

Betænkning afgivet af Enerkipolitisk Udvalg den {AFGIVET}

Betænkning

over

forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Øget udbredelse af vedvarende energi m.v.)

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af klima- og energiministeren, tiltrådt af:

Til § 1

1) I den under nr. 3 foreslåede affattelse af § 12 a, stk. 1, affattes 2. pkt. således:
»Der kan ikke gives tilladelse til afbrænding af blandet dagrenovation.«

[Præcisering vedrørende blandet dagrenovation]

2) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 27 c, stk. 8, 2. pkt., ændres »§ 57« til: »§ 57, stk. 2, og § 57 c«.«

[Undtagelse fra betaling for ubalancer]

3) I den under nr. 5 foreslåede affattelse af § 56, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

»Det fulde beløb indbetales til den grønne ordning, som etableres ved lov.«

[Præcisering af, at hele beløbet senere skal indbetales til den grønne ordning]

4) Den under nr. 5 foreslåede affattelse af § 56, stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Klima- og energiministeren kan for vindmøller nævnt i denne bestemmelse og §§ 56 a-56 f fastsætte regler om adgangen til at modtage pristillæg, om beregningen af vindmøllers installerede effekt og produktion og om andre forhold af betydning for fastsættelsen af pristillæg og andre ydelser.«

[Fastsættelse af regler om pristillæg for vindmøller]

5) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af § 56 d, stk. 4, ændres »31. december 2009« til: »15. december 2010«.

[Ændret frist for nedtagelse af vindmøller]

6) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af § 56 d, stk. 6, indsættes som 3. og 4. pkt.:

»Tilvalg af pristillæg som nævnt i 1. pkt. er bindende i støtteperioden. Tilvalget er betinget af, at vindmølleejeren underretter den systemansvarlige virksomhed herom senest ved nettilslutningen.«

[Betingelser for valg af pristillæg ved skrotningsbeviser]

7) I den under *nr. 7* foreslåede affattelse af § 56 e, *stk. 2, nr. 2*, ændres »X øre pr. kWh.« til: »62,9 øre pr. kWh.«

[Pristillæg til elektricitet fra havvindmølleparken Rødsand 2]

8) Den under *nr. 9* foreslåede § 57 affattes således:

»§ 57. Denne bestemmelse omhandler elektricitet produceret ved biogas som energikilde.

Stk. 2. For elektricitet fremstillet på anlæg, som alene anvender biogas, ydes der et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 59, *stk. 2, nr. 1*, fastsatte markedspris tilsammen udgør 74,5 øre pr. kWh.

Stk. 3. For elektricitet, som er fremstillet ved anvendelse af biogas sammen med andre brændsler, ydes et pristillæg på 40,5 øre pr. kWh for den andel af elektricitet, som er fremstillet ved biogas.

Stk. 4. Summen af pristillæg og markedspris som nævnt i *stk. 2* og pristillæg som nævnt i *stk. 3* indeksreguleres den 1. januar hvert år fra 2009 på grundlag af 60 pct. af stigningerne i nettoprisindekset i det foregående kalenderår i forhold til 2007.«

[Pristillæg til elektricitet fremstillet ved biogas]

9) Det under *nr. 9* foreslåede § 57 a, *stk. 1*, affattes således:

»Denne bestemmelse omhandler elektricitet produceret ved anvendelse af biomasse bortset fra elektricitet, hvortil der ydes pristillæg efter § 57 b.«

[Pristillæg til elektricitet fremstillet ved anvendelse af biomasse]

10) Den under *nr. 9* foreslåede § 57 b affattes således:

»§ 57 b. Denne bestemmelse omhandler elektricitet, som fremstilles ved afbrænding af biomasse på elværksfinansierede VE-elproduktionsanlæg, og som omfattes af den hidtidige § 57 a som indsat ved lov nr. 495 af 9. juni 2004.

