

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
(2. samling)
L 105 - Bilag 1
Offentligt

Dato: 17. marts 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2003/4050-435
Sagsbeh.: JVD

Den 22. februar 2008 blev udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet m.v.) udsendt i høring til en række myndigheder og organisationer med frist for bemærkninger den 3. marts 2008.

Lovforslaget blev fremsat for Folketinget onsdag den 12. marts 2008 (Lovforslag nr. L 105).

Til orientering vedhæftes de indkomne høringssvar vedrørende lovforslaget.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at eventuelle yderligere høringssvar vil blive sendt til udvalget.

Birthe Rønn Hornbech

/ Frederik Gammeltoft

Ministeriet for flygtninge
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K.

Musvågevej 15
2400 København NV
Tel. 8256 4500
Fax 8256 4561
www.jobnet.dk

Direkte tel. 82564496
FL02@bif.kk.dk

03.03.2008

Jour.nr.

/BN

Vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, ministeriets journal nr. 2003/4050-435

Københavns Kommune har den 29. februar 2008 modtaget ovennævnte udkast til forslag til ændring af udlændingeloven og kan meddele, at Københavns Kommune ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen

Bob David Nedergaard
Cand. jur.

Integrationsministeriet
E-mail: lovkontoret@inm.dk og jvd@inm.dk

Sagsnr. 08-733
Vores ref. MLK/ima
Deres ref. 2003/4050-435

Den 3. marts 2008

Høringssvar vedr. visuminformationssystem (VIS) mv.

Landsorganisationen i Danmark har ved skrivelse af 22. februar 2008 (j.nr. 2003/4050-435) modtaget udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) mv.) og skal i den forbindelse gøre følgende bemærkninger.

LO kan tilslutte sig de overordnede formål med VIS, om at forbedre gennemførelsen af den fælles visumpolitik og samarbejdet om at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne inden for Schengen-området om ansøgninger og afgørelser vedrørende visum.

Systemet ventes at gøre det lettere for medlemsstaterne at registrere visumansøgers obligatoriske biometriske identifikation med personfotografi og fingeraftryk, hvilket kan forebygge visumshopping, lette grænsekontrol, bistå ved udsendelse af personer uden lovligt opholdsgrundlag samt imødegå trusler om terror mv.

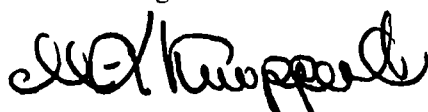
Grundet Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender vil Danmark dog ikke deltage i Rådets vedtagelse af de to forordningsforslag.

Da forordningerne imidlertid udbygger Schengen-reglerne, skal Danmark i henhold til protokollen om Danmarks stilling jf. artikel 4, inden 6 måneder efter Rådet har vedtaget forordningerne, træffe afgørelse om, hvorvidt vi vil gennemføre forordningerne i dansk ret.

LO deler opfattelsen af, at Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet taler for, at Danmark gennemfører de foreslåede forordninger i dansk ret ved henvisning hertil.

LO lægger desuden vægt på, at forslaget hverken gør det sværere eller dyrere at søge visum i Schengen-landene, ligesom der tages højde for persondatadirektivet.

Med venlig hilsen



Marie-Louise Knuppert



Dansk Flygtningehjælp
Giv flygtninge en fremtid

Justitsministeriet
Det Internationale Kontor
Slotsholmsgade 10
1216 København K
ATT: Lene Volke Roesen

Vedr. Forslag til Rådets Afgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

Dansk Flygtningehjælp takker mange gange for det udsendte forslag og muligheden for at kommentere herpå. Da forslaget ikke umiddelbart vedrører sikringen af flygtninge og asylansøgere's rettigheder, har Dansk Flygtningehjælp ikke fundet det relevant at udarbejde et egentligt høringssvar.

Omvendt kan forslaget ses som led i Kommissionens overordnede strategi om at sikre større integration mellem og bredere adgang til de forskellige udlændingedatabaser i EU (Eurodac, SIS, VIS). Heri har Dansk Flygtningehjælp udtrykt en generel bekymring, da sikkerhedstjenesters adgang til databaser som f.eks. Eurodac kan risikere at medføre en uheldig kriminalisering af asylansøgere, der er i strid med disse databasers formål og juridiske grundlag. Til jeres orientering vedlægger vi således vores elektroniske skrivelse til Marianne Gram Nybroe fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration af 2. februar.

Med venlig hilsen

Andreas Kamm
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp

Justitsministeriet: 2005 NF 3001/21-0016
Internationale Ku.
Akt.nr. 7

Dansk Flygtningehjælp er en paraplyorganisation der arbejder for at skabe en bedre fremtid for flygtninge i Danmark og i verdens andre punkter.

Borgergade 10, 3. sal
Postboks 50
1000 København K

Tlf +45 3378 5000
Fax +45 3302 6440
www.flygtning.dk

APP-110



Dansk Flygtningehjælp

Giv flygtninge en fremtid

Kopi af e-mail sendt til Marianne Gram Nybroe, 2. februar 2006:

Kære Marianne,

Mange tak for ευελιθετητα for at kommentere på Kommissionens meddelelse om øget effektivitet, kompatibilitet og synergi blandt europæiske databaser inden for retlige og indre anliggender. Hermed følger vores umiddelbare kommentarer.

Dansk Flygtningehjælp noterer sig med tilfredsmed referencen til beskyttelsen af grundlæggende rettigheder og persondata i formålsparagraf 2.1. Det er efter vores mening helt afgørende at beskyttelsen af individets retssikkerhed forbliver en kritisk målestok for alle nye initiativer.

