



**SKATTEMINISTERIET**

J.nr. 2006-311-009898

Dato:

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 236 - Forslag til Lov om ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag).

Hermed sendes i 5 eksemplarer bemærkningerne til høringssvarene vedrørende L 236.

Kristian Jensen

/ Birgitte Christensen

**Høringssvar og kommentarer hertil vedrørende L 236, forslag til lov om ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befodringsfradrag for pendlere i udkantskommuner).**

Organisation	Bemærkninger	Kommentar
Advokatrådet	Lovforslaget giver ikke Advokatrådet anledning til bemærkninger.	
Amtsrådsforeningen	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd	Har ikke afgivet bemærkninger.	
CEPOS	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Dansk Industri	Lovforslaget giver ikke Dansk Industri anledning til bemærkninger.	
Dansk Told- og Skatteforbund	Lovforslaget giver ikke Dansk Told- og Skatteforbund anledning til bemærkninger.	
Den Danske Skatteborgerforening	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Det Skæve Danmark	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Foreningen Danske Revisorer	Lovforslaget giver ikke Foreningen Danske Revisorer anledning til bemærkninger.	
Foreningen Registrerede Revisorer	<p>FRR kan ikke støtte forslaget, da FRR mener, at man ikke skal lave regional fordelingspolitik over skattelovgivningen, da det komplicerer denne yderligere.</p> <p>Forslaget burde være forelagt Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.</p>	<p>Det forhøjede befodringsfradrag i udkantskommuner indgår i regeringens regionale vækststrategi, der lanceredes i 2003. Vækststrategien indeholder en række initiativer til at styrke det erhvervmæssige grundlag og bosætningsmulighederne i yderområderne. På trods af de eventuelle ulemper ordningen kan have for skattelovgivningen, anser regeringen det forhøjede befodringsfradrag for et vigtigt initiativ, som bør videreføres efter udløbet af den første midlertidige ordning fra 2004-2006.</p> <p>Lovforslaget om den gældende ordning blev i sin tid forelagt Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering, som vurderede, at forslaget alene berørte borgerne og ikke erhvervslivet. Forslaget blev derfor ikke forelagt et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.</p> <p>Dette lovforslag er en videreførelse af den eksisterende ordning, og det har derfor ikke været forelagt Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center</p>

