

NOTAT

Dato 8. september 2005
J. nr. 644-33-00001
SIK/GFS

Høringsnotat vedrørende høringssvar om udkast til bekendtgørelse om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler

Udkastet til bekendtgørelsen har sammen med forslag til lov om ændring af lov om fyrværkeri og beredskabsloven været sendt i høring hos de organisationer, ministerier og styrelser, som er nævnt sidst i notatet.

Ændringerne i fyrværkeriloven tager kun hånd om få af de ændringer, der vil blive foretaget på hele fyrværkeriområdet. De resterende vil bl.a. blive gennemført administrativt ved bekendtgørelser og tekniske forskrifter.

Disse ændringer indebærer på **Økonomi- og Erhvervsministeriets område** bl.a.:

- Krav om mærkning af alt fyrværkeri med angivelse af hvor fyrværkeriet kommer fra. Etablering af en mærkningsordning til bl.a. udskillelse af professionelt fyrværkeri.
- Indførelse af en støjgrænse for fyrværkeri på 120 dB.
- Strengere regler for hvilke typer af fyrværkeri, der må sælges til forbrugerne. Disse krav vil tilnærme sig de nye kommende europæiske standarder.
- Krav om afstand til dyrehold ved affyring af fyrværkeri.
- Mulighed for salg af fyrværkeri uden for fast forretningssted.

På **Forsvarsministeriets område** vil følgende væsentlige forhold blive gennemført:

- Kravene til opbevaring af fyrværkeri i virksomheder med produktion og oplag strammes mht. afstandskrav mv. med udgangspunkt i forsvarets regler.
- Krav til placering og indretning af åbninger i bygninger, hvor der opbevares fyrværkeriartikler, som er konstrueret til at udskyde effekter.
- Krav til placering og indretning af de områder på en virksomhed, som anvendes til tømning og fyldning af containere.

- Strengere regler for opbevaring af fyrværkeri i detailhandlen herunder i containere.
- Containere skal forsynes med en anordning, der sikrer brandvæsenet mulighed for på sikker afstand at tilslutte brandslukningsmateriel.
- Større sikkerhedsafstande mellem containere med fyrværkeri og bygninger eller områder, som er svært evakuerbare.
- Skærpede krav til opbevaring af fyrværkeri ved salgssted i en butiks salgslokale og i tilstødende lokaler.
- Mulighed for salg af fyrværkeri uden for fast forretningssted.

Nedenfor gennemgås de dele af høringssvarene, som indeholder væsentlige bemærkninger til bekendtgørelsesudkastets indhold **på Økonomi- og Erhvervsministeriets område.**

Uddannelse til anvendelse af professionelt fyrværkeri

Fyrværkeribrancheforeningen og *Dansk Scenefyrværkeri ApS* har foreslået en mindre omfattende uddannelse til anvendelse af fyrværkeri, som giver mulighed for at anvende henholdsvis mindre festfyrværkeri og scenefyrværkeri uden en egentlig festfyrværkeruddannelse. Forslaget skal imødekomme ønsket om at anvende fyrværkeri ved festligheder, mindre teaterforestillinger og lignende, hvor det vil være for dyrt at engagere en festfyrværker.

Kommentar: Den gældende festfyrværkeruddannelse er bevidst målrettet imod et professionelt marked, som består af sceneteknikere og virksomheder, der driver erhverv ved afholdelse af festfyrværkeri-arrangementer. Forslaget om en mellemuddannelse til affyring af visse typer professionelt fyrværkeri kan ikke på tilsvarende vis målrettes imod enkeltpersoner, der som professionelle bygger deres anvendelse af fyrværkeri på erfaringer. Det vil være yderst vanskeligt at udforme afgrænsninger for en sådan virksomhed samt at sikre, at opstillede vilkår respekteres. Det skønnes ikke muligt på kortere tid at uddanne lægfolk til affyring af professionelt fyrværkeri på forsvarlig måde. I øvrigt ville det blive endnu vanskeligere at imødegå det illegale marked, da antallet af personer og virksomheder, der lovligt kan erhverve professionelt fyrværkeri vil stige.

