

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 19. april 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-11
Sagsbeh.: hbr

Besvarelse af spørgsmål nr. 5 (L 67), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 7. april 2005

Spørgsmål 5:

"Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 30. marts 2005 fra Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, jf. L 67 – bilag 6."

Svar:

Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd har i henvendelsen foreslået, at der i lovforslagets § 16, stk. 1 og 2, fastsættes en pligt for myndighederne til at drøfte aftaleudkastet med de ansattes repræsentanter. Henvendelsen vedrører endvidere de ansattes repræsentanternes mulighed for at videregive oplysninger til de enkelte ansatte.

Det følger af lovforslagets § 16, stk. 1, at den afgivende myndighed er forpligtet til at orientere de ansattes repræsentanter om aftaleudkastet for så vidt angår overførslen af ansatte forud for forelæggelsen af dette for den eller de modtagende myndigheder. Orienteringen sker som anført i bemærkningerne til bestemmelsen med henblik på at sikre de ansattes repræsentanter det bedst mulige grundlag for at fremkomme med synspunkter og ønsker med hensyn til den del af aftaleudkastet, der vedrører overførslen af ansatte, herunder spørgsmålet om antallet af ansatte der overføres, hvilke ansatte der efter myndighedens udkast skal overføres, og hvorledes de ansatte skal fordeles mellem de modtagende myndigheder. Det forudsættes således som anført i bemærkningerne, at de ansatte og deres repræsentanter på passende tidspunkter, herunder forinden aftaleudkastet er udarbejdet, orienteres om den procedure, der skal fastlægge fordelingen, og at de ansatte og de ansattes repræsentanter har mulighed for at fremsætte forslag og ønsker, herunder til fordelingen af ansatte, som kan indgå i forbindelse med myndighedens udarbejdelse af aftaleudkastet.

Orienteringen skal som anført i bemærkningerne ske på et passende tidspunkt, inden aftaleudkastet skal forelægges for den eller de modtagende myndigheder, således at de synspunkter, som de ansattes repræsentanter fremsætter til aftaleudkastet, kan indgå i myndighedens overvejelser om, hvorvidt der skal ske tilpasninger af aftaleudkastet, forinden forelæggelsen skal ske.

Lovforslagets § 16, stk. 2, forpligter endvidere den myndighed, hvorfra der overføres ansatte, og den eller de myndigheder, hvis ansatte berøres af overførslerne, til at orientere de ansattes repræsentanter om det forelagte

aftaleudkast, om forhandlingernes forløb og om et fremsat mæglingforslag. Det forudsættes som anført i bemærkningerne til bestemmelsen, at de ansattes repræsentanter har mulighed for at fremsætte synspunkter og ønsker på baggrund af de forelagte aftaleudkast henholdsvis fremsatte mæglingforslag med henblik på, at ønskerne kan indgå i myndighedernes grundlag for forhandlingerne.

Bestemmelserne i lovforslagets § 16, stk. 1 og 2, sikrer således de ansattes repræsentanter adgang til at fremsætte synspunkter og ønsker med hensyn til fordelingen af ansatte. Bestemmelserne forudsætter endvidere, at de fremsatte synspunkter og ønsker med hensyn til fordelingen af ansatte indgår i myndighedens overvejelser om, hvorvidt der skal ske tilpasninger i aftaleudkastet henholdsvis i grundlaget for myndighedernes forhandlinger om fordelingen af blandt andet ansatte. Bestemmelserne giver således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse – inden for de nævnte rammer – de ansattes repræsentanter mulighed for at drøfte aftaleudkast henholdsvis mæglingforslag med myndigheden.

Baggrunden for, at der ikke med bestemmelserne lovfæstes en pligt for myndighederne til at drøfte aftaleudkast henholdsvis mæglingforslag med de ansattes repræsentanter, er, at myndigheden ikke har pligt til at opnå enighed med de ansattes repræsentanter om aftaleudkast og mæglingforslag. Det beror endvidere på den afgivende myndigheds egen vurdering, om og i hvilket omfang det er hensigtsmæssigt nærmere over for de ansattes repræsentanter at redegøre for de overvejelser, som myndigheden har haft om fordelingen af blandt andet ansatte i forbindelse med udarbejdelsen af aftaleudkastet, og på den afgivende og den eller de modtagende myndighedernes vurdering, om og i hvilket omfang det er hensigtsmæssigt nærmere over for de ansattes repræsentanter at redegøre for de overvejelser, myndighederne har i forbindelse med forhandlingerne om fordelingen eller i forbindelse med et af delingsrådet fremsat mæglingforslag.