Dansk Flygtningehjælp vil i første omgang stille spørgsmålstejn ved de foreslåede ændringers muligheder for at løse de i afsnit 4. nævnte problemer. For eksempel noteres det i afsnit 4.2, at "sandsynligheden for ikke at opnå det rigtige resultat [øges] med databasens størrelse". I denne sammenhæng virker det overordnede mål om samkøring af flere databaser umiddelbart kontraproduktivt i forhold til det erklærede mål om større præcision. Her vil Dansk Flygtningehjælp henstille til, at de tekniske (og menneskelige) forudsætninger og procedurer for disse databasers præcision forbedres før yderligere samkøring og teknisk integration implementeres.

I denne sammenhæng mener Dansk Flygtningehjælp, at det alarmerende høje antal forkerte indtastninger i SIS systemet giver grund til særlig forsigtighed. Som det fremgik af Datatilsynets brev af 10. juni 2005 (j.no. 2003-851-0048), var 68 ud af 443 sager fejlagtigt indtastet eller behandlet, heraf en række med direkte virkning for asylsøgere og flygtninge.

For det andet er Dansk Flygtningehjælp dybt bekymrede over den foreslåede adgang til Eurodac for myndigheder med ansvar for intern sikkerhed. Eurodac er ikke et forbryderregister, men en bred database over alle asylansøgere med det formål at etablere ansvar for deres behandling som angivet i Dublin Konventionens art. 15(1). Som ... Kommissionen selv har påpeget, er ingen teknologi på dette område en perfekt løsning, og biometriske løsninger som Eurodac er stadig i deres barndom, og det er sandsynligt at fejl opstår i en database af sådanne proportioner (Time Europe, 5 januar 2004). Flere har således advaret mod "function creep" ved en udvidet adgang og samkøring af flere databaser. En adgang for sikkerhedstjenester vil risikere at medføre en kriminalisering af asylansøgere. Netop på denne grund indsatte man i Regulationens Art 1(3) et krav om, at Eurodac oplysninger under ingen omstændigheder må bruges med andre formål end de i Dublin Konventionen beskrevne.

Med venlig hilsen,

Thomas Gammeltoft-Hansen

Thomas Gammeltoft-Hansen
Policy Analyst / PhD Candidate
Danish Refugee Council
Tel: +45 3373 5216
email: tom@dr.dk

FLYGTNINGENÆVNET

Formanden

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Lovkontoret
Holbergsgade 6
1057 København K

Dato: 6. marts 2008
J. nr.: 2008/7000-31

Ved brev af 22. februar 2008 har Integrationsministeriet anmodet om Flygtningenævnets eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.),

Flygtningenævnet kan i den anledning oplyse, at det fremsendte lovforslag ikke giver nævnet anledning til bemærkninger, da det ikke vedrører nævnets virksomhed.

Der henvises til j. nr. 2003/4050-435.

Med venlig hilsen

B. O. Jespersen

Vestre Landsret
Præsidenten



Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

J.nr. 40A-VL-9-08
Den 05/03-2008

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har i brev af 22. februar 2008 (J.nr. 2003/4050-435) anmodet om eventuelle bemærkninger til et udkast til et lovforslag om VIS mv.

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke finder anledning til at udtale sig om udkastet.

Dette svar sendes efter anmodning elektronisk som vedhæftet Word-fil.

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen

PRÆSIDENTEN FOR ØSTRE LANDSRET



Den 04/03-2008
J.nr. 40A-ØL-10-08

Ministeriet for Flygtninge, indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

I brev af 22. februar 2008 (Sags.nr. 2003/4050-435) har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om en eventuel udtalelse vedrørende udkast til lovforslag om VIS m.v.

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Bent Carlsen

Anne Berg Jensen

Ministeriet for Flygninge, Indvandrere og
Integration

Journalnummer 2003/4050-435

Retssikkerhedsfonden er ved skrivelse af 22. februar 2008 blevet bedt om at afgive et høringssvar til lov om ændring af udlændingeloven i forbindelse med gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS), udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold samt adgang til søgning i VIS.

VIS-forordningen (databasen) oprettes med et formål om at bekæmpe svig og lette grænsekontrollen, samt forebygge "visumshopping" og være i stand til hurtigt at identificere personer der tidligere er givet afslag på visum, f.eks. fordi de udgør en trussel mod en eller flere af Schengen-staternes indre sikkerhed.

I tilknytning til VIS-forordningen, er der således i Rådet politisk enighed om en rådsafgørelse der giver de myndigheder i medlemsstaterne der har ansvaret for statens indre sikkerhed (i Danmark: PET), mulighed for at søge i systemet, og fastlægger de nærmere betingelser herfor.

Staternes efterretningstjenester vil i henhold til rådsafgørelsen få adgang til at søge i databasen når der er rimelig grund til at antage at en søgning vil bidrage væsentligt til forebyggelse, afsløring eller efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger. Til dette vil Retssikkerhedsfonden gerne knytte følgende bemærkninger:

1. VIS' overordnede formål var at oprette en database til brug for indvandrings og asylmyndigheder i behandlingen af visumsager. Når man med rådsafgørelsen udvider den kreds af personer der er tilladt at søge i systemet, til også at omfatte politi/efterretningsmyndigheder, udvider man også risikoen for misbrug

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 3.03.2008
Navn: IS
Side 1 af 2

Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr. jur. (formand),
Ole Espersen •
Prof. Vagn Greve •
Advokat, Christian Harlang •
Landsdommer, Holger Kallehauge •
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm •

Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Prof., Lennart Lyng Andersen •
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen •
Advokat, Jørgen Ballhausen •
Prof. dr.jur., Flemming Balvig •
Landsdommer,
Hans Henrik Brydensholt •
Adjunkt, Jonas Christoffersen •
Lektor ph.d. Thomas Elholm •
Advokat, Bjørn Elmquist •
Fængselsinspektør, H. J. Engbo •
Prof. em. dr. jur. (formand),
Ole Espersen •
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup •
Prof., Vagn Greve •
Prof. dr. jur., Jens Vedsted Hansen •
Advokat, Christian Harlang •
Prof. dr. phil., Hans Hertel •
Biskop, Kjeld Holm •
Prof. dr. med., Niels Høiby •
Advokat, Thorkild Høyer •
Dr. med., Torben Ishøj •
Prof., Claus Haagen Jensen •
Landsdommer, Holger Kallehauge •
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel
Prof., Ole Krarup •
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen •
Advokat, Helle Lokdam •
Prof. dr. phil., Anker Brink Lund •
Prof., Brian Patrick McGuire •
Prof. dr. jur., Peter Pagh •
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen •
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan •
Seniorkonsulent, cand.jur.,
Lars Adam Rehof •
Overlæge, Bente Rich •
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter •
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen •
Prof., Eva Smith •
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen •
Advokat, Tyge Trier •
Prof., Per Ole Tråskmann •
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm •
Specialkonsulent,
Mandana Zarrelparvar •

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklingen inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

eller fejlagtig brug af oplysninger; man kunne f.eks. forestille sig videregivelse af oplysninger til ikke-EU-stater.

2. Et særligt problem for Danmark er, at kontrollen med registrering og videregivelse af personoplysninger i PET-regi ikke ligger hos Datatilsynet, men hos Wamberg-udvalget (jf. s. 28 og s. 33 i bemærkningerne til lovforslaget). Wamberg-udvalgets praksis må med en vis ret antages at være mindre reguleret end Datatilsynets og i alle tilfælde langt mindre gennemskuelig. I praksis vil lovligheden af PET's behandling af personoplysninger efter rådsafgørelsen derfor være mindre offentlig end tilsvarende hos Datatilsynet – og dette gør det så også tilsvarende mere vanskeligt for befolkningen at have tillid til, at PET's håndtering af oplysningerne fra databasen sker på den mest korrekte og sikre måde.

Afslutningsvis skal Retssikkerhedsfonden bemærke at da det efter det foreliggende ser ud til at Folketingets Europaudvalg og regeringen allerede har taget stilling til forslaget, kan det synes en kende omsonst at sende forslaget i ekstern høring på dette tidspunkt.

Med venlig hilsen

Retssikkerhedsfonden

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 3.03.2008
Navn: IS
Side 2 af 2

Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen •
Prof. Vagn Greve •
Advokat, Christian Harlang •
Landsdommer, Holger Kallehauge •
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen •

*Medlemmer af Forum for
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen •
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen •
Advokat, Jørgen Ballhausen •
Prof. dr.jur., Flemming Balvig •
Landsdommer,
Hans Henrik Brydensholt •
Adjunkt, Jonas Christoffersen •
Lektor ph.d. Thomas Elholm •
Advokat, Bjørn Elmquist •
Fængselsinspektør, H. J. Engbo •
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen •
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup •
Prof., Vagn Greve •
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen •
Advokat, Christian Harlang •
Prof. dr.phil., Hans Hertel •
Biskop, Kjeld Holm •
Prof. dr.med., Niels Høiby •
Advokat, Thorkild Høyer •
Dr.med., Torben Ishøy •
Prof., Claus Haagen Jensen •
Landsdommer, Holger Kallehauge •
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel •
Prof., Ole Krarup •
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen •
Advokat, Helle Lokdam •
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund •
Prof., Brian Patrick McGuire •
Prof. dr.jur., Peter Pagh •
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen •
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan •
Seniorkonsulent, cand.jur.,
Lars Adam Rehof •
Overlæge, Bente Rich •
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter •
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen •
Prof., Eva Smith •
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen •
Advokat, Tyge Trier •
Prof., Per Ole Tråskmann •
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen •
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar •

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

Fra: Anne la Cour [anne.lacour@drc.dk]

Sendt: 3. marts 2008 16:48

Til: Jan van Deurs

Emne: Svar: Høring udkast til lovforslag om VIS m.v.

Dansk Flygtningehjælp takker for det tilsendte forslag til Lov om ændring af udlændingeloven (gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS)) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold m.v.

Dansk Flygtningehjælp har den 20. februar 2006 afgivet høringssvar vedr. forslag til Rådets Afgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

Flygtningehjælpen henviser til dette høringssvar og til det medsendte bilag, som var en kopi af e-mail sendt til Marianne Gram Nybroe den 2. februar 2006. Høringssvaret af 20. februar gengiver Flygtningehjælpens generelle kommentarer til udveksling af oplysninger via databaser i EU.

Med venlig hilsen

Andreas Kamm
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp

>>> "Jan van Deurs" <jvd@inm.dk> 22. februar 2008 >>>

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.), idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest mandag den 3. marts 2008.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 11.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til lovkontoret@inm.dk og jvd@inmdk.

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 2003/4050-435.


Integrationsministeriet skal bemærke, at der – bl.a. under hensyn til indkomne høringssvar – vil kunne ske ændringer af lovforslaget inden fremsættelsen.

Integrationsministeriet skal bemærke, at udkastet til lovforslaget også er sendt med almindelig post.