	<p>Reglerne fra 2004-2006 burde evalueres, før ordningen forlænges.</p> <p>FRR spørger, om det er i strid med skattestoppet, at ca. 900 personer ikke vil blive omfattet af videreførelsen af ordningen.</p> <p>FRR nævner eks. 4, hvor en borger bor i en udkantskommune fra den 1. januar 2007 til den 1. juli 2008 og igen fra den 1. september 2009. Denne person får det forhøjede befordringsfradrag i 6 ½ år. En person, der flytter til en udkantskommune den 1. januar 2009, får det forhøjede befordringsfradrag i 7 år. FRR spørger, hvorfor der er denne forskel.</p> <p>FRR beder om en redegørelse for, hvordan beregningerne af befordringsfradraget automatisk kan fremgå af den fortrykte selvangivelse.</p>	<p>for Kvalitet i Erhvervsregulering eller et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.</p> <p>Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt tilgængelige statistiske oplysninger, der kan danne grundlag for en præcis vurdering af ordningen i den forløbne periode.</p> <p>Det vurderes, at en opretholdelse af det forhøjede befordringsfradrag i yderområderne vil sikre, at befolkningen i yderområderne fortsat har et ekstra incitament til at søge job i andre områder eller i byerne. Fradraget bidrager dermed til at øge jobmobiliteten, tiltrække og fastholde ressourcerstærke indbyggere i yderområderne, øge kommunernes indtægtsgrundlag, øge den økonomiske lighed mellem kommunerne og reducere arbejdsløsheden i yderområderne.</p> <p>Endvidere er det forhøjede befordringsfradrag, i forhold til en stor del af regeringens øvrige indsats for at skabe vækst i yderområderne, en personlig rettighed, der kan bruges af alle beskæftigede i yderområderne. Befordringsfradraget giver dermed et personligt økonomisk incitament til hele arbejdsstyrken.</p> <p>Ordningen blev indført som en midlertidig ordning, og det er derfor ikke i strid med skattestoppet, at nogle personer i kommuner, der eventuelt ikke fremover omfattes af ordningen, mister det forhøjede befordringsfradrag. Lovforslaget sikrer, at disse pendlere bevarer retten til fradraget i 5 år fra det tidspunkt, de første gang har opnået ret til fradraget inden udgangen af 2006 (den individuelle femårs-periode).</p> <p>Syvårs-perioden regnes fra det tidspunkt, hvor den skattepligtige første gang har opnået retten til forhøjet befordringsfradrag. Dette svarer til de gældende regler. Den individuelle syvårs-periode har ikke til hensigt at sikre, at alle får ret til det forhøjede befordringsfradrag i præcis syv år, men derimod at give den enkelte borger – både den, der overvejer at flytte til kommunen, og den der ellers overvejer at flytte fra kommunen – en rimelig tidshorisont at planlægge ud fra.</p> <p>SKAT har oplyst, at udgangspunktet for beregning af det fortrykte befordringsfradrag er personens bopælsadresse og arbejdsstedets registre-</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>ringsadresse. Det er således muligt ud fra personens bopælsadresse at konstatere i hvilken kommune, personen er bosiddende, og dermed om personen bor i en af udkantskommunerne, og dermed om vedkommende skal have beregnet sit befordringsfradrag efter de specielle regler. Personer bosiddende i udkantskommunerne vil således kunne få fortrykt befordringsfradrag på selvangivelsen efter de samme forudsætninger, efter samme principper og i samme omfang, som der kan fortrykkes befordringsfradrag for øvrige personer. Den eneste forskel er, at befordringsfradraget for personer i udkantskommuner er beregnet med en højere sats for den del af den daglige befordring, der overstiger 100 km. Ved denne beregning vil der som udgangspunkt automatisk blive taget højde for, hvornår personen henholdsvis ind- og udtræder af ordningen med forhøjet befordringsfradrag.</p>
HTS-A Arbejdsgiver- og Erhvervsorganisation	<p>HTS-A støtter lovforslaget, selv om de principielt finder, at der ikke bør føres regional fordelingspolitik via skatteområdet. HTS-As støtte til lovforslaget skal ses i lyset af, at det udvidede befordringsfradrag har en positiv effekt i forhold til mulighederne for at bo, arbejde og drive virksomhed i alle egne af landet, herunder også de såkaldte udkantsområder.</p> <p>HTS-A foreslår, at der i lovforslaget indsættes en revisionsklausul, som gør det muligt at tage ordningen med det forhøjede befordringsfradrag op til evaluering i år 2010.</p>	<p>Se kommentaren til FRR.</p> <p>Ordningen videreføres for perioden 2007-2013, hvilket skal ses i sammenhæng med Økonomi- og Erhvervsministeriets udpegning af yderområder, der skal have del i EU's strukturfondsmidler i budgetperioden 2007-2013.</p> <p>Ordningen med det forhøjede befordringsfradrag er således midlertidig og udløber ved udgangen af 2013. Inden udgangen af 2013 vil ordningen blive taget op til fornyet revision. Der ses ikke at være behov for en yderligere revisionsklausul.</p>
Kommunernes Landsforening	Har ikke afgivet bemærkninger.	
Landsorganisationen i Danmark	Har ikke afgivet bemærkninger.	
SKAT	Lovforslaget giver ikke SKAT anledning til bemærkninger.	
Skatterevisorforeningen	Har ikke afgivet bemærkninger.	

Sammenslutningen af Danske Små- øer	Har ikke afgivet bemærkninger.	
----------------------------------------	--------------------------------	--

# *Advokatrådet*

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

DATO: 22-05-2006  
J.NR.: 04-013702-06-1017  
REF.: spi-sss

## **Høring vedrørende forslag til ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner)**

Ved mail af 27. april 2006 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Advokatrådet finder ikke anledning til at afgive høringssvar.

