaciliteter

Det er efter ordlyden af §§ 12 og 13 endog meget vanskeligt - og kræver i hvert fald et forholdsvist indgående kendskab til den nugældende lov og praksis herom - at udlede, at disse aktiviteter er omfattet af §§ 12 og/eller 13.

Det kunne derfor med fordel præciseres og tydeliggøres - f.eks. i eksemplificeringen i § 13 - at loven indeholder hjemmel til erhvervsudviklingsprojekter og forskerparker, jf. herved den nugældende lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

2. Kommunale aktiviteter omfattet af § 13 skal med lovforslaget have et regionalt sigtel

Det er - i modsætning til i dag - ikke klart, hvilken geografisk afgrænsning kommunale aktiviteter kan/skal have. Det følger således af § 13, stk. 2, jf. § 9, stk. 4, at aktiviteterne "skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner" (se også § 13, stk. 1, litra d, hvorefter erhvervsudviklingsaktiviteter kan bestå i udvikling af "regionale kompetencer").

Det er i strid med den nugældende lovs § 2 - og dermed også forudsætningen om, at kommuner skal kunne varetage samme erhvervsudviklingsaktiviteter, som der i dag er hjemmel til i lov om kommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter - hvorefter aktiviteter skal stilles til rådighed for virksomheder eller grupper af virksomheder i kommunen.

Såfremt kommunale aktiviteter fremover skal have et regionalt sigte, vil det i praksis sætte endog meget markante grænser for kommunale erhvervsudviklingsaktiviteter, særligt med de nye regioners størrelse in mente.

Det bør derfor - i overensstemmelse med den nugældende lov - præciseres i §§ 12 og 13, aktiviteter skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i kommunen.

3. Skal aktiviteter omfattet af § 12 – modsat aktiviteter omfattet af § 13 - ikke undergives bestemmelserne i § 9, stk. 4 og 5?

I § 13, stk. 2 er der for aktiviteter omfattet af § 13, stk. 1, en henvisning til bl.a. § 9, stk. 4 og 5, hvorefter aktiviteterne skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner (bør være kommuner, jf. ovenfor) og, at aktiviteterne kan støttes ved f.eks. tilskud, lån og garantistillelse.

En lignende henvisning findes ikke i § 12, hvilket umiddelbart kan foranledige til en slutning om, at disse aktiviteter ikke behøver være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende kommuner, og at aktiviteterne kan støttes ved f.eks. tilskud, lån og garantistillelse.

Det synes på den baggrund aldeles hensigtsmæssig, at der i § 12 indarbejdes en henvisning til § 9, stk. 4 og 5.

4. Ikke længere adgang til direkte støtte til f.eks. forskerparker

Efter lovforslaget kan kommuner som absolut regel ikke yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder, jf. § 13, stk. 2, jf. § 9, stk. 7.

Det harmonerer ikke med den nugældende lovs § 2, stk. 5, som indeholder hjemmel til i særlige tilfælde at dispensation fra forbudet mod at yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder. Der er i praksis først og fremmest givet dispensation til kommunal til forskerparker. Lovforslaget indebærer med andre ord – i strid med lovforslagets forudsætning – en indskrænkning af kommuners af kommuners mulighed for fremover at varetage erhvervsudviklingsaktiviteter. Den manglende hjemmel rejser tillige det spørgsmål, om kommunal støtte, som i dag ydes til f.eks. forskerparker, fremover ikke vil kunne ydes.

Der bør på baggrund af ovenstående fortsat gives mulighed for dispensation fra forbudet mod at yde direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder, eller som minimum præciseres, at igangværende støtte fortsat lovligt kan ydes.

5. Samarbejde med andre

Efter lovforslagets § 1, stk. 4 og 5, er nogle af lovens formål at styrke samarbejdet mellem offentlige myndigheder og mellem offentlige myndigheder og private virksomheder.

I overensstemmelse med den nugældende lovs ordlyd kunne det derfor med fordel understreges i §§ 12 og 13, at aktiviteter kan iværksættes alene eller sammen med andre.

Såfremt der måtte være behov, står jeg meget gerne til rådighed for yderligere.

Med venlig hilsen

Frederik Gammelgaard
Cand. jur., Ph.d., Fuldmægtig
Juridisk Afdeling, Århus Kommune
Rådhuset, 8100 Århus C.
Tlf.: 8940 2269
Mobil: 2026 8698
Mail: fg@jur.aarhus.dk



REALKREDITRÅDET

Pr. e mail

Erhvervs- og Byggestyrelsen

21. december 2004
1 900 - sjp

Udkast til forslag til lov om erhvervsfremme

Realkreditrådet har den 1. december i år modtaget nævnte udkast til lovforslag i høring.

Realkreditrådet er tilfreds med, at vi sammen med Finansrådet og Forsikring & Pension skal udpege et medlem af Danmarks Vækstråd, der afløser Danmarks Erhvervsråd, hvor organisationerne også hidtil har haft en fælles repræsentant.

Vi har ikke herudover bemærkninger til indholdet i udkastet.

Med venlig hilsen

Steen Jul Petersen



REKTORKOLLEGIET

The Danish Rectors' Conference

Vester Voldgade 121 A, 4. sal
DK-1552 København V

Telefon: (+45) 33 92 54 10
Telefax: (+45) 33 92 50 75

www.rektorkollegiet.dk
sb@rks.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Att.: Lars Bechmann Møller
Vejløvej 29
8600 Silkeborg

6. januar 2005
J.nr. 2004-2086-05
SB

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

Rektorkollegiet takker for forslaget til lov om erhvervsfremme, som vi den 1. december 2004 har modtaget i høring.

Forslaget har været udsendt til universiteternes kommentarer, og de indkomne svar vedlægges.

Overordnet ser Rektorkollegiet lovforslaget som primært en teknisk nødvendighed, der skal sikre hensigtsmæssige rammer for den regionale erhvervsfremme også efter kommunalreformen.

Det fremsendte lovforslag giver os dog anledning til to bemærkninger:

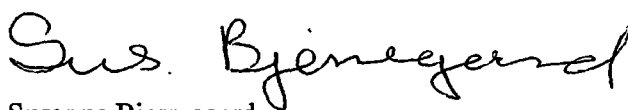
- 1) Der lægges op til, at repræsentanter fra vidensinstitutionerne skal deltage i arbejdet i Danmarks Vækstråd og i de regionale vækstfora på lige fod med repræsentanter fra erhvervslivet. Det hilser vi velkommen som en naturlig udvikling på vejen mod etablering af et stadig mere videnbaseret erhvervsliv overalt i landet.

Vi foreslår derfor, at beskrivelsen af dette forhold flyttes fra lovens bemærkninger til loven selv, også for så vidt angår Danmarks Vækstråd. Herved vil indholdet i lovens § 7 komme i overensstemmelse med beskrivelsen af medlemskredsen i de regionale vækstfora, idet det i lovens § 11, stk. 1, nr. 4 er fastsat, at 3 medlemmer skal komme fra vidensinstitutioner.

- 2) Det bør sikres, at overgangen til en ny struktur sker på en måde, der ikke spreder ressourcerne for meget, ligesom man bør være opmærksom på, at erhvervsfremmeområdet samlet set ikke tilføres færre ressourcer som følge af den ny struktur.

Rektorkollegiet ser på vegne af de danske universiteter frem til et konstruktivt samspil med mange andre interessenter om at fremme et innovativt og videnbaseret erhvervsliv, der kan give vækst og beskæftigelse i alle dele af landet.

Med venlig hilsen



Susanne Bjerregaard

Bilag: Høringssvar fra Københavns Universitet
Aarhus Universitet
Syddansk Universitet
Roskilde Universitet

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Rigsrevisionens-email [mailto:Rigsrevisionens-email@rigsrevisionen.dk]

Sendt: 21. december 2004 10:45

Til: ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; sup@ebst.dk

Cc: oem@oem.dk; cbr@oem.dk; Anders Jacobsen (DEP)

Emne: brev om erhvervsfremme med bemærkninger (2004-3500-16)

Sendes alene elektronisk



Rigsrevisionen

xx

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Att.: Specialkonsulen Lars Bechmann Møller
Vejløvej 29, 8600 Silkeborg

ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; suj@ebst.dk

Dato: 21. december 2004

J.nr.: 2004-3500-16

(Angiv venligst j.nr. ved besvarelse)

Ref.: 33928402/AR-BJ

Til orientering:

Departementet

oem@oem.dk;

cbr@oem.dk; ajf@oem.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen har den 1. december 2004 sendt et udkast til forslag til lov om erhvervsfremme til høring. Rigsrevisionen har gennemgået udkastet for bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring.

Rigsrevisionen skal henvise til sit brev af 26. november 2004 til Økonomi- og Erhvervsministeriet i forbindelse med præ-høringen af forslaget. Det fremgik heraf, at Rigsrevisionen havde følgende bemærkninger til det foreliggende lovforslag:

1. Rigsrevisionen har bemærket, at ændringerne af lov om erhvervsfremme vedrørende industrisamarbejde og akkreditering, som Rigsrevisionen afgav høringssvar til ved brev af 23. september 2004, ikke er indeholdt i dette udkast, men at teksten senere indarbejdes i den nye lov om erhvervsfremme.

2. Rigsrevisionen skal generelt henlede ministeriets opmærksomhed på bestemmelsen i rigsrevisorlovens § 7, hvorefter ministerier, der påtænker at oprette virksomheder med kapitalindskud, tilskud, lån, garanti eller anden støtte mv., skal rådføre sig med rigsrevisor om revisionsspørgsmål, inden der træffes beslutning. Hertil kommer bestemmelsen i § 26 i Statsministeriets cirkulære nr. 159 af 16/9 1998 om bemærkninger til lovforslag mv. og fremgangsmåden ved udarbejdelse af lovforslag mv., hvoraf fremgår, at udkast til lovforslag, der omfatter revisionsspørgsmål af større betydning, så tidligt som muligt bør sendes til rigsrevisor.

3. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet i regionslovgivningen og anden relevant lovgivning vil tage højde for de revisions- og regnskabsmæssige forhold for regionerne, tværnationale organer, de regionale vækstfora, Danmarks Vækstråd samt øvrige selvstændige juridiske enheder, der påtænkes oprettet. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med behandlingen af de respektive lovforslag.

4. Det fremgår af udkastets § 3, stk. 2, at ministeren kan fastsætte nærmere regler for bl.a. administration, regnskabsaflæggelse, revision samt regler om afgivelse af oplysninger og regnskaber. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med ministeriets fastsættelse af regler på disse områder.

5. I medfør af udkastets § 4, stk. 2, kan ministeren bestemme, at Erhvervs- og Byggestyrelsen i nærmere bestemt omfang kan henlægge opgaver ved administrationen af konkrete aktiviteter til en anden offentlig myndighed eller privat institution. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver.

6. Det fremgår af udkastets § 14, stk. 4, og § 15, stk. 4, at administrationen af henholdsvis akkreditering og metrologi helt eller delvist kan udlægges til en anden offentlig myndighed eller privat organisation. Rigsrevisionen har tidligere brevvekslet med ministeriet om DANAK og forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af

opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver. Rigsrevisionen skal endvidere anbefale, at henvisningen i lovbemærkningerne om et A.M.B.A. i forbindelse med DANAK bør udgå af lovbemærkningerne.

7. Vedrørende §§ 3, 4, 5, 8, 14, 15 og 16 fremgår det, at økonomi- og erhvervsministeren, Sikkerhedsstyrelsen samt Erhvervs- og Byggestyrelsen i nødvendigt omfang udsteder nærmere regler for gennemførelsen af bemyndigelserne. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at reglerne bør fremgå af bekendtgørelser.

8. Det fremgår af lovbemærkningerne til § 17, at ministeren efter aftale med finansministeren kan bemyndige en styrelse til at træffe afgørelser efter nærmere fastsatte regler i forbindelse med administrationen af midler, bevilget i henhold til loven. I den forbindelse har styrelsen adgang til at opkræve selvstændige gebyrer hos låntagere m.fl. i forbindelse med administrative opgaver efter denne bestemmelse. Rigsrevisionen skal anbefale, at der sikres en utvetydig lovhjemmel til opkrævning af gebyrer.

