
Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. maj 2008

2. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Begrænsning af retten til nedsatte dagpenge m.v.)

[af Claus Hjort Frederiksen]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. marts 2008 og var til 1. behandling den 11. april 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 31. januar 2008 dette udkast til udvalget, jf. AMU alm. del - bilag 78. Den 3. april 2008 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et høringsnotat herom og et ligestillingsnotat til udvalget.

Politisk aftale

Lovforslaget er et led i udmøntningen af aftalen om en jobplan af 28. februar 2008 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med L 132 og L 151.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

AK-Samvirke,

Dansk Artist Forbund,

Fagligt Fælles Forbund (3F),

HORESTA Nordjylland,

3F Bornholm,

3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening i København,

3F Hedensted,
3F Hovedstadens Reservetjenerklub,
3F Nordøst Vendsyssel,
3F Stilladsarbejdernes Brancheklub Nordjylland og
3F Thy-Mors.

Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

AK-Samvirke,
Dansk Artist Forbund,
Fagligt Fælles Forbund (3F),
Marianne Bach Danielsen, Auning,
3F Bornholm,
3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening i København,
3F Hedensted,
3F Hovedstadens Reservetjenerklub,
3F Midtvendsyssel
3F Nordøst Vendsyssel,
3F RBF med en repræsentant fra HORESTA Nordjylland,
3F Region Nordjylland,
3F Scandlines Landsklubben for cateringpersonale,
3F Skagerak,
3F Stilladsarbejdernes Brancheklub Nordjylland og
3F Thy-Mors.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 45 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Samråd

Udvalget har stillet 1 samrådsspørgsmål til beskæftigelsesministeren til mundtlig besvarelse. Samrådet blev afholdt den 7. maj 2008. Beskæftigelsesministeren har sendt udvalget sit talepapir fra samrådet.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af ◊:

Til § 2

1) I *stk. 2* ændres »stk. 3« til: »stk. 3 og § 01«.

[Konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 3]

2) I *stk. 3* indsættes efter »For medlemmer, som«: »inden for de sidste 70 uger forud for«.

[Præcisering af bestemmelsen]

Ny paragraf

3) Efter § 2 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

Stk. 1. Medlemmer, som inden lovens ikrafttræden har opbrugt retten til nedsatte dagpenge efter de hidtil gældende regler i § 60, stk. 1, og § 73 stk. 2, 1. pkt., skal for på ny at kunne modtage nedsatte dagpenge genoptjene ret hertil efter § 60, stk. 1, 2. pkt., og § 73, stk. 2, 2. pkt., som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1 og 3, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Fuldtidsforsikrede medlemmer, som har opbrugt retten til nedsatte dagpenge efter den hidtil gældende regel i § 60, stk. 1, men som herefter og inden lovens ikrafttræden har haft arbejde i ansættelsesforhold uden opsigelsesvarsel, bevarer frem til lovens ikrafttræden ret til nedsatte dagpenge efter de hidtil gældende regler, jf. dog stk. 3.

Stk. 3. Fuldtidsforsikrede medlemmer, som har opbrugt retten til nedsatte dagpenge efter den hidtil gældende regel i § 60, stk. 1, men som herefter og inden den 14. april 2008 har modtaget nedsatte dagpenge uden tidsbegrænsning i forbindelse med arbejde i ansættelsesforhold uden opsigelsesvarsel, har dog med virkning fra den 14. april 2008 ret til nedsatte dagpenge i sammenlagt 30 uger inden for den nye referenceperiode på 104 uger.«

[Præcisering af genoptjeningskravet for fuldtids- og deltidsforsikrede medlemmer]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensændring af henvisningen som følge af ændringsforslaget i nr. 3 om at indsætte en ny paragraf efter § 2.

Til nr. 2

Det foreslås at præcisere bestemmelsen, så det klart fremgår, at det er personer, som inden for de sidste 70 uger forud for den 14. april 2008 har modtaget supplerende dagpenge efter de hidtil gældende regler i § 60, stk. 1 og § 73, stk. 2, 1. pkt., der er omfattet af overgangsordningen i stk. 2.