Med venlig hilsen

Jan van Deurs

Fuldmægtig
Lovkontoret

 Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration

Holbergsgade 6
1057 København K
Tlf.: 33 95 46 31
Fax: 33 92 83 30
E-post: jvd@inm.dk
Web: www.nyidanmark.dk

Fra: Morten C.R. Spies på vegne af Rådet for Etniske Minoriteter

Sendt: 3. marts 2008 17:19

Til: Jan van Deurs

Emne: SV: Høring udkast til lovforslag om VIS m.v.

Vedr. j.nr. 2003/4050-435.

Rådet for Etniske Minoriteter takker for lejligheden til at fremkomme med bemærkninger til forslag om lov om ændring af udlændingeloven. Rådet for Etniske Minoriteter har ingen kommentarer til lovforslaget.

Rådet for Etniske Minoriteter

Fra: Jan van Deurs

Sendt: 22. februar 2008 11:41

Til: 'odense@domstol.dk'; 'randers@domstol.dk'; 'roskilde@domstol.dk'; 'svendborg@domstol.dk'; 'sonderborg@domstol.dk'; 'viborg@domstol.dk'; 'aalborg@domstol.dk'; 'aarhus@domstol.dk'; 'bornholm@domstol.dk'; 'frederiksberg@domstol.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'um@um.dk'; 'aeg@ægteskabudengraenser.dk'; 'swest@unhcr.ch'

Emne: Høring udkast til lovforslag om VIS m.v.

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.), idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest mandag den 3. marts 2008.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 11.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til lovkontoret@inm.dk og jvd@inm.dk.

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 2003/4050-435.

Integrationsministeriet skal bemærke, at der – bl.a. under hensyn til indkomne høringssvar – vil kunne ske ændringer af lovforslaget inden fremsættelsen.

Integrationsministeriet skal bemærke, at udkastet til lovforslaget også er sendt med almindelig post.

Med venlig hilsen

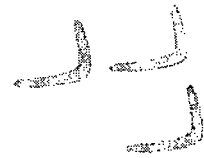
Jan van Deurs

Fuldmægtig
Lovkontoret

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INOVANDRERE OG INTEGRATION



Holbergsgade 6
1057 København K
Tlf.: 33 95 46 31
Fax: 33 92 83 30
E-post: jvd@inm.dk
Web: www.nyidanmark.dk



Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

Sendt til lovkontoret@inm.dk
og jvd@inm.dk

4. februar 2008

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven - Ministeriets j.nr. 2003/4050-435

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2008-122-0127
Sagsbehandler
Ole Terkelsen
Direkte 3319 3217

Ved e-post af 18. januar 2008 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om Datatilsynets bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven.

Lovforslaget er en gennemførelse af:

- Forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen),
- Forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt
- Rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

Implementeringen af VIS vil medføre en stor indsamling og udveksling af personoplysninger, herunder biometriske oplysninger. Forslagene medfører endvidere en ikke uvæsentlig forøgelse af Datatilsynets opgaver.

Datatilsynet har tidligere været forelagt de tre retsakter. Tilsynet kan imidlertid konstatere, at der er foretaget en række ændringer og tilføjelser i forhold til de tidligere udkast. Datatilsynet har følgende bemærkninger:

1. Rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet

1.1. Datatilsynet har ved brev af 27. marts 2006 til Justitsministeriet udtalt sig om et tidligere udkast til rådsafgørelsen. Udtalelsen vedhæftes til orientering.

Datatilsynet udtalte bl.a. ved brev af 27. marts 2006, at tilsynet ser et bindende databeskyttelsesregelsæt som en afgørende forudsætning for udviklingen mod øget informationsudveksling på tredje søjle-området, og at det må være en naturlig forudsætning, at et sådant regelsæt vedtages, inden det foreliggende udkast til rådsafgørelse vedtages.

Datatilsynet er bekendt med, at der er opnået politisk enighed om Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde, og at rammeafgørelsen forventes vedtaget i 2008.

Datatilsynet kan imidlertid konstatere, at henvisningen til ovennævnte rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde ikke længere fremgår af rådsafgørelsen om adgang til søgning i visuminformationssystemet. Det fremgår derimod, at hver enkelt medlemsstat skal sikre et tilstrækkeligt databeskyttelsesniveau i sin nationale lovgivning, som mindst svarer til det niveau, der følger af Europarådets konvention af 28. januar 1981 om beskyttelse af det enkelte menneske i forbindelse med elektronisk databehandling af personoplysninger, jf. afgørelsens artikel 8, stk. 1.

Datatilsynet kan endvidere konstatere, at der er tilføjet en række bestemmelser vedrørende datasikkerhed, ansvar, egenkontrol, sanktioner, opbevaring, ret til indsigt, rettelse og sletning, jf. afgørelsens artikel 9-14.

Det er imidlertid fortsat Datatilsynets opfattelse, at et bindende databeskyttelsesregelsæt må ses som en afgørende forudsætning for øget informationsudveksling på tredje søjle-området.

1.2. Datatilsynet har noteret sig, at det fremgår af de almindelige bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, at det er Justitsministeriets opfattelse, at rådsafgørelsen om adgang til søgning i visuminformationssystemet kan opfyldes inden for rammerne af gældende dansk lovgivning, og at vedtagelsen således ikke nødvendiggør ændringer af lovgivningen, jf. bemærkningernes pkt. 11.

Datatilsynet kan imidlertid konstatere, at en række af bestemmelserne i rådsafgørelsen tilsyneladende indeholder en række (skærpede) krav til behandling af personoplysninger, som ikke umiddelbart følger af persondataloven.

Det gælder navnlig tilsynsopgaver efter artikel 8, stk. 6, jf. stk. 5, datasikkerhed efter artikel 9, sanktionsbestemmelserne i artikel 12, opbevaring i nationale registre efter artikel 13 og de registreredes rettigheder efter artikel 14.