9. I en række af lovforslagets bestemmelser gives der bemyndigelse til ministeren om at kunne fastsætte nærmere regler, hvor der anvendes formuleringen ”ministeren kan fastsætte regler om.....”. Rigsrevisionen skal anbefale, at ministeriet overvejer, hvorvidt det vil være mere korrekt at anvende formuleringen ”ministeren fastsætter regler...”, jf. fx § 3, stk. 2 og § 4, stk. 1, 2.

Med venlig hilsen

Bettina Jakobsen

Denne mail er sendt fra Rigsrevisionen og er signeret. For at kontrollere og validere email og signatur læs vejledning på <http://www.rigsrevisionen.dk/signering.htm>

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Rigsrevisionens-email [mailto:Rigsrevisionens-email@rigsrevisionen.dk]

Sendt: 21. december 2004 10:45

Til: ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; sup@ebst.dk

Cc: oem@oem.dk; cbr@oem.dk; Anders Jacobsen (DEP)

Emne: brev om erhvervsfremme med bemærkninger (2004-3500-16)

Sendes alene elektronisk



Rigsrevisionen

xx

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Att.: Specialkonsulen Lars Bechmann Møller
Vejlsovej 29, 8600 Silkeborg

ebst@ebst.dk; lbm@ebst.dk; suj@ebst.dk

Dato: 21. december 2004

J.nr.: 2004-3500-16

(Angiv venligst j.nr. ved besvarelse)

Ref.: 33928402/AR-BJ

Til orientering:

Departementet

oem@oem.dk;

cbr@oem.dk; ajf@oen.dk

Erhvervs- og Byggestyrelsen har den 1. december 2004 sendt et udkast til forslag til lov om erhvervsfremme til høring. Rigsrevisionen har gennemgået udkastet for bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring.

Rigsrevisionen skal henvise til sit brev af 26. november 2004 til Økonomi- og Erhvervsministeriet i forbindelse med præ-høringen af forslaget. Det fremgik heraf, at Rigsrevisionen havde følgende bemærkninger til det foreliggende lovforslag:

1. Rigsrevisionen har bemærket, at ændringerne af lov om erhvervsfremme vedrørende industrisamarbejde og akkreditering, som Rigsrevisionen afgav høringssvar til ved brev af 23. september 2004, ikke er indeholdt i dette udkast, men at teksten senere indarbejdes i den nye lov om erhvervsfremme.

2. Rigsrevisionen skal generelt henlede ministeriets opmærksomhed på bestemmelsen i rigsrevisorlovens § 7, hvorefter ministerier, der påtænker at oprette virksomheder med kapitalindskud, tilskud, lån, garanti eller anden støtte mv., skal rådføre sig med rigsrevisor om revisions spørgsmål, inden der træffes beslutning. Hertil kommer bestemmelsen i § 26 i Statsministeriets cirkulære nr. 159 af 16/9 1998 om bemærkninger til lovforslag mv. og fremgangsmåden ved udarbejdelse af lovforslag mv., hvoraf fremgår, at udkast til lovforslag, der omfatter revisions spørgsmål af større betydning, så tidligt som muligt bør sendes til rigsrevisor.

3. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet i regionslovgivningen og anden relevant lovgivning vil tage højde for de revisions- og regnskabsmæssige forhold for regionerne, tværnationale organer, de regionale vækstfora, Danmarks Vækstråd samt øvrige selvstændige juridiske enheder, der påtænkes oprettet. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med behandlingen af de respektive lovforslag.

4. Det fremgår af udkastets § 3, stk. 2, at ministeren kan fastsætte nærmere regler for bl.a. administration, regnskabsaflæggelse, revision samt regler om afgivelse af oplysninger og regnskaber. Man skal bede ministeriet sikre, at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med ministeriets fastsættelse af regler på disse områder.

5. I medfør af udkastets § 4, stk. 2, kan ministeren bestemme, at Erhvervs- og Byggestyrelsen i nærmere bestemt omfang kan henlægge opgaver ved administrationen af konkrete aktiviteter til en anden offentlig myndighed eller privat institution. Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver.

6. Det fremgår af udkastets § 14, stk. 4, og § 15, stk. 4, at administrationen af henholdsvis akkreditering og metrologi helt eller delvist kan udlægges til en anden offentlig myndighed eller privat organisation. Rigsrevisionen har tidligere brevvekslet med ministeriet om DANAK og forudsætter, at ministeriet ved henlæggelsen af

opgaver til myndigheder eller private institutioner sikrer entydige revisions- og regnskabsbestemmelser, og at Rigsrevisionen bliver hørt i forbindelse med udlæggelsen af opgaver. Rigsrevisionen skal endvidere anbefale, at henvisningen i lovbemærkningerne om et A.M.B.A. i forbindelse med DANAK bør udgå af lovbemærkningerne.

7. Vedrørende §§ 3, 4, 5, 8, 14, 15 og 16 fremgår det, at økonomi- og erhvervsministeren, Sikkerhedsstyrelsen samt Erhvervs- og Byggestyrelsen i nødvendigt omfang udsteder nærmere regler for gennemførelsen af bemyndigelserne. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at reglerne bør fremgå af bekendtgørelser.

8. Det fremgår af lovbemærkningerne til § 17, at ministeren efter aftale med finansministeren kan bemyndige en styrelse til at træffe afgørelser efter nærmere fastsatte regler i forbindelse med administrationen af midler, bevilget i henhold til loven. I den forbindelse har styrelsen adgang til at opkræve selvstændige gebyrer hos låntagere m.fl. i forbindelse med administrative opgaver efter denne bestemmelse. Rigsrevisionen skal anbefale, at der sikres en utvetydig lovhjemmel til opkrævning af gebyrer.

9. I en række af lovforslagets bestemmelser gives der bemyndigelse til ministeren om at kunne fastsætte nærmere regler, hvor der anvendes formuleringen ”ministeren kan fastsætte regler om.....”. Rigsrevisionen skal anbefale, at ministeriet overvejer, hvorvidt det vil være mere korrekt at anvende formuleringen ”ministeren fastsætter regler...”, jf. fx § 3, stk. 2 og § 4, stk. 1, 2.

Med venlig hilsen

Bettina Jakobsen

Denne mail er sendt fra Rigsrevisionen og er signeret. For at kontrollere og validere email og signatur læs vejledning på <http://www.rigsrevisionen.dk/signering.htm>

ROSKILDE UNIVERSITETSCENTER

Rektor



Rektorkollegiet
 Vester Voldgade 121 A 4. sal
 1552 København V

DATO/REFERENCE

6. januar 2005 HTJ/lj

JOURNALNUMMER

2002-00-831/0009

Erhvervsfremmelov 211204

DIFRES REFERENCE / JOURNALNUMMER

2002-2086-05

Høring om forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

Ved brev af 1. december 2004 har Rektorkollegiet anmodet om evt. kommentarer til ovenfor nævnte lovforslag.

Roskilde Universitetscenter har noteret sig, at lovforslaget til opfyldelse af kommunalreformen ønsker, at der skabes de bedste regionale og lokale rammer for virksomhedernes udvikling og omstilling til den globale konkurrence, samt at der fastlægges rammer for samarbejdet.

Til opnåelsen heraf er der behov for et tæt samarbejde mellem politikere, erhvervsliv og videninstitutioner, hvilket er beskrevet i almindelige bemærkninger til loven.

For så vidt angår det nye forum Danmarks Vækstråd fastsættes i lovens § 7, at rådet skal bestå af 18 medlemmer og en formand. Ministeren gives kompetence til at udpege formanden og 4 medlemmer. Af bemærkningerne hertil fremgår, at disse medlemmer vil være fremtrædende erhvervsfolk og repræsentanter for videninstitutioner.

Roskilde Universitetscenter er enig heri. Imidlertid foreslås, at nævnte præcisering af medlemmernes baggrund og ministerens kompetence indsættes i selve loven.

Herved vil indholdet i øvrigt blive i overensstemmelse med beskrivelsen af medlemskredsen i de regionale vækstfora, idet der i lovens § 11, stk. 1, nr. 4 er fastsat, at 3 medlemmer skal komme fra videninstitutioner på regionsrådets initiativ.

Venlig hilsen



Henrik Toft Jensen

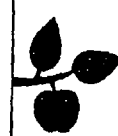
REKTORKOLLEGIET

- 6 JAN. 2005

J.NR.
LØBENR.

2004-2086-05

8



SYDDANSK UNIVERSITET
UNIVERSITY OF SOUTHERN DENMARK

Rektorkollegiet
Vester Voldgade 121 A, 4. sal
1552 København V

Telefaxnr. 33 92 50 75

Rektor
Campusvej 55
5230 Odense M

Tlf. 6550 1030
Fax 6550 1090
www.sdu.dk

3. januar 2005
J.nr. 024-1
JOD/JS/kfm

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme

Ved mail af 1. december 2004, j.nr. 2004-2086-05, er Syddansk Universitet blevet anmodet om at komme med eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Det glæder universitetet, at videninstitutioner og dermed universiteterne får en central placering i de regionale vækstfora. Det er en mulighed, som SDU gerne vil udnytte, idet vækstforaerne får en reel indflydelse på regionens erhvervsudvikling – både hvad angår strategi og udmøntning af midler til erhvervsfremme.

Det er imidlertid universitetets opfattelse, at denne rolle vil blive vanskeliggjort, hvis hver region får mere end et vækstforum, som lovforslaget åbner mulighed for.

Det er endvidere universitetets opfattelse, at for at vækstforum kan få den indflydelse på den regionale erhvervsudvikling, som lovforslaget lægger op til, skal dette forum råde over tilstrækkelige midler. Ellers kan det let blive mere planer end handling. Det er imidlertid universitetets umiddelbare vurdering, at de beløb, der nævnes i lovforslaget, er mindre end de beløb, amterne i dag anvender til erhvervsfremme, så vi vil opfordre regeringen til at genoverveje de udmeldte beløbsrammer.

Erhvervsfremme i et område som Syddanmark er meget afhængig af tilstedeværelsen af regionale midler, som ikke er fordelt på et større antal kommuner, der skal være enige om den fælles regionale erhvervsstrategi og udmøntningen af den. Derfor er den bedste indsats, regeringen kan gøre for udviklingen af et Danmark i balance i et vidensamfund, at styrke de regionale vækstfora og herunder styrke deres økonomiske formåen.

REKTORKOLLEGIET

- 3 JAN. 2005

J.NR. 2004-2086-05
LØBENR. 5



SYDDANSK UNIVERSITET
UNIVERSITY OF SOUTHERN DENMARK

Det er af stor betydning, at de enkelte regioner investerer erhvervsfremmemidler, så de får en maksimal regional effekt. Regionerne bør derfor sammen med videninstitutioner og virksomheder udarbejde en "investeringsplan" for de regionale erhvervsfremmemidler. Investeringsplanen bør specifikt identificere og udbygge de kompetencer og teknologier, der kan understøtte den regionale konkurrenceevne. Universiteternes strategi og praksis med teknologioverførsel bør desuden understøtte den regionale investeringsplan, så regionen får størst mulig gevinst f.eks. af de kommende teknologioverførselselskaber, der oprettes i overensstemmelse med § 4 i Lov om teknologioverførsel.

Syddansk Universitet har hidtil haft stor gevinst og nytte af den regionale medfinansiering fra de nuværende amter bl.a. i forbindelse med oprettelsen af Syddansk Universitet i 1998 og oprettelsen af f.eks. Center for Software Innovation, Center for Produktudvikling, Knowledge Lab og Forskerkontakten. Den regionale medfinansiering har medvirket til at muliggøre disse initiativer og givet regionen en øget beskæftigelse og vækst.

Med venlig hilsen

Jens Oddershede
Rektor



Per Overgaard Nielsen
universitetsdirektør

Skatteministeriet

Fra: Henrik Lodberg (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 15:22
Til: Susanne Johansen (EBST); Lars Bechmann Møller (EBST)
Cc: Lene Nyfeldt (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: EBST Ministerbetjening (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 14:21
Til: Postkasse RP (EBST); Henrik Lodberg (EBST)
Cc: EBST Ministerbetjening (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Kirsten Hasseriss (EBST) På vegne af - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Sendt: 7. januar 2005 12:36
Til: EBST Ministerbetjening (EBST)
Emne: VS: Høringssvar- kommunalreform-forslag

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Louise Hansen [mailto:lh@skm.dk]
Sendt: 7. januar 2005 11:59
Til: - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Emne: Høringssvar- kommunalreform-forslag

Økonomi- og Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Byggestyrelsen, har sendt udkast til forslag om lov om erhvervsfremme i høring.

