

PRÆSIDENTEN FOR ØSTRE LANDSRET



Jmt. modt.

29 FEB. 2008

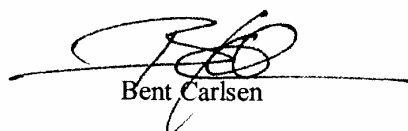
Den 28 FEB. 2008
J.nr. 40A-ØL-6-08

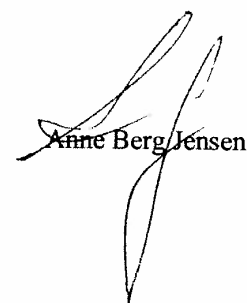
Justitsministeriet
Slotholmsgade 10
1216 København K

Justitsministeriet har i et brev af 1. februar 2008 (sags.nr. 2007-733-0040) anmodet om en udtalelse over at udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen


Bent Carlsen


Anne Berg Jensen

Vestre Landsret
Præsidenten

Jmt. Mdt.
18 FEB. 2008



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-7-08
Den 15/02-2008

Justitsministeriet har i et brev af 1. februar 2008 (Sagsnummer 2007-733-0040) anmodet om en udtalelse over et udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen

Københavns Byret



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
Administration.kbh@domstol.dk

Dato 29. februar 2008

Ved skrivelse af 1. februar 2008 har Justitsministeriet anmodet om en eventuel udtalelse vedrørende ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Jeg skal i den anledning på vegne byretspræsidenterne og dommeren på Bornholm oplyse, at byretterne ikke finder anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til J.nr. 2007-733-0040.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

St. Kongensgade 1 - 3
1264 København K
Tlf. 70 10 33 22
Fax 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr. 5798000161184

KSM10131/Sagsbeh. KSM
J.nr. 4101-2008-9.4
Vedr. 2007-733-0040

29. februar 2008

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

Justitsministeriet har ved brev af 1. februar 2008 anmodet Domstolsstyrelsen om bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Styrelsen har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Kia Moos



RIGSADVOKATEN

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO

25 FEB 2008

JOURNAL NR.

RA-2008-801-0051

SEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

SAGSBEHANDLER: IGA

Jmt. Mdt.
26 FEB. 2008

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved skrivelse af 1. februar 2008 (j.nr. 2007-733-0040) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

I den anledning skal jeg meddele, at rigsadvokaturen ikke har bemærkninger til udkastet.

Jørgen Steen Sørensen

Jmt. Mdt.
- 4 MRS. 2008

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr.: 2008-000-59 / LBN 501
Sagsbehandler: LBN

- 4 MRS. 2008

EFTERFORSKNINGS-
AFDELINGEN

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 3343 0006

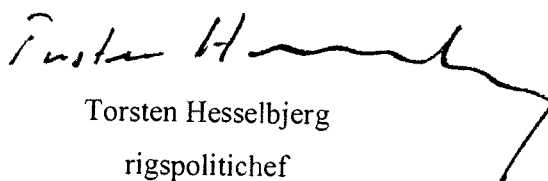
E-mail: rpcha@politi.dk
Web: www.politi.dk

Ved skrivelse af 1. februar 2008 (sagsnr. 2007-7333-0040) har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

Det fremgår bl.a. af bemærkningerne til lovforslaget, at formålet med den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen er i højere grad at sikre, at de pågældende lovovertrædere kan bevare deres tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet m.v. under strafafsoningen, idet dette vil forbedre de