Til nr. 3

Medlemmer, som har mistet retten til supplerende dagpenge efter gældende § 60, stk. 1, og § 73, stk. 2, 1 pkt., skal efter de gældende regler opfylde et genoptjeningskrav for at få ret til en ny periode med supplerende dagpenge efter bestemmelserne.

Genoptjeningskravet er 26 ugers arbejde inden for 12 måneder. I de 26 uger skal fuldtidsforsikrede medlemmer hver uge have arbejdet mere end 30 timer, og deltidsforsikrede medlemmer skal have haft mindst samme arbejdstid pr. uge som den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid før ledigheden.

Der er med lovforslaget ikke ændret herved.

Det foreslås præciseret, at medlemmer, som har mistet retten til supplerende dagpenge efter de hidtil gældende regler, skal opfylde genoptjeningskravet for at få ret til supplerende dagpenge efter de nye regler.

Fuldtidsforsikrede medlemmer kan dog efter de gældende regler få supplerende dagpenge uden tidsbegrænsning, hvis de arbejder i et ansættelsesforhold uden opsigelsesvarsel. Det gælder, selvom de har mistet retten til supplerende dagpenge med en tidsbegrænsning, fordi de har fået 52 ugers supplerende dagpenge inden for 70 uger.

Deltidsforsikrede medlemmers ret til supplerende dagpenge er efter de gældende regler omfattet af tidsbegrænsningen, uanset om de har arbejdet i ansættelsesforhold med eller uden opsigelsesvarsel.

For at sikre, at lovforslaget ikke får tilbagevirkende kraft for fuldtidsforsikrede medlemmer, som har mistet retten til supplerende dagpenge med tidsbegrænsning, men som herefter og inden lovens ikrafttræden har haft arbejdet i ansættelsesforhold uden opsigelsesvarsel, foreslås det, at de frem til lovens ikrafttræden bevarer retten til supplerende dagpenge efter de gældende regler.

Efter lovens ikrafttræden vil de være omfattet af lovforslagets regler i forslaget til § 60, stk. 1, hvorefter arbejdet uden opsigelsesvarsel også er omfattet af tidsbegrænsning. De vil således ikke kunne få supplerende dagpenge i forbindelse med arbejde uden opsigelsesvarsel, der udføres efter lovens ikrafttræden, da de ikke har genoptjent ret til en ny periode med supplerende dagpenge, jf. ovenfor.

Det foreslås dog at indføre en særlig overgangsregel for fuldtidsforsikrede medlemmer, som har mistet retten til supplerende dagpenge med tidsbegrænsning, men som herefter og inden den 14. april 2008 har erhvervet ret til supplerende dagpenge uden tidsbegrænsning, fordi de har arbejdet i ansættelsesforhold uden opsigelsesvarsel.

Disse medlemmer har inden virkningstidspunktet for forslagets § 1, nr. 1, modtaget supplerende dagpenge uden tidsbegrænsning. De kan derfor anses for at have haft en berettiget forventning om, at de på samme måde som andre medlemmer, der arbejder uden opsigelsesvarsel og modtager sup-

plerende dagpenge uden en tidsbegrænsning, har ret til supplerende dagpenge i 30 uger inden for 104 uger efter de nye regler uden først at skulle genoptjene retten til supplerende dagpenge.

Det foreslås, at denne gruppe ikke skal genoptjene retten til supplerende dagpenge, men får ret til supplerende dagpenge i 30 uger inden for 104 uger fra 14. april 2008.

De 30 uger med supplerende dagpenge tælles fra og med første uge med udbetaling af supplerende dagpenge fra den 14. april 2008. Uger med supplerende dagpenge før denne dato tæller således ikke med.

Ændringsforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser af betydning.

Jens Vibjerg (V) Peter Juel Jensen (V) Louise Schack Elholm (V) Sophie Løhde (V)
Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Knud Kristensen (KF) fmd. Charlotte Dyremose (KF)
Anders Samuelsen (NY) Thomas Adelskov (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) nfmd.
Thomas Jensen (S) Eigil Andersen (SF) Karsten Hønge (SF) Morten Østergaard (RV)
Line Barfod (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Ny Alliance (NY)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2
Enhedslisten (EL)	4		