Der er således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke behov for at ændre bestemmelserne i lovforslagets § 16, stk. 1 og 2.

Det følger af bestemmelsen i lovforslagets § 16, stk. 6, at de ansattes repræsentanter har tavshedspligt vedrørende den orientering, der gives i medfør af lovens § 16, stk. 1 og 2.

De ansattes repræsentanter har således efter lovforslagets § 16, stk. 6 tavshedspligt om de oplysninger om aftaleudkast og mæglingforslag, som – indtil der er taget endelig stilling til fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte ved aftaleindgåelse, vedtagelse af et mæglingforslag eller delingsrådets beslutning – er fortrolige efter bestemmelserne i lovforslagets § 8, stk. 3, og § 12, stk. 4.

Bestemmelserne om fortrolighed om aftaleudkast og mæglingforslag skal som anført i bemærkningerne til bestemmelsen i § 8, stk. 3, ses på baggrund af den særlige situation, der opstår i forbindelse med kommunalre-

formen, hvor der skal ske overførsler af ansatte samt af aktiver/passiver og rettigheder/pligter mellem en række myndigheder, fællesskaber og selvejende institutioner, herunder overførsler af samtlige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte hos amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd. Der er tale om en kompliceret proces, hvor der efter lovforslagets regler inden for 5½ måned i 2006 – ved aftale mellem myndighederne eller senest ved delingsrådets beslutning den 15. juni 2006 – skal tages stilling til den samlede fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Det er målet, at der i videst muligt omfang opnås enighed mellem myndighederne af hensyn til, at overførslen af blandt andet ansatte kan ske så smidigt og hensigtsmæssigt som muligt. Det er således væsentligt, at samtlige myndigheder er indstillet på at føre reelle forhandlinger og bestræbe sig på at nå til enighed. Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering vil offentlighed om aftaleudkast henholdsvis mæglingforslag forinden aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingforslag eller delingsrådets beslutning, kunne medføre en sådan uro om forhandlingerne, at forhandlingsprocessen vanskeliggøres, herunder navnlig at sandsynligheden for at opnå enighed mellem myndighederne forringes.

Bestemmelserne i lovforslagets § 16, stk. 1 og 2, indebærer, at aftaleudkast og mæglingforslag ikke er fortrolige i forhold til de ansattes repræsentanter. Herved er repræsentanterne sikret det bedst mulige grundlag for at varetage de ansattes interesser i forbindelse med delingsproceduren. Af de nævnte grunde og under hensyn til antallet af de ansatte, der berøres af kommunalreformen, har Indenrigs- og Sundhedsministeriet fundet det nødvendigt at fastslå, at kravet om fortrolighed om aftaleudkast og mæglingforslag gælder i forhold til de enkelte ansatte. Under hensyn til antallet af ansatte, der berøres af kommunalreformen, vil det således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke være muligt at bevare fortroligheden om aftaleudkast og mæglingforslag i forhold til offentligheden i øvrigt, hvis aftaleudkast og mæglingforslag ikke var fortrolige i forhold til de enkelte berørte ansatte.

De ansattes repræsentanter har kun tavshedspligt efter lovforslagets § 16, stk. 6, om de oplysninger om aftaleudkast og mæglingforslag, som er fortrolige efter bestemmelserne i lovforslagets § 8, stk. 3 og § 12, stk. 4.

Repræsentanterne vil således med respekt af tavshedspligtbestemmelsen kunne drøfte delingsproceduren og forhandlingernes forløb med de enkelte ansatte. Repræsentanter vil endvidere med respekt af tavshedspligtbestemmelsen kunne drøfte de ansattes ønsker til fordelingen m.v.