Stk. 2. Der ydes støtte til elektricitet som nævnt i *stk. 1* i 10 år fra idriftsætningen af det pågældende anlæg, dog mindst i 10 år fra den 1. august 2001. Støtten ydes på følgende måde:

- 1) Der ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 59, *stk. 2, nr. 1*, fastsatte markedspris tilsammen udgør 30 øre pr. kWh.
- 2) Klima- og energiministeren kan efter forelæggelse for det i § 3 nævnte udvalg beslutte, at der skal ydes et pristillæg på op til 100 kr. pr. afbrændt ton biomasse. Ved fastlæggelse af pristillæggets størrelse kan der lægges vægt på de udgifter, som ejeren af det enkelte anlæg afholder i forbindelse med afbrændingen. Disse pristillæg kan for anlæggene tilsammen i alt maksimalt udgøre 45 mio. kr. om året.
- 3) Der udstedes tillige VE-bevis. Indtil VE-beviser udstedes, ydes i stedet et pristillæg på 10 øre pr. kWh.

Stk. 3. Efter ophør af støtten i *stk. 2* ydes der pristillæg efter § 57 a.«

[Pristillæg til elektricitet fremstillet på elværksfinansierede VE-elproduktionsanlæg]

11) Det under *nr. 9* foreslåede § 57 c, *stk. 1*, affattes således:

»Denne bestemmelse omhandler elektricitet produceret på anlæg, hvor der alene anvendes

- 1) solenergi, bølgekraft eller vandkraft eller
- 2) andre vedvarende energikilder bortset fra biogas og biomasse, jf. §§ 57-57 b.«

[Pristillæg til elektricitet fremstillet på andre vedvarende energianlæg]

12) Det under *nr. 9* foreslåede § 57 d, *stk. 1*, affattes således:

»§ 57 d. Denne bestemmelse omhandler elektricitet produceret på anlæg, hvor følgende vedvarende energikilder anvendes sammen med andre energikilder:

- 1) Solenergi, bølgekraft eller vandkraft.
- 2) Andre vedvarende energi-kilder bortset fra biogas og biomasse, jf. §§ 57-57 b.«

[Pristillæg til elektricitet fremstillet på andre vedvarende energianlæg]

13) Det under *nr. 9* foreslåede § 57 f, *stk. 6*, affattes således:

»*Stk. 6.* Klima- og energiministeren kan fastsætte regler om adgangen til at modtage pristillæg efter §§ 57-57 e. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, hvorledes pristillæg beregnes til VE-elproduktionsanlæg, som anvender forskellige brændsler.«

[Fastsættelse af regler for pristillæg til VE-anlæg]

14) I den under *nr. 10* foreslåede affattelse af § 58, *stk. 1, 3. pkt.*, ændres »§ 57 c« til: »§ 57, stk. 2, og § 57 c«.

[Redaktionel korrektion]

15) I den under *nr. 19* foreslåede affattelse af § 87, *stk. 1, nr. 2*, indsættes efter »16,«: »18,«.

[Redaktionel korrektion]

Til § 2

16) Efter *stk. 1* indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 01.* Klima- og energiministeren kan fastsætte, at dele af loven får virkning på forskellige tidspunkter.«

[Fastsættelse af forskellige tidspunkter for lovens virkning]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ved § 1, nr. 3, i det fremsatte lovforslag ændres den gældende § 12 a om tilladelse til elproduktion ved afbrænding af kød- og benmel og lignende til at omfatte tilladelse til afbrænding af affald, som ikke er husholdningsaffald, på centrale kraftværkspladser.

Miljøministeriet har efterfølgende anmodet om, at bestemmelsen præciseres således, at den undtager »blandet dagrenovation« i stedet for »husholdningsaffald«.

Baggrunden herfor er, at affald, der importeres til forbrænding er reguleret af EU's forordning om overførsel af affald (EF nr. 1013/2006), herefter transportforordningen. I forordningen er husholdningsaffald ikke selvstændigt nævnt, men omfatter flere forskellige affaldsfraktioner – bl.a. stor-skrald, haveaffald og dagrenovation (blandet såvel som sorteret). Det er ifølge Miljøministeriet, under hvis ressort transportforordningen hører, alene muligt i henhold til forordningen at forhindre import af affaldsfraktionen ”blandet dagrenovation” (dvs. posen under køkkenvasken) til forbrænding.

Af forordningen fremgår det direkte, at import af blandet kommunalt indsamlet husholdningsaffald kan afvises af de danske myndigheder alene med henvisning til, at det drejer sig om denne type affald.

