

Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 25. april 2005

Folketingets repræsentant ved EU

ORIGINAL

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Parlamentets første udspil til et nyt tjenesteydelsesdirektiv

Den 20. april 2005 påbegyndte Europa-Parlamentet sin førstebehandling af forslaget til tjenesteydelsesdirektivet¹. På mødet i Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse² (det ansvarlige udvalg) blev et udkast til betænkning præsenteret, hvori der foreslås nogle grundlæggende ændringer til Europa-Kommissionens oprindelige forslag. Europa-Kommissionens formand, José Manuel Barroso, samt den ansvarlige kommissær for det indre marked og tjenesteydelser, Charlie McCreevy, har begge erklæret, at Kommissionens forslag skal gennemgå en omfattende revision i forbindelse med Europa-Parlamentets førstebehandling, og Europa-Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens forslag må derfor anses som særligt interessante³.

De ændringsforslag, som foreløbigt er blevet offentliggjort, skal ses som startskuddet til en proces, der de kommende måneder vil være i fokus i Europa-Parlamentet. Selv om processen blot er påbegyndt, er der flere grunde til at følge behandlingen af netop denne sag helt fra begyndelsen. Ved behandlingen af tjenesteydelsesdirektivet, er der særlige omstændigheder, der gør sig gældende:

¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tjenesteydelser i det indre marked (også kaldet "service-direktivet"). Se statusblad udarbejdet af Folketingets EU-Sekretariat:

<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040002>

² Desuden udgiver følgende udvalg i Europa-Parlamentet en udtalelse om forslaget: Budgetkontroludvalget, Økonomi- og Valutaudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, Udvalget om Industri, Forskning og Energi, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Retsudvalget, Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling.

³ Se info-noten fra EU-konsulenten af 25. april 2005: Forslaget til tjenesteydelsesdirektiv – status og fakta.

100

100

1. Europa-Kommissionen har erklæret sig villig til at foretage gennemgående ændringer i det oprindelige forslag, og Europa-Kommissionens formand, José Manuel Barroso har endda sagt, at det oprindelige forslag er dødt. Samtidig har Kommissionen valgt ikke at trække forslaget tilbage, men har derimod direkte opfordret Europa-Parlamentet til at foretage de nødvendige ændringer til forslaget i forbindelse med sin førstebehandling.
2. Europa-Parlamentet har valgt at behandle sagen på en særlig måde, og der er blevet oprettet en teknisk arbejdsgruppe, hvor samtlige relevante institutioner deltager. Formålet med arbejdsgruppen er, at arbejde i retning af konsensus helt fra begyndelsen af processen.
3. Der er meget stor offentlig interesse for forslaget, især i Frankrig, hvor sagen kan have afgørende betydning i den franske folkeafstemning om forfatningstraktaten.

Betæknings indhold

Europa-Parlamentets ordfører for forslaget, Evelyne Gebhardt (PSE), vil præsentere sit udkast til betænkning i to dele. Den første del omhandler ændringsforslag til de omdiskuterede – og dermed de mest interessante – emner i Kommissionens forslag, mens den anden del vil omhandle de øvrige emner i forslaget. Under mødet den 20. april blev første del af udkastet fremlagt, og Evelyne Gebhardt, foreslår heri to væsentlige ændringer til Kommissionens forslag:

1. Anvendelsesområdet af forslaget er blevet væsentligt indskrænket
2. Oprindelseslandsprincippet er blevet erstattet af princippet om gensidig anerkendelse

Anvendelsesområdet

I forbindelse med fremlæggelsen af betænkningen, sagde ordføreren, at det er "næsten umuligt" at se hvilke typer tjenesteydelser der er omfattet af Kommissionens oprindelige forslag – og dermed må man slutte, at stort set alle former for tjenesteydelser er omfattet. Anvendelsesområdet for direktivet skal ifølge ordføreren både præciseres og indskrænkes.

I den første store ændring til Europa-Kommissionens forslag præciserer Gebhardt, at anvendelsesområdet af direktivet skal omfatte "kommercielle tjenesteydelser". Samtidigt opstiller Gebhardt en række områder, som eksplicit skal være undtaget fra direktivets anvendelsesområde:

- Almennyttige tjenesteydelser⁴;
- Tjenesteydelser, der helt eller delvist er finansieret af en medlemsstat eller regionale eller lokale myndigheder, hvis formål er i offentlighedens interesse;
- Tjenesteydelser, der er kommercielle, men som eksisterer som følge af almen interesse (f.eks. sundheds- og sociale tjenesteydelser, uddannelsesmæssige og kulturelle ydelser);
- Audiovisuelle tjenesteydelser;
- Tjenesteydelser, som er omfattet af sektordirektiver (f.eks. finansielle tjenesteydelser);
- Offentlige spil (f.eks. tipstjenesten i Danmark).