I lovforslaget er der alene på enkelte områder taget stilling til forholdet mellem rådsafgørelsens bestemmelser og persondataloven. Det står således ikke Datatilsynet klart, hvorledes lovforslaget forholder sig bl.a. til de oven for nævnte områder, herunder hvorledes lovforslaget vil påvirke de registreredes retsstilling og Datatilsynets rolle som tilsynsmyndighed.

Datatilsynet skal på denne baggrund anbefale, at det i bemærkningerne afklares, hvorledes de enkelte bestemmelser i rådsafgørelsen forholder sig til persondataloven, herunder hvorvidt der er tiltænkt en forbedret retsstilling for de registrerede.

Datatilsynet kan således bemærke, at det følger af persondatalovens § 2, stk. 1, at regler om behandling af personoplysninger i anden lovgivning, som giver den registrerede en bedre retsstilling, går forud for reglerne i persondataloven.

1.3. Datatilsynet skal bemærke, at der i forbindelse med redegørelsen for gældende ret i bemærkningernes pkt. 5.3 bl.a. anføres, at forvaltningsloven gælder generelt for forvaltningsmyndigheders videregivelse af oplysninger til andre forvaltningsmyndigheder, *uanset* hvordan videregivelsen sker, mens persondataloven gælder for behandling, herunder indsamling og videregivelse, af personoplysninger, som helt eller delvis foretages elektronisk, og for ikke-elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et (manuelt) register – f.eks. hvis personoplysninger systematiseres i et kartotek eller en fortegnelse.

Datatilsynet skal henlede opmærksomheden på, at persondatalovens behandlingsregler inden for lovens anvendelsesområde fortrænger reglerne om videregivelse i forvaltningslovens kapitel 8, og at forvaltningsloven således ikke finder anvendelse på forvaltningsmyndigheders videregivelse af oplysninger omfattet af persondataloven.¹

2. Forordningen om visuminformationssystemet (VIS)

2.1. Datatilsynet har tidligere afgivet udtalelser vedrørende VIS. Der henvises til tilsynets udtalelser af 3. november 2003 og 31. januar 2005, der vedhæftes. Endvidere henvises til udtalelserne afgivet af artikel 29-gruppen² og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse³.

2.2. Af forordningens præambelbetragtning 17 fremgår, at Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46 af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger finder anvendelse på medlemsstaternes behandling af personoplysninger i medfør af forordningen. Det fremgår endvidere, at visse punkter dog bør præciseres med hensyn til ansvaret for behandlingen af oplysninger, beskyttelsen af de registreredes rettigheder og tilsyn med hensyn til databeskyttelse.

¹ Persondataloven regulerer dog ikke spørgsmålet om indhentning af oplysninger i ansøgningsager eller om pligt til videregivelse af oplysninger. Reglerne herom i forvaltningslovens § 29 og § 31 gælder således også i relation til de personoplysninger, der er omfattet af persondataloven.

² Arbejdsgruppen vedrørende beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger som nedsat i henhold til databeskyttelsesdirektivets artikel 29 – Opinion No. 7/2004 on the inclusion of biometric elements in residence permits and visas taking account of the establishment of the European information system on visas (VIS) – Udtalelse nr. 2/2005 vedrørende forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold. Udtalelserne kan findes på www.datatilsynet.dk/international/artikel-29-gruppen

³ Udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold, jf. Den Europæiske Unions Tidende 2005/C 181/06.

På side 13 i de almindelige bemærkninger anføres med henvisning til forordningens præambel, at forordningens regler ikke indeholder en fravigelse af persondatadirektivet, der er gennemført i dansk lovgivning ved lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger (persondataloven). Endvidere anføres, at visse punkter med hensyn til ansvaret for anvendelse af oplysninger, beskyttelsen af de registreredes rettigheder og tilsyn præciseres i VIS-forordningen.

Datatilsynet kan imidlertid konstatere, at der ikke i bemærkningerne er taget nærmere stilling til forholdet mellem *persondataloven* og forordningen. Datatilsynet skal anbefale, at det i bemærkningerne kommer til at fremgå, hvorledes de enkelte bestemmelser i forordningen forholder sig til persondataloven, herunder hvorvidt der på de enkelte punkter er tiltænkt en forbedret retsstilling for de registrerede. Der henvises eksempelvis til det under pkt. 2.4. anførte.

2.3. Af forordningens art. 36 fremgår, at medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at ethvert misbrug af oplysninger indlæst i VIS pålægges sanktioner, herunder administrative og/eller strafferetlige sanktioner i overensstemmelse med national ret, som er effektive, forholdsmæssige og har afskrækkende virkning.

Datatilsynet skal henvise til tilsynets udtalelse af 31. januar 2005 vedrørende mulighederne for at pålægge straf i henhold til persondataloven.

2.4. Datatilsynet kan umiddelbart konstatere, at der ikke er fastsat undtagelser til retten til information og indsigt i forordningens art. 37 og art. 38, stk. 1.

Datatilsynet skal henlede opmærksomheden på persondatalovens kap. 8 og 9 om oplysningspligt og den registreredes indsigtsret. Der er i lovens §§ 30 og 32 fastsat undtagelser til disse rettigheder.

Såfremt det er tiltænkt, at forordningen skal give den registrerede en bedre retsstilling end efter persondataloven, skal Datatilsynet anbefale, at dette præciseres i bemærkningerne.

2.5. Af forordningens art. 39, stk. 2, fremgår, at i hver medlemsstat bistår og rådgiver den nationale tilsynsmyndighed på anmodning den pågældende ved udøvelsen af den pågældendes ret til at få berigtiget eller slettet oplysninger om sig selv i overensstemmelse med art. 28, stk. 4, i direktiv 95/46/EF.