Affald, herunder blandet dagrenovation fra danske husholdninger er reguleret ved miljøbeskyttelsesloven og ved bekendtgørelse om affald (bekendtgørelse nr. 1634 af 13. december 2006). Kompetencen til at klassificere og anvise affald er efter miljøbeskyttelsesloven tillagt miljøministeren. Kompetencen er delegeret til kommunalbestyrelserne i medfør af bekendtgørelse nr. 1634 af 13. december 2006 om affald. Det foreslås derfor, at den ændrede bestemmelse suppleres med en ændring af affaldsreglerne, så det fremgår direkte, at kommunalbestyrelsen ikke må anvise blandet dagrenovation til centrale kraftværker. For at ændringen kan få virkning samtidig med ændringerne af elforsyningsloven, udstedes der en cirkulæreskrivelse til kommunerne. Ændringen vil senere blive gennemført som en tilføjelse til den eksisterende § 37 i bekendtgørelse nr. 1634 af 13. december 2006 om affald.

Der er således efter transportforordningen taget højde for at de danske myndigheder kan forbyde at blandet dagrenovation importeres til Danmark, og det vil for så vidt angår dagrenovation fra danske husholdninger blive sikret i miljølovgivningen at blandet dagrenovation ikke kan afbrændes på de centrale kraftværkspladser.

Når bestemmelsen i § 12 a, stk. 1, på trods heraf indeholder et forbud, er det alene udtryk for en implementering af det politiske ønske i energiaftalen om, at aftalen ikke må åbne op for en sådan afbrænding.

Når bestemmelsen i stk. 1, 2. pkt. om ministerens afgørelse udgår, er det for at undgå eventuelle misforståelser af hvilken myndighed, der har kompetence til at klassificere affald.

Kompetencen til at klassificere affald er som nævnt ovenfor efter miljøbeskyttelsesloven tillagt miljøministeren og delegeret til kommunalbestyrelserne i medfør af bekendtgørelse nr. 1634 af 13. december 2006 om affald. Det har ikke været hensigten at ændre herpå med lovforslaget, men alene at ministeren skulle tage stilling til om affaldets karakter er tilstrækkeligt dokumenteret. Ændringsforslaget sammenholdt med transportforordningen og ændringerne i miljøreguleringen overflødiggør nu bestemmelsen om at ministeren skal træffe afgørelse om affaldets karakter.

Til nr. 2

Der foreslås en redaktionel ændring af elforsyningslovens § 27 c, stk. 8, som konsekvens af § 1, nr. 15, i det fremsatte lovforslag L 129.

Bestemmelsen indebærer, at elproducenten ligesom hidtil ikke skal betale for ubalancer i driftsdøgnet, for så vidt angår elproduktion fra VE-anlæg, som alene anvender biogas eller andre, nærmere angivne vedvarende energikilder. Disse anlæg har hidtil været omfattet af lovens § 57, men de omfattes ifølge det fremsatte lovforslag af § 57, stk. 2, og § 57 c.

Til nr. 3

I energiaftalen er der opnået enighed om, at der etableres en ordning, omtalt som ”grøn fond”, i forbindelse med opstilling af nye vindmøller på land. Denne ordning vil blive udmøntet med VE-loven. Arbejdet med udmøntningen heraf har vist, at der er behov for at præcisere, at møllejeeren skal indbetale det fulde beløb til den grønne ordning. Selvom det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at de 0,4 øre skal kompensere for bidrag til den grønne ordning, er det i lovforslaget ikke tilstrækkeligt klart, at møllejeeren skal indbetale det fulde beløb til ordningen. Ændringsforslaget præciserer dette, og forslaget sikrer, at der ikke senere opstår tvister omkring spørgsmålet om møllejeerens betaling til ordningen. De fulde beløb, - som udbetales med virkning fra 21. februar 2008 - skal indbetales til den grønne ordning, når denne er blevet etableret ved VE-loven. Den nærmere indretning af den grønne ordning, herunder kommunernes adgang til midlerne, vil fremgå af VE-lovforslaget og dets bemærkninger.