Med venlig hilsen

Steffen Pihlblad

SJ2006053111535946 [DOR270976].TXT  
Fra: "Lene Nielsen" <LNI@DI.DK>  
Til: Postkasse Skat person <pskper@skm.dk>  
CC: Gitte Bengtsson <GIB@DI.DK>; Lisbeth Gade Thygesen <LGT@DI.DK>  
Modtaget: 19-05-2006 14:08:51  
Emne: Høring om lovudkast om videreførelse af det forhøjede  
befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner

---

Kære Anne Nørgaard Simonsen

Skatteministeriet har 27. april 2006 udbedt sig DI's bemærkninger til et lovudkast om videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner.

I den anledning bemærkes, at lovudkastet ikke giver DI anledning til tekniske bemærkninger.

Med venlig hilsen

Lene Nielsen  
Juridisk konsulent  
Dansk Industri  
DK-1787 København V  
E-mail: lni@di.dk / di@di.dk  
Tlf: 3377 3563 / 3377 3377  
Fax 3377 3560 / 3377 3300

**Skatteministeriet**  
**Att. Anne Nørgaard Simonsen**

**SKATTEUDVALGET**

**23. maj 2006**

**Vedrørende høring af udkast til lov om ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantkommuner).**

Dansk Told & Skatteforbund's Skatteudvalg har modtaget udkast til "lov om ændring af Ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantkommuner) i høring.

Vi skal I den forbindelse meddele, at vi ikke har nogen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Jan Nørner  
faglig sekretær



# Foreningen Danske Revisorer

Munkehatten 32 · 5220 Odense SØ · Telefon 65 93 25 00 · telefax 65 93 25 08  
Webadresse: [www.fdr.dk](http://www.fdr.dk) · E-mail: sekretariat@fdr.dk



Skatteministeriet  
Skat person  
Anne Nørgaard Simonsen  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

Odense den 24. maj 2006  
H 3994 - 06  
00341 TK

## **Høring: Udkast til Forslag til Lov om ændring af ligningsloven ( Videreførelse af det forhøjede befordringsbidrag for pendlere i udkantskommuner )**

Lovudvalget i Foreningen Danske Revisorer har ikke bemærkninger til ovenstående.

Med venlig hilsen  
Foreningen Danske Revisorer

Tom Karstensen  
direktør

Skatteministeriet  
Departementet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

Att.: Anne Nørgaard Simonsen

**Pr. e-mail: [pskper@skm.dk](mailto:pskper@skm.dk)**

24. maj 2006

**Høring vedrørende forslag til lov om ændring af ligningsloven. (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner)**

Tak for muligheden for at kommentere lovforslaget.

Vi kan ikke støtte forslaget, idet vi fastholder vores bemærkning til lovforslaget, der var i høring i september 2003. Vores holdning dengang som nu er, at man ikke skal lave regional fordelingspolitik over skattelovgivningen.

Skattelovgivningen er kompliceret nok i sig selv. Når man så indfører regionale støtteordninger gennem skattelovgivningen, komplicerer man lovgivningen yderligere, hvilket dette lovforslag er et godt eksempel på.

Reglerne er meget indviklede, hvilket de 14 eksempler i lovforslaget også bevidner.

Under "Administrative konsekvenser" beskriver man, at det ikke medfører administrative konsekvenser for borgerne, hvilket vi betvivler, idet reglerne for folk, der flytter til og fra disse udkantskommuner, er meget besværlige. Selvom man beskriver, at befordringsfradraget beregnes automatisk, skal de personer, der er omfattet, vide, at de kan få det forhøjede fradrag i syv år, fra de er flyttet til en udkantskommune.

Dette bekræftes af, at man under "Administrative konsekvenser" beskriver, at den nye ordning indebærer en øget kompleksitet, da der skal holdes styr på to ordninger.

Det kan undre, at det kun er de personer, der skal kontrollere selvangivelserne og vejlede om ordningen, der får øgede administrative byrder, mens de personer, der er omfattet af ordningen og skal selvangive fradraget, ikke bliver ramt af de administrative byrder.

Forslaget er ikke forelagt for Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel, hvilket det bør.

Endvidere burde man foretage en evaluering af reglerne fra 2004 – 2006, før man forlænger ordningen.

Man bør kunne bevise, at formålet med loven er opfyldt, inden man forlænger en så kompliceret skattelov.

