



## Supplerende grundnotat til FEU

14. juli 2006  
7. kontor, GGI  
J. nr. 51-71

Supplerende grundnotat om ændret forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget (KOM (2006) 213)

### 1. Resumé

*EU's nuværende finansforordning, der trådte i kraft den 1. januar 2003, indeholder reglerne for den økonomiske forvaltning, kontrol og revision af EU-budgetgennemførelsen. Baseret på de indbenede erfaringer med denne finansforordning fremlagde Kommissionen i maj 2005 et forslag til en række ændringer i regelsættet, der kan forbedre og forenkle gennemførelsen af budgettet. Dette forslag er beskrevet i Finansministeriets grundnotat af 31. oktober 2005.*

*Kommissionen har i midten af maj 2006 fremlagt et nyt ændringsforslag til revision af finansforordningen, der søger at tage hensyn til andre EU-institutioners bemærkninger og forslag under behandlingen af Kommissionens oprindelige ændringsforslag fra sidste år. Derudover indeholder det nye ændringsforslag en udmøntning af dele af Kommissionens køre- og handlingsplan for en integreret struktur for intern kontrol. Kommissionen ønsker fortsat, at ændringerne skal træde i kraft den 1. januar 2007.*

*Sammenholdt med Kommissionens oprindelige ændringsforslag indeholder det seneste ændringsforslag bl.a. følgende nydannelser: Styrkelse af den interne kontrol med de EU-midler, der er omfattet af delt forvaltning; forbedring af budgettets gennemsigtighed ved systematisk oplysning om modtagere af EU-støttemidler; og en vis yderligere forenkling og smidiggørelse af EU-budgetgennemførelsen.*

*Rådets budgetudvalg har foretaget en første gennemgang af Kommissionens nye ændringsforslag og fortsætter behandlingen heraf i efteråret 2006.*

*Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.*

*Regeringen ser som udgangspunkt positivt på Kommissionens nye forslag til en revision af finansforordningen.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har i midten af maj 2006 til Rådet fremsendt ændret forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget (KOM (2006) 213 endelig af 18. maj 2006).

Kommissionens nye ændringsforslag til revision af finansforordningen søger at tage hensyn til andre EU-institutioners bemærkninger og forslag under behandlingen af Kommissionens oprindelige ændringsforslag fra maj 2005 (KOM (2005)

181 endelig af 3. maj 2005). Derudover indeholder det nye ændringsforslag en udmøntning af dele af Kommissionens køre- og handlingsplan for en integreret struktur for intern kontrol. Det oprindelige ændringsforslag er beskrevet i Finansministeriets grundnotat af 31. oktober 2005.

Kommissionen ønsker fortsat, at de foreslåede ændringer af finansforordningen skal træde i kraft den 1. januar 2007, der markerer starttidspunktet for de nye finansielle perspektiver for perioden 2007-2013. Gennemførelsesbestemmelserne - hvori Kommissionen fastlægger de mere detaljerede regler for den økonomiske forvaltning, kontrol og revision af EU-budgettet - vil også blive søgt ændret med ikrafttræden den 1. januar 2007.

Finansforordningen om EU's budget og revisioner heraf skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Parlamentet og udtalelse fra Revisionsretten, jf. EF-traktatens artikel 279.

Rådets budgetudvalg har på en række møder i maj og juni 2006 foretaget en første gennemgang af Kommissionens nye ændringsforslag, og herunder efterlyst et revideret forslag til ændrede gennemførelsesbestemmelser for finansforordningen. Budgetudvalget fortsætter behandlingen af revisionen af finansforordningen i efteråret 2006.

Parlamentets holdning til det nye ændringsforslag er ved at blive indhentet, ligesom Revisionsretten er anmodet om en supplerende udtalelse.

### **3. Forslagets indhold**

Finansforordningen indeholder reglerne for den økonomiske forvaltning, kontrol og revision af EU-budgetgennemførelsen og regulerer i hovedsagen følgende områder: Budgetprincipper, budgettets opstilling og struktur, de finansielle aktørers opgaver og ansvar, forvaltningen af indtægter og udgifter, indgåelsen af offentlige indkøbsaftaler, tilskudsforvaltning og -kontrol, regnskabsaflæggelse samt budgetkontrol og revision (internt og eksternt).

Sammenholdt med Kommissionens oprindelige ændringsforslag indeholder det seneste ændringsforslag følgende væsentlige nydannelser:

#### Budgetprincipper

Det fremhæves, at budgettet gennemføres i overensstemmelse med *proportionalitetsprincippet*, således at kravene til procedurer og dokumentation står i et rimeligt forhold til risikoen og udgifterne ved gennemførelsen af programmer og aktiviteter.

Der indføres et nyt budgetprincip om effektiv og produktiv *intern kontrol* med henblik på at forbedre gennemførelsen af budgettet og herunder opnå et acceptabelt risikoniveau ved kontrollen af de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

### Forvaltningsprincipper

Retsgrundlag og beslutningsprocedurer for anvendelsen af *bevillinger til forberedende foranstaltninger* præciseres og udbygges, således at bestemmelserne herom dels bedre afspejler de særlige forhold inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), og dels sikrer en hurtigere finansiering af EU's foranstaltninger i krisesituationer.

Budgettets *gennemsigtighed* styrkes ved, at der skal gives oplysninger om modtagere af EU-støttemidler. Medlemsstaterne skal sikre en passende offentliggørelse af oplysninger herom under hensyntagen til fortroligheds- og sikkerhedskrav.