Til nr. 4

Ved forslaget ændres § 56, stk. 6, i elforsyningsloven, hvorefter klima- og energiministeren kan fastsætte regler om forhold af betydning for fastsættelsen af pristillæg til vindmøller. Ved ændringen bemyndiges ministeren til at fastsætte regler om adgang til at modtage pristillæg. Tillige præciseres det, at stk. 6 gælder for såvel vindmøller, som modtager pristillæg efter § 56, d.v.s. nye vindmøller nettilsluttet fra den 21. februar 2008, som for øvrige vindmøller med pristillæg, jf. §§ 56 a-56 f.

Ved ændringen præciseres det, at der kan fastsættes regler med nærmere afgrænsning af, hvornår en vindmølle omfattes af reglerne om pristillæg. Der vil være tale om mere detaljerede regler inden for rammerne af lovens §§ 56-56 f. Det vil således kunne præciseres, under hvilke betingelser der kan ydes pristillæg til vindmøller, som flyttes til en ny plads eller renoveres. Det fremgår af § 56 d, at en vindmølle, hvori der udnyttes skrotningsbeviser, skal være fabriksny. For andre vindmøller vil der f.eks. kunne fastsættes regler om., at der ydes pristillæg efter de regler, som gjaldt for den oprindelige nettilslutning, uanset at vindmøllen flyttes til en ny placering.

Til nr. 5

Ved forslaget ændres fristen for, hvornår den tidligere vindmølle skal være nedtaget fra den 31. december 2009 til den 15. december 2010.

Til nr. 6

Ifølge § 1, nr. 6, i det fremsatte lovforslag kan ejeren af en vindmølle, som er nettilsluttet fra den 21. februar 2008 til og med den 31. december 2010, og som er berettiget til pristillæg efter forslagens § 56 d, stk. 1, nr. 2, i stedet vælge at modtage pristillæg som nævnt i § 56 d, stk. 5, nr. 1, for skrotningsbeviser, som udnyttes i vindmøllen.

Ved forslaget indføres der regler om vindmølle ejerens valg mellem de to former for pristillæg af hensyn til administrativ forenkling og gennemsigtighed.

Vindmølle ejerens tilvalg af pristillæg efter § 56, stk. 5, nr. 1, vil således være bindende i hele støt-teperioden. Endvidere gøres tilvalget betinget af, at vindmølle ejeren underretter Energinet.dk om sit valg senest ved nettilslutningen

Til nr. 7

Efter afholdelsen af udbuddet af den nye havvindmøllepark ved Rødsand har E.ON Sverige AB fået tildelt tilladelse til at etablere havvindmølleparken. Som konsekvens heraf indsættes den aftalte pris på 62,9 øre pr. kWh i den foreslåede § 56 e, stk. 2, nr. 2.

Til nr. 8

Ændringen af § 57, stk. 3, indebærer, at pristillægget på 40,5 øre pr. kWh til elektricitet fremstillet ved biogas også ydes, når biogas anvendes sammen med andre brændsler end naturgas. Ifølge det fremsatte lovforslag kunne pristillægget kun ydes, når biogas blev anvendt sammen med naturgas. Ændringen sker for at åbne for fremtidige innovationer i anvendelsen af biogas.

Tillige foretages en korrektion i stk. 4, hvorved det præciseres, at det er summen af pristillæg og markedspris, i alt 74,5 øre pr. kWh, som skal indeksreguleres som nævnt i bestemmelsen.

Til nr. 9

Ændringen af § 57 a, stk. 1, indebærer, at pristillægget på 15 øre pr. kWh ydes til elektricitet produceret ved anvendelse af biomasse generelt, mens tillægget i det fremsatte lovforslag var begrænset til elektricitet fremstillet ved anvendelse af biomasse på centrale kraftværkspladser. Ændringen sker for at skabe samme incitament for forskellige kategorier af anlæg, som anvender biomasse.

Bestemmelsen om, at dette pristillæg ikke ydes til elektricitet, hvortil der ydes pristillæg efter § 57 b, er uændret. Anlæg, som er berettiget til støtte til elproduktion omfattet af § 57 b, kan således overgå til støtte efter § 57 a, når støtten efter § 57 b er udløbet.

Om ændringerne i § 57 b og sammenhængen mellem de to bestemmelser henvises i øvrigt til bemærkningerne til nr. 10 nedenfor.

Til nr. 10

Den foreslåede ændring af lovforslagets § 57 b skal ses i sammenhæng forslaget § 57 a, hvorved der indføres et pristillæg på 15 øre pr. kWh til elektricitet fremstillet ved anvendelse af biomasse.

Forslagets § 57 b omhandler den fremtidige støtte til elektricitet fremstillet ved afbrænding af biomasse i elværksfinansierede VE-elproduktionsanlæg. Hermed menes anlæg, som er opført eller ombygget efter påbud som en opfølgning på biomasseaftalen fra 1993, jf. i øvrigt § 55, stk. 2. Betingelserne for denne støtte og støttens størrelse fremgår af den hidtidige § 57 a, som er indsat ved lov nr. 495 af 9. juni 2004.

Både det fremsatte lovforslag og ændringsforslaget tager udgangspunkt i, at der fortsat ydes støtte til elektricitet fra disse anlæg, svarende til den hidtidige § 57 a. Støtten skal således ydes til elektricitet fremstillet ved de mængder biomasse, som ved påbuddene forudsættes anvendt på disse anlæg, og de hidtidige støttebeløb og -perioder ændres ikke.

De foreslåede ændringer i forslaget § 57 a medfører imidlertid visse konsekvensændringer i § 57 b. I det fremsatte forslag til § 57 a var det nye tillæg på 15 øre pr. kWh begrænset til elektricitet fremstillet ved anvendelse af biomasse i anlæg på centrale kraftværkspladser, uanset om anlægget er elværksfinansieret. Som konsekvens heraf ville elværksfinansierede anlæg uden for disse pladser overgå til at få et lavere pristillæg på 10 øre pr. kWh ved udløbet af støtten efter § 57 b.

Ved ændringsforslaget udstrækkes pristillægget på 15 øre pr. kWh i § 57 a imidlertid til al elektricitet fremstillet på biomasse, og der ydes ikke længere et pristillæg på 10 øre pr. kWh til nogen kategori af biomassebaseret elproduktion. Derfor er der behov for at præcisere det fremtidige anvendelsesområde for § 57 b og afgrænsningen i forhold til § 57 a.

Det fremgår af stk. 1, at § 57 b omhandler støtte til elektricitet, som fremstilles ved afbrænding af biomasse på elværksfinansierede VE-elproduktionsanlæg, og som omfattes af den hidtidige § 57 a som blev indsat ved lov nr. 495 af 9. juni 2004. Støtten er således betinget af, at elektriciteten er fremstillet på elværksfinansierede anlæg, som omfattes af tidligere påbud, og at elektriciteten er fremstillet ved de angivne mængder biomasse. Der er tale om en præcisering, som ikke indebærer ændringer i forhold til det fremsatte lovforslag.

Hvis elproduktionen på et eksisterende anlæg forøges ved øget anvendelse af biomasse i forhold til de mængder, hvortil der ydes støtte efter § 57 b, vil der kunne ydes pristillæg efter § 57 a til den andel af elektriciteten, som er fremstillet ved den således forøgede biomasseanvendelse. Dette forudsætter, at der sker en opgørelse, hvor elproduktion ved biomasseanvendelse fordeles på biomasse, som omfattes af støtte efter § 57 b, og anden biomasse. Der vil kunne fastsættes kriterier for en opgørelse efter lovforslagets § 57 f, stk. 6, jf. bemærkningerne til nr. 13.

Stk. 2 om varigheden og størrelsen af støtten er uændret i forhold til det fremsatte lovforslag og svarer til den hidtidige § 57 a. Støtten ydes i 10 år fra idriftsætningen af det pågældende anlæg, dog mindst i 10 år fra den 1. august 2001.

Det fremgår af stk. 3, at der ydes pristillæg på 15 øre pr. kWh efter § 57 a efter ophøret af støtten efter stk. 2. Det indebærer, at der kan ydes støtte efter § 57 a, når betingelserne for at få støtte til den pågældende elektricitet efter § 57 b ikke længere er opfyldt. Elproducenten kan således ikke ved at fravælge pristillægget til denne elproduktion efter § 57 b fremskynde overgangen til pristillæg efter § 57 a.