Skatteministeriet har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Ad § 18, stk. 1.

I lyset af at inddrivelsen med forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer samles i restanceinddrivelsesmyndigheden bør Toldskat erstattes med Restanceinddrivelsesmyndigheden. Det foreslås endvidere, at det af bestemmelsen kommer til fremgå klart at der er udpantningsret. På baggrund heraf kan § 18, stk. 1, affattes således:

"§ 18. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan med tillæg af renter og omkostninger efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven inddrive tilgodehavender, herunder ved udpantning og lønindeholdelse, som staten i forbindelse med finansiering af de i § 2, nævnte aktiviteter måtte få hos individuelle personer her i landet."

Ad § 18, stk. 3.

Som følge af forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer etableres der en generel hjemmel til at restanceinddrivelsesmyndigheden kan indhente oplysninger til brug for inddrivelsen, hvorfor § 18, stk. 3 bør udgå, da den er overflødig.

Med venlig hilsen

Louise Hansen
Ledelsessekretariatet
Skatteministeriet, Departementet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
Tlf. 33 92 33 92
Dir. 33 92 45 18

Skatteministeriet

officielle mails bedes sendt til Ledelsessekretariatets postkasse: Pledse@skm.dk

SOCIALMINISTERIET

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

20. december 2004

JET, JHK/ J.nr. 601-80

Svar på høring

Økonomi- og Erhvervsministeriet har hørt Socialministeriet over:

Forslag til lov om erhvervsfremme.

Forslag til lov om ændring af lov om bygnings- og boligregistrering, lov om Elsparefonden, lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger og lov om fremme af besparelser i energiforbruget (Udmøntning af kommunalreformen med henblik på præcisering af adressebetegnelser m.v.).

Socialministeriet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Jette Jacobsen



Amtsgården
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Telefon 74 33 5050
Telefax 74 63 1180

A

Til
Amtsrådsforeningen

J.nr. 0-3-1-02 II
Brev nr.
Ref. FPLEJ
Den januar 2005

Kommunalreformen – amtsrådets bemærkninger til lovforslagene

Sønderjyllands Amt sender herved sine samlede bemærkninger til de lovforslag til udmøntning af kommunalreformen med hensyn til særlige sønderjyske forhold og bemærkninger af principiel betydning. Sagen behandles af amtsrådet den 10. januar 2005, og materialet fremsendes derfor under forudsætning af amtsrådets endelige godkendelse.

Høringssvaret er tænkt som et supplement til Amtsrådsforeningens høringssvar. Amtet har derfor valgt ikke at gentage de mange forhold, der allerede er beskrevet i dette høringssvar.

1 Den regionale udvikling

For at styrke den fremtidige opgaveløsning i de nye regioner, der får en central rolle i den regionale udvikling, finder amtsrådet det afgørende, at regionsrådet får optimale muligheder for at sikre en tværgående og koordineret regional politik. Derfor bør lovgivningen indeholde tydeligere muligheder for at skabe kobling og koordinering mellem de enkelte politikområder på regionalt plan – f.eks. mellem vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategier, regionernes udviklingsplaner, regionens forsknings- og uddannelsesinstitutioner samt arbejdsmarkedspolitikken.

Med hensyn til vækstfora finder amtsrådet det afgørende, at der – uanset antal fora i region Syd-danmark – sikres en fuldgyldig repræsentation af det tyske mindretal.

Amtsrådets konkrete bemærkninger til den fremtidige løsning af amtets nuværende regionalpoliti-ske opgaver samt forholdet mellem regionsråd og vækstfora er gennemgået i vedlagte bilag af 3. januar 2005.

Amtsrådet skal dog her konkret gøre opmærksom på følgende forhold:

Virkemidler i den regionale erhvervs politik, Erhvervsservice

I henhold til forslag til lov om erhvervsfremme § 12 er det kommunerne, der skal varetage den direkte erhvervsservice over for virksomheder med under 50 ansatte samt iværksættere. Ved opsplittning af den regionale erhvervsservice er amtsrådet bekymret for om det vil medføre en væsentlig forringelse af kvaliteten af erhvervsservice over for mindre virksomheder og iværksættere.

En samlet regional indsats på området vil bedst kunne varetages af regionerne. Det kræver, at amternes og statens nuværende finansiering overdrages regionerne.

Videreførelse af erhvervsfremmeinstitutioner

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervmæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. Amdsrådet finder det vigtigt, at arbejdet i disse organisationer fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løstes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark. De konkrete initiativer og amtets finansiering af disse fremgår af bilaget.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Amdsrådet finder det vigtigt, at regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Det nuværende grænseoverskridende samarbejde i den dansk-tyske grænseregion er i sit indhold meget bredere end formålsparagraf og bemærkninger i forslag til Lov om Erhvervsfremme skaber mulighed for.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som regionen ved den dansk-tyske landegrænse er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseregion, at der samarbejdes på mange felter såsom planlægning, erhvervsfremme, trafik, miljø, sundhed, uddannelse og kultur.

Det grænseoverskridende samarbejde ved landegrænsen har mange forskellige former – f.eks. i form af samarbejdsaftaler mellem myndigheder, permanente organisationer og udvalg, projektbase-rede/varige fælles aktiviteter og i alle former for institutions- og foreningssamarbejder hen over grænsen. Nogle samarbejder medfinansieres af EU.

Amdsrådet finder det derfor afgørende, at de ny regioner får en klar hjemmel, f.eks. i § 5 i Lov om Regioner, til at kunne engagere sig grænseoverskridende og internationalt inden for alle de opgaver, der varetages af regionerne i de tilfælde, hvor det ikke fremgår af sektorlove. De fleste af INTERREG-programmernes indsatsområder kan f.eks. ikke gennemføres uden en sådan hjemmel for regionerne til bl.a. at kunne udvikle, medfinansiere og gennemføre internationale og grænseoverskridende aktiviteter. Det gælder f.eks. også repræsentationskontorene i Bruxelles.

INTERREG A.

De danske amter har som led i det grænseoverskridende samarbejde administreret og gennemført de hidtidige INTERREG A programmer. Programmerne har haft stor betydning for udviklingen af regionerne ved den dansk-tyske grænse på vigtige områder. For at både den folkelige og den styremæssige forankring af INTERREG forsat kan sikres, er det vitalt, at de berørte regioner kan overdrages ansvaret for at administrere, programmere og organisere det kommende INTERREG A.

Amtsrådet anbefaler i denne sammenhæng, at staten - efter forhandling med EU – politisk beslutter, at regionerne er det nye NUTS III-niveau i Danmark, da dette har fundamental betydning for INTERREG-A programmernes videreførelse.

3 Det sociale område

Amtsrådet finder det væsentligt, at støtten til brugerorganisationer fastholdes efter kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt støtter en række organisationer, der fremgår af vedlagte bilag af 22. december 2004.

4 Undervisning og kultur

Flere af amtets udgifter til en række ikke lovbundne opgaver på kulturområdet er ikke nævnt i strukturreformen. Det er vigtigt at disse aktiviteter kan videreføres fremover. I den forbindelse er det vigtigt at bemærke, at museumsstrukturen i Sønderjylland er anderledes end i resten af landet, ligesom visse aktiviteter er grænseoverskridende, hvor amtet medfinansierer sammen med en tysk samarbejdspart. Det sidste er f.eks. tilfældet med den fælles dansk tyske gymnasieklasse "Europaklasse".

I det vedlagte bilag af 22. december 2004 er der nærmere redegjort for de nævnte aktiviteter og amtets finansiering af disse.

5 Sundhedsområdet

Amtsrådet skal gøre særligt opmærksom på, at amtet har aftaler med hospitaler og myndigheder i Tyskland. Amtsrådet forudsætter derfor, at der gives den fornødne lovhjemmel til at videreføre og udvikle det nuværende samarbejde med tyske parter om behandling (forslag til sundhedslov § 89).

På det præhospitalt område, er det vigtigt, at de regler som ministeren fastsætter (lovforslagets § 164) gør det muligt at fortsætte og udvikle samarbejdet med redningstjenesterne syd for grænsen.

Det er vigtigt for amtsrådet, at hjemlen til grænseoverskridende samarbejde også gælder psykiatrien.

6 Teknik og miljø

Vejnettet

Den foreslåede fordeling af vejnettet i Sønderjylland mellem kommuner og staten medfører, at en række vejstrækninger som påtænkes overført til kommunerne enten har en megen tung trafik eller er belastet med særlige store udgifter til dæmning eller bro.

Derfor foreslår amtet konkret at en række vejstrækninger klassificeres som statsvej og ikke kommunevej.

De konkrete forslag med begrundelse fremgår af vedlagte bilag.

Miljøområdet.


Også på miljøområdet udmøntes en væsentlig del af opgaverne grænseoverskridende i samarbejde med tyske parter. For at skabe sammenhæng og koordinering anbefales derfor - at lade regionen stå som den bærende i samarbejdet med de tyske myndigheder.

Det vil også være med til at skabe større sammenhæng med øvrige overordnede opgaver. F.eks. får regionerne en ikke nærmere defineret koordineringsrolle i forbindelse med Natura 2000-planerne (lov om miljømål), ligesom de grænseoverskridende opgaver i denne sammenhæng skal ske i samarbejde med tyske myndigheder og ved etablering af et "Internationalt vanddistrikt".

En regional koordinering vil også have betydning for forvaltningen af Vadehavet, ligesom amtsrådet vil foreslå, at det overvejes, hvordan man i dette arbejde sikrer den lokalpolitiske indsats.

Under miljøbeskyttelsesloven varetager Sønderjyllands Amt tilsyn med de grænseoverskridende affaldstransporter. Det er endnu ikke meldt ud, hvem der fremover skal varetage denne opgave.

Med venlig hilsen


Jens Andresen
Fulg. amtsborgmester


Niels Johannesen
Amtdirektør



Sønderjyllands Amt
Amtsrådets sekretariat
Udviklingsafdelingen

Dato: 3. januar 2005
Journal nr.: 0-3-1-02 II
Sagsbeh: MP/GG/EJ

Notat vedr. lovforslag i forbindelse med Kommunalreformen

Indledning

Dette notat er en uddybning af Sønderjyllands Amtsråds høringssvar til Amtsrådsforeningen.

Notatet er opbygget således:

- 1 Den regionale udvikling
- 2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde
- 3 Det sociale område
- 4 Uddannelse og kultur
- 5 Sundhedsområdet
- 6 Teknik og miljø

1 Den regionale udvikling - regionernes opgaver

Regionerne skal varetage regionale udviklingsopgaver ved at

- Udarbejde regionale udviklingsplaner, der indeholder en samlet vision for regionens udvikling på områderne natur og miljø, erhverv, turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantsområder og landdistrikter – og varetage opgaver til understøttelse heraf.
- Nedsætte vækstfora, som har ansvaret for udarbejdelse af en regional erhvervsudviklingsplan og udarbejdelse af indstillinger til regionsrådet om anvendelse af midler til erhvervsudvikling.
- Varetage visse koordinerende opgaver vedr. indsatsen, kapaciteten og den geografiske placering af ungdomsuddannelser og de almene voksenuddannelser.
- Offentliggøre en strategi for regionernes bidrag til bæredygtig udvikling.

Herudover har regionerne ansvaret for sygehusvæsenet, drift og udvikling af visse tilbud og institutioner m.v. inden for det sociale område for udsatte grupper m.v. og inden for lands- og landsdelsdækkende specialundervisning, trafikselskaber samt visse opgaver inden for natur og miljø. Regionerne kan ikke varetage andre opgaver end disse.

1.1 Vurdering af konsekvenserne af den nye lovgivning vedr. regional udvikling.

Regional udvikling

Regional udvikling er at skabe gode rammevilkår for et geografisk afgrænset område for både borgere og virksomheder samt sikre økonomisk udvikling på et bæredygtigt grundlag, således at det bliver et godt sted at bo og arbejde.

Regionerne i den nye kommunale struktur kan blive lokomotiver, der i tæt samarbejde og netværk mellem offentlige og private fremmer vækstmuligheder og sikrer udnyttelse af regionens samlede udviklingspotentiale på tværs af sektorområder og opgaver, som kommuner og andre er for små til at løfte selv.

