

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 0. april 2008

2. udkast

(ÆF fra Dansk Folkeparti)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af straffeloven og forskellige andre love

(Dansk straffemyndighed)

[af justitsministeren (Lene Espersen)]

1. Ændringsforslag

Dansk Folkeparti har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. november 2007 og var til 1. behandling den 13. december 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalg.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Lovforslaget bygger på Jurisdiktionsudvalget betænkning nr. 1488/2007. Justitsministeren sendte den 20. juni 2007 betænkningen til udvalget, jf. folketingsåret 2006-07, alm. del - bilag 567. Den 22. november 2007 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar til betænkningen samt et notat herom til udvalget.

Internt ekspertmøde

Udvalget har den 1. april 2008 afholdt et internt ekspertmøde om lovforslaget med henblik på at få belyst lovforslaget i forhold til folkeretlige rammer for straffemyndighed og den yderligere fravigelse af kravet om dobbelt strafbarhed, som lovforslaget indebærer.

Teknisk gennemgang

Udvalget afholdt den 8. maj 2008 en teknisk gennemgang over lovforslaget ved justitsministeren og embedsmænd fra Justitsministeriet.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Advokatsamfundet.

Justitsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 20 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger



Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I den under *nr. 1* foreslåede affattelse af § 7 a udgår *stk. 2*, og i stedet indsættes:

»*Stk. 2.* Dansk straffemyndighed efter *stk. 1* er betinget af, at handlingen omfatter

- 1) forsætligt drab,
- 2) grov vold, frihedsberøvelse eller røveri,
- 3) en almenfarlig forbrydelse eller
- 4) en forbrydelse mod kønssædeligheden eller incest.

Stk. 3. Under dansk straffemyndighed hører endvidere handlinger, som foretages inden for et fremmed myndighedsområde, og som er rettet mod nogen, der på gerningstidspunktet har den i *stk. 1* nævnte tilknytning her til landet, hvis handlingen omfatter

- 1) tvang af nogen til at indgå ægteskab,
- 2) seksuel udnyttelse af børn eller
- 2) kvindelig omskæring.«

Stk. 3 bliver herefter *stk. 4*.

[Dansk straffemyndighed i forhold til tvangsægteskab, seksuelt udnyttelse af børn og kvindelig omskæring begået mod personer med dansk tilknytning uden krav om dobbelt strafbarhed, uden et særligt strafferammekrav og uden krav om, at gerningsmanden har tilknytning til Danmark]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget, som stilles af Dansk Folkeparti, indebærer, at der sker en fravigelse af strafferammekravet på 6 års fængsel og kravet om dobbelt strafbarhed i sager om tvangsægteskab, seksuel udnyttelse af børn og kvindelig omskæring, således at Danmark kan retsforfølge de personer, der

gør disse ugerninger mod personer med dansk tilknytning, uanset om handlingen er kriminel i gerningslandet eller ej, og uanset hvor høj en straf det giver i Danmark.

Efter det fremsatte lovforslaget vil dansk straffemyndighed i forhold til seksuel udnyttelse af børn, kvindelig omskæring og tvangsægteskab kunne støttes på den i lovforslaget foreslåede bestemmelse om dansk straffemyndighed uden krav om dobbelt strafbarhed eller et særligt strafferammekrav i tilfælde, hvor både gerningsmand og offer har dansk tilknytning (forslaget til straffelovens § 7, stk. 1, nr. 2, litra b). Lovforslaget viderefører endvidere gældende ret, hvorefter dansk straffemyndighed på grundlag af det aktive personalprincip omfatter seksuel udnyttelse af børn og kvindelig omskæring foretaget i udlandet af en person, der på gerningstidspunktet havde dansk tilknytning, selv om den pågældende handling ikke er strafbar efter lovgivningen i gerningslandet (forslaget til straffelovens § 7, stk. 1, nr. 2, litra a).

Dansk Folkeparti støtter denne del af lovforslaget.

