

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 1. juni 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-8
Sagsbeh.: jro
Fil-navn: Lovforslag.indd./Ændringsforslag/
Ændringsforslag2

Ændringsforslag til forslag til lov om revision af den kommunale ind- deling (L 68)

(Bemyndigelse til at fastsætte vilkår for kommunesammenlægninger, op-
retholdelse af vilkår om etablering af ø-udvalg og kompetence for fortsæt-
tende kommuner til at opsiges og ændre aftaler)

Af indenrigs- og sundhedsministeren, tiltrådt af ...

Til § 1

1) I § 1 indsættes som stk. 3:

"Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan, såfremt særlige forhold
taler herfor, fastsætte vilkår for dannelsen af nye kommuner i medfør af stk.
1, herunder vilkår der indebærer fravigelse af gældende lovgivning."

[Bemyndigelse til at fastsætte vilkår for kommunesammenlægninger]

Til § 44

2) Efter 1. pkt. indsættes som 2.-4. pkt.:

"Dog opretholdes gyldigheden af de i lovens § 21, 3. pkt., nævnte vilkår for
etablering af kommuner og amtskommuner og ændring af kommunale eller
amtskommunale grænser i det omfang, vilkårene vedrører en kommunal-
bestyrelses forpligtelse til nedsættelse af ø-udvalg. Såfremt den kommune,
som de pågældende vilkår er fastsat for, indgår i en kommunesammen-
lægning, skal kommunalbestyrelsens repræsentanter i ø-udvalget i 2006
udpeges blandt medlemmerne af sammenlægningsudvalget. Vilkårene
gælder tilsvarende for den nye kommunalbestyrelse."

[Opretholdelse af vilkår om etablering af ø-udvalg]

3) Efter § 52 indsættes som ny paragraf:

"§ 01. Kommunalbestyrelsen i kommuner, der ikke indgår i en sammen-
lægning, kan i 2006 med virkning fra 1. januar 2007 træffe bestemmelse
om opsigelse eller ændring af aftaler, der som følge af en ændret opgave-
fordeling skal overføres til kommunen."

[Kompetence for fortsættende kommuner til at opsiges og ændre aftaler]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til, såfremt særlige forhold taler herfor, at fastsætte vilkår for dannelsen af nye kommuner i medfør af stk. 1.

Baggrunden for bestemmelsen er den aftale mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre, der blev indgået den 3. marts 2005 om den kommunale inddeling, hvorefter partierne var enige om en sammenlægning af visse kommuner på trods af, at kommunalbestyrelserne i de pågældende kommuner havde ønsket at fortsætte som selvstændige kommuner.

Det blev således besluttet, at Farum og Værløse Kommuner hver for sig ikke er bæredygtige, og at en sammenlægning af disse to kommuner vil være den principielt rigtige løsning. Der var samtidig enighed om, at indenrigs- og sundhedsministeren skulle optage nærmere drøftelse med de to kommuner om, på hvilke vilkår en sammenlægning skal finde sted.

Det blev endvidere besluttet, at Holmsland Kommunes tilkendegivelse om ønsket om fortsat selvstændighed ikke opfylder kravet om bæredygtighed, og at kommunen derfor skal lægges sammen med Egvad, Ringkøbing, Skjern og Videbæk Kommuner. Der var ligeledes enighed om, at indenrigs- og sundhedsministeren skulle optage drøftelser om, på hvilke nærmere vilkår sammenlægningen skal finde sted.

Bestemmelsen er påtænkt anvendt i forbindelse med de anførte kommunesammenlægninger. Det har således under drøftelserne mellem indenrigs- og sundhedsministeren og de berørte kommuner af de nærmere vilkår for sammenlægningerne vist sig nødvendigt med en hjemmel til at fastsætte særlige vilkår for sammenlægningerne, herunder vilkår om fravigelse af lovgivningen, som vil være bindende for de sammenlægningsudvalg, der i 2006 skal forberede kommunesammenlægningerne.