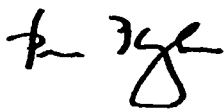
Fra 2007 vil ca. 900 personer ikke mere være omfattet af reglerne om forhøjet befordringsfradrag, blot fordi kommunerne er sammenlagt ved strukturreformen. Disse 900 personer vil få en øget beskatning. Er de ikke omfattet af skattestoppet i Danmark?

I eksempel 4 bor en borger i en udkantskommune fra 1/1-2007 – 1/7-2008 og igen fra 1/1-2009. Denne person får kun det forhøjede befordringsfradrag i i alt 6½ år. En person, der flytter til en udkantskommune 1/1-2009, får det forhøjede befordringsfradrag i syv år. Hvorfor denne forskel?

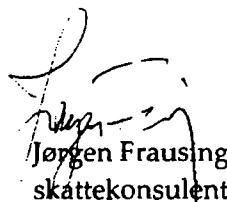
Lovgivningsmæssigt bør alle have lige ret til syv års forhøjet befordringsfradrag, uanset hvilken kommune man tilflytter fra.

FRR anmoder Skatteministeriet om at redegøre for, hvordan beregningerne af befordringsfradraget automatisk kan fremgå af den fortrykte selvangivelse.

Med venlig hilsen



Per Krogh  
formand for FRR's Skatteudvalg



Jørgen Frausing  
skattekonsulent

Skatteministeriet,  
Departementet,  
Nicolai Eigtveds Gade 28,  
1408 København K

Att.: Anne Nørgaard Simonsen

Pr. email: [pskper@skm.dk](mailto:pskper@skm.dk)

Dato: 30. maj 2006  
Deres ref.:  
Vores ref.:

**Høring vedrørende forslag til lov om ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befodringsfradrag for pendlere i udkantskommuner)**

HTS-A Arbejdsgiver- og Erhvervsorganisationen skal hermed fremkomme med bemærkninger til lovforslaget.

Vi kan støtte lovforslaget, selvom vi principielt finder, at der ikke bør føres regional fordelingspolitik via skatteområdet.

Vores støtte til lovforslaget skal ses i lyset af, at det udvidede befodringsfradrag har en positiv effekt i forhold til mulighederne for at bo, arbejde og drive virksomhed i alle egne af landet, herunder også de såkaldte udkantsområder.

I HTS-A mener vi det også er afgørende at se det forhøjede befodringsfradrag i sammenhæng med såvel den ønskede og nødvendige omlægning af den danske bilbeskatning som behovet for udbygningen af infrastrukturen i blandt andet udkantsområderne.

Så længe der ikke er gennemført en omlægning af bilbeskatningen i Danmark og så længe, der ikke er sket en tilstrækkelig udbygning af infrastrukturen i hele landet, finder HTS-A det nødvendigt at understøtte udkantsområderne i form af et forhøjet befodringsfradrag.

HTS-A skal foreslå, at der i lovforslaget indsættes en revisionsklausul, som gør det muligt at tage ordningen med det forhøjede befodringsfradrag op til evaluering i år 2010. I denne evaluering kan så indgå ovennævnte overvejelser med hensyn til dels omlægning af bilbeskatningen, dels de infrastrukturelle forhold i de pågældende udkantsområder.

Med venlig hilsen

Michael Svane,  
Direktør

**HTS-A Arbejdsgiver- og  
Erhvervsorganisationen**  
Sundkrogskaj 20  
Postboks 2698  
2100 København Ø  
Telefon 70 13 12 00  
Telefax 77 33 46 11  
[hts@hts.dk](mailto:hts@hts.dk)  
[www.hts.dk](http://www.hts.dk)



**SKAT**

Hans Mølgaard Christensen  
Skatteministeriet

Hovedcentret

Østbanegade 123  
2100 København Ø

Telefon 7222 1818  
Ean. nr. 5798000033788

skat@skat.dk  
www.skat.dk

23. maj 2006  
J.nr. 06-014124

Lone Stonor Kristensen

lone.stonor.kristensen@SKAT.dk  
Direkte 72374945

**Svar på høring over forslag til ændring af ligningsloven (Videreførelse af det forhøjede befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner).**

Skatteministeriet har sendt udkast til ændring af ligningsloven til høring i SKAT.

Vi har hverken faglige eller administrative bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Lone Stonor Kristensen