Oversigt over bilag vedrørende L 147

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, høringsnotat og ligestillingsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Henvendelse af 9/4-08 fra 3F Nordøst Vendsyssel
3	Henvendelse fra 3F Thy-Mors
4	Henvendelse af 11/4-08 fra 3F-Scandlines-landsklubben
5	Henvendelse af 9/4-08 fra 3F – Privat Service, Hotel og Restauration
6	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
7	Henvendelse af 15/4-08 fra 3F Hovedstadens Reservetjenerklub
8	Henvendelse af 15/4-08 fra AK-Samvirke
9	Pressemeddelelse fra Fiskeindustriens Arbejdsgiverforening: Fiskevirksomheder straffes af nye dagpengeregler
10	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
11	Henvendelse af 16/4-08 fra 3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening og A-kasse
12	Henvendelse fra 3F Nordøst Vendsyssel
13	Henvendelser af 22/4-08 fra 3F Hedensted
14	Henvendelse af 21/4-08 fra Dansk Artist Forbund
15	Henvendelse af 24/4-08 fra 3F
16	Henvendelse fra Frede A. Hansen, formand i HORESTA Nordjylland
17	Pressemeddelelse fra Beskæftigelsesrådet i Nordjylland: Glæde i Beskæftigelsesrådet Nordjylland over beskæftigedes fornyede mulighed for at tage en erhvervsuddannelse med tilskyd fra staten.
18	Henvendelse af 30/4-08 fra 3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening
19	Pressemeddelelse vedr. åbent samråd d. 7/5 2008
20	Ændringsforslag fra beskæftigelsesministeren
21	1. udkast til betænkning
22	Henvendelse fra Fagligt Fælles Forbund (3F)
23	Henvendelse af 7/5-08 fra 3F (Fiskerierhvervet og supplerende dagpenge)
24	Henvendelse fra Stilladsarbejdernes Brancheklub Nordjylland
25	Henvendelse fra Marianne Bach Danielsen
26	Henvendelse af 12/5-08 fra 3F Bornholm
27	Henvendelse af 15/5-08 fra 3F Midtvendsyssel

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 147

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 9/4-08 fra 3F Nordøst Vendsyssel, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse fra 3F Thy-Mors, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelse af 11/4-08 fra 3F-Scandlines-landsklubben, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om kommentar til henvendelse af 9/4-08 fra 3F Privat Service, Hotel og Restauration, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse af 15/4-08 fra 3F Hovedstadens Reservetjenerklub, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om kommentar til henvendelsen af 15/4-08 fra AK-Samvirke, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til pressemeddelelse fra Fiskeindustriens Arbejdsgiverforening »Fiskevirksomheder straffes af nye dagpengeregler«, jf. L 147 - bilag 9., og ministerens svar herpå
8	Spm. om kommentar til henvendelse af 16/4-08 fra 3F Bygge-, Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening og A-kasse, og ministerens svar herpå
9	Spm. om kommentar til notat fra 3F Nordøst Vendsyssel, jf. L 147 - bilag 12, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om kommentar til henvendelse af 22/4-08 fra 3F Hedensted, jf. L 147 - bilag 13, og ministerens svar herpå
11	Spm. om kommentar til henvendelsen af 21/4-08 fra Dansk Artist Forbund, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om en redegørelse for, hvordan en person, der har modtaget de 30 ugers supplerende dagpenge inden for 104 uger, genoptjener retten til supplerende dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. er taget tilbage
14	Spm. om en redegørelse for konsekvenserne, herunder hvor mange mennesker der vil dreje sig om, såfremt lønmodtagere ansat under overenskomster med ret til hjemsendelse og løsarbejdere, der ikke er fastansat i en deltidsstilling, ikke bliver omfattet af lovforslaget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om ministeren vil oplyse, hvordan ministeren forventer det vil gå mht. antallet af deltidsjob i Danmark, hvis den nuværende højkonjunktur afløses af en lavkonjunktur med stigende arbejdsløshed, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
16	Spm. om ministeren vil oplyse, hvilke initiativer ministeren har taget - eller vil tage - over for sin kollega undervisningsministeren for at få

