

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 26. maj 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-5
Sagsbeh.: jro
Fil-navn: Lovforslag. Regioner/K.-spørgsmål 54

Besvarelse af spørgsmål nr. 54 (L 65), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 12. maj 2005

Spørgsmål 54:

"Under henvisning til ministerens besvarelse af spørgsmål 37 bedes ministeren forklare, hvorledes ministeriet kommer frem til, at konventionen om lokalt selvstyre alene omfatter lokale myndigheder og ikke regionale myndigheder, som bl.a. er nævnt i konventionens artikel 13."

Svar:

Der henvises til Indenrigs- og Sundhedsministeriets notat af 27. september 2004 om forholdet mellem regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform og Europarådets konvention om lokalt selvstyre, der blev oversendt til Kommunaludvalget den 5. oktober 2004 (Folketingsåret 2004-05, 1. samling, Alm. del – bilag 6).

Konventionens artikel 13 har følgende ordlyd:

"De principper for lokalt selvstyre, der er indeholdt i denne konvention, finder anvendelse på alle typer af lokale myndigheder inden for den pågældende parts territorium. Hver part kan dog ved deponeringen af ratifikations-, accept- eller godkendelsesinstrumentet angive, hvilke typer af lokale eller regionale myndigheder den ønsker omfattet af eller undtaget fra denne konventions anvendelsesområde. Den kan også inddrage yderligere typer af lokale eller regionale myndigheder under konventionen ved efterfølgende meddelelse til Europarådets Generalsekretær."

Som anført i notatets afsnit 3.1.2. følger det således af konventionens artikel 13, at konventionens principper for lokalt selvstyre finder anvendelse på alle typer af lokale myndigheder i medlemslandene, men at medlemslandene kan tilkendegive, at de også skal gælde for regionale myndigheder.

Som anført i notatet omfatter konventionen efter bestemmelsens ordlyd alle kategorier af lokale myndigheder i medlemslandene. Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse omfatter udtrykket "lokale myndigheder" ikke regionale myndigheder. Det i bestemmelsen anførte om, at medlemslandene kan angive, hvilke typer af lokale eller regionale myndigheder der skal være omfattet af konventionen, viser efter ministeriets opfattelse, at der er tale om to forskellige typer af myndigheder.

Desuden fremgår det, at medlemslandene efter ordlyden af konventionens præambel har undertegnet konventionen i den overbevisning, at tilstedeværelsen af lokale myndigheder med reelt ansvar kan skabe en forvaltning, som er både effektiv og tæt på borgeren. Også denne passus viser efter ministeriets opfattelse, at konventionen er tænkt anvendt på lokale myndigheder, som er tæt på borgerne. Der henvises i det hele til notatets afsnit 2 vedrørende konventionens formål.

Ministeriet har endvidere i notatet anført, at det forhold, at det af Europarådets uddybende rapport om konventionen fremgår, at konventionen om muligt vil kunne anvendes på regionale myndigheder, hvor disse eksisterer, efter ministeriets opfattelse skal forstås som en henvisning til, at medlemsstaterne efter artikel 13 kan angive, hvilke regionale myndigheder medlemslandene ønsker omfattet af eller undtaget fra konventionens anvendelsesområde.

Som det fremgår af notatet, er det på denne baggrund ministeriets opfattelse, at konventionen gælder for alle former for lokale myndigheder, men alene for regionale myndigheder, hvis de enkelte medlemslande har truffet beslutning herom.