En vellykket regionalpolitisk indsats kræver en stærk og koordineret indsats inden for f.eks. natur og miljø, erhverv, turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantsområder og landdistrikter.

Dette fordrer:

- Helhedstænkning med udgangspunkt i de særlige, regionale forhold samt den regionale identitet.
- Koordinering og prioritering i tværgående sammenhænge.
- Forstærket samarbejde og netværk mellem offentlige og private parter. UdviklingsRåd Sønderjylland er et eksempel på dette.

Region Syddanmark har et godt udviklingspotentiale i form af private virksomheder, offentlige aktører, stærke erhverv og vidensinstitutioner, som der skal arbejdes aktivt og strategisk på at få til at virke på den mest optimale og fremtidssikrede måde.

Sønderjylland har med etablering af UdviklingsRåd Sønderjylland, visionsprojektet "Sønderjylland – det vil vi" samt en lang række strategiske udviklingsprojekter et godt udgangspunkt for at indtræde i den nye region. Et centralt spørgsmål er, hvordan Landsdelen Sønderjyllands interesser fremover varetages bedst muligt i den nye region.

Regionen og vækstforum

Regionen får via lovgivningen en række muligheder for at realisere den regionale udviklingsplan, som skal udarbejdes af Regionsrådet:

- Ved at bruge økonomiske midler med hjemmel i sektorlovgivningen, herunder det erhvervspolitiske område.
- Gennem en indsats i beskæftigelsesråd, ved at igangsætte kulturtilbud med regional udviklings-effekt og gennem at benytte retten til at indstille om placering af nye ungdomsuddannelser.
- Gennem indsigelsesretten, der som en nødbremse kan bruges mod kommuneplaner, der er i strid med en regional udviklingsplan.
- Gennem forslag til nye planinitiativer over for staten og kommunerne i regionen.

De virkemidler, der stilles til rådighed for regionerne for at sikre en god regional udvikling, er ikke så omfattende, som de der er til rådighed for amterne i dag, men udvikling af regionen skal ske via en række nye dialog- og samspilsformer.

På planlægningsområdet f.eks. skal forhold af betydning for den regionale udvikling drøftes på de halvårslige Kontaktudvalgsmøder.

På det erhvervspolitiske område bliver de nedsatte vækstfora i regionerne (der kan nedsættes 1 eller 2 pr. region) det centrale omdrejningspunkt. Vækstforaernes sammensætning afspejler de parter og interesser, som har betydning for at sikre en god regional udvikling og erhvervsfremmeindsats – og kan dermed blive en aktiv part i at sikre en aktiv og koordineret erhvervspolitik.

Et velfungerende samspil mellem Regionsrådet og vækstforaet bliver meget vigtigt, da vækstforaerne vil få en afgørende betydning for hvilke erhvervspolitiske initiativer, som gennemføres i regionen.

De regionale vækstfora vil bl.a. have til opgave:

- At udarbejde en regional erhvervsudviklingsstrategi for regionen med udgangspunkt i områdets rammevilkår og erhvervsspecialisering og med fokus på udkantsområderne. Erhvervsudviklingsstrategier udgør en del af grundlaget for regionens udviklingsplaner.
- At indstille til Regionsrådet hvilke regionale erhvervsudviklingsaktiviteter, der skal opnå regional medfinansiering fra Regionsrådets udviklingsmidler til erhvervsudvikling. Regionsrådet kan meddele tilsagn eller afslag samt udføre legalitetskontrol.
- Indstille til staten om brug af EU's social- og regionalfondsmidler.

Rammene for regionernes muligheder for at gennemføre en aktiv, selvstændig erhvervspolitisk indsats er betydelig mindre end amternes i dag, idet igangsætning af erhvervspolitiske initiativer forudsætter en anbefaling fra vækstforaet.

Regionernes opgaver er positivt afgrænsede – d.v.s. at regionerne kun kan beskæftige sig med de temaer, som er omtalt i erhvervsfremmeloven. Regionerne er ikke som kommunerne omfattet af kommunalfuldmagten, hvorfor kommunerne vil have betydelig flere frihedsgrader til at gennemføre en aktiv erhvervspolitik.

Regionernes opgaveportefølje er således fastlagt entydigt til nogle bestemte temaer, som er meget aktuelle i dag, men som ikke nødvendigvis er det på længere sigt. Regionernes muligheder for at tage fremtidige udfordringer op er derfor begrænsede.

Erhvervsudviklingsaktiviteter, der støttes af regionerne, skal gennemføres af selvstændige, juridiske enheder, hvor regionen indgår en resultatkontrakt om udførelse af en opgave. Regionerne kan derfor ikke selv udføre erhvervsudviklingsaktiviteter.

Erhvervsservice

I henhold til forslag om lov til erhvervsfremme er det kommunerne, der skal varetage den direkte erhvervsservice overfor virksomheder med under 50 ansatte og iværksættere.

I forbindelse med den seneste omlægning af erhvervsservice ønskede staten færre aktører for at optimere indsatsen igennem større faglighed og specialisering samt at skabe kritisk masse og ensartede tilbud i hele landet. Derfor blev erhvervsservice organiseret på regionalt niveau, men i et tæt samspil med kommunale aktører. Ved opsplitning af den regionale erhvervsservice er der således en begrundet frygt for, at erhvervsservice overfor mindre virksomheder og iværksættere bliver af betydelig lavere kvalitet.

En samlet regional indsats på området ville således bedre kunne varetages af regionerne, hvilket vil fordre, at amternes og statens nuværende finansiering overdrages regionerne.

EU's strukturmidler

Forsåvidt angår EU-midler forudsættes vækstforaet at indstille til Erhvervs- og byggestyrelsen vedr. anvendelse af social- og regionalfondsmidler i danske programmer, mens regionsrådet indstiller til Fødevareministeriet om anvendelse af landdistriktsmidler, herunder art. 33.

Det virker ikke hensigtsmæssigt. Med henblik på at sikre en god koordinering bør indstillingsretten vedr. de konkrete enkeltsager om strukturmidlerne samles i regionerne mens vækstforaene tager stilling til strategiske retningslinjer for anvendelsen af midlerne bl.a. i den regionale erhvervsudviklingsplan.

Videreførelse af institutioner for erhvervsfremme

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervmæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. I 2004 blev der i alt ydet 13,2 mill. kr. i tilskud til disse organisationer.

Det drejer sig om:

• Sønderjyllands ErhvervsCenter (SJEC):	3,3 mio. kr.
• Institut for Grænseregionsforskning (IFG):	2,6 mio. kr.
• Institut for Transportstudier/Center for Anvendt Logistik og Transport (CALT):	1,4 mio. kr.
• Syddansk Venture:	0,5 mio. kr.
• TuristMarketing Sønderjylland (TMS):	1,7 mio. kr.
• Institut for Teoretisk og Anvendt Informationsteknologi (itai):	0,6 mio. kr.
• Bruxelleskontoret:	1,7 mio. kr.
• Region Sønderjylland-Schleswig (Regionskontoret)	1,4 mio. kr.

Det er vigtigt, at arbejdet fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løstes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Amternes internationale samarbejde har ikke hidtil været begrænset ved lov. Med strukturreformen vil regionernes muligheder for internationalt og grænseoverskridende samarbejde være lovreguleret. Denne lovgivning må så tage højde for, at alle de hidtidige former for grænseoverskridende samarbejde kan fortsætte og give god plads til udvikling af nye former i de kommende årtier.

Det hidtidige grænseoverskridende samarbejde har mange forskellige former og berører mange dele af samfundslivet. Det grænseoverskridende samarbejde i hhv. Øresundsregionen og de dansk-tyske grænseregioner har forskellige muligheder, behov og barrierer, som lovgivningen nødvendigvis må give plads til at udvikle sig - tilpasset de særlige regionale forhold.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som den dansk-tysk grænseregion er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseoverskridende region, at der samarbejdes på

mange felter såsom planlægning, erhvervsfremme, arbejdsmarked, turisme, trafik, miljø, sundhed uddannelse og kultur.

I henhold til lovforslag om erhvervsfremme § 8, stk. 8 kan erhvervs- og økonomiministeren fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer samt om nedsættelse af organer til varetagelse heraf m.v. Der tænkes på samarbejde mellem regioner på hver sin side af en landegrænse, f.eks. samarbejdet i den dansk-tyske grænseregion, om f.eks. regionale erhvervsvilkår og kulturel sammenhængskraft.

Det nuværende grænseoverskridende samarbejde i den dansk-tyske grænseregion er i sit indhold meget bredere end emnerne i lovforslagets formålsparagraf og bemærkninger.

Det grænseoverskridende samarbejde for amtslige myndigheder foregår i sagens natur i mange forskellige former:

- som samarbejdsaftaler med tyske myndigheder – f.eks. Partnerskabs- og miljøaftalerne med Landsregeringen i Kiel.
- som generelle organisationsaftaler - f.eks. Region Sønderjylland-Schleswig.
- som fælles administrerende og bevilligende organisationer – f.eks. INTERREG A-organer, program og sekretariat.
- som forpligtende sektoraftalte samarbejder – f.eks. sundhedsaftalerne om behandlinger, præhospital indsats m.m., Det interregionale Vadehavssamarbejde, museumssamarbejde, Sydbus.
- institutions- og foreningssamarbejde - f.eks: uddannelsesinstitutioner, psykiatrisamarbejde

Lovgivning, der vedrører grænseoverskridende samarbejde, skal derfor give mulighed for at samarbejde om alle forhold, der medvirker til at udvikle en grænseoverskridende region som en velfungerende, funktionel enhed.

Der kunne f.eks. gives hjemmel i § 5 i forslag til lov om regioner og nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (Regionernes styrelseslov), der fastlægger de nye regioners opgaver. Hvis dette ikke sker, bør der i stedet skaffes hjemmel i hver enkelt sektorlov, som tillægger regionerne opgaver.

Der skal også skaffes hjemmel til at videreføre amternes Bruxelles-kontorer og andre fast lokaliserede internationale aktiviteter.

INTERREG A.

Vækstforaene indstiller til staten om anvendelsen af EU's strukturfondsmidler i danske programmer (social- og regionalfondsmidler), men Interreg-midler under Regionalfonden skal sandsynligvis prioriteres i tværnationale udvalg, og ikke efter indstilling fra vækstfora. Der lovgives særskilt om strukturfondsadministrationen. Den mundtlige udmelding fra statsligt hold er, at den decentrale administration af INTERREG programmerne tænkes fortsat i 2007-2013.

Da udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde er forankret i de nye regioner, er det nødvendigt, at programmering og organisering af det kommende Interreg A-program også sker i de nye regioner.

Hermed sikres en folkelig forankring samtidig med, at den administrative styring og ansvarlighed sikres. Det sidste forhold har den statslige myndighed hidtil lagt afgørende vægt på som en forudsætning for den decentrale, store indflydelse på Interreg-programmet. Ingen andre strukturfondsprogrammer har så stor selvstændighed i forhold til staten som netop de grænseoverskridende dansk-tyske INTERREG A-programmer.

I de tilfælde hvor regionsrådet ønsker at medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling kan det ske efter indstilling fra vækstforummet. Ligeledes deltager regionen efter indstilling fra vækstforummet i grænseoverskridende erhvervsudviklingsmæssige samarbejder.

I den seneste udgave af bemærkningerne til lovforslaget sker der dog tilsyneladende en sammenblanding af sådanne konkrete erhvervmæssige samarbejder/projekter med alle de andre former for grænseoverskridende samarbejder, som kort er beskrevet ovenfor. Disse andre former for grænseoverskridende samarbejder vedrører helt andre emneområder end erhvervsfremme, som eksemplerne viser.

NUTS III

EU's udpegning af støtteberettigede områder sker på grundlag af statistiske grupperinger af regionale enheder – såkaldte NUTS-niveauer. NUTS III-niveauet er en betingelse for, at Danmark og regionerne overhovedet kan blive støtteberettigede som INTERREG A-områder. Dette spørgsmål er således af helt afgørende betydning for de danske grænseregioner. En sådan indplacering af de nye regioner må ventes at kræve forhandling med EU-myndigheder.

Det er derfor særdeles vigtigt, at staten - efter forhandling med EU - politisk beslutter, at regionerne er det nye NUTS III-niveau i Danmark, da dette har fundamental betydning for INTERREG-A programmernes videreførelse.