For at sikre en bedre *integreret struktur for intern kontrol* med de EU-midler, der er omfattet af delt forvaltning, skal medlemsstaterne på det relevante nationale plan sende Kommissionen en årlig oversigt over de foreliggende revisioner og erklæringer.

### Finansielle aktører

Rapporteringsforpligtelsen for den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede ved hver EU-institution udvides, idet *den anvisningsberettigedes årsberetning* skal ledsages af flere oplysninger om de finansielle forhold, herunder om risiciene ved de gennemførte transaktioner og det interne kontrolsystems effektivitet og produktivitet. Kommissionen sender Rådet og Parlamentet en sammenfatning af årsberetningerne.

### Inddrivelse af fordringer

I det oprindelige ændringsforslag til finansforordningen fra maj 2005 foreslås mulighederne for tvangsinddrivelse af EU-fordringer styrket ved, at man i forbindelse med visse EU-fordringer også kan benytte de instrumenter, der er vedtaget i henhold til EF-traktatens artikel 65 om civilretlige sager med grænseoverskridende virkninger. Dette betyder ifølge Kommissionen bl.a., at et EU-krav, der er fastslået af en ret i ét land, også af andre medlemsstaters retter anerkendes og kan fuldbyrdes under anvendelse af en forenklet procedure.

Fra dansk side har man gjort Kommissionen opmærksom på, at på grund af *det danske forbehold* vedrørende retlige og indre anliggender er instrumenter vedtaget i henhold til EF-traktatens artikel 65 ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Kommissionen har på denne baggrund foreslået en tilføjelse til artiklen om styrket tvangsinddrivelse, således at artiklen fuldt ud afspejler Danmarks - og enkelte andre landes - særlige stilling med hensyn til EF-traktatens afsnit IV. Med tilføjelsen præciseres det, at muligheden for benyttelse af instrumenter vedtaget efter EF-traktatens artikel 65 kun finder anvendelse i det omfang, der er indgået parallelaftale herom, d.v.s. såfremt Danmark i forvejen generelt måtte have tiltrådt disse instrumenter på mellemstatsligt grundlag.

Det kan oplyses, at Danmark og Fællesskabet den 19. oktober 2005 har underskrevet en parallelaftale med Kommissionen om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område. Folketingets samtykke efter grundlovens § 19 til indgåelse af aftalen vil blive

søgt indhentet i forbindelse med et lovforslag, der forventes fremsat i næste folketingssamling.

#### Offentlige indkøbsaftaler

Bestemmelserne om *udelukkelse af ansøgere og bydende* fra indgåelse af indkøbskontrakter er præciseret. Der foretages en klar sondring mellem obligatorisk udelukkelse og udelukkelse på grundlag af en administrativ sanktion, ligesom der af retssikkerheds- og proportionalitetshensyn fastsættes en maksimal udelukkelsesperiode.

Med henblik på en forbedret beskyttelse af EU's finansielle interesser opretter og forvalter Kommissionen en *central database* over ansøgere og bydende, der befinder sig i en udelukkelsessituation. Myndighederne i medlemsstaterne og tredjelande samt andre organer, der deltager i gennemførelsen af budgettet, skal indsende de relevante oplysninger til Kommissionen.

Hvad angår deltagelse i proceduren for indgåelse af aftaler af beskeden værdi lempes *kravene til dokumentation* af, at ansøgere og bydende ikke befinder sig i en udelukkelsessituation.

#### Tilskud

Der er foretaget en række tekniske og terminologiske justeringer i bestemmelserne om anvendelsesområdet og formerne for tilskud.

### **4. Nærhedsprincippet**

Forslaget vedrører gennemførelsen af EU's budget og kan kun behandles på fællesskabsniveau. Det vurderes derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **6. Forslagets konsekvenser i øvrigt**

Forslaget har ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser. Dog vil en vedtagelse af forslaget kunne have statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, f.eks. i form af udgifter til etablering, tilpasning og drift af databaser med oplysninger om navne på støttemodtagere af EU-midler.

### **7. Høring**

Forslaget er sendt til høring hos Rigsrevisionen.

### **8. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Kommissionens nye ændringsforslag til revision af finansforordningen tager hensyn til bl.a. Rådets bemærkninger og forslag under behandlingen af Kommissionens oprindelige ændringsforslag fra sidste år. Endvidere indeholder ændringsforslaget en række nye initiativer, der vil kunne styrke Kommissionens og medlemsstaternes oplysning om og kontrol med budgetgennemførelsen. Endelig indebærer

ændringsforslaget en vis yderligere forenkling og smidiggørelse af EU-budgetgennemførelsen i forhold til det tidligere ændringsforslag.

Regeringens foreløbige generelle holdning til det nye ændringsforslag til finansforordningen er på denne baggrund positiv. Regeringen er herunder tilfreds med, at den særlige danske stilling vedrørende inddrivelsesinstrumenter vedtaget i henhold til EF-traktatens artikel 65 er blevet præciseret.

Regeringens holdning til forslagets delelementer vil blive fastlagt, når de enkelte ændringsforslag er blevet studeret i detaljer.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Rådets budgetudvalg har som nævnt foretaget en første gennemgang af Kommissionens nye ændringsforslag. De dele af forslaget, der indebærer en yderligere forenkling og smidiggørelse af EU-budgetgennemførelsen, er blevet positivt modtaget af budgetudvalget. Derimod har gennemgangen vist en generel skepsis mod de dele af ændringsforslaget, der er en udmøntning af Kommissionens køre- og handlingsplan for en integreret struktur for intern kontrol med budgettet.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Det nye ændringsforslag til finansforordningen om EU's budget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Grundnotat om det oprindelige ændringsforslag blev oversendt den 1. november 2005.