



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.6.2005
KOM(2005) 240 endelig

RAPPORT FRA KOMMISSIONENTIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om et forslag til ophævelse af indberetningsforpligtelser, der overlapper hinanden, i henhold til artikel 8, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2150/2002 om affaldsstatistik

RAPPORT FRA KOMMISSIONENTIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om et forslag til ophævelse af indberetningsforpligtelser, der overlapper hinanden, i henhold til artikel 8, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2150/2002 om affaldsstatistik

1. INDLEDNING

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2150/2002 af 25. november 2002 om affaldsstatistik¹ trådte i kraft den 29. december 2002. Ved denne forordning fastsættes regler for udarbejdelse af EF-statistikker om affaldsdannelse, genvinding og bortskaffelse af affald.

Artikel 8, "Rapporter", omhandler Kommissionens indberetningsforpligtelser over for Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 8, stk. 2, indeholder følgende bestemmelse:

"Kommissionen skal senest to år efter denne forordnings ikrafttræden forelægge Europa-Parlamentet og Rådet et forslag om ophævelse af indberetningsforpligtelser, der overlapper hinanden".

2. LØBENDE ARBEJDE MED OPHÆVELSE AF INDBERETNINGSFORPLIGTELSE, DER OVERLAPPER HINANDEN

Kommissionen (Eurostat) forbereder i øjeblikket et forslag om ophævelse af overlappende indberetningsforpligtelser angående affald, men var ikke i stand til at forelægge et forslag til retsakt for Europa-Parlamentet og Rådet senest den 29. december 2004 som foreskrevet i forordningens artikel 8, stk. 2, af følgende grunde:

2.1. Hovedvægten på gennemførelsen

Gennemførelsen af forordningen om affaldsstatistik pålægger både medlemsstaterne og Kommissionen en stor byrde. Der blev ved fordelingen af personale i Eurostat lagt størst vægt på arbejdet med gennemførelsesforanstaltningerne i artikel 6, litra a)–g).

Især gennemførelsen af pilotundersøgelserne er en stor administrativ byrde for Kommissionen. Hertil kommer, at tilpasningen af specifikationerne i bilag I, II og III (affaldskategorier, affaldsbehandling og affaldsstatistiknomenklatur), drøftelse af resultaternes udarbejdelse med medlemsstaterne i specifikke arbejdsgrupper, fastlæggelse af passende kvalitetsevalueringskriterier og fastlæggelse af dataindberetningsformatet har krævet en større arbejdsindsats fra Kommissionens side end oprindeligt antaget.

¹ EFT L 332 af 9.12.2002, s. 1. Senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 574/2004 (EUT L 90 af 27.3.2004, s. 15).

2.2. Et første udkast til analytisk rapport

Kommissionen samarbejder i denne forbindelse med Det Europæiske Miljøagentur, især med dets europæiske temacenter for ressource- og affaldsforvaltning.

Temacentret har analyseret indberetningsforpligtelserne angående affald. Herved blev der afdækket toogtyve retsakter, som indeholdt indberetningsforpligtelser, heraf fire konventioner, to aftaler, femten fællesskabsretsakter (direktiver og forordninger), hvoraf den ene er forordningen om affaldsstatistik. Analysen var koncentreret om syv direktiver og en forordning, som foreskriver obligatorisk indberetning af kvantitative affaldsdata som angivet i de relevante spørgeskemaer, der er vedtaget ved kommissionsbeslutninger. Analyseresultaterne fremgår af et udkast til rapport og kan resumeres som følger:

For tre direktivers vedkommende ville det være muligt at fjerne de fleste indberetningsforpligtelser vedrørende kvantitative data efter mindre ændringer i de pågældende bestemmelser:

- rammedirektivet om affald²;
- direktivet om farligt affald³;
- direktivet om olieaffald⁴;

For en forordnings og et direktivs vedkommende vil vigtige indberetningsforpligtelser kunne ophæves efter en mindre tilpasning og harmonisering af affaldsklassifikationer:

- forordningen om overførsel af affald⁵;
- direktivet om renseslam⁶.

Delvist overlappende indberetningsforpligtelser vil kunne ophæves ved at ændre de respektive bestemmelser i tre direktiver kombineret med eventuelle ændringer i bilagene til forordningen om affaldsstatistik:

- direktivet om deponering af affald⁷
- direktivet om emballage⁸;
- direktivet om udrangerede køretøjer⁹.

² Rådets direktiv 75/442/EØF af 15. juli 1975 om affald (EFT L 194 af 25.7.1975, s. 39).

³ Rådets direktiv 91/689/EØF af 12. december 1991 om farligt affald (EFT L 377 af 31.12.1991, s. 20).

⁴ Rådets direktiv 75/439/EØF af 16. juni 1975 om bortskaffelse af olieaffald (EFT L 194 af 25.7.1975, s. 23).

⁵ Rådets forordning (EØF) nr. 259/93 af 1. februar 1993 om overvågning af og kontrol med overførsel af affald inden for, til og fra Det Europæiske Fællesskab (EFT L 30 af 6.2.1993, s. 1). Senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 2557/2001 (EFT L 349 af 31.12.2001, s. 1).