Ifølge forordningens art. 40, stk. 1, har enhver person i hver medlemsstat ret til at anlægge sag ved eller indgive klage til de kompetente myndigheder eller domstole i den pågældende medlemsstat, hvis han nægtes den ret til indsigt eller den ret til at få berigtiget eller slettet oplysninger om ham, som er omhandlet i art. 38, stk. 1 og 2.

Det følger endvidere af forordningens art. 40, stk. 2, at de nationale tilsynsmyndigheders bistand som omhandlet i art. 39, stk. 2, er til rådighed under hele denne proces.

Af forordningens art. 36, stk. 6, fremgår, at den i bestemmelsen omhandlede orientering skal indeholde oplysninger om, hvordan den pågældende kan anlægge sag ved eller indgive klage til den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder eller domstole, og hvilken bistand, herunder fra de nationale tilsynsmyndigheder som omhandlet i art. 41, stk. 1, der kan ydes i henhold til den pågældende medlemsstats love, administrative bestemmelser og procedurer.

Som anført i Datatilsynets udtalelse af 31. januar 2005 ligger det uden for tilsynets kompetence efter persondataloven at bistå en borger under et sagsanlæg ved domstolene, og tilsynets ressourcemæssige situation giver heller ikke mulighed for at yde bistand og rådgivning i større omfang.

Datatilsynet lægger derfor umiddelbart til grund, at forordningen ikke pålægger tilsynet at bistå en borger under sagsanlæg ved domstolene. Tilsynet finder det hensigtsmæssigt, at dette forhold omtales i bemærkningerne.

3. Forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser

3.1. Datatilsynet har tidligere afgivet udtalelser vedrørende de fælles konsulære instrukser. Der henvises til tilsynets udtalelser af 3. juli 2006, der vedhæftes. Endvidere henvises til udtalelserne afgivet af artikel 29-gruppen⁴ og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse⁵.

Datatilsynet kan konstatere, at der ikke i bemærkningerne er taget nærmere stilling til forholdet mellem persondataloven og forordningen. Datatilsynet skal anbefale, at det i bemærkningerne kommer til at fremgå, hvorledes de enkelte bestemmelser i forordningen forholder sig til persondataloven, herunder hvorvidt der er tiltænkt en forbedret retsstilling for de registrerede.

3.2. Datatilsynet kan endvidere konstatere, at det af minimumskravene til kontrakterne med eksterne tjenesteydere fremgår, at disse skal anvende databeskyttelsesstandarder, der mindst svarer til dem fastlagt i databeskyttelsesdirektivet.

⁴ Udtalelse nr. 3/2007 om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske identifikatorer, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger. Udtalelsen kan findes på www.datatilsynet.dk/internationalt/artikel-29-gruppen

⁵ Udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske identifikatorer, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger., jf. Den Europæiske Unions Tidende 2006/C 321/14.

Datatilsynet går ud fra, at de danske myndigheder gennem en aftale med en ekstern tjenesteyder skal sikre sig, at persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens krav iagttages ved siden af kravene i forordningen.

4. Generelt om Datatilsynets (nye) opgaver som tilsynsmyndighed

Implementeringen af VIS må antages at medføre et øget tilsynsbehov, herunder inspektioner, behandling af eventuelle klagesager mv. Endvidere forudsættes et antageligt omfattende og ressourcekrævende samarbejde mellem de nationale tilsynsmyndigheder og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse.

Datatilsynet kan herudover konstatere, at de fremsendte retsakter forudsætter, at medlemsstaterne sikrer, at deres nationale tilsynsmyndigheder har tilstrækkelige midler til at udføre de opgaver, som overdrages dem i henhold til forordningen.

Datatilsynet skal på denne baggrund understrege, at den bevillings- og personalemæssige situation ikke gør det muligt for tilsynet at påtage sig yderligere opgaver, uden at der samtidig tilføres de fornødne ressourcer til eksempelvis en udvidelse af inspektionsvirksomheden. Datatilsynet må derfor lægge afgørende vægt på, at tilsynets ressourcemæssige situation indgår i de videre overvejelser om VIS.

I sine tidligere udtalelser har Datatilsynet umiddelbart vurderet, at varetagelsen af funktionen som national tilsynsmyndighed vil belaste tilsynet på både løn- og driftssiden, og at et foreløbigt skøn er i størrelsesordenen 0,5 mio. kr. årligt. Tilsynet må derfor tage forbehold for en nærmere drøftelse i det videre forløb af spørgsmålet om ressourcer.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør

Bilag:

- Datatilsynet udtalelse af 3. november 2003 til Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration
- Datatilsynet udtalelse af 31. januar 2005 til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration
- Datatilsynet udtalelse af 27. marts 2006 til Justitsministeriet
- Datatilsynet udtalelse af 3. juli 2006 til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration



Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

Sendt til: lovkontoret@inm.dk
og jvd@inm.dk

3. marts 2008

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven - Ministeriets j.nr. 2003/4050-435

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2008-122-0127
Sagsbehandler
Ole Terkelsen
Direkte 3319 3217

Ved brev af 22. februar 2008 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om Datatilsynets bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven.

Lovforslaget er en gennemførelse af:

- Forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen),
- Forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt
- Rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

Datatilsynet har tidligere fået forelagt de tre retsakter og har afgivet flere udtalelser herom. Tilsynets seneste udtalelse vedhæftes til orientering.