Oprindelseslandsprincippet / gensidig anerkendelse

Bestemmelserne om oprindelseslandsprincippet er i Gebhardts første udkast blevet erstattet af "princippet om gensidig anerkendelse". Ordføreren har fremhævet, at traktatens almindelige bestemmelser om gensidig anerkendelse dermed vil blive omdrejningspunktet i det nye forslag. Ifølge ordføreren, er hendes forslag i høj grad inspireret af den model, som er anvendt i forbindelse med reglerne for gensidig anerkendelse af professionelle kvalifikationer.

Ifølge Gebhardts forslag, finder princippet om gensidig anerkendelse dog ikke anvendelse på nationale regler vedrørende:

- forbrugerbeskyttelse
- miljøbeskyttelse
- arbejdsret – herunder løn- og arbejdsvilkår
- sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen

⁴ Dvs. tjenesteydelser hvis formål er at opfylde medlemsstaternes forpligtelser overfor almenvellet eller ydelser, hvor der stilles særlige krav til tjenesteyderen ud fra følgende kriterier: forsyningssikkerhed, almen tilgængelighed, forsyning af hele området, kontinuitet, overkommelighed, retssikkerhed, holdbarhed, territorialt og social sammenhold i samfundet, uddannelse og kulturel mangfoldighed.

Reglerne for, hvem der kan udføre en tjenesteydelse, er i Gebhardts udkast defineret således, at såfremt en tjenesteyder er godkendt til at udføre en ydelse i én medlemsstat, har han også ret til at udføre ydelsen i en anden medlemsstat – dog med krav om overholdelsen af nationale regler inden for de fire ovennævnte områder.

Ifølge Gebhardts udkast vil der blive indført en slags hybrid, hvor gensidig anerkendelse af visse regler, der regulerer tjenesteydelser, vil blive kombineret med værtslandsprincippet for de fire områder, som er undtaget. Ifølge Gebhardt vil f.eks. polske tjenesteydere kunne udføre tjenesteydelser i Danmark efter akkrediteringsregler i Polen, mens regler om løn og arbejdsvilkår kan fastsættes i Danmark.

I udkastet bliver det værtslandet, der i tæt samarbejde med tjenesteyderens oprindelsesland, har ansvaret for kontrollen med tjenesteyderen og de tjenesteydelser, han udfører.

Under mødet i udvalget herskede der tvivl om den nøjagtige forskel mellem oprindelseslandsprincippet og om princippet om gensidig anerkendelse. Gebhardt forklarede i den forbindelse, at fordelene ved hendes model er, at den "vil føre til en større harmonisering af lovgivningen i Unionen". Det blev dog efterfølgende fremhævet af andre, at det er nemmere at harmonisere reglerne for handel med varer, end det er for handel med tjenesteydelser.

Gebhardts forslag om gensidig anerkendelse

- Et firma har hjemsted i et land og bliver akkrediteret osv. af landets kompetente myndigheder.
- Der tages kontakt til et EU-kontor, der kan oplyse firmaet om landets specifikke regler, som ikke er omfattet af princippet om gensidig anerkendelse (se fire ovennævnte politikområder).
- Derefter har firmaet ret til at sælge en tjenesteydelse overalt i EU ved at overholde reglerne fra oprindelseslandet suppleret af reglerne fra værtslandet på de fire undtagende områder.

Hvis du vil vide mere:

UDKAST TIL BETÆNKNING om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tjenesteydelser i det indre marked

(KOM(2004)0002 – C6-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

Ordfører: Evelyne Gebhardt:

http://www.europarl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/PR/562/562261/562261da.pdf

Kommissionens oprindelige forslag:

[http://www.europarl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/COM/COM_COM\(2004\)0002_/COM_COM\(2004\)0002_da.pdf](http://www.europarl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/COM/COM_COM(2004)0002_/COM_COM(2004)0002_da.pdf)

Statusblad om forslaget fra Folketingets EU-Sekretariat:

<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040002>

Analyse af de økonomiske konsekvenser af direktivforslaget - svar fra EU-Oplysningens hjemmeside:

http://www.euo.dk/spsv/off/alle/spoergsmaal_servicedirektiv

Kommissionens netsted om forslaget:

http://europa.eu.int/comm/internal_market/services/services-dir/index_en.htm

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse – Europa-Parlamentet:

http://www.europarl.eu.int/comparl/imco/default_en.htm

Udvalgets netsted om forslaget med baggrunds dokumenter mm.:

http://www.europarl.eu.int/comparl/imco/services_directive/default_en.htm

Protesthjemmeside om forslaget:

<http://www.stopbolkestein.org>