- mange deltidsjob på statens egne universiteter omdannet til fuldtidsjob med henblik på, at behovet for supplerende dagpenge her formindskes, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om hvordan ministeren vurderer lovforslagets virkning for arbejdsløse og a-kasser, set i et afbureaukratiserings-perspektiv, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 24/4-08 fra 3F, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om en redegørelse indeholdende beregninger af de kommunal-økonomiske konsekvenser af de besparelser på de supplerende dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om kommentar til henvendelse fra Frede A. Hansen, HORESTA Nordjylland, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om kommentar til pressemeddelelse fra Beskæftigelsesrådet Nordjylland, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om kommentar til henvendelse fra 3F Bygge- Jord- og Miljøarbejdernes Fagforening af 30/4 2008, jf. L 147 – bilag 18 med særlig henblik på en vurdering af konsekvenserne af det nævnte ændringsforslag, herunder hvor mange personer der vil blive omfattet af en sådan ændring, og hvad de økonomiske konsekvenser vil være, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvorfor forslaget ikke vurderes til at have negative konsekvenser for kommunernes økonomi, jf. bemærkninger til lovforslaget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvilke grupper og brancher, der med lovforslaget bliver omfattet af regler om begrænsede supplerende dagpenge, som ikke tidligere var omfattet heraf, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvad der forstås ved termen »supplerende dagpenge«, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvilken betydning lovforslagets nye regler om supplerende dagpenge forventes at få for fiskeriet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvilken betydning det har for de supplerende dagpenge, hvis arbejdsgiveren også skal udbetale arbejdsgivergodtgørelse (g-dage) i løbet af en uge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om kommentar til henvendelse fra 3F, jf. L 147 - bilag 22, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om oversendelse af talepapir fra samrådet af 7/5-08 vedr. samrådsspørgsmål A, jf. L 147 - samrådsspørgsmål A, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om en juridisk redegørelse for, hvorvidt gruppen af fuldtidsansatte med ret til hjemsendelse er omfattet af lovforslagets bestemmelser, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange personer der modtager supplerende dagpenge,

- der gennemsnitligt arbejder 12-13 timer om ugen i løbet af et år, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor mange nye fuldtidsledige, der må forventes, som konsekvens af lovforslaget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om kommentar til henvendelse fra 3F vedrørende fiskerierhvervet og supplerende dagpenge, jf. L 147 - bilag 23, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at sende udvalget dokumentation for ministerens påstand, på samrådet den 7. maj, om, at der er ubesatte stillinger i yderkantområder som bliver ramt hårdest af lovforslaget, jf. ministerens svar på L 147 - svar på spørgsmål 9, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om i forlængelse af samrådet den 7. maj 2008, at sende udvalget dokumentation for ministerens påstand om, at de ansatte i fiskeindustrien har udtalt, at de kun er interesserede i deltidsbeskæftigelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om at forholde sig til den kendsgerning, at ministeren under forhandlingerne om jobplanen oplyste, at lovforslaget kun ville få »mindre betydning for fiskerierhvervet«, set i forhold til antallet af personer som berøres af heraf, jf. opgørelsen i ministerens eget svar på L 147 - spørgsmål 9, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om kommentar til henvendelse fra Stilladsarbejdernes Branche-klub Nordjylland, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om kommentar til henvendelse fra Marianne Bach Danielsen, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om kommentar til henvendelse af 12/5-08 fra 3F Bornholm, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvor mange personer som er ansat på fuld tid med ret til hjemsendelse, som vil blive omfattet af lovforslagets nye regler om begrænsning af retten til supplerende dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om en opgørelse over de personer, som med lovforslaget bliver omfattet af reglerne om begrænsede supplerende dagpenge, som ikke tidligere var omfattet heraf, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om at sende udvalget en tilsvarende opgørelse for årene 2005 og 2007, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om de specielle ansættelsesforhold for stilladsarbejdere, herunder den særlige 20-timers-grænse, som de i dag er omfattet af, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, der medfører, at de grupper, der er i dag ikke er omfattet af reglerne om tidsbegrænsede supplerende dagpenge, ikke bliver omfattet af lovforslaget, til beskæf-

- 45 tigelsesministeren, og ministerens svar herpå
Spm. om kommentar til henvendelse fra 3F Midtvedsyssel, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 147

Samråds- spm.nr.	Titel
A	Samrådssp. om at redegøre for, om der er overensstemmelse mellem aftaleteksten i aftalen om en jobplan mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance af 28. februar 2008 og så det fremsatte lovforslag L 147, til beskæftigelsesministeren