3 Det sociale område

Amtsrådet finder det vigtigt, at der fortsat ydes støtte til brugerorganisationer. På det sociale område støtter amtet De samvirkende Invalideorganisationer (DSI) med knap. 300.000 kr. om året. hertil kommer tilskud til kontorfaciliteter.

Desuden ydes støtte til Landsforeningen Lænken (100.000 kr. pr. år) og Sozialdienst Nordschleswig med 25.000 kr. pr. år.

4 Undervisning og kultur

4.1 Kulturområdet

Ifølge aftale om strukturreform skal staten som hovedregel have ansvar for økonomisk støtte til de kulturelle områder og institutioner, der har en særlig national opgave eller funktion. Kommunernes ansvar vil være de områder og institutioner, der har en udpræget lokal karakter. Ligeledes skal kommunerne – med statslig opbakning – have ansvar for andre områder og institutioner, der i øvrigt har en naturlig lokal forankring.

Flere af amtets udgifter til ikke lovbundne opgaver på kulturområdet er således ikke nævnt i strukturreformen.

Nedenstående oversigter viser amtets udgifter på kulturområdet samt fremtidige tilhørsforhold i konsekvens af strukturreformen. Der vil være bemærkninger, for de områder hvor særlige sønderjyske forhold vil være gældende.

Der er taget udgangspunkt i regnskabstallene for 2003.

Museumsområdet	Regnskabs-tal 2003	Fremtidigt tilhørsforhold ifølge strukturreformen
Driftstilskud til museer § 15 og § 16	19.088.000	§ 15 tilskud overtages af kommunerne. § 16 af staten
Øvrige museumsrelevante tilskud Frøslevlejrens Museum, Historiecentret Dybbøl Banke, Dybbøl Mølle, Historisk Samfund, Institut for Sønderjysk Lokal- historie	1.745.000	Må forventes i en 4-årig periode at overgå til staten, hvorefter tilskudsfor- pligtelsen formentlig overgår til kom- munerne.
Konserveringsværkstedet	166.000	Må forventes at overgå til Kultu- rarvstyrelsen i en 4-årig periode.
Det regionale faglige kulturmiljøråd	30.000	Kommunerne (frivilligt)

Den sønderjyske museumsstruktur adskiller sig især på to punkter fra strukturen i resten af landet. For det første fordi amtet står som driftsherre for i alt fald de fleste af de statsanerkendte museer og for det andet - hvad der er væsentligere - at samtlige sønderjyske museer hver er tillagt et eller flere specialer som museerne dækker regionalt.

I et forsøg på at kunne fastholde og udbygge samarbejdet mellem de sønderjyske museer arbejdes der for tiden med at samle alle statsanerkendte museer i landsdelen i ét museum, der søges godkendt efter museumslovens § 16.

Et kommende enhedsmuseum i Sønderjylland forventes at kunne være godkendt inden sommerferien 2005 med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2005.

Teaterområdet		
Det Danske Teater og Den Jyske Opera RBOT	2.671.000	Staten
Abonnementsordningen	629.000	Staten for så vidt angår abonnementsstilskuddet, hvorimod adm.tilskud, formidlingsstøtte, underskudsdækning til "svage" teaterforeninger er uafklarede.
Egnsteatret Møllen	538.000	Stat og kommune
Tilskud til amatørteater - DATS og Sdrj. Forsøgsscene	306.000	Forventes overtaget af staten i en 4-årig periode.

På møde i Teaterfællesudvalget den 23. november 2004 blev det besluttet at tage kontakt til Kunststyrelsen med henblik på at undersøge mulighederne for en særlig sønderjysk teater-struktur. Der tænkes på muligheden for at lade paraplyorganisationen "Sønderjysk Teaterforening" spille en aktiv rolle i forhold til ikke blot teaterforeningerne og Teatret Møllen, men også alt amatørteaterarbej-

de i landsdelen. Drøftelsen med Kunststyrelsen skal bl.a. som formål have at få afklaret om det er muligt at opsamle den del af amtets teatertilskud, der ikke omfattes af abonnementsordningen i et særligt statsligt tilskud til "Sønderjysk Teaterforening".

Musikområdet		
Sønderjyllands Symfoniorkester	8.461.000	Amtets tilskud overtages varigt af staten.
MGK	635.000	Staten
Amtsmusikudvalget	259.000	Amtsmusikudvalgene er gjort frivillige pr. 1. januar 2004 og nedlægges ved reformen. Kommunerne kan frivilligt oprette musikudvalg.
Amts-amatørorkestre	44.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.

Sønderjyllands Amt yder et forholdsvist stort tilskud til symfoniorkestret. Staten overtager og viderefører hele amtets økonomiske forpligtelse til Sønderjyllands Symfoniorkester.

Andre kulturelle opgaver		
Kulturfonden	235.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Tilskud til eksterne institutioner	501.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Kiers Gaard	331.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Lokaletilskud i henhold til folkeoplysningsloven	254.000	Kommunerne
Fritidsaktiviteter udenfor folkeoplysningsloven	161.000	Ikke lovpligtigt

Staten overtager det nuværende amtslige tilskud til Det Tyske Bibliotek.

Sønderjyllands Amt giver tilskud til en række institutioner hvis virke ikke retter sig mod et geografisk nærområde. Efter en 4-årig statslig overtagelse af tilskuddene er det derfor ikke oplagt, at beliggenhedskommunen føler ansvar for at videreføre tilskuddet.

Det drejer sig primært om følgende tilskud:

Historisk Samfund for Sønderjylland	90.000	Beløbet anvendes primært til udgivelse af "Sønderjysk Månedsskrift". Tilskuddet foreslås efter forslag fra Historisk Samfund at indgå som tilskud til Institut for Sønderjysk Lokalhistorie, der i forvejen løser opgaven. Da Instituttet forventes at indgå i Museum Sønderjylland vil tilskuddet muligvis varigt kunne overtages af staten.
Institut for Sønderjysk Lokalhi-	786.000	Instituttet forventes at indgå i Museum Sønderjyl-

storie		land, hvorved tilskuddet forventes varigt overtaget af staten gennem et § 16 tilskud til Museum Sønderjylland.
Dybbøl Mølle	61.000	Forsøges indarbejdet som en del af Museum Sønderjylland, jf. at driften er overtaget af Museet på Sønderborg Slot.
Historiecenter Dybbøl Banke	229.000	jf. ovenstående
Frøslevlejrens Museum	428.000	Museets bestyrelse har foreslået at staten varigt overtager tilskuddet b.a. begrundet i museets nationale betydning, og at museet i forvejen er en organisatorisk del af Nationalmuseet.
Kiers Gård	331.000	Tilskuddet efter en 4-årig statslig overtagelse er uafklaret.
Skamlingsbankeselskabet og vedligeholdelse af klokkestabelen på Skamling	28.500	Selvom der er tale om ret små beløb må bevarelsen er disse dog anses for nødvendige. Efter en 4-årig statslig overtagelse er tilskudsforpligtelsen uafklaret.
Øvrige tilskud retter sig mod:		
Grænselandsudstillingen	6.000	
Heimatkundtliche Arbeitsgemeinschaft	6.500	
Grænseforeningen	2.500	
Løgumkloster Klokkespil	13.000	
Tørring Mølle	67.000	
DSI Cathrinesminde Teglværk	64.000	

Endvidere støtter amtet følgende aktiviteter:

- sekretariatsbistand til I.P.Nielsen-hjemmet for sønderjyske børn
- sekretariatsbistand til Kong Frederiks Fonden til musikkens fremme i Sønderjylland
- bevilling til Udvalget for Kultur, Ligestilling og Sprog i Region Sønderjylland-Schleswig til fremme af grænseoverskridende aktiviteter og
- et årligt tilskud på 80.000 kr. til den regionale kulturbegivenhed "Tønder Festival".

4.2 Uddannelsesområdet

På det amtslige uddannelsesområde er der 2 forhold, der må siges at være af særlig sønderjysk interesse, idet det samlede område under ét – bortset fra specialundervisningsområdet – overgår til selveje i statsligt regi.

De to forhold knytter sig til europaklassen på Tønder Gymnasium og HF og til Studenterkurset i Toftlund, der kommenteres hver for sig nedenfor.

1) Europaklassen

Europaklassen søges nu efter Interreg-støttet forsøgsprojektperiode at blive permanentgjort, jfr. anden sag på udvalgets dagsorden. Europaklassen vil som følge heraf under forudsætning af amtsrådets beslutning herom og undervisningsministeriets tilladelse være en del af skolens fremtidige udbud. Amtet vil ekstraordinært afsætte 558.000 kr. til dækning af de merudgifter, der er forbundet med en fuld indfasning, dvs. når der for hvert af de 3 skoleårsgange er oprettet en europaklasse.

Kommunalreformen forudsætter skolens overgang til direkte selveje den 1. januar 2007 og med efterfølgende taxameterfinansiering fra 2008. Med mindre der gøres særlig bemærkning herom, må det forventes, at taxameterordningen ikke tager hensyn til de særlige merudgifter, der er forbundet med europaklassen.

Det er vigtigt at sikre, at dette særlige sønderjyske grænseoverskridende driftssamarbejde, som der har været lagt mange kræfter i, kan fortsættes og udvikles.

2) Studenterkurset i Toflund

Amtsrådet har på budget for 2005 og fremover afsat 670.000 kr. som et regionalpolitisk tilskud til det private studenterkursus i Toflund, der med sin geografiske placering og sin mangeårige indsats har udfyldt et hul i amtets ungdomsuddannelsesdækning. I budget 2003 udgjorde amtets tilskud i alt 1,6 mio. kr., et tilskud, der på grund af amtets besparelsesbehov blev reduceret til de ovenfor nævnte 0,67 mio. kr.

Kommunalreformen medfører, at den kommende regions mulighed for at yde sådanne tilskud bortfalder, hvilket indebærer, at studenterkurset mister de nævnte 0,67 mio. kr. Det må befrygtes, at studenterkurset vil være nødt til at hæve egenbetalingen med reduktion i søgning som konsekvens.

5 Sundhedsområdet

Der er igennem de senere år opbygget et grænseoverskridende samarbejde om såvel behandling som præhospital indsats. På det præhospitale område samarbejder amtet med Flensburger Feuerwehr, Kreis Nordfriesland og Deutsche Rettungsflugwacht.

Samarbejdet har til formål at give befolkningen en bedre service ved at bruge de tilbud, som findes "på den anden side af grænsen". Herved opnås resultater, som det vil være vanskeligere at gennemføre med egne midler, hvis det skulle have været gennemført af parterne hver især - uden samarbejde.

Amtsrådet finder det af afgørende betydning, at der skabes lovhjemmel til, at regionerne kan fortsætte og udvikle dette arbejde. Tilsvarende muligheder bør også sikres for det psykiatriske område.

6 Teknik og miljø

6.1 Vejnettet

Den foreslåede fordeling af vejnettet i Sønderjylland mellem kommunerne og staten medfører, at en række vejstrækninger som påtænkes overført til kommunerne enten har megen tung trafik eller er belastet med særlig store udgifter til dæmning eller bro.

Det internationale transportcenter i Padborg betyder, at Landevej 501 mellem Ribe og E45 ved Kleveland har ca. 1.000 lastbiler pr. døgn. Dertil kommer at strækningen, sammen med Rute 24 Ribe-Aabenraa, har en meget stor transittrafik af turister til Vestkysten.

Rute 41 mellem Aabenraa og Sønderborg er udpeget til statsvej, mens Rute 8 Kruså-Sønderborg, der på delstrækninger har større trafik, er udpeget som kommunevej. Desuden har Rute 8 en omkostningstung bro ved Egemsund. Begge de nævnte strækninger kan overføres som kommuneveje, når amtets planlagte motorvej mellem E45 og Sønderborg er etableret.

Dæmningen til Rømø er meget udsat for stormflodsskader, og det vil derfor være en meget stor belastning for en enkelt kommune at skulle stå med dette ansvar.

Amtsrådet foreslår derfor, at man overfor Folketinget anbefaler, at følgende veje klassificeres som statsveje:

- Rute 8 fra Tinglev over Kruså til Sønderborg
- Rute 179 (ldv. 501) fra E45 ved Kliplev til Rute 11 ved Ribe (inkl. del af ldv. 325), alternativt at det bliver rute 24 fra Gabøl til Rødekro og
- Rute 175 (ldv. 506) ved Skærbæk til Tvismarkskrydset på Rømø.