1. Datatilsynet bemærkede i sin udtalelse af 27. marts 2006 vedrørende rådsafgørelsen, at tilsynet ser et bindende databeskyttelsesregelsæt som en afgørende forudsætning for udviklingen mod øget informationsudveksling på tredje søjle-området, og at det må være en naturlig forudsætning, at et sådant regelsæt vedtages forud for vedtagelsen af rådsafgørelsen.

Datatilsynet er bekendt med, at der er opnået politisk enighed om Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde, og at det slovenske formandskab angiveligt sigter mod, at rammeafgørelsen kan vedtages på et rådsmøde i første halvdel af 2008.

Datatilsynet kan konstatere, at henvisningen til ovennævnte rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde ikke længere fremgår af rådsafgørelsen om adgang

til søgning i visuminformationssystemet. Det fremgår derimod, at hver enkelt medlemsstat skal sikre et tilstrækkeligt databeskyttelsesniveau i sin nationale lovgivning, som mindst svarer til det niveau, der følger af Europarådets konvention af 28. januar 1981 om beskyttelse af det enkelte menneske i forbindelse med elektronisk databehandling af personoplysninger, jf. afgørelsens artikel 8, stk. 1.

Datatilsynet kan endvidere konstatere, at der er tilføjet en række bestemmelser vedrørende datasikkerhed, ansvar, egenkontrol, sanktioner, opbevaring, ret til indsigt, rettelse og sletning, jf. afgørelsens artikel 9-14.

Det er imidlertid fortsat Datatilsynets opfattelse, at et bindende databeskyttelsesregelsæt må ses som en afgørende forudsætning for øget informationsudveksling på tredje søjle-området.

2. I forlængelse af sin seneste udtalelse har Datatilsynet noteret sig, at det af Integrationsministeriets overvejelser, side 30, nu fremgår, at der ikke med lovforslaget er tiltænkt en indskrænkning af retsstillingen i forbindelse med behandlingen af personoplysninger efter persondataloven.

Datatilsynet har endvidere noteret sig, at det af Justitsministeriets overvejelser, side 31, fremgår, at rådsafgørelsen om adgang til VIS kan opfyldes inden for rammerne af gældende dansk lovgivning.

3. Datatilsynet har desuden noteret sig, at de økonomiske konsekvenser for tilsynet nu fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget. Datatilsynet forudsætter, at merbevillingen indbudgetteres på finanslovsforslaget for 2009.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør

Bilag: - Datatilsynets udtalelse af 4. februar 2008 til Ministeriet for
Flygtninge, Indvandrere og Integration



DANMARKS REDERIFORENING

(DANISH SHIPOWNERS' ASSOCIATION)

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration
Att.: Fuldmægtig Jan van Deurs
Holbergsgade 6
1057 København K.

3. marts 2008

ulr/bc

Udkast til ændring af udlændingeloven - VIS m.v.

Vi henviser til Integrationsministeriets brev af 22. februar 2008 (j.nr. 2003/4050-435).

Selve lovforslaget og de to forordningen og rådsafgørelsen giver ikke anledning til specielle bemærkninger, idet det for rederierhvervet bliver afgørende, hvorledes de forskellige regler i praksis bliver implementeret. Vi skal i denne forbindelse fremhæve, at det er afgørende, at

- visum udstedt på danske repræsentationer fortsat kan have gyldighed som hidtil i 2-3 år.
- ansøgning via internettet kan anvendes i videst muligt omfang.
- registrering af biometriske data gives den længst mulige gyldighed.
- der indgås gensidige repræsentationsaftaler/"samhusningsaftaler" eller outsourcing til private i det omfang, det er nødvendigt, for at der kan finde en hurtig og omkostningslet visumbehandling sted, der giver den mindst mulige ulempe for visumansøgere. Det må sikres, at der er adgang til sådanne fælles centre i alle væsentlige storbyer i Kina, USA, Rusland, Indien, Indonesien m.v.
- de honorære konsulater får adgang til visumudstedelse.
- der etableres - således som de hidtidige forhandlinger herhjemme tyder på - et smidigt dansk system i forhold til VIS i forbindelse med udstedelse af visum på grænsen.

Med hensyn til lovmotiverne skal vi understrege, at den danske fase 1 som beskrevet i lovmotiverne side 15 ikke synes ganske klar i sine detaljer, og vi afventer nærmere udkast til regler herom.

Der tale om meget omfattende lovmotiver og ledsagende materiale i øvrigt. Selv om vi ikke har umiddelbare bemærkninger til selve lovudkastet, har det ikke været muligt at foretage en tilstrækkelig omhyggelig vurdering af materialet henset til den meget korte svarfrist. Vi finder ikke, at det er rimeligt, at så omfattende materiale fremlægges med så kort svarfrist.

Med venlig hilsen
DANMARKS REDERIFORENING
P.D.V.

Uffe Lind Rasmussen

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

DATO 3. marts 2008

JOURNAL NR.

RA-2008-8000-0067

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

SAGSBEHANDLER: ERN

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00
FAX 33 43 67 10

Ved skrivelse af 22. februar 2008 (j.nr. 2003/4050-435) har Integrationsministeriet fremsendt udkast til forslag til ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) mv.) med anmodning en udtalelse.

I den anledning skal jeg meddele, at lovudkastet ikke giver mig anledning til bemærkninger.

På rigsadvokatens vegne

Hanne Schmidt



Sendt pr. mail til lovkontoret@inm.dk og jvd@inm.dk

St. Kongensgade 1-3
1264 København K.
Tlf. 70 10 33 22
Fax 70 10 44 55
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

KAL10123/Sagsbeh. KAL
J.nr. 4104-2008-5.3

dir. tlf.: 33 92 95 76
mail: kal@domstolsstyrelsen.dk

3. marts 2008

Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (gennemførelse af forordning om VIS mv.)