Miljøforhold – støj

Landbrugsraadet finder, at afstandskravet til dyrehold m.v. bør præciseres, så afstandskravet gælder for staldbygninger og udegående dyr, og ikke hele landbrugsejendommen. Endvidere finder *Landbrugsraadet*, at der bør være mulighed for at se bort fra afstandskravet på de 100 meter til opstaldede dyr, hvis der indgås aftale herom med ejeren af dyrene. *Danmarks Naturfredningsforening* har stillet

spørgsmålstegn ved, om afstandskravet på 100 meter til dyrehold m.v. ved affyring af nytårsfyrværkeri er tilstrækkeligt, og mener i øvrigt, at tilsvarende afstandskrav skal gælde for anvendelse af professionelt fyrværkeri. Endvidere foreslås det, at der i bekendtgørelsen henvises til den forpligtelse, der eksisterer, til i forbindelse med forskellige tilladelser at sikre internationale naturbeskyttelsesområder, Natura 2000 områderne, mod væsentlige forstyrrelser. *Skov- og Naturstyrelsen* har ligeledes henvist til denne forpligtelse, og har anmodet om, at der indføres bestemmelser i bekendtgørelsen, hvorefter ansøgninger om anvendelse af fyrværkeri vurderes, hvis affyringen væsentligt kan påvirke de arter, som internationale beskyttelsesområder har til formål at beskytte.

Kommentar: Formuleringen ”landbrugsejendomme med hold af dyr” kan forstås som hele landbrugsejendommen herunder kornmarker m.v., hvorved bestemmelsen bliver unødvendig bred. Afstanden på 100 meter er ikke videnskabeligt fastsat. Den er fastsat ud fra, at lydtrykket fra fyrværkeri i den afstand kan sidestilles med støj fra andre forudseelige kilder, såsom trafik og byggeri, samt at det rent praktisk er muligt de fleste steder at finde egnede affyringslokaliteter.

Ifølge bekendtgørelsesudkastet skal der ved enhver anvendelse af fyrværkeri udvises forsigtighed for at minimere risikoen for skader på personer og værdier og gener for det omgivende miljø. I forbindelse med meddelelse af tilladelser til anvendelse af professionelt fyrværkeri vil Kommunalbestyrelsen foretage en helhedsvurdering og bør kunne varetage forskellige lokale hensyn, herunder støjproblematikken. Det kan for eksempel være hensynet til fredede naturområder.

Bestemmelsen om afstandskrav til landbrugsejendomme med hold af dyr er ændret i overensstemmelse med, at afstandskravet gælder for landbrugsbygninger med hold af dyr. Afstandskravet på 100 meter til landbrugsbygninger med hold af dyr m.v. fastholdes, men kravet kommer til at gælde tilsvarende for professionelt fyrværkeri. Derudover er det i bekendtgørelsen præciseret, at hensynet til at minimere risikoen for skader på personer og værdier og gener for det omgivende miljø skal indgå i kommunalbestyrelsens vurdering ved meddelelse af tilladelser til anvendelse af fyrværkeri.

Registreringspligt

Dansk Industri anfører, at de meget detaljerede regler om pligt til at føre optegnelser over vareleveringer, salg og oplag vil medføre meget store administrative byrder for små virksomheder, og at de skærpede krav til registrering ikke løser problemet med illegalt fyrværkeri men derimod giver bedre muligheder for det illegale marked.

Kommentar: Der er allerede efter de nuværende regler pligt til at føre optegnelser om vareleveringer, salg og oplag for virksomheder der

fremstiller eller indfører fyrværkeri. Tilsvarende er der pligt til at føre salgsbog for virksomheder, der har tilladelse til at overdrage fyrværkeri.