Med hjemmel i bestemmelsen vil der eksempelvis kunne fastsættes vilkår om, at der i en overgangsperiode fastsættes en differentieret indkomstskatteprocent og grundskyldspromille i forskellige dele af den nye kommune. Der vil endvidere kunne fastsættes vilkår, der fraviger reglerne om det skrå skatteloft, ligesom der vil kunne fastsættes andre vilkår om økonomiske forhold for de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og for den nye kommune, herunder vilkår om anvendelsen af økonomiske midler til visse nærmere bestemte formål og om særskilt takstfinansiering af nærmere bestemte kommunale anlæg i forskellige dele af den nye kommune.

Efter drøftelser mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Værløse og Farum Kommuner af de nærmere vilkår for sammenlægningen af de to kommuner vil det med hjemmel i bestemmelsen bl.a. blive fastsat, at der i de kommende to valgperioder fra 2007 til og med 2013 sker en differentiering af skattebetalingen i den nye kommune på den måde, at de nuværende forskellige i skatteprocenter inden for de eksisterende kommunegrænser

fastholdes i perioden, således at udskrivningsprocenten og grundskyldspromillen i den tidligere Farum Kommune er 2,3 procentpoint henholdsvis 7,0 promillepoint højere end i den tidligere Værløse Kommune.

Efter drøftelserne vil det endvidere med hjemmel i bestemmelsen bl.a. blive fastsat, at perioden med differentiering i skattebetalingen i den nye kommune kan forlænges, hvis der i perioden frem mod 1. januar 2007 sker en forværring af Farum Kommunes økonomi i forhold til i dag. Det vil endvidere blive fastsat, at reglerne om det skrå skatteloft fraviges, således at den nye kommune ikke skal betale den afgift, som er udløst af Farum Kommunes skatteforhøjelse i 2003 i perioden med differentieret skat.

Endvidere vil det bl.a. blive fastsat, at der er mulighed for genforhandling af de økonomiske vilkår for sammenlægningen ved indgangen til valgperioden 1. januar 2010 og 1. januar 2014, hvis forudsætningerne ændrer sig væsentligt. Herunder vil staten forlange genforhandling til de nævnte terminer, hvis kommunen opnår en økonomisk nettogevinst på over 100 mio. kr. ved frasalg af Flyvestation Værløse eller dele heraf. Det vil endvidere bl.a. blive fastsat, at såfremt salgsindtægterne vedrørende Farum Nordby viser sig væsentligt større end forudsat i åbningsbalancen (målt i faste priser), vil der ved genforhandlingen pr. 1. januar 2010 kunne ske en tilpasning af forskellen mellem beskatningsniveauerne i overensstemmelse hermed.

Efter drøftelser mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Holmsland, Ringkøbing, Skjern, Videbæk og Egvad Kommuner om de nærmere vilkår for sammenlægningen af de fem kommuner vil det med hjemmel i bestemmelsen tilsvarende bl.a. blive fastsat, at der i en overgangsperiode fastsættes en differentieret indkomstskatteprocent og grundskyldspromille i de dele af den nye kommune, der udgøres af den hidtidige Holmsland Kommune henholdsvis de hidtidige Ringkøbing, Skjern, Videbæk og Egvad Kommuner. Indkomstskatteprocenten og grundskyldspromillen vil for Holmsland Kommune henholdsvis Ringkøbing, Skjern, Videbæk og Egvad Kommuner blive fastsat på en måde, så der ved en gradvis tilpasning år for år over en periode på 5 år fra 2007 tilnærmes et fælles niveau. Endvidere vil et beløb svarende til det beløb, som Holmsland Kommune skal deponere i henhold til det den 6. april 2005 fremsatte forslag til lov om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet og ændring af forskellige kommunaløkonomiske love (L 144), under visse betingelser blive reserveret til anlægsudgifter i Holmsland Kommune eller for en dels vedkommende i en erhvervsdrivende fond.

Vilkår, der fastsættes i medfør af bestemmelsen, vil være bindende for sammenlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen i den nye kommune og vil, afhængig af vilkårenes indhold, også være bindende for funktionsperioderne efter 2009.