Domstolsstyrelsen har den 22. februar 2008 modtaget Integrationsministeriets anmodning om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger mv.).

Vi har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Karen Laursen

3. marts 2008

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Lovkontoret
Holbergsgade 6
1057 København K

Ved skrivelse af 22. februar 2008 (j.nr. 2003/4050-435) har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.)

I den anledning skal jeg på statsforvaltningsdirektørernes vegne meddele, at udkastet ikke ses at berøre den sagsbehandling, der varetages af statsforvaltningerne, og at statsforvaltningsdirektørerne på denne baggrund ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Torben Sørensen
direktør

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 29. februar 2008
J.NR.: 04-014202-08-0257
REF.: rmm-hfe

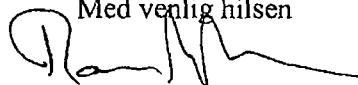
lovkontoret@inm.dk og jvd@inm.dk

Høring over udkast til lovforslag om VIS mv.

Ved e-mail af 22. februar 2008 har Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Udkastet har været behandlet i Advokatrådets Strafferetsudvalg. Advokatrådet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

J.nr.: 2007-5120-3 / CN 120

**RIGSPOLITIET
UDLÆNDINGEAFDELINGEN**

Anker Heegaards Gade 5
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Direkte: 3391 0910
Telefax: 3343 0039

E-mail: Udl.afd@politi.dk
Web: www.politi.dk

Ved en skrivelse af 22. februar 2008 har Integrationsministeriet anmodet om Rigspolitiets eventuelle bemærkninger til et udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.).

I den anledning kan det oplyses, at Rigspolitiet ikke har bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Der henvises til j.nr. 2003/4050-435.

Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef



POLITI
JULETILFØJESKIVKONTOR

27 FEB. 2008

Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K



2008-00162/07.99.01
25. februar 2008
HB/dl

Vedrørende høring om udkast til Lov om ændring af udlændingeloven.

Ministeriet for Flygtninge Indvandrere og Integrations journalnummer 2003/4050-435.

Ministeriet for Flygtninge Indvandrere og Integration har ved e-mail af 22. februar 2008 anmodet Politiforbundet om en udtalelse vedrørende ovennævnte.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet principielt ikke har bemærkninger til udlændingeloven.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen

Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Fra: Karin la Cour [klc@ms.dk]

Sendt: 28. februar 2008 10:52

Til: Udlændingelovskontoret; Jan van Deurs; Merete Milo; Louise Raasgaard Mathiesen

Emne: Høring om lovforslag

Vedr. j.nr. 2003/4050-435 og 2007/4032-32

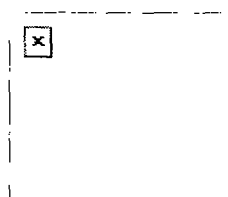
Mellemfolkeligt Samvirke har modtaget brev med anmodning om høringssvar til ovennævnte to journal numre.

Jeg kan i den anledning oplyse at organisationen ikke ønsker at forholde sig til de nævnte forslag til lovændring, da de ingen relation har til

MS' arbejdsområde.

Med venlig hilsen,

Karin la Cour
Organisationssekretær



Borgergade 14
DK-1300 Copenhagen K
Phone +45 7731 0016

ms.dk

Fra: Mette Vinderslev [MED@kl.dk]

Sendt: 27. februar 2008 15:22

Til: Udlændingelovskontoret; Jan van Deurs

Emne: høring af udkast Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

Integrationsministeriet

Udlændingelovskontoret

Vedr. udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven

Integrationsministeriet har den 21. februar 2008 fremsendt udkast til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven med anmodning om eventuelle bemærkninger til lovforslaget (gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet m.v.)

Det skal herved oplyses, at KL ingen bemærkninger har til lovforslaget. Der henvises til j.nr. 2007/4050-435.

Med venlig hilsen

Mette Vinderslev

KL, Kontoret for Beskæftigelse og Integration



Børnerådet

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Lovkontoret
Holbergsgade 6
1057 København K

Vesterbrogade 35A
1620 København V
Tlf.: 3378 3300
Fax: 3378 3301
E-mail: brd@brd.dk
www.boerneraadet.dk

27. februar 2008
Journalnr.: 3.5-2005-1108
abp

Vedrørende j.nr. 2003/4050-435

Høringssvar til forslag til Lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen), forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger samt rådsafgørelse om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de udpegede myndigheder i medlemsstaterne og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger m.v.).

Børnerådet takker for det tilsendte forslag om ændring af udlændingeloven. Børnerådet har ingen kommentarer til forslaget.

Med venlig hilsen

Annette Juul Lund
sekretariatschef



Integrationsministeriet

Præsidenten
Domhuset, Nytorv
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
Administration.kbh@domstol.dk

Dato 26. februar 2008

Ved e-mail af 22. februar 2008 har Ministeriet for Flygtninge Indvandrere og Integration anmodet om en eventuel udtalelse vedrørende udkast til lovforslag om VIS m.v.

Jeg skal i den anledning på vegne byretspræsidenterne og dommeren på Bornholm oplyse, at byretterne ikke finder anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til J.nr. 2003/4050-435.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen



Ministeriet for Flygtning Indvandrere og
Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

Udkast til lovforslag om VIS m.v.

Med henvisning til Ministeriets e-mail af 22. februar 2008 skal det oplyses, at Dansk Arbejdsgiverforening ikke har nogen bemærkninger til lovforslaget.

25. februar 2008
FLD/LLA

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

08-02-25 - Høring -
VIS_FLD.doc

Sign. Flemming Dreesen