Det har i forbindelse med kontrolindsatsen vist sig vanskeligt at følge de enkelte fyrværkeriprodukter gennem de forskellige omsætningsled, idet de registreringer, der foretages i salgsbøger m.v. ikke er tilstrækkelig præcise. Det har for eksempel været vanskeligt at skelne mellem handel med professionelt fyrværkeri og fyrværkeri beregnet til forbrugere. De udvidede krav vil gøre det muligt at føre en mere effektiv kontrol - netop med henblik på at imødegå den illegale handel med fyrværkeri.

Handelsmønsteret i fyrværkeribranchen er karakteriseret ved, at importører og fabrikanter næsten udelukkende leverer direkte til detailmarkedet, centrale indkøbsenheder samt festfyrværkervirksomheder. Det forventes derfor ikke, at små engrosvirksomheder skulle blive belastet hårdt af de udvidede krav til registrering af varestrømme.

Proportionalitet i sikkerhedskravene

Dansk Industri har generelt til såvel Forsvarsministeriets udkast til bekendtgørelse om fremstilling, opbevaring og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler som Sikkerhedsstyrelsens udkast til bekendtgørelse anført, at der ikke ved tilblivelsen af de nye regler tages tilstrækkeligt hensyn til virksomheder, der søger at være lovlydige. Der efterlyses et mere proportionalt regelsæt, der tilgodeser såvel hensynet til forebyggelse af ulykker som hensynet til erhvervet, særligt de små virksomheder. Der henvises blandt andet til afsnittet om registreringspligt og begrænsningen i salgs- og anvendelsesperioden i Sikkerhedsstyrelsens bekendtgørelse.

Kommentar: For så vidt angår de stramninger, som Sikkerhedsstyrelsen foreslår i sin bekendtgørelse, har disse direkte relation til det overordnede formål med at reducere antallet af fyrværkeriulykker, specielt de alvorligste ulykker, herunder at begrænse det illegale marked.

Det er Sikkerhedsstyrelsens opfattelse, blandt andet på baggrund af løbende drøftelser med fyrværkeribranchen, at bekendtgørelsen afspejler et passende balancepunkt mellem konsekvenserne af de nye krav og hensynet til, at den lovlige del af branchen fortsat kan udøve sin virksomhed. Specifikt vedrørende den udvidede registrering af varestrømme henvises til ovenstående afsnit herom, og for så vidt angår begrænsningen i salgs- og anvendelsesperioden - specielt længden af perioden - er disse krav afstemt med fyrværkeribranchens ønsker.

Behovet for information og vejledning til kommunerne

Forbrugerrådet har tilkendegivet, at det er meget vigtigt, at der etableres et effektivt samarbejde mellem de kommunale beredskaber på fyrværkeriområdet med henblik på at sikre en ensartet praksis. *Dyrenes beskyttelse* finder, at et kommende regelsæt bør følges op af et sæt

retningslinjer for at sikre, at der tages hensyn til familie- og produktionsdyr ved meddelelse af tilladelser til affyring af fyrværkeri. *Danmarks Naturfredningsforening* finder, at det vil være hensigtsmæssigt at sikre en ”rød tråd” i administrationen, også i forhold til naturhensyn, i forbindelse med at kompetencen til at meddele tilladelser overgår til kommunalbestyrelsen. *Dansk Sprængteknisk forening* anfører, at det er vigtigt, at de personer i Redningsberedskabet, som får overdraget ansvaret for at meddele tilladelser til overdragelse, erhvervelse, anvendelse og opbevaring af fyrværkeri har det nødvendige kendskab til dette specielle område.

Kommentar: Sikkerhedsstyrelsen er enig i behovet for at sikre en ensartet praksis, og der vil blive udarbejdet en vejledning til kommunerne.