⁶ Rådets direktiv 86/278/EØF af 12. juni 1986 om beskyttelse af miljøet, navnlig jorden, i forbindelse med anvendelse i landbruget af slam fra rensningsanlæg (EFT L 181 af 4.7.1986, s. 6).

⁷ Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald (EFT L 182 af 16.7.1999, s. 1).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald (EFT L 365 af 31.12.1994, s. 10).

2.3. Behov for bredere analyse

Vigtige fællesskabsretsakter om affald er i øjeblikket under udarbejdelse eller under revision. Det vil være nødvendigt at analysere indberetningsforpligtelserne i det reviderede direktiv om batterier¹⁰ og den reviderede forordning om overførsel af affald og det kommende direktiv om affald fra minedrift. Dataindberetningsforpligtelserne i forbindelse med direktivet om affald af elektronisk udstyr¹¹ (WEEE) skal også analyseres¹².

Hertil kommer, at der stadig overvejes potentielle ændringer i lovgivningen i overensstemmelse med den kommende temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse¹³, som vil få indflydelse på indberetningsforpligtelserne. I løbet af 2005 forventes der at blive truffet afgørelse om disse ændringer.

3. PLANLAGT ARBEJDE I 2005

Kommissionen forventer at afslutte analysearbejdet med overlappende indberetning i gældende fællesskabslovgivning medio 2005. Der vil lidt efter lidt blive udarbejdet datablade med analyseresultaterne for hver enkelt gennemgået retsakt¹⁴.

Kommende lovgivning vil blive gennemgået med henblik på potentielt overlappende indberetningsforpligtelser.

Dette arbejde vedrørende gældende fællesskabslovgivning, som foreskriver indberetning om kvantitative affaldsdata, forventes afsluttet inden udgangen af 2005.

Ved udgangen af 2005 vil Kommissionen fremlægge et forslag til retsakt om konkrete foranstaltninger til ophævelse af overlappende indberetningsforpligtelser vedrørende kvantitative affaldsdata.

4. FREMTIDSPERSPEKTIVER FOR TIDEN EFTER 2005

Harmoniseringen af indberetningsforpligtelserne for affald indgår i et bredere initiativ, som skal lette adgangen til data til brug for udformningen af miljøpolitik og samtidig begrænse den dermed forbundne administrative byrde til et minimum. Initiativet går endvidere ud på at:

- udvikle infrastruktur og regler for fælles anvendelse af data, for at en større kreds af brugere, herunder også offentligheden, kan søge, få adgang til og forvalte data

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/53/EF af 18. september 2000 om udrangerede køretøjer (EFT L 269 af 21.10.2000, s. 34).

¹⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om batterier og akkumulatører og brugte batterier og akkumulatører (KOM(2003)723 endelig).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/96/EF af 27. januar 2003 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE) (EUT L 37 af 13.2.2003, s. 24).

¹² Der er blevet vedtaget et spørgeskema til indberetning om gennemførelsen af direktivet om affald af elektronisk udstyr (Kommissionens beslutning 2004/249) og et andet spørgeskema om indsamling/genindvinding vil snart blive vedtaget.

¹³ Meddelelse fra Kommissionen - På vej mod en temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse (KOM(2003) 301 endelig).

¹⁴ Datablade og foreløbige rapporter findes på <http://forum.europa.eu.int/Public/irc/dsis/pip/library?l=/wastesstatisticsssregulat>

- forbedre og harmonisere dataovervågning og -modellering i forbindelse med udarbejdelsen af de krævede data på det nødvendige detaljeringsniveau for at gøre det muligt at foretage yderligere evalueringer
- tilpasse de retlige krav til det overordnede system og øge bestræbelserne på at overholde bestemmelserne.

I denne forbindelse er Kommissionen i øjeblikket ved at foretage en generel evaluering af indberetningsforpligtelserne både i Fællesskabet og i internationale aftaler, som Fællesskabet er part i, for at undersøge mulighederne for harmonisering. På grundlag af denne evaluering og under hensyntagen til resultaterne af Rådets forenklingsbestræbelser¹⁵, vil Kommissionen efter behov fremsætte forslag til revision af forpligtelserne.

Kommissionen vil løbende forbedre koordineringen af indberetningen af data om affald for at undgå overlappende indberetningsforpligtelser i gældende og kommende lovgivning.

5. KONKLUSION:

Som anført i denne rapport har Kommissionen behov for længere tid til at udarbejde et forslag til ophævelse af overlappende indberetningsforpligtelser. Ved udgangen af 2005 vil Kommissionen fremlægge et forslag til retsakt om praktiske foranstaltninger til ophævelse af overlappende indberetningsforpligtelser vedrørende kvantitative affaldsdata.

¹⁵ 2624. samling i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri og forskning)) i Bruxelles, den 25. og 26. november 2004, pressemeddelelse: http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/intm/82805.pdf.