

**FORENINGEN AF FÆNGSELSINSPEKTØRER,  
VICEFÆNGSELSINSPEKTØRER OG ØKONOMICHEFER**

Retsudvalget (2. samling)  
L 34/L 35/L 36 - Bilag 2  
Offentligt

**Sdr. Omme den 21. december 2007**

**Til Folketingets Retsudvalg**

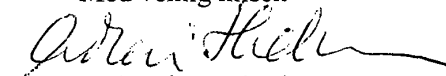
**Vedr. lovforslag L 35: Forslag til kriminallov for Grønland.**

I justitsministerens forslag til ny kriminallov for Grønland optræder betegnelsen "en psykiatrisk ledet anstalt under kriminalforsorgen i Danmark" i § 148, stk. 3, og § 161, stk. 2 og 4. Denne betegnelse, der går igen fra den gældende kriminallov, dækker over Anstalten ved Herstedvester, som siden oprettelsen i 1935 har rummet særlig psykiatrisk ekspertise. Efter 1974 har anstalten været den eneste institution under Kriminalforsorgen med denne specialfunktion.

Anstalten ved Herstedvester var psykiatrisk ledet indtil 1982, men har siden da været ledet af en juridisk uddannet fængselsinspektør, jfr. Justitsministeriet, Direktoratet for Kriminalforsorgens notat af 4. marts 1982 om visse retningslinier for samarbejdet mellem anstaltsledelse og behandlingspersonale mv. ved Anstalten ved Herstedvester (vedlagt som bilag). Netop på grund af formuleringen i den grønlandske kriminallov fandt man det i 1982 nødvendigt at gøre en enkelt undtagelse, som betyder, at behandlingen af de grønlandsk anbragte varetages af fængselsinspektøren og en psykiatrisk uddannet overlæge i fællesskab. Dette er en både usædvanlig og uhenigtsmæssig ledelsesmæssig konstruktion, som principielt er i strid med den forvaltningsretlige tradition i Danmark, hvorefter en hierarkisk opbygget myndighed ledes af én chef og ikke af et kollektivt ledelsesorgan bestående af flere sideordnede chefer. Desuden fremtræder denne særlige ledelsesmæssige konstruktion som et noget tvivlsomt – eller krampagtigt – forsøg på at efterleve kriminallovens bestemmelse om "en psykiatrisk ledet anstalt".

Foreningen antager, at der ikke ligger nærmere overvejelser bag en gentagelse af formuleringen fra den gældende til den foreslåede lovtekst og anbefaler af de nævnte grunde, at "en psykiatrisk ledet anstalt under kriminalforsorgen i Danmark" i lovteksten erstattes af "Anstalten ved Herstedvester". Der er ingen udsigt til, at anstaltens særlige psykiatriske funktion skulle overgå til den anden institution end Anstalten ved Herstedvester – en funktion, som desuden i straffuldbyrdesloven er knyttet til denne anstalt. Det kan eventuelt for en ordens skyld fremhæves i bemærkningerne, at en ændring af anstaltsbetegnelsen ikke skal indebære en ændret vægtning af den psykiatriske indsats over for de grønlandske anbragte.

Med venlig hilsen



Anne Marie Heckscher

Formand

## 1. afdeling

Notat om visse retningslinier for samarbejdet mellem  
anstaltsledelse og behandlingspersonale m.v. ved anstalten  
ved Herstedvester.

1. Anstalten ved Herstedvester ledes af en juridisk uddannet fængselsinspektør, der over for justitsministeriet, direktoratet for kriminalforsorgen, har ansvaret for institutionens almindelige administration, herunder den økonomiske forvaltning.

Med hensyn til behandlingen af indsatte, der efter kriminalloven for Grønland er dømt til anbringelse i eller overført til anstalten ved Herstedvester, udøves de lokale ledelsesfunktioner af fængselsinspektøren og en psykiatrisk uddannet overlæge i fællesskab.

2. Med hensyn til samarbejdet mellem anstaltsledelse og behandlingspersonale m.v. ved institutionen gælder følgende almindelige retningslinier.

a. De gældende regler om fordeling og overførsel af varetægtsfængslede og dømfældte til anstalten ved Herstedvester samt om de indsattes behandling er uændret.

b. Af hensyn til det afvigende belæg forudsættes der ved anstalten ved Herstedvester fortsat normeret et betydeligt behandlingspersonale, omfattende bl.a. læger, psykologer, sygeplejersker, forsorgs- og undervisningspersonale m.v.

Den lægelige normering omfatter indtil videre 3 psykiatrisk uddannede overlæger, heraf 1 administrerende overlæge

i lønramme 37 samt 3 reservelæger (heraf en l. reservelæge). Den administrerende overlæge forudsættes sammen med fængselsinspektøren at udøve de lokale ledelsesfunktioner med hensyn til grønlandske indsatte. Dette indebærer, at behandlingsspørgsmål vedrørende de grønlandske indsatte afgøres i samråd mellem overlægen og fængselsinspektøren. I tilfælde af, at enighed ikke kan opnås, forelægges disse sager for justitsministeriet, direktoratet for kriminalforsorgen, hvor den nedenfor omtalte psykiatriske konsulent for kriminalforsorgen vil blive inddraget.