Dansk Handel og Service har tilkendegivet, at det er helt afgørende, at der for den kommende fyrværkerisæson findes en administrativ løsning, der sikrer, at de berørte virksomheder hurtigst muligt kan indhente de nødvendige tilladelser.

Kommentar: Det bemærkes, at erhvervelse og overdragelse af konsumfyrværkeri, herunder nytårsfyrværkeri, er undtaget fra kravet om tilladelse.

Det som *Dansk Handel og Service* formentlig særligt tænker på, er en administrativ løsning for meddelelse af tilladelser til opbevaring af fyrværkeri. Efter de nye regler overføres kompetencen hertil fra politiet til kommunerne. Denne lovgivning henhører under Forsvarsministeriet, som har taget kontakt til *Kommunernes Landsforening* og *Justitsministeriet* med henblik på en løsning.

Behovet for information og vejledning til forbrugerne

Forbrugerrådet har foreslået, at der sammen med den sikkerhedsinformation, der skal følge med konsumfyrværkeri, samtidig gives information om de nye regler, specielt information om anvendelsesperioden for fyrværkeriet.

Kommentar: Sikkerhedsstyrelsen er enig i behovet for information, og det er planlagt at informere forbrugerne om de nye regler i forbindelse med informationstiltagene under fyrværkerikampagnen.

Kommunernes Landsforening og *Foreningen af Kommunale Beredskabschefer* har foreslået, at der ved produktgodkendelse af nytårsfyrværkeri skal forelægges en vejledning fra producent eller importør til alle som håndterer fyrværkeriet såvel som til forbrugere.

Kommentar: Bekendtgørelsesudkastet indeholder et krav om, at der ved salg af konsumfyrværkeri skal medfølge en generel sikkerhedsinformation. Der findes endvidere et krav om vejledning om håndtering,

opbevaring og anvendelse af fyrværkeri i Forsvarsministeriets udkast til bekendtgørelse om fremstilling, opbevaring og anvendelse m.v. af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.

Løskrudt

Københavns Politi redegør for situationen omkring løskrudt, der anvendes til signalvåben. Tilladelse til signalvåben efter våbenloven meddeles af politiet, som også efter de nuværende regler meddeler tilladelse til erhvervelse og anvendelse af løsskud efter fyrværkerilovgivningen. Ifølge lovforslaget og bekendtgørelsesudkastet vil kompetencen til at meddele tilladelse til overdragelse, erhvervelse og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler overgå fra politiet til kommunalbestyrelsen - dermed også kompetencen til at meddele tilladelse til erhvervelse og anvendelse af løsskudspatroner. Det vil medføre, at tilladelser vedrørende signalvåben og tilladelser vedrørende løsskudspatroner fremover skal indhentes hos to forskellige myndigheder.

Kommentar: Der er forståelse for synspunktet om, at det er hensigtsmæssigt, at tilladelse til signalvåben og løsskud kan indhentes hos samme myndighed. Det har imidlertid været ønsket at samle kompetencen til at meddele tilladelser til overdragelse, erhvervelse, opbevaring og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler hos kommunalbestyrelsen. Sikkerhedsstyrelsen vil udarbejde en vejledning, hvoraf det vil fremgå, hvem der behandler de forskellige tilladelser vedrørende signalvåben og løsskud.

Sikkerhedsmæssig klassifikation af fyrværkeri

Forsvarets Eksplosivstofkommission anbefaler at der indføres definitioner, der relaterer anvendelsesklassifikationerne for fyrværkeri til de relevante transportklassifikationer for fyrværkeri. Transportklassifikationerne er baseret på den FN-kode, der anvendes af Beredskabsstyrelsen i forbindelse med oplag og transport af fyrværkeri.

J.S. Trading foreslår, at der indføres en ny klassifikation, der alene omfatter knallerter, da det er forkert at klassificere disse sammen med artikler som bordbomber, stjernekastere m.v. Som alternativ foreslås, at knallerter helt undtages fra lovens anvendelsesområde.

