

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN

Den 3. november 2006

**Besvarelse af spørgsmål 2 til Rådsmøde nr. 2751 (konkurrenceevne)
stillet af Folketingets Europaudvalg den 2. oktober 2006.**

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål :

”Ministeren bedes – som lovet på europaudvalgsmødet fredag den 22. september 2006 – oversende notat om principperne bag Kommissionens kommende regelsæt for statsstøtte til forskning, udvikling og innovation, der ventes vedtaget inden udgangen af 2006, og som omtalt i innovationshandlingsplanen, jf. KOM (2006) 0502.”

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Svar:

Europa-Kommissionen offentliggjorde i juli 2005 sin handlingsplan: ”Handlingsplan på statsstøtteområdet – mindre og bedre målrettet statsstøtte: en reformplan for 2005-2009.” Handlingsplanen skitserer Kommissionens planer på statsstøtteområdet de kommende år. Et af punkterne i Kommissionens handlingsplan er forskning, udvikling og innovation (FUI).

Handlingsplanen blev i efteråret 2005 fulgt op af Kommissionens høringsdokument om statsstøtte og innovation, og i april 2006 offentliggjorde Kommissionen sit forslag til rammebestemmelser (retningslinjer) om forskning, udvikling og innovation. På baggrund af Kommissionens høring og et møde herom i maj 2006 har Kommissionen udsendt et revideret udkast til høring. Rammebestemmelserne forventes vedtaget inden udgangen af 2006 og sat i kraft 1. januar 2007.

Der lægges op til en model, hvor de støtteordninger, der af Kommissionen anses for egnede hertil, skal indgå i en gruppefritagelse. Gruppefritagelsen indebærer, at ordningerne vil kunne sættes i værk uden at skulle anmeldes til og godkendes af Kommissionen. Kommissionens udkast til en gruppefritagelse er endnu ikke udarbejdet. Kommissionen har tilkendegivet, at den har til hensigt at udvide anvendelsesområdet for gruppefritagelsen for forskning og udvikling, der for øjeblikket er begrænset til SMV (små og mellemstore virksomheder).

Sideløbende vil der gælde et sæt rammebestemmelser for de støtteordninger, som fortsat skal eller ønskes anmeldt til Kommissionen. Kommissionen har foreslået en støttetærskel på 5 mio. EUR for støtte, der er egnet til

at indgå i en gruppefritagelse¹.

For så vidt angår de støtteordninger, der stadig skal anmeldes til og godkendes af Kommissionen, skal der alt afhængig af støttens potentielle konkurrencefordrejende karakter foretages en simpel eller en detaljeret test (se afsnit om balancetesten nedenfor). Bl.a. opererer Kommissionen med en beløbsgrænse på 5 mio. EUR for flere af de støtteordninger, der vil blive omfattet af den detaljerede test.

Retsgrundlag

Retsgrundlaget for rammebestemmelserne er TEF art. 87. Kommissionen kan vedtage rammebestemmelserne efter at have konsulteret medlemsstaterne.

Formålet med statsstøtte til forskning, udvikling og innovation

Kommissionen anfører, at fremme af forskning, udvikling og innovation er en vigtig målsætning af fælles interesse. Målsætningen med rammebestemmelserne er at forbedre den økonomiske effektivitet gennem statsstøtte og derved bidrage til bæredygtig udvikling og bæredygtige job. Statsstøtte til forskning, udvikling og innovation er derfor forenelig med fællesmarkedet, hvis støtten kan forventes at skabe mere forskning, udvikling og innovation, og hvis konkurrencefordrejningen ikke anses for at stride mod den fælles interesse.

Kommissionen er af den opfattelse, at en øget indsats inden for forskning, udvikling og innovation vil føre til større vækst i EU.

Hvad indebærer FUI rammebestemmelserne

Udkastet indeholder en detaljeret beskrivelse af, hvorledes det kan forventes at opnå Kommissionens godkendelse af statsstøtte til aktiviteter inden for forskning, udvikling og innovation. Som noget nyt vil det efter rammebestemmelserne være muligt at give støtte til innovation, herunder også til aktiviteter, der ligger tættere på en kommerciel udnyttelse. Der lægges bl.a. op til, at der kan gives støtte til unge innovative virksomheder indtil et beløb på 1 mio. EUR, støtte til innovationsrådgivning for SMV'er, støtte til udlån af højt kvalificerede medarbejdere, støtte til SMV'ers udgifter til industrielle ejendomsrettigheder, støtte til innovationsklynger og støtte til proces- og organisationsinnovation inden for tjenesteydelser.

¹ Af Kommissionens memorandum om rammebestemmelserne for forskning, udvikling og innovation, dateret den 13. marts 2006, fremgår det, at Kommissionen forventer en støttetærskel på 5 mio. EUR for så vidt angår støttebeløbets størrelse til projekter. Forslag til Kommissionens gruppefritagelse for forskning, udvikling og innovation vil blive fremlagt i 2007.

Balancetesten

Kommissionen introducerer endvidere den såkaldte balancetest for visse støtteordninger. Balancetesten går kort fortalt ud på at afveje støttens positive følger (øget forskning, udvikling og innovation) over for støttens negative følger (konkurrenceforvridning).

Kommissionen anser testen for et skridt i retningen af en mere økonomisk tilgang til statsstøtte og skal hjælpe Kommissionen til at vurdere, om medlemsstaternes støtteordninger kan godkendes.