I direktoratet for kriminalforsorgen søges oprettet et hverv som psykiatrisk konsulent for kriminalforsorgen, der skal bistå direktoratet med tilrettelæggelsen af det psykiatriske behandlingsarbejde, herunder samarbejdet med det almindelige psykiatriske system. Den psykiatriske konsulent inddrages i styrelsens behandling og afgørelse af sager vedrørende grønlandske indsatte i Herstedvester.

Antallet af psykologer ved anstalten ved Herstedvester vil i forbindelse med den ændrede ledelsesstruktur blive søgt forøget med een stilling.

c. Fængselsinspektøren i Herstedvester (eller dennes stedfortræder) træffer uden for det område, hvor anstaltens læger efter lægelovgivningen m.v. er ansvarlige, som udgangspunkt alle de afgørelser vedrørende indsatte og personale, der er henlagt til lokal afgørelse, og har ansvaret herfor. Med hensyn til grønlandske indsatte gælder den tidligere omtalte særordning.

d. Anstaltens karakter af specialinstitution kræver, at der gives den lægelige ekspertice en sådan indflydelse og sådanne arbejdsbetingelser, at anstalten kan varetage de særlige behandlingsmæssige opgaver, som det specielle klien-

tel kræver.

Anstaltslederen skal i overensstemmelse hermed give anstaltens psykiatrisk uddannede personale væsentlig indflydelse i sager om visitation, dvs. overførsel, placering og udskrivning af indsatte, da disse spørgsmål må anses for et vigtigt led i den lægelige undersøgelse og behandling.

Ved placering i og overførsel til anstalten påser anstaltslederen, at de retlige betingelser herfor er til stede. Anstaltslederen tager samtidig stilling til de dermed forbundne praktisk-administrative problemer med hensyn til anstaltens drift, sikkerhed og orden m.v.

Visitation til anstalten er tillige et spørgsmål om påbegyndelse eller afslutning af en lægelig behandling, og skønnet herover udøves for så vidt af den administrerende overlæge. Dennes råd bør derfor være afgørende for anstaltslederen i alle tilfælde, hvor væsentlige, fængselsmæssige hensyn ikke taler imod.

Fordeling af indsatte mellem anstaltens enkelte afdelinger beror på en samlet vurdering, hvori indgår bl.a. hensyn til vedkommende indsatte, anstaltens sikkerhed og orden, den bygningsmæssige struktur, gældende postbesættelsesordninger m.v. Afgørelse træffes af anstaltslederen, men med vidtgående hensyn til foreliggende psykiatriske og andre behandlingsmæssige oplysninger om den enkelte indsatte.

Afgørelse om placering i anstaltens sygeafdeling (afdeling G) træffes af vedkommende læge. Ordens- og sikkerhedshensyn kan undtagelsesvis nødvendiggøre nærmere drøftelse med anstaltslederen.

Afgørelsen om anbringelse af indsatte i enrum eller i sikrings- eller observationscelle træffes af anstalts-

lederen. Ved afgørelsen bør der tillægges den lægeligt-psykiatriske vurdering af vedkommende indsatte ganske særlig betydning.

e. Personalet ved anstalten ved Herstedvester ledes og instrueres af fængselsinspektøren.

Anstaltens særlige karakter og specielle belæg betinger, at den administrerende overlæge i forskellige henseender inddrages i personalespørgsmål.

For så vidt angår det egentlige sundhedspersonale (underordnede læger, sygeplejersker, fysioterapeuter m.v.) tilkommer det den administrerende overlæge at instruere om alle spørgsmål vedrørende den lægelige behandling af de indsatte.

Anstaltslederen kan give sundhedspersonalet instrukser vedrørende almindelige tjenestemandretlige og fængselsmæssige spørgsmål, herunder forskrifter vedrørende anstaltens sikkerhed og orden m.v.

For så vidt angår det øvrige personale (opsynspersonalet, værkemestrene, kontorpersonalet m.v.) tilkommer det vedkommende læge i konkrete spørgsmål at instruere selvstændigt i det omfang, hygiejniske og almenlægelige hensyn nødvendiggør det. Spørgsmål om den generelle tjenestetilrettelæggelse, postbesættelse, udfærdigelse af tjenesteplaner m.v. hører under fængselsinspektøren.

Anstaltens lokale samarbejdsudvalg, forfremmelsesnævn m.v. ledes af fængselsinspektøren. En eller flere overlæger deltager i samarbejdsudvalg m.v. som ledelsesrepræsentanter.