Kommentar: Det er ikke muligt at relatere de enkelte anvendelsesklassifikationer direkte til transportklassifikationerne, idet der ikke er en entydig sammenhæng mellem den sikkerhedsmæssige klassifikation i relation til fyrværkeriets farlighed ved anvendelse af forbrugeren og farligheden ved transport og oplag i forbindelse med risikoen for massedetonation. Sikkerheden for forbrugeren er således afhængig af fyrværkeriets styrke (nettoeksplosivstofmængde og satsmængde) samt fyrværkeriets art og funktion, mens sikkerheden ved oplag derudover er afhængig af emballagen af fyrværkeriet i forbrugerposer og i colli.

For så vidt angår forslaget om knallerter, bemærkes det, at disse er omfattet af klassifikationen ”småfyrværkeri”. Denne klassifikation omfatter de artikler, som vurderes at udgøre den mindste risiko ved anvendelsen. De bemyndigelser, der foreslås i loven til at fastsætte undtagelser fra forskellige bestemmelser, påtænkes i vidt omfang anvendt til administrativt at undtage visse småfyrværkeriartikler fra de pågældende bestemmelser. Ifølge bekendtgørelsesudkastet er virksomheder, der alene importerer eller fremstiller knallerter således undtaget fra kravet om virksomhedsgodkendelse. Det er ikke vurderingen, at særlige hensyn gør sig gældende, som kan begrunde, at knallerter skal indgå i en særlig klassifikation. Det må i øvrigt antages, at der ville blive stillet de samme krav til denne klassifikation som til småfyrværkeri. Det vurderes i øvrigt ikke at være hensigtsmæssigt helt at undtage knallerter fra loven, ligesom der ikke findes særligt behov herfor, da der er taget det fornødne hensyn til, at disse artikler i nogle henseende kan undtages fra de krav, der ellers gælder, jf. ovenfor.

Reguleringsområde og kontrol med fyrværkeriartikler

Forbrugerrådet forespørger, hvilken form for kontrol, der foretages med de fyrværkeriartikler, der er undtaget fra kravet om Sikkerhedsstyrelsens godkendelse samt helt specifikt, om der ikke også for disse artiklers vedkommende skal udleveres relevant dansksproget sikkerhedsinstruks.

Kommentar: Småfyrværkeri, der i modsætning til nytårsfyrværkeri ikke skal godkendes af Sikkerhedsstyrelsen, for eksempel bordbomber, knaldhætter med videre, indeholder meget begrænsede mængder af krudt og indebærer en meget lav risiko ved anvendelse af forbrugerne. Disse typer fyrværkeri er omfattet af Sikkerhedsstyrelsens generelle markedskontrol.

Det følger af de generelle produktsikkerhedsregler, at et produkt kan formodes at være sikkert, såfremt standarderne overholdes. I de gældende standarder for småfyrværkeri, der angiver det krævede sikkerhedsniveau, er der krav om en medfølgende dansksproget brugsanvisning.

Brugerbetaling for markedskontrol af fyrværkeriartikler

Fyrværkeribrancheforeningen protesterer imod at skulle betale for markedskontrol af fyrværkeriartikler, idet disse omkostninger er ukendte og kan indebære en væsentlig økonomisk belastning af virksomhederne.

Kommentar: I den nuværende lov og bekendtgørelse om fyrværkeri findes en tilsvarende bestemmelse, hvorefter der for fabrikantens eller importørens regning kan udtages prøver af fyrværkeriartikler, og disse kan underkastes en teknisk undersøgelse. Det er i øvrigt generelt forekommende, at omkostninger ved markedskontrol af produkter helt eller delvis bliver afholdt af de virksomheder, der markedsfører de konkrete produkter. Dette gælder for eksempel også efter produktsikkerhedslovgivningen samt el- og gaslovgivningen.

