

SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

Dato: 13. april 2005

JET,JHK/ J.nr. 601-31

Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af den 31. marts 2005 følger hermed - i 5 eksemplarer - socialministerens svar på spørgsmål nr. 70 ad L 38.

Spørgsmål nr. 70 ad L 38:

”Kan ministeren bekræfte, at regionernes mulighed for at drive og udvikle tilbud til visse grupper af borgere efter lovens § 5 er yderligere begrænset, som følge af ministerens bemærkninger til høringssvarene (L 38 - bilag 1) med speciel henvisning til punkt 1., jf. bl.a. KL's høringssvar, om kommunernes forsyningsansvar? Baggrunden for spørgsmålet er, at lovforslaget synes at flytte på grænser, som allerede var lagt fast via de politiske forhandlinger.”

Svar:

Fleere høringssvar, herunder fra KL, bemærkede i forbindelse med høringen vedrørende udkast til lov om social service (punkt 1. i høringsnotatet til L 38), at det burde fremgå tydeligere af lovforslaget, at regionens hjemmel til at vid reføre nuværende amtskommunale tilbud og senere etablere nye tilbud baserer sig på den grundholdning, at det er den enkelte kommune, der afgør, hvilke tilbud den selv ønsker at være driftsherre for, og hvilke tilbud kommunen indgår aftale med andre om at drive. Endvidere burde det ifølge høringssvarene klart fremgå, at nye regionstilbud kun kan etableres efter aftale med kommunerne i regionen.

I min kommentar til disse høringssvar fremhævede jeg, at udgangspunktet er, at det er den enkelte kommune, der afgør, hvilke tilbud den selv ønsker at være driftsherre for, jf. lovforslagets § 5 stk. 1, hvorefter regionsrådet skal etablere tilbud efter aftale med kommunalbestyrelserne. Hele forsyningsansvaret på det sociale område placeres med kommunalreformen i kommunerne. Kommunerne kan opfylde dette forsyningsansvar ved etablering og brug af egne institutioner og tilbud, eller ved at købe eller lave aftaler om pladser hos andre leverandører, herunder i regionale tilbud.

I overensstemmelse med ønsket i høringssvarene og for at udelukke fortolkningsmæssig tvivl blev det præciseret i bemærkningerne til lovforslaget (§ 5), at hele forsyningsansvaret på det sociale område er placeret i kommunerne. Det blev endvidere præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, at oprettelse af nye tilbud skal fremgå af rammeaftalen, dvs. at oprettelse alene kan ske efter aftale med kommunerne herom.

Disse præciseringer indeholder ingen realitetsændringer i forhold til lovforslagets oprindelige intention eller den tilgrundliggende politiske aftale om en strukturreform.

Formålet med lovforslaget er at sikre en klar og entydig ansvarsfordeling på det sociale område, samtidig med, at opgaverne i højere grad løses på en mere kvalificeret måde i nærmiljøet og i tæt samspil med andre tilbud.

Kommunerne har et samlet og sammenhængende ansvar i forhold til borgeren, og regionerne har et leverandøransvar i forhold til kommunerne, der omfatter de tilbud, som amtskommunerne hidtil har haft ansvaret for, bortset fra døgntilbud til børn og unge med sociale eller adfærdsmæssige problemer.

Det er kommunalbestyrelserne, der i den årlige redegørelse til regionsrådet redegør for deres behov for antal, indhold og omfang af de regionale tilbud, og det er kommunalbestyrelserne, som visiterer til og finansierer de regionale tilbud.

På baggrund af kommunalbestyrelsernes redegørelser udarbejder regionsrådet forslag til rammeaftale med regionens kommuner. Rammeaftalen skal bl.a. indeholde det samlede antal pladser og tilbud, regionsrådet det kommende år stiller til rådighed for kommunerne i regionen fordelt på målgrupper, anvendelsen af lands- og landsdelsdækkende tilbud, udviklingsmål for regionens tilbud, takster for kommunernes køb af regionale pladser og tilbud, samt håndtering af akutte situationer.

Rammerne for regionsrådets udviklingsansvar skal fastlægges i de årlige rammeaftaler. Det skal fremgå af rammeaftalen, i hvilket omfang regionen skal sørge for en løbende faglig udvikling af indholdet i de regionalt drevne tilbud svarende til udviklingen i behovene. Det gælder såvel i forhold til udviklingen i behovene hos allerede optagne borgere som i forhold til evt. helt nye typer af behov, der fordrer udvikling af nye behandlingstilbud. Her kan de regionale tilbud og kommunerne samarbejde med VISO.

Regionsrådet skal, i forbindelse med forhandlingerne om rammeaftalen på grundlag af de kommunale indberetninger, komme med et samlet udspil for hele regionen til dækning af kommunernes behov for regionalt drevne tilbud. Kommuner og region skal tilrettelægge en praksis, hvorefter der gensidigt informeres om den konkrete brug af pladser i regionen og på tværs af regionerne.

Den årlige rammeaftale kan suppleres løbende, hvis der er behov. Aftaleåret skal suppleres med overslag over behov for regionale tilbud til brug for det kommunale forsyningsansvar i de følgende tre budgetoverslagsår.

Eva Kjer Hansen

/Aksel Meyer