6.2 Miljøområdet

Sønderjyllands Amt indgår i en række regionale og grænseoverskridende samarbejder. Det vil være vigtigt at fastholde sådanne muligheder i de nye regioner, ikke mindst i det grænseoverskridende samarbejde, hvor den tyske part ofte er delstatsregeringen i Schleswig-Holstein.

Det vil også være med til at skabe større sammenhæng med øvrige overordnede opgaver. F.eks. får regionerne en ikke nærmere defineret koordineringsrolle i forbindelse med natura 2000-planerne (lov om miljømål), ligesom de grænseoverskridende opgaver i denne sammenhæng skal ske i samarbejde med tyske myndigheder og ved etablering af et "international vanddistrikt".

En regional koordinering vil også have betydning for forvaltningen af Vadehavet, ligesom det bør overvejes, hvordan man i dette arbejde sikrer den lokalpolitiske indsats.

Under miljøbeskyttelsesloven varetager Sønderjyllands Amt tilsynet med de grænseoverskridende affaldstransporter. Det er endnu ikke meldt ud, hvem der fremover skal varetage dette.

Undervisningsministeriet

Fra: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk

Sendt: 7. januar 2005 16:05

Til: Ebst@Ebst.Dk

Cc: Suj@Ebst.Dk; Lbm@Ebst.Dk; Mj@Ebst.Dk

Emne: Høring over lovudkast i forbindelse med kommunalreformen

Reference: 2004-1459-37

Reference: 2004-1459-37

Til Erhvervs- og Boligstyrelsen, Økonomi- og Erhvervsministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ved breve af 1. december 2004 anmodet bl.a. Undervisningsministeriet om bemærkninger til ministeriets lovudkast i forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen.

Med hensyn til lovudkastet om erhvervsfremme foreslår Undervisningsministeriet, at § 11, stk. 1, 2. pkt., nr. 4, udvides, så de pågældende 3 medlemmer udpeges fra "uddannelses- og vidensinstitutioner".

Undervisningsministeriet har i øvrigt ingen bemærkninger til lovudkastene.

Med venlig hilsen

Ole Hvilsom Larsen _____

Kontorchef Ole Hvilsom Larsen

Undervisningsministeriet

Departementet

Juridisk kontor

Frederiksholms Kanal 21

1220 København K

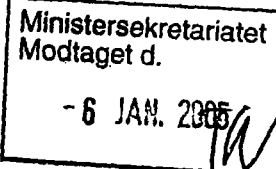
Tlf.: 3392 5000, Direkte Tlf.: 3392 5425

Fax: 3392 5547, E-mail: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk

3 Amts Samarbejdet

Roskilde ▼ Storstrøm ▼ Vestsjælland

Økonomi- og erhvervsminister Bendt Bendtsen
Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K



Den 5. januar 2005

Udtalelse om lov om Erhvervsfremme

Roskilde, Storstrøms og Vestsjælland amter har drøftet forslaget til lov om Erhvervsfremme i lyset af, at de 3 amter fra 1. januar 2007 skal udgøre Region Sjælland.

I den forbindelse skal vi fremkomme med følgende bemærkninger til lovforslaget.

Det regionale ansvar og engagement for det grænseoverskridende samarbejde bør fastholdes

Det er positivt, at der i § 9, stk. 3 er hjemmel til regionernes deltagelse i grænseoverskridende samarbejde.

Imidlertid bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren i § 8 stk. 8 til at fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer. I bemærkningerne til bestemmelsen fremgår det, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at der nedsættes et særligt organ til varetagelse af tværnationalt samarbejde, og at særlige aktører deltager i dette samarbejde.

Anvendes denne bemyndigelse, betyder det, at ansvaret forskydes fra det regionale til det nationale niveau, og det svækker det regionale engagement i samarbejdet.

Udviklingen i det grænseregionale samarbejde – såvel i Øresundsregionen og det dansk-tyske samarbejde – har i høj grad været forankret i det regionale og lokale niveau. Vi anbefaler derfor, at bemyndigelsen fjernes.

Øresundssamarbejdet bør forankres i såvel Region Sjælland som i Region Hovedstaden

I bemærkningerne til § 9 stk. 3 fastslås, at Region Hovedstaden på den danske side har ansvaret for udviklingen af samarbejdet i Øresundsregionen.

De tre amter har gennem en årrække været medlem af og aktiv deltager i Øresundssamarbejdet på lige fod med de øvrige regionale parter på Sjælland. De positive resultater med øget integration og vækst i Øresundsregionen har i høj grad været et resultat af de regionale og lokale aktørers engagement. Derfor bør begge regioners mulighed for at spille en aktiv rolle som drivkraft i samarbejdet ikke formindskes i forbindelse med strukturreformen. Kommunerne bør inddrages i samarbejdet.

1/2

Brev

3 Amts Samarbejdet

Roskilde ▼ Storstrøm ▼ Vestsjælland


Vi anbefaler, at bemærkningerne til bestemmelsen ændres, således at Region Sjælland på lige fod med Region Hovedstaden har ansvaret for udviklingen af Øresundssamarbejdet på den danske side. Vi anbefaler endvidere, at Region Sjælland kan deltage i og modtage støtte fra Interreg-programmet for Øresundsregionen.

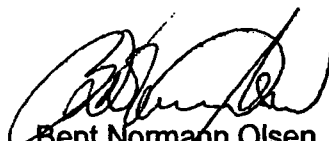
Underfinansiering af udviklingsopgaver

Statens bloktilskudsmodel viser, at Region Sjælland til såvel kollektiv trafik som til udviklingsopgaverne, starter med et underskud på ca. 18 millioner kr. Det er uacceptabelt, hvis de finansielle betingelser i udgangssituationen medfører, at regionsrådet skal gennemføre besparelser på udviklingsopgaverne.

Vi henviser i øvrigt til HURs og Øresundskomiteens tilsvarende høringssvar. Med hensyn til øvrige bemærkninger til lovforslaget, henviser vi til Amtsrådsforeningens høringssvar.

Med venlig hilsen


Kristian Ebbensgaard
amtsborgmester
Roskilde Amt


Bent Normann Olsen
amtsborgmester
Storstrøms Amt


Hans Jørgen Holm
amtsborgmester
Vestsjællands Amt

CC: Indenrigs- og Sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Vejløvej 29,
8600 Silkeborg

Viborg Amts bemærkninger til udkast til lov om erhvervsfremme.

Udkast til lov om erhvervsfremme rummer en række positive elementer. Viborg Amt havde dog foretrukket én samlet lov om regional udvikling, hvilket havde givet et mere helhedsorienteret juridisk redskab for alle aktører at forholde sig til.

Viborg Amt vil særligt give kommentarer til det økonomiske grundlag for regionernes varetagelse af dynamofunktionen for den regionale udvikling i Danmark.

Lovens formålsparagraf er bred og visionær og skaber rammer for en fokuseret og målrettet indsats i forhold til udvikling af de grundlæggende vækstvilkår.

Det er imidlertid meget tvivlsomt, om lovforslaget tillægger regionerne tilstrækkelige virkemidler til, at de kan leve op til formålsparagraffen.

Regionsrådenes mulighed for at igangsætte initiativer bliver i fremtiden for det første begrænset af den positive afgrænsning af rådets opgaver. De regionale myndigheders mangeårige positive erfaringer med at initiere og understøtte regional udvikling beror netop på muligheden for bredt at virke for de regionale interesser.

Der er heller ikke endnu klarhed over finansieringen. Men af hensyn til såvel den konkrete indsats som vægten bag de kommende vækstfora, er det væsentligt, at de kommende regionale vækststrategier ikke udelukkende baseres på gennemsnittet af amternes hidtidige frivillige indsats på området.

Regionsrådene og hermed vækstfora skal sikres mulighed for at skabe en hensigtsmæssig økonomisk incitamentsstruktur, der kan medvirke til at styrke udviklingen af de regionale vækstbetingelser samt påvirke i retning af en mere sammenhængende og

VIBORG AMT

Skottenborg 28

Postboks 21, 8800 Viborg

Tlf. 8727 1700

Fax 8662 3933

ViborgAmt@vibamt.dk



VIBORG AMT

Kontaktperson:

Bent B. Mikkelsen

Tlf. 8727 1830

Fax 8662 6862

crbbm@vibamt.dk

J.nr. 1-08-2-13-04

Viborg den 6. januar 2005

enkel struktur i den samlede lokale og regionale udviklingsindsats.

Viborg Amt har igennem en årrække anvendt godt 200 kr. pr. indbygger årligt til regionale udviklingsformål med et klart erhvervs- og beskæftigelsesmæssigt sigte. Dette niveau bør fastholdes i den nye lovgivning.


Viborg Amt frygter således, at forudsætningen om at de nye regioners økonomi til regional udvikling alene baseres på gennemsnittet af amternes hidtidige frivillige indsats på området, på helt uacceptabelt vis vil svække især udkantsområdernes muligheder for økonomisk at medvirke til gennemførelsen af EU-programmernes indsats for at bringe disse områder på omgangshøjde.

Det er en positiv nyskabelse, at der lovfæstes et tæt og forpligtende samarbejde mellem folkevalgte politikere, erhvervsliv, arbejdsmarkedets parter og videninstitutioner både regionalt og nationalt.

Viborg Amt har gode erfaringer med en sådan partnerskabsmodel. Det er afgørende, at vækstforaerne får den fornødne koordineringsfunktion i forhold til alle aktører på området.

Globaliseringen vil stille regionerne over for meget store udfordringer, hvor et væsentligt indsatsområde også vil være fokusering på investeringsfremme og udvikling af virksomhedernes eksportfunktioner. Dette bør mere eksplicit medtages i lovgivningen.

Med venlig hilsen



Bent Hansen



Bent Mikkelsen

Kopi til:

- Amtsrådsforeningen

2004-0109-53

Akt.nr. 23

Kopi LBM + JUJ

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Vejlesøvej 29
8600 Silkeborg

VisitDenmark 

contact@visitdenmark.com

Danmarks nationale turismeorganisation

3. januar 2005

Islands Brygge 43
DK-2300 København S
Tel. +45 3288 9900 / Fax +45 3288 9901

www.visitdenmark.com

VisitDenmarks hørings svar vedrørende forslag til Lov om Erhvervsfremme

Tak for det fremsendte forslag til ny Lov om Erhvervsfremme.

Det skal oplyses, at Danmarks Turistråd pr. 1. januar 2005 skifter navn til VisitDenmark.

VisitDenmark er meget tilfreds med, at den vigtige offentlige erhvervsfremmeindsats, herunder turismefremmeindsatsen, fremover bliver en mulig central opgave for de regionale myndigheder og vækstforaerne. Især på turismeområdet er markedsføring og markedsdrevet innovation dybt afhængig af et tæt privat- offentligt samspil. Fordi turismevirksomhederne typisk er meget små virksomheder, der kommer fra forskellige brancher (overnatning, attraktioner, transport samt offentlige kultur- og naturaktører). En regional turismeudvikling kan derfor ganske enkelt ikke realiseres uden et aktivt offentligt-privat samspil.

Det er derfor meget tilfredsstillende, at vækst og udvikling i turismerhvervet er nævnt som et specifikt indsatsområde både i kapitel 5. vedrørende den regionale erhvervsfremme (regionsråd og regionale vækstfora) samt i kapitel 6. vedrørende den kommunale erhvervsservice. VisitDenmark opfatter dette som en anerkendelse af turismens store betydning og store vækstpotentiale. I den sammenhæng er det vigtigt at understrege, at turismefremmeindsats og vækst er relevant i alle 5 regioner, og at en indsats ikke mindst i yderområderne er vigtig især for den del af arbejdskraften, herunder kortuddannede og nydanskere, der ikke naturligt kan finde beskæftigelse i den højteknologiske og videnstunge del af dansk økonomi. I Visionen for dansk turisme mod år 2010 "Oplevelser i Vækst", 2004 er der anvist udviklingspotentialer og strategier, der i sammenhæng med en styrket og koordineret turismefremmeindsats mellem det nationale og regionale niveau kan realisere en vækst på 10 mia. kr. og 15.000 nye jobs.

VisitDenmark er meget enig i lovens formål om, at der fremover skal sikres en strategisk tættere sammenhæng og koordination i den samlede erhvervsfremmeindsats.