Ifølge de generelle forvaltningsretlige principper, skal der være proportionalitet i myndighedernes kontrolforanstaltninger i forholdet mellem den konkrete sikkerhedsrisiko og de undersøgelser, der foretages af udtagne stikprøver. Normal praksis vil således være, at virksomhederne vil blive inddraget og informeret, hvis dyre tekniske undersøgelser findes nødvendige.

Hørings svar

Bekendtgørelsesudkastet har været i høring hos Aalborg Fyrværkerifabrik, ABC Teltudlejning, Advokatrådet, AGO A/S, Apollo, Aamtsrådsforeningen, Arbejdstilsynet, Balls of Fire, BE Trading, Beredskabsstyrelsen, Black Cat Aps, Brightstar Fireworks A/S, Cowi Consult, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Tapet- og Farvehandlerforening, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Pyro Art, Dansk Sprængteknisk Forening, Dansk Supermarked, Dansk Scene Fyrværkeri ApS, DSK – De Samvirkende Købmænd, Dyrenes Beskyttelse, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Euro 2000, Finansministeriet, Forbrugerrådet, Forbrugerstyrelsen, Force Technology, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Foreningen af Politimestre i Danmark, Foreningen af Små Teatre, Forsikring og Pension, Forsvarets Eksplosivstofkommission, Forsvarsministeriet, Frederiksberg Kommune, FyrværCo, Fyrværkeribrancheforeningen, Fyrværkerifabrikken Fyn, Fyrværkerihuset Silkeborg, Fællesforeningen for Danmarks Brugsforeninger, Grønlands Hjemmestyre, H.C.Andersen Festfyrværkeri A/S, HTS - Handel, Transport og Serviceerhvervene, Håndværksrådet, Ilbjerg Fyrværkerifabrik, Image 2000 v/Peter Kristensen, Importa, J.S. Trading, Jaydii Partner, JKC Festfyrværkeri, J.K.S. v/Keld Stemmerik, Justitsministeriet, Jydsk Kotillionfabrik, Kim Jørgensen A/S, Kommunernes Landsforening, Konpap, Krudtfabrikken ApS, Krudttønden, Københavns Byret, Københavns Kommune, Københavns Politi, Landbrugsraadet, Landsorganisationen I Danmark, Lars Hoffmann Barfod, Larsens Fyrværkeri, LCH Import, Magic, Mega Pyrotec, Mermaid Fireworks, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, Møllers Fyrværkeri, Nordlys, N.P. Johnsen, P. Weiling & Co., Pablo Diversity ApS, Poulsens Fyrværkerifabrik ApS, Pyro Tec ApS, Pyrodan Fyrværkerifabrik ApS, Rigsadvokaten, Rigspolitechefen, Scandinavian Fireworks ApS, Scanseason, Starlight Festfyrværkeri, Statsministeriet, Sundhedsstyrelsen, Søfartsstyrelsen, Teaterteknikerforbundet, Teknologisk Institut, Thinghøjgård, Uni-Safe A/S, Viking A/S, Zebra A/S.

Følgende har svaret:

Advokatrådet, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Sprængteknisk Forening, Dansk Scene Fyrværkeri, DSK – De Samvirkende Købmænd, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Forbrugerrådet, Forbrugerstyrelsen, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Foreningen af Politimestre i Danmark,

Forsikring og Pension, Forsvarets Eksplosivstof kommission, Forsvarsministeriet, Fyrværkeribrancheforeningen, HTS - Handel, Transport og Serviceerhvervene, J.S. Trading, Kommunernes Landsforening, Københavns Byret, Københavns Politi, Landsorganisationen I Danmark, Mega Pyrotec, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Unisafe A/S, Viking A/S

Endvidere er der modtaget bemærkninger fra Danmarks Naturfredningsforening, Handelskartellet i Danmark, Skov- og Naturstyrelsen og Århus Politi.