Med hjemmel i bestemmelsen vil der ved fastsættelsen af vilkårene kunne ske fravigelser i eksempelvis bestemmelserne i lov om revision af den kommunale inddeling om, at en række beslutninger skal træffes af sammenlægningsudvalget i 2006, ligesom der eksempelvis vil kunne ske æn-

dringer i lov om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet og ændring af forskellige kommunaløkonomiske love, jf. det den 6. april 2005 fremsatte forslag herom (L 144).

Bestemmelsen giver ikke indenrigs- og sundhedsministeren adgang til at træffe beslutning om fravigelse af gældende lovgivning, i det omfang sådan lovgivning er en gennemførelse af internationale konventioner eller EU-regler.

Til nr. 2

Der er for en række kommuner fastsat vilkår i forbindelse med tidligere kommunesammenlægninger. Vilkårene er fastsat i medfør af de lovbestemmelser, der er nævnt i § 19, stk. 1, i lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003. De pågældende lovbestemmelser er ophævet, men gyldigheden af vilkårene er opretholdt, jf. § 21, 3. pkt., i den nævnte lov. Med ophævelsen af den nævnte lov bortfalder vilkårene.

Der er i nogle tilfælde i medfør af disse bestemmelser fastsat vilkår om kommunalbestyrelsers forpligtelse til nedsættelse af udvalg med deltagelse af repræsentanter for øboerne og for kommunalbestyrelsen (ø-udvalg), herunder vilkår om, at øboernes repræsentanter i udvalget vælges ved direkte valg på øen.

Med den foreslåede affattelse af § 44, 2.–4. pkt., opretholdes gyldigheden af de vilkår, som vedrører nedsættelse af ø-udvalg. Det betyder, at de i vilkårene indeholdte forpligtelser vedrørende nedsættelse af ø-udvalg fortsat består.

Forpligtelserne vil bestå også, hvor den kommune, for hvilken vilkårene er fastsat, indgår i en kommunesammenlægning. Forpligtelsen vil i så fald bestå for den nye kommunalbestyrelse. Endvidere skal kommunalbestyrelsens repræsentanter i ø-udvalget i overgangsperioden i 2006 udpeges blandt medlemmerne af sammenlægningsudvalget, jfr. i det hele den foreslåede affattelse af § 44, 3. og 4. pkt.

Baggrunden for forslaget er, at de øer, for hvilke de omhandlede vilkår hidtil har medført, at der i den kommune, hvori øen er beliggende, skal etableres et ø-udvalg, ikke bør få frataget denne mulighed. Der vil således fortsat bestå en forpligtelse til etablering af de pågældende ø-udvalg på uændrede vilkår, herunder vilkår om, at øens repræsentanter i udvalget vælges ved direkte valg på øen.

Til nr. 3

Efter lovforslagets § 19, nr. 9, kan sammenlægningsudvalget i 2006 træffe bestemmelse om opsigelse eller ændring af aftaler med virkning fra den 1. januar 2007 med virkning for den nye kommune. Denne beføjelse gælder også aftaler, der er indgået af andre myndigheder, men som overføres til

kommunen som følge af, at denne tilføres nye opgaver som følge af kommunalreformen. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 19, nr. 9. Ændringsforslaget medfører, at denne beføjelse tillige tilkommer kommunalbestyrelsen i kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning.

Baggrunden for ændringsforslaget er, at også en kommune, der ikke indgår i en sammenlægning, kan have behov for i 2006 med virkning fra 1. januar 2007 at træffe bestemmelse om opsigelse eller ændring af aftaler, der er indgået af andre myndigheder, men som overføres til kommunen, der tilføres nye opgaver som følge af kommunalreformen, efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. det den 24. februar 2005 fremsatte forslag herom (L 67).

Bestemmelsen giver kommunalbestyrelsen mulighed for at træffe sådanne beslutninger om opsigelse eller ændring, idet det forudsættes, at den enkelte aftale efter sit indhold og sin karakter vil kunne opsiges eller ændres til det fastsatte tidspunkt.