Til nr. 11

§ 57 c, stk. 1 omhandler pristillæg til elektricitet fra anlæg, som anvender andre vedvarende energikilder end nævnt i §§ 57-57 b.

Bestemmelsen ændres som en konsekvens af, at alle kategorier af elektricitet fremstillet ved biogas eller biomasse ved ændringsforslaget ifølge ændringsforslaget kan få støtte efter hhv. § 57 og 57 a.

Til nr. 12

§ 57 d, stk. 1 omhandler pristillæg til elektricitet fra anlæg, som anvender andre vedvarende energikilder end nævnt i §§ 57-57 b sammen med andre brændsler.

Bestemmelsen ændres som en konsekvens af, at alle kategorier af elektricitet fremstillet ved biogas eller biomasse ved ændringsforslaget ifølge ændringsforslaget kan få støtte efter hhv. § 57 og 57 a.

Til nr. 13

Ved ændringen af § 57 f, stk. 6, bemyndiges klima- og energiministeren til at fastsætte regler om adgangen til at modtage pristillæg efter §§ 57-57e. Der er tale om en korrektion af det fremsatte lovforslag. Bestemmelsen viderefører § 57, stk. 8, 1. pkt., og § 57 b, § 7, 1. pkt., i den hidtidige elforsyningslov.

Bestemmelsen indebærer, at der kan fastsættes regler med nærmere afgrænsning af, hvornår et vedvarende energianlæg omfattes af reglerne om pristillæg. Der vil være tale om mere detaljerede regler inden for rammerne af lovens §§ 57-57 e. Der kan eksempelvis fastsættes en maksimal grænse for anvendelse af andre brændsler som tilsats- og startfyring i biogasanlæg, som omfattes af § 57. Endvidere vil der kunne fastsættes regler om opgørelse af elproduktion, som omfattes af reglerne om støtte til elproduktion ved biomasse på elværksfinansierede anlæg, jf. bemærkningerne til nr. 10.

Til nr. 14

Der er tale om en redaktionel korrektion. Den hidtidige § 57 omfatter både biogasanlæg, jf. § 57, stk. 2, og anlæg med andre energikilder som nævnt i § 57 c.

Til nr. 15

Der er tale om en redaktionel korrektion, hvorved bestemmelsen i § 87, stk. 1, nr. 2, ændres, således at overtrædelse af lovens § 18 bliver belagt med straf. § 18 omhandler ibrugtagningstilladelse til elproduktionsanlæg, der udnytter vand og vind, med tilhørende interne ledningsanlæg på søterritoriet og i den eksklusive økonomiske zone.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 1, nr. 19, i det fremsatte lovforslag. Forslaget inkorporerer ændringer af straffebestemmelsen, som er foreslået ved forslag til lov om ændring af bl.a. elforsyningsloven, jf. lovforslag nr. L 108 fremsat den 12. marts 2008.

Til nr. 16

Ifølge lovforslaget skal der ydes pristillæg efter § 56 og § 56 d, stk. 5, nr. 2, fra indgåelsen af energiaftalen den 21. februar 2008. Lovforslaget indeholder ikke tilsvarende bestemmelser om de øvrige pristillæg, som umiddelbart forudsættes at gælde fra lovforslagets ikrafttræden.

Dele af lovforslaget ventes at skulle notificeres efter EU-statsstøtterejerne, hvorfor disse dele ikke kan træde i kraft, før de er godkendt.

Af hensyn til usikkerheden om, hvornår bestemmelserne om pristillæg kan træde i kraft, foreslås det, at klima- og energiministeren kan fastsætte, at dele af loven får virkning før andre dele.

Derved kan det efter omstændighederne fastsættes, at pristillæg kan få virkning fra et tidspunkt før ikrafttrædelsen. Tilbagevirkende gyldighed i et sådant tilfælde antages ikke at indebære betænkeligheder, da der er tale om en begunstigende disposition, som vil gælde for alle berørte elproducenter i de pågældende kategorier, og da hensigten er at skabe sikkerhed for finansieringen af investeringer, som afholdes i nye VE-anlæg.