Dansk Folkeparti mener imidlertid, at der også bør være mulighed for, at en person i udlandet - uanset om denne har dansk tilknytning eller ej - kan straffes, hvis den pågældende tvinger en person til at blive gift mod sin vilje, udnytter et barn seksuelt eller omskærer en kvinde, når ofrene har tilknytning til Danmark.

Dette er ikke i alle tilfælde muligt efter den i lovforslaget foreslåede § 7 a, hvorefter dansk straffemyndighed i forhold til handlinger, der er foretaget over for danske ofre i en fremmed stat af personer, uden tilknytning til Danmark, er betinget af dobbelt strafbarhed samt, at der er tale om seksualforbrydelser eller personfarlig kriminalitet, og at lovovertrædelsen efter dansk ret kan straffes efter en strafferamme på mindst 6 års fængsel.

Dansk Folkeparti stiller derfor ændringsforslaget, som indebærer en udvidelse af dansk straffemyndighed, således at der bliver straffemyndighed i forhold til tvangsægteskab, seksuelt udnyttelse af børn og kvindelig omskæring begået mod personer med dansk tilknytning uden krav om dobbelt strafbarhed, uden et særligt strafferammekrav og uden krav om, at gerningsmanden har tilknytning til Danmark.

*Kim Andersen (V) Søren Pind (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) fmd.
 Marlene Harpsøe (DF) Colette L. Brix (DF) Tom Behnke (KF) Vivi Kier (KF)
 Naser Khader (NY) Karen Hækkerup (S) Vibeke Grave (S) Mogens Jensen (S)
 Julie Skovsby (S) Anne Baastrup (SF) nfmd. Karina Lorentzen (SF)
 Simon Emil Ammitzbøll (RV) Line Barfod (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Ny Alliance (NY)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 16

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og kommenteret høringsoversigt, fra justitsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets arbejde med lovforslaget
3	Udvalgsbehandlingen indtil videre
4	Henvendelse af 18/12-07 fra Advokatsamfundet
5	Oplæg til internt ekspertmøde
6	Meddelelse om internt ekspertmøde 1/4-08
7	1 udkast til betænkning
8	Deltagerliste til internt ekspertmøde 1/4-08
9	Tilmelding til teknisk gennemgang
10	Status for tilmeldinger til teknisk gennemgang

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 16

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvorvidt Udenrigsministeriet har været inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om udvidelsen af dansk straffemyndighed, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til artikel om dansk straffemyndighed i Ugeskrift for Retsvæsen, til justitsministeren og udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om oversendelse af oversigter over, hvilke handlinger der er undtaget fra kravet om dobbelt strafbarhed, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelsen af 18/12-07 fra Advokatsamfundet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag til § 7a, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om lovforslaget i forhold til bekæmpelse af børneporno, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om præcisering af udvidelsen af personkredsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om præcisering af udvidelsen af personkredsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om strafbare handlinger i særlovgivningen er omfattet af den foreslåede § 7, stk. 1, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
11	Spm. om særlovsovertrædelser, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]

-
- 12 Spm. om teknisk bistand til ændringsforslag, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 13 Spm. om en redegørelse for den praktiske anvendelse af den foreslåede § 12, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 14 Spm. om, hvordan der i lovforslaget kan ske en præcisering af, hvilke strafbare handlinger som er omfattet af den foreslåede § 7, stk. 1, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 15 Spm. om, hvordan der i lovforslaget kan ske en præcisering af, hvilke strafbare handlinger som er omfattet af den foreslåede § 7, stk. 1, i form af angivelse af strafferammekrav, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 16 Spm. om konkret eksempel, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 17 Spm. om strafbarhed af racistiske udtalelser i udlandet, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 18 Spm. om strafbarhed for Holocaustbenægtelse, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 19 Spm. om konkrete eksempler på, hvilke handlinger som er omfattet af den foreslåede § 8, nr. 3, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 20 Spm. om kommentarer til artikler i Politiken vedr. retssag i Jordan om Muhammed-tegningerne, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]