

LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG



17. marts 2008

J.nr. 08-21-0006

PA1/RKC

Lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring
m.v. (Begrænsning af retten til nedsatte dagpenge
mv.)

Myndighed/Afsender	Arbejdsdirektoratet
Lovens ikrafttrædelsesdato	Første mandag efter bekendtgørelse i Lovtidende
Kontaktperson	Rikke Kargaard Christensen/Annette Schrum
Telefon	38 14 84 34/38 14 82 66
E-mail	rkc@adir.dk / ans@adir.dk

Baggrund for loven

Lovforslaget udmønter den del af aftalen om 'En jobplan' af 28. februar 2008 indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance, der vedrører supplerende dagpenge.

Lovforslagets formål

Aftalepartierne har med jobplanen ønsket at sikre, at udbuddet af arbejdskraft øges på det danske arbejdsmarked. Forslaget om at harmonisere og begrænse retten til supplerende dagpenge har til formål at understøtte denne målsætning ved at skabe en øget overgang fra deltid til fuld tid. Ændringerne skal således tilskynde arbejdsgivere og arbejdstagere yderligere til at efterspørge og udbyde arbejde på fuld tid.

Forslaget har til formål at sikre, at flere kommer i beskæftigelse på fuld tid frem for på nedsat tid. Fuldtidsbeskæftigelse er for det meste en forudsætning for, at en arbejdstager kan forsørge sig selv. Lovforslaget har en skønnet beskæftigelseseffekt på 1.700 fuldtidspersoner (baseret på tallene for 2006). I forlængelse heraf skønnes det, at flere kvinder end mænd vil få fordel af beskæftigelseseffekten – dvs. at flere kvinder end mænd som følge af lovforslaget vil overgå fra deltidsbeskæftigelse til fuldtidsbeskæftigelse. Dermed kan lovforslaget medvirke til at udligne forskelle i de to køns tilknytning og deltagelse på arbejdsmarkedet og dermed brug af supplerende dagpenge.

Forslaget skal ses i lyset af, at regeringen og arbejdsmarkedets parter i forbindelse med trepartsaftalerne i juni 2007 blev enige om at arbejde for at offentlige ansatte på deltid skal have mulighed for at arbejde på fuld tid eller i flere timer.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Lovforslagets primære målgruppe er modtagere af supplerende dagpenge, både dem som i dag modtager dagpenge, uanset ansættelsesforholdets karakter, og personer, som i fremtiden ønsker at påtage sig deltidsbeskæftigelse.

En opgørelse af lovforslagets målgruppe fordelt på køn viser, at flere kvinder end mænd bliver omfattet af forslaget, jf. tabel 1 og 2.

Årsagen er, at langt flere kvinder har deltidsbeskæftigelse og modtager supplerende dagpenge end mænd - cirka 3 ud af 4 deltidsbeskæftigede er kvinder.

Af tabel 1 fremgår det, at ca. 28.000 personer bliver omfattet af ændringerne af supplerende dagpenge, og at ud af de berørte er 3 ud af 4 kvinder.

Af de nyeste tal for 2007 fremgår det, at ca. 22.000 personer bliver omfattet af ændringerne af supplerende dagpenge, jf. tabel 2. Tabellen viser sammen tendens som tallene for 2006, nemlig at 3 ud af 4 af de berørte er kvinder.

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Arbejdsgiverne vil blive indirekte berørt af lovforslaget, idet de ikke længere i samme grad vil kunne ansætte personer på deltid, som permanent kan modtage supplerende dagpenge som supplement til en deltidsindkomst. Lovforslaget har til formål at give arbejdsgiverne tilskyndelse til at planlægge og tilrettelægge deres arbejde sådan at de i højere grad efterspørger fuldtidsansatte. Fuldtidsarbejde skal i en tid med mangel på arbejdskraft være en måde hvor på arbejdsgiverne kan fastholde og tiltrække arbejdskraft.

Nedenstående tabeller viser, hvordan modtagere af supplerende dagpenge fordeler sig på forskellige a-kasser. Tabellen kan delvis give et billede af, hvilke brancher, som berøres af forslaget. Hvis man ser på, hvordan udbetalingen af supplerende dagpenge fordeler sig på de fagligt afgrænsede a-kasser, er det primært arbejdsgivere inden for hotel- og restaurationsområdet, handels- og kontorområdet samt offentlige service- og plejeområder, der beskæftiger deltidsansatte, som modtager supplerende dagpenge.

