

LANDFOGEDEN PÅ FÆRØERNE

POLITIMESTEREN

Smyrilsvegur 20 - Postboks 3018

FO-110 Tórshavn

Telefon (+298) 351448 - Telefax (+298) 351452

Den: 23. august 2007

J.nr.: 56PM-60190-00051-07

Skr.: ~~Indgået~~
2. udlændingekontor

24 AUG. 2007

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

Im. 2.u. kt. 2007 J.nr. 4000-92

24 AUG. 2007 KJH

Antal bilag 0 Aktnr. 146

Høringsvar vedrørende lovudkast til forslag til lov for Færøerne om udlændinges adgang til opholdstilladelse med henblik på visse former for beskæftigelse, ministeriets j.nr. 2007/4000-92

Indledningsvis kan det oplyses, at embedet har modtaget lovslaget til høring fra det færøske indenrigsministerium (Innlendismálaráðið) ved skrivelse af 15. august 2007 modtaget den 16. august 2007.

Den sidste udgave er modtaget gårs dag pr. email fra Deres lovkontor.

Mit embede har tidligere haft status som selvstændig høringspart, uagtet Rigspolitichefen også er høringspart, da embedet har kunnet bidrage med oplysninger og vurderinger om, hvorvidt lokale færøske forhold giver anledning til særlige politifaglige overvejelser, når der skal føres tilsyn og kontrol med, om en udlænding opholder sig og/eller arbejder lovligt på Færøerne. Hertil kommer også spørgsmålet om eventuelle nye arbejdsprocedure på udlændingområdet har ressourcemæssige konsekvenser for embedet. Det bemærkes i den forbindelse, at embedet ikke har en særskilt bevilling.

Jeg skal på baggrund venligst anmode om i fremtiden at få tilsendt relevante lovforslag til høring som selvstændig høringspart.

For så vidt angår det konkrete lovslag fremsættes nedenstående bemærkninger:

Vedrørende de almindelige bemærkninger:

Afsnit 3, afsnit 3 (side 9):

Det bør præciseres, at også straffebestemmelserne i anordningens kapitel 9 finder anvendelse i forhold til udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter de forslåede bestemmelser i lovforslaget. Det samme gør sig gældende for disse udlændinges arbejdsgivere.

Vedrørende bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser:

§ 4, stk. 4 (side 22):

Det er yderst tilfredsstillende, at der er en særskilt bestemmelse om arbejdsgiverens erklæring vedrørende de tilbudte arbejdsvilkår. Det bør dog præciseres, enten i lovbestemmelsen eller bemærkningerne, at erklæringen skal være skriftlig. Erfaringsmæssigt er en skriftlig og underskrevet arbejdsgivererklæring et vigtigt element i anklagemyndighedens bevisvurdering i straffesager om overtrædelse af straffelovens §§ 161-163.

§ 5 og § 7 (side 23-24 og 29):

I lovteksten til § 7 nævnes alene Færøerne Landsstyre, mens det af bemærkningerne til § 5 fremgår, at både Færøernes landsstyre og Landfogeden på Færøerne modtager underretning om meddelelse af opholdstilladelse efter de forslåede bestemmelser i § 3, nr. 1 og 2.

Med hensyn til meddelelse af opholdstilladelse efter den forslåede § 3, nr. 3, fremgår det tillige, at Udlændingesservice alene orienterer Færøernes landsstyre.

Der fremgår ikke af lovforslaget nogen begrundelse for, at der skal ske underretning til embedet for så vidt angår nogle afgørelser og ikke andre.

Opmærksomheden henledes på anordningens § 11, stk. 8, hvor det blandt andet fremgår, at Landfogeden foranstalter registrering i folkeregistret på Færøerne af opholdsgrundlag for udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter § 7 og 9. Baggrunden for bestemmelsen er blandt andet, at det hverken juridisk eller teknisk er muligt at sammenkøre Udlændingeregistret med det færøske folkeregister.

Udlændingesservice har derfor fremsendt kopi af meddelte opholdstilladelser til embedet.

I praksis har det betydet, at embedet kan være det færøske folkeregister behjælpelig i sager, hvor udlændinge henvender sig for at blive folkeregistreret. Ved modtagelsen af opholdstilladelsen bliver sagen oprettet i det færøske politis register, der indeholder en særskilt del vedrørende udlændingesager. Tilladelsen lægges i sagsomslag. Dette letter arbejdsbyrden i betydeligt omfang, da oplysninger i konkrete sager ellers må indhentes fra Udlændingesservice.

Viden om opholdsgrundlaget for en person, der f.eks. tilknyttes fiskeindustrien, har ligeledes betydning for de informationer, som i dag videregives til den obligatoriske arbejdsløshedsforsikring på Færøerne (ArbejðsLoysisSkipanin), blandt andet fordi dagpengesystemet på Færøerne indeholder en særlig ordening for fiskeriarbejdere. På baggrund af udlændingens samtykke indhenter ALS oplysninger om gyldighed og arbejdsgiver til brug for afgørelse af, om de pågældende er berettiget til dagpenge. Oplysninger om at tilladelsen er søgt forlænget hos politiet videregives ligeledes, da dette har betydning for dagpengeretten. Denne serviceopgave har embedet indtil nu udført.

Det vil ikke længere være muligt, hvis der ikke sker underretning om meddelte opholdstilladelser. Konsekvensen vil i givet fald være, at ALS må søge oplysningerne hos Udlændingesservice, hvilket vil medføre en længere sagsbehandlingstid for udlændingen og ALS. I dag gives oplysningerne videre til ALS typisk løbende, dog minimum en gang om ugen. Denne udveksling af oplysninger har desuden betydet, at sager om udlændinge, der er forblevet på Færøerne efter udløbet af en arbejdstilladelse eller har taget ulovlig beskæftigelse hos en anden arbejdsgiver, er blevet afdækket på et tidligt tidspunkt.

Det er min opfattelse, at den hidtidige praksis har haft væsentlig betydning for varetagelsen af politiets varetagelse af kontrol- og tilsynsforpligtelsen. Den lette adgang til de mest relevante oplysninger har også betydning for en smidig arbejdsgang under efterforskningen af sager om ulovligt arbejde (typisk hos anden arbejdsgiver) og i sager om overtrædelse af straffelovens § 161 og § 163.

Som nævnt ovenfor har det også betydet en bedre service overfor embedets øvrige samarbejdspartnere.

Det bør på den baggrund fremgå af § 7, at underretning om meddelte opholdstilladelser tillige fremsendes til Landfogeden, samt at dette tillige inkoopores i lovbemærkningerne.

§ 9 (side 30):

Det bør som nævnt ovenfor under de almindelig bemærkninger fremgå, at anordningens kapitel 9 om straffebestemmelser tillige finder anvendelse. Dette bør også fremgå af bemærkningerne til § 9 som vejledning til borgerne.

Kopi af denne udtalelse er sendt til det færøske indenrigsministerium (Innlendismálaráðið).

Med venlig hilsen



Karen Marie Olesen