For det første en koordination mellem de offentlige erhvervsfremmemyndigheder og dansk erhvervsliv, herunder turismeerhverv, hvor erhvervslivets repræsentation i henholdsvis Danmarks Vækstråd og de regionale vækstfora vil sikre erhvervslivet reel indflydelse på anvendelsen af de samlede offentlige midler til erhvervsfremmeformål.

For det andet og meget centralt er det, at der sker en koordination og samordning mellem den nationale vækststrategi og de regionale vækststrategier, herunder i anvendelsen af de nationale og regionale erhvervsfremmemidler.

Denne koordination på turismeområdet er en helt nødvendig forudsætning for effektiv ressourceanvendelse, markedsdrevet innovation og en klar stærk profil af det danske turismeprodukt på de internationale markeder.

I den sammenhæng foreslås det præciseret, at strategien for den internationale markedsføring i turismen fastlægges af Visit Denmark. VisitDenmark er helt klar over, at Lov om Erhvervsfremme ikke har til formål specifikt at regulere den nationale indsats om international markedsføring af Danmark som besøgsmaal. Det er imidlertid en kendsgerning, at med turismefremme som et muligt indsatsområde, vil de kommende nye regioner og de nye større kommuner sandsynligvis blive aktive aktører inden for den regionale og lokale turismefremme. Det vil medføre en større offentlig interesse i international turismemarkedsføring, da ny innovation og nye produkter skal markedsføres - ikke mindst internationalt - for at skabe turismevekst. Der hviler i lyset af Lov om Erhvervsfremme en fare for, at hver enkelt af de nye regioner og store kommuner også vil have et incitament til et selvstændigt forsøg på international markedsføring. Det er VisitDenmarks opfattelse, at det vil svække vækstmulighederne i dansk turisme betydeligt, hvis hver af de nye aktører går solo i markedsføringsarbejdet. Alle erfaringer igennem årene viser, at vækst i dansk turisme primært skabes gennem et tæt samarbejde om en fælles og koordineret national markedsføring.

VisitDenmark indstiller på denne baggrund, at det i bemærkningerne til loven tydeliggøres, at vækstforaernes prioritering af midler til den internationale markedsføring forudsættes brugt koordineret gennem VisitDenmark, idet de regionale midler kommer de pågældende regioner til gode, og at man regionalt har medindflydelse på, hvordan den nationale indsats gennemføres.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at det er vigtigt at arbejde for, at netop den faste geografiske afgrænsning og struktur i den regionale erhvervsfremme, der skabes med den nye lov, ikke kommer til at danne en barriere for ønsket om at virkeliggøre de mest optimale markedsdrevne innovationsprojekter i dansk erhvervsliv og i dansk turisme på tværs af regionsgrænser. Det er VisitDenmarks erfaring, at det ofte er de større tværregionale projekter, hvor virksomheder indgår som lokomotiver, der har den største positive effekt for de mindre virksomheder fra udkantssområder, der indgår i projektet. VisitDenmark indstiller, at der i bemærkningerne præciseres, at der gives stor opmærksomhed til at sikre midler, herunder nationale midler, til disse tværregionale og større landsdækkende erhvervsfremmeprojekter, herunder turismefremmeprojekter.

Med venlig hilsen
VISIT DENMARK


Lars Erik Jønsson
Udviklingsdirektør

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Økonomi- og Erhvervsministeriet
Vejlssøvej 29
8600 Silkeborg

Høring over forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen)

I brev af 1. december 2004 har Erhvervs- og Byggestyrelsen bedt om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme (udmøntning af kommunalreformen).

Videnskabsministeriet har følgende bemærkninger:

1. Videnskabsministeriet finder, at der i det foreliggende lovudkast er uklarhed om den fremtidige regulering af regionernes hjemmel til at engagere sig i private selskabsdannelser - herunder uklarhed om sammenhængen på dette punkt i forhold til det foreliggende udkast til sundhedslov og den annoncerede, men endnu ikke foreliggende samlelov om kommuners selskabsdannelser mv.

For at fremme erhvervsmæssig nyttiggørelse af ideer og opfindelser fra den regionale sygehusforskning er det afgørende, at de nye regioner gives mulighed for aktivt at fremme teknologioverførsel fra forskning til erhverv. For at sikre kritisk masse og effektivitet i denne indsats er det samtidig afgørende, at der via lovgivningen sikres mulighed for at udbygge samarbejdet mellem universiteter og sygehuse i form af kommercielle selskaber for teknologioverførsel, og at de nye regioner kan bidrage finansielt til sådanne fælles selskabsdannelser, jf. den nye lov om teknologioverførsel ved offentlige forskningsinstitutioner.

2. Tilsvarende mener Videnskabsministeriet, at formuleringer om, at regionerne kan medfinansiere offentlige ikke kommercielle erhvervsudviklingsaktiviteter kan give anledning tvivl om, hvorvidt regionerne kan finansiere aktiviteter, der udføres af private aktører, som fx udvælges efter et offentligt udbud.

Ad 1. Regionernes muligheder for at deltage i selskaber, som har til formål at udnytte forskningsresultater kommercielt

Videnskabsministeriet har noteret sig, at kommuners og regioners engagement i selskabsdannelser ikke er omfattet af det foreliggende lovforslag, men tænkes reguleret efterfølgende i en ny samlelov.

Ministeriet ønsker ikke desto mindre at understrege betydningen af, at regionerne som en integreret del af deres opgave sikres mulighed for at fremme aktiviteter med teknologioverførsel og kommercialisering af offentlig viden netop via selvstændige, kommercielle selskabsdannelser.

4. januar 2004

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling
Bredgade 43

1260 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post vt@vtu.dk

Netsted www.vtu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 42915

Dok-id 326976

Efter lov om opfindelser ved offentlige forskningsinstitutioner (lov nr. 347 af 2. juni 1999) har offentlige sygehusejere pligt til at arbejde aktivt for erhvervsmæssig nyttiggørelse af nye opfindelser fra sygehusforskningen. På denne baggrund har navnlig universitetshospitalerne over de senere år opbygget et beredskab til at patentere opfindelser, indgå licensaftaler med erhvervslivet og indskyde viden og rettigheder i nye forskningsbaserede virksomheder. Under den nye regionsstruktur, hvor flere sygehuse forventes at få forskningsopgaver, vil denne opgave med viden- og teknologioverførsel fra sygehuse til erhvervsliv skulle varetages af flere regioner.

Med den nye lov om teknologioverførsel mv. ved offentlige forskningsinstitutioner (lov nr. 483 af 9. juni 2004) er der på regeringens initiativ åbnet mulighed for, at offentlige forskningsinstitutioner kan stifte, eje og indskyde kapital i selvstændige aktieselskaber til at stå for de kommercielle aktiviteter med patenter og licenser. Muligheden gælder universiteter og sektorforskningsinstitutioner, men ikke sygehusene, idet sygehusejernes adgang til at engagere sig i egne selskabsdannelser i forvejen er reguleret via lov nr. 384 af 20 maj 1992 (med senere ændringer) om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber mv. For at muliggøre et effektivt samspil mellem universiteterne og sygehusene åbner den nye lov til gengæld mulighed for, at universiteternes nye selskaber kan samarbejde med amter og kommuner (sygehusvæsenet) om etablering af fælles datterselskaber for teknologioverførsel (§ 8 i lov nr. 483 af 9. juni 2004).

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Det skal bemærkes, at Økonomi- og Erhvervsministeriet sammen med Finansministeriet deltog i den styregruppe, der stod bag udarbejdelsen af den nye lov om teknologioverførsel. Der blev i denne styregruppe besluttet, at sygehusenes hjemmel til etablering af egne selskaber ikke direkte skulle omfattes af den nye lov, idet den eksisterende lov om amters og kommuners samarbejde med aktieselskaber stod overfor revision i den kommende Folketingsssamling. I stedet blev det aftalt, at sygehusene skulle sikres tilsvarende muligheder som universiteter og sektorforskning, når denne lov blev taget op til revision som led i strukturreformen.

I tråd med den nye lov om teknologioverførsel er det således væsentligt, at der i forbindelse med den nye regionsstruktur sikres gode muligheder for at udbygge samarbejdet mellem universiteter og sygehuse om kommercialisering af ideer og opfindelser fra forskningen. Herunder bør der skabes bedre mulighed for sygehusejerne til at deltage finansielt og ledelsesmæssigt i kommercielle selskabsdannelser med henblik på overførsel af viden og teknologi fra forskning til erhvervsliv. Endvidere vil det være naturligt, at de nye regioner via lovgivningen sikres generel hjemmel til at fremme sådanne selskabsdannelser.

Videnskabsministeriet har noteret sig, at der i Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til forslag til Sundhedsloven (§ 78, stk. 3) indgår en bestemmelse, hvorefter indenrigs- og sundhedsministerens kan godkende, at et regionsråd samarbejder med offentlige myndigheder og private virksomheder, herunder i selskabsform, om løsningen af fælles opgaver og påtager sig dermed forbundne udgifter. Videnskabsministeriet finder det imidlertid uklart, efter hvilke kriterier denne godkendelse skal gives. Endvidere forekommer der at være uklarhed om sammenhængen mellem hjemlerne for det regionale engagement i selskabs-

dannelser mellem hhv. det foreliggende udkast til lov om erhvervsfremme, det foreliggende udkast til sundhedslov og den annoncerede, men endnu ikke foreliggende samlelov om kommuners selskabsdannelser mv.

Ad 2. *Formuleringer vedr. de erhvervsudviklingsaktiviteter, som regionerne kan medfinansiere*

Det fremgår af lovforslaget, at regionerne kan medfinansiere juridiske enheder, som udfører aktiviteter, som kan betragtes som offentlige, ikke kommercielle erhvervsudviklingsaktiviteter, som defineret i loven (bemærkningerne til § 9, stk. 6). Det er Videnskabsministeriets opfattelse, at denne formulering kan give anledning til fortolkningstvivl.

Det er Videnskabsministeriets opfattelse, at det er formuleringen "ikke kommercielle" der giver anledning til usikkerhed om indholdet.

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Som et eksempel på denne usikkerhed kan nævnes, innovationsmiljøerne, som ifølge lovforslaget (bemærkningerne til § 10) kan medfinansieres af regionerne. Innovationsmiljøerne skal i henhold til Videnskabsministeriets lov om teknologi og innovation være organiserede som aktieselskaber. Aktionærerne kan både være private og offentlige og der er ikke forbud mod, at innovationsmiljøerne udøver kommercielle aktiviteter.

For at undgå konkurrenceforvridning godkendes innovationsmiljøerne efter et EU- udbud til at udføre opgaver vedr. udvikling af nye virksomheder og formidling af offentlig finansiering.

Med venlig hilsen

Hanne Haarup Thomsen
Chefkonsulent

Med henvisning til e-mail sendt til Vækstfonden i dag vedr. 'Høring af Lov om Erhvervsfremme - udmøntning af Kommunalreformen' kan jeg meddele, at Vækstfonden ikke har kommentarer hertil.

Med venlig hilsen

VÆKSTFONDEN

Dinna Colind Jensen

Direktionssekretær

VÆKSTFONDEN	TEL: +45 35 29 86
STRANDVEJEN 104 A	TEL 00
2900 HELLERUP	DIR: +45 35 29 86
DANMARK	FAX: 30
WWW.VF.DK	+45 35 29 86
	35
	DCJ@VF.DK

Sådan finder du vej til Vækstfonden >

6. januar 2005
Ref.:



Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10 - 12
1216 København K
Att.: Ulla Lieberkind

Gammel Kongevej 1
1610 København V
Danmark

Tlf.: +45 3325 7400
Fax: +45 3325 7410
www.visitcopenhagen.dk

Bemærkninger til forslag til lov om erhvervsfremme

Wonderful Copenhagen har haft lejlighed til at gennemlæse forslaget til lov om erhvervsfremme.

Af bemærkningerne til lovforslagets § 9 stk. 6 fremgår det, at regionerne ikke kan deltage i bestyrelsesarbejde i særlige enheder, som regionerne opretter for at udvikle regionen erhvervsmæssigt.

Denne bestemmelse er ikke hensigtsmæssig. De over 10 års erfaringer der nu er med Wonderful Copenhagen viser, at skal der skabes den nødvendige drivkraft og resultatskabelse, er det helt afgørende, at de politisk ansvarlige medvirker aktivt i bestyrelsesarbejdet.

Det er i dette forum strategiudviklingen og linierne for de overordnede organisatoriske spørgsmål fastlægges. Hvis ikke regionens ledende folkevalgte aktører engageres direkte i dette arbejde er der ikke den fornødne kraft i organisationens arbejde.

Deltagelsen åbner også for en direkte kommunikation mellem erhvervslivets repræsentanter og de politisk valgte til gavn for den samlede dialog og dermed for regionens udvikling. Det er i øvrigt også en model erhvervslivets repræsentanter sætter betydelig pris på, idet det giver dem mulighed for den direkte kommunikation med de ledende politikere.

Denne dialog om organisationens strategiske virke er helt afgørende for det offentlige - private samvirke, som Wonderful Copenhagen jo er. Det hænger selvsagt også sammen med, at de opgaver organisationen skal løse forudsætter at begge parter er aktivt engagerede.

Vi havde således ikke nået de overordentligt gode resultater for hovedstadens turisme som der er opnået siden organisationens start, hvis ikke vi havde haft denne tilstedeværelse af regionens ledende politikere. Den er forudsætningen for et

Wonderful Copenhagen vil derfor opfordre Økonomi- og Erhvervsministeriet til at revurdere lovforslagets bestemmelser på dette område.

Med venlig hilsen

Wonderful Copenhagen

Kirsten Stallknecht
Formand for bestyrelsen

Lars Bernhard Jørgensen
Administrerende direktør

Copenhagen Celebrates



Wonderful Copenhagen® er hovedstadens officielle kongres- og turismeorganisation.



Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K
Tlf. 35 28 81 00
Fax 35 36 24 11
ams@ams.dk
www.ams.dk
CVR nr. 55 56 85 10

Svar på høring om forslag til Lov om erhvervsfremme

5. januar 2005

Økonomi- og Erhvervsministeriet har hørt Beskæftigelsesministeriet om Forslag til Lov om erhvervsfremme.

Vores sag
05-201-78
Vores ref.
ksb/pka

Arbejdsmarkedsstyrelsen har på vegne af Beskæftigelsesministeriet gennemlæst lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen


Christian Liebing
Kontorchef, 4. kontor

Martin Veis Jørgensen (EBST)

Fra: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk
Sendt: 7. januar 2005 16:05
Til: - Erhvervs- og Boligstyrelsens officielle postkasse (EBST)
Cc: Susanne Johansen (EBST); Lars Bechmann Møller (EBST); Martin Veis Jørgensen (EBST)
Emne: Høring over lovudkast i forbindelse med kommunalreformen

Reference: 2004-1459-37

Reference: 2004-1459-37

Til Erhvervs- og Boligstyrelsen, Økonomi- og Erhvervsministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ved breve af 1. december 2004 anmodet bl.a. Undervisningsministeriet om bemærkninger til ministeriets lovudkast i forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen.

Med hensyn til lovudkastet om erhvervsfremme foreslår Undervisningsministeriet, at § 11, stk. 1, 2. pkt., nr. 4, udvides, så de pågældende 3 medlemmer udpeges fra "uddannelses- og vidensinstitutioner".

Undervisningsministeriet har i øvrigt ingen bemærkninger til lovudkastene.

Med venlig hilsen

Ole Hvilsom Larsen

Kontorchef Ole Hvilsom Larsen
Undervisningsministeriet
Departementet
Juridisk kontor
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K

Tlf.: 3392 5000, Direkte Tlf.: 3392 5425
Fax: 3392 5547, E-mail: Ole.Hvilsom.Larsen@uvm.dk

CFU

Centralorganisationernes
Fællesudvalg
Løngangstræde 25, 4. sal
1468 København K
Tlf 3817 8100 Fax 3817 8130

Erhvervs- og Byggestyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Alle 17
2100 København Ø

7. januar 2005
12994.2 PW/HF

Høringssvar vedrørende lovforslag om kommunalreformen – Økonomi- og Erhvervsministeriet

Forslag til lov om ændring af en række love

CFU vil i forbindelse med de mange lovforslag i forbindelse med kommunalreformen udtrykke generel betænkelighed ved den hastighed, hvormed reformen ønskes gennemført, og lovforslagene giver generelt indtryk af, at mange forhold er uafklarede og begrænser vores muligheder for at gennemskue konsekvenserne af reformen.

CFU har koncentreret sig om det personalerelaterede indhold i reformen, og er generelt tilfreds med de udmeldinger, der er kommet fra såvel statsministeren som indenrigs- og sundhedsministeren om, at regeringen lægger afgørende vægt på tryghed for de ansatte, der berøres af kommunalreformen, og at reformen skal gennemføres på en god og ordentlig måde.

Det er vores opfattelse, at en sådan tryghed kun kan etableres ved, at der gennemføres en løbende gensidigt forpligtende dialog med personaleorganisationerne.

En god proces og et succesfuldt resultat forudsætter en åben dialog og et konstruktiv samarbejde mellem ledelse og medarbejdere, hvor alle gives mulighed for at bidrage med viden, erfaringer, ideer og forslag.

CFU ønsker, at medarbejdere og ledere kommer til at opleve gennemførelsen af kommunalreformen som en professionel og personalepolitisk god proces.

CFU skal i øvrigt henvise til de høringssvar, der måtte komme fra de respektive centralorganisationer samt disses medlemsorganisationer.

CFU forbeholder sig ret til at komme med bemærkninger til de enkelte lovforslag samt til lovpakken generelt på et senere tidspunkt..

Der vedlægges kopi af høringssvar af 7. januar 2005 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet og henleder især opmærksomheden på vore bemærkninger til udkast til lov om visse procedurespørgsmål, der indeholder synspunkter på de personalerelaterede spørgsmål.

Med venlig hilsen



Peter Waldorff

ÖRESUNDSKOMITEEN

Erhvervs- og Byggestyrelsen

Den 13 december 2004

HØRINGSSVAR VEDRØRENDE LOV OM ERHVERVSFREMME

Öresundskomiteen har med brev af 1. december 2004 modtaget lovudkastet til høring. Komiteen har behandlet udkastet og ønsker at knytte følgende synspunkter til lovforslaget:

Afgørende med regionalt ansvar for Øresundssamarbejdet

I bemærkningerne til § 9 stk. 3 fastslås, at Region Hovedstaden har ansvaret for at organisere den danske deltagelse i grænseoverskridende samarbejder, samt for at inddrage de relevante aktører i arbejdet – efter indstilling fra regionens vækstforum. Öresundskomiteen lægger vægt på, at ansvaret for den danske deltagelse i Øresundssamarbejdet forankres i såvel Region Hovedstaden som Region Sjælland. Kommunerne inddrages i samarbejdet. Erfaringerne fra Øresundssamarbejdet er netop, at det er det lokale og regionale initiativ og engagement, der driver integrationsprocessen.

I § 8 stk. 8 bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren til at fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer, samt om nedsættelse af organer til varetagelse heraf. Öresundskomiteen lægger vægt på, at en sådan bestemmelse ikke underminerer det regionale ansvar og dermed hensigterne i § 9 stk. 3.

Öresundskomiteen lægger afgørende vægt på, at det med reformen er muligt at videreføre et politisk initieret samarbejde over Øresund, der er såvel lokalt som regionalt forankret. Samspillet mellem lokale og regionale aktører er en vigtig drivkraft i Øresundsregionens udvikling, der både handler om vækst, velfærd, hverdagsintegration og en helhedsorienteret udvikling.

Mulighed for etablering af grænseregional myndighed

Med § 4 stk. 2 videreføres Erhvervs- og Byggestyrelsens mulighed for at henlægge administrative opgaver til anden offentlig myndighed eller privat institution. Komiteen bifalder, at der hermed er mulighed for yderligere at fremme en decentraliseret administration af Interreg-programmet.

Öresundskomiteen anbefaler dog yderligere, at der søges inspiration fra EU-Kommissionens forslag til etablering af grænseoverskridende organer med visse myndighedsfunktioner, herunder forvaltning af strukturfondsmidler – de såkaldte EGCC (European Grouping of Cross-border Cooperation). Det kan være en enkel, effektiv og frivillig ramme for en fremtidig Interreg-forvaltning.

Stærk regionalpolitisk forankring af Interreg-programmet

Ifølge bemærkningerne til § 10 stk. 1 skal Interreg-midler "sandsynligvis prioriteres i tværnationale udvalg og altså ikke efter indstilling fra vækstfora". Öresundskomiteen bifalder tilkendegivelsen af behovet for en fælles dansk-svensk løsning for den fremtidige beslutningsstruktur. Öresundskomiteen lægger afgørende vægt på en fortsat stærk regionalpolitisk forankring af Interreg-programmet.

ÖRESUNDSKOMITEEN

Öresundskomiteen medvirker gerne i drøftelser af, hvordan lovforslagets intentioner på ovennævnte områder kan udmøntes og gennemføres, herunder hvordan en langsigtet løsning kan forankres på tværs af Øresund.

Med venlig hilsen

Lars Engberg
Öresundskomiteens formand

Ilmar Reepalu
Öresundskomiteens næstformand

Birger Olofsson
Öresundskomiteens direktør



**Borgmesterens afdeling
Magistratens 4. Afdeling**

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

oem@oem.dk

Dato: 6. januar 2005

Ref.: Lars Lyngsdal

Tlf.:

Dok.: LD68BJC9.lwp

Udtalelse til forslag til lov om erhvervsfremme.

Efter Århus Kommunes opfattelse er der i forbindelse med den kommende kommunalreform behov for en særlig stillingtagen til adgangen til at yde støtte til film og andre kulturerhverv.

Film og andre kulturerhverv ligger på grænsen imellem kulturpolitikken og erhvervspolitikken.

Kulturerhvervene adskiller sig i forhold til de øvrige kulturområder ved at have et marked, der helt eller delvist kan finansiere eliteudøvernes virksomhed, mens det adskiller sig fra den almindelige erhvervs politik ved, at det er lovligt ikke kun at støtte rammebetingelserne, men også i et vist omfang den egentlige produktion, uanset at dette normalt vil være i strid med kommunalfuldmagten.

Den særlige lovhjemmel hertil findes i speciallovgivningen, f.eks. filmloven.

Hidtil har amterne været omfattet af den samme lovgivning som kommunerne, når henses til adgangen til at støtte filmprojekter, musikprojekter m.v., men med amternes nedlæggelse, fjernes denne adgang, idet staten på forskellig vis overtager amternes hidtidige rolle.

Af det foreliggende udkast til følgelovgivning fremgår det af forslaget til ændring af lov om regionale kulturaftaler, at de kommende regioner ikke kan give varige tilskud til aktiviteter inden for kulturministeriets område, hvilket vil sikre en mere entydig ansvarsfordeling på kulturområdet.

Filmområdet og andre kulturerhverv adskiller sig dog fra de øvrige kulturområder ved at have en stor erhvervsmæssig betydning i et område, der er væsentligt større end en kommune, hvorfor det vil være oplagte emner for de kommende regioners erhvervsaktivitet.

Århus Amt har således siden starten ydet tilskud til Den vestdanske Filmpulje, og tidligere ydede både Nordjyllands og Viborg Amter også tilskud.

Filmområdet og andre kulturerhverv nævnes hverken direkte eller indirekte i det modtagne udkast til lovforslag om erhvervsfremme, der tillægger regionerne følgende opgaver:

§ 9 Regionen kan efter indstilling fra vækstforumet medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling inden for:

a. innovation, videndeling og videnopbygning,

b. anvendelse af ny teknologi,

c. etablering og overlevelse af nye virksomheder

d. udvikling af menneskelige ressourcer, herunder udvikling af regionale kompetencer

e. vækst og udvikling i turismeerhvervet, og

f. udviklingsaktiviteter i udkantsområderne.

Problemet kunne løses ved i § 9, stk. 1, punkt e, at indsætte ordet "kulturerhverv" og i bemærkningerne præcisere, at der her tænkes på bl.a. film, musik og andre af de erhverv, der omtales i Kultur- og Erhvervsministeriets publikation "Danmarks kreative Potentiale, Kultur- og erhvervspolitisk redegørelse 2000."

Louise Gade

Torben Brandt Nielsen

/

/

Niels Vad Sørensen

G. Holdt-Olesen

Kopi: Kulturministeriet