I forhold til de offentlige arbejdsgivere er der allerede indgået en aftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter i forbindelse med trepartsaftalerne i juni 2007, hvor der er enighed for at arbejde for at give offentlige ansatte på deltid mulighed for at arbejde på fuld tid eller i flere timer.

Samlet vurdering

Det er vurderingen, at forslaget om at harmonisere og begrænse retten til supplerende dagpenge ikke vil ændre på fordelingen af kvinder og mænds adgang til supplerende dagpenge, og at forslaget ikke vil påvirke de strukturer, der stiller mænd og kvinder forskelligt på arbejdsmarkedet. Forslaget vil imidlertid medvirke til, at flere deltidsansatte, som modtager supplerende dagpenge, bliver tilskyndet til at arbejde på fuld tid og dermed forøge deres økonomiske uafhængighed.

Tabel 1

Antal personer med mere end 30 uger på supplerende dagpenge inden for 104 uger, fordelt på a-kasser og køn. 2006

	kvinder	mænd	i alt
I alt	21.005	7.101	28.106
Træ-Industri-Byg	67	70	137
Journalistik, Kommunikation og Sprog	229	128	357
Socialpædagogerne	525	69	594
Fagligt Fælles A-kasse	3.852	2.146	5.998
FOA - Fag og Arbejde	2.729	191	2.920
Lærernes a-kasse	746	215	961
Danske Lønmodtagere	200	84	284
Metalarbejdere	33	207	240
Nærings- og Nydelsesmiddelarbejderne	206	83	289
Blik og Rør	0	1	1
El-faget	1	11	12
Malerfaget og Maritim	2	20	22
HK/Danmark	4.128	517	4.645
Arbejdsløshedskassen STA	76	43	119
Funktionærerne og Servicefagene	91	115	206
Lederne	107	164	271
Teknikerne	284	68	352
Kristelige	2.721	794	3.515
Danske Sundhedsorganisationer	45	0	45
Børne- og Ungdomspædagogerne	1.026	101	1.127
Business Danmarks A-kasse	61	62	123
Frie Funktionærer - Tværfaglig	199	38	237
Ingeniørerne	28	97	125
Magistrene	839	464	1.303
Akademikerne	308	151	459
Funktionærerne og Tjenestemændene	1.608	700	2.308
ASE	758	408	1.166
DANA	52	48	100
IT-faget og Merkonomerne	29	36	65
C3, A-kasse for ledelse og økonomi	55	70	125

Kilde: RAM

Tabel 2

Antal personer med mere end 30 uger på supplerende dagpenge inden for 104 uger, fordelt på a-kasser og køn. 2007

	kvinder	mænd	i alt
I alt	16.499	5.572	22.071
Træ-Industri-Byg	69	68	137
Journalistik, Kommunikation og Sprog	182	95	277
Socialpædagogerne	405	58	463
Fagligt Fælles Akasse	3.199	1.735	4.934
FOA - Fag og Arbejde	2.159	134	2.293
Lærernes a-kasse	638	179	817
Danske Lønmodtagere	150	58	208
Metalarbejdere	28	154	182
Nærings- og Nydelsesmiddelarbejderne	176	74	250
Blik og Rør	0	0	0
El-faget	1	3	4
Malerfaget og Maritim	1	9	10
HK/Danmark	3.050	396	3.446
Arbejdsløshedskassen STA	68	41	109
Funktionærerne og Servicefagene	73	71	144
Lederne	97	121	218
Teknikerne	226	51	277
Kristelige	1.887	547	2.434
Danske Sundhedsorganisationer	50	7	57
Børne- og Ungdomspædagogerne	866	80	946
Business Danmarks A-kasse	46	44	90
Frie Funktionærer - Tværfaglig	135	25	160
Ingeniørerne	21	75	96
Magistrene	678	387	1.065
Akademikerne	246	114	360
Funktionærerne og Tjenestemændene	1.267	596	1.863
ASE	622	315	937
DANA	85	61	146
IT-faget og Merkonomerne	22	27	49
C3, A-kasse for ledelse og økonomi	52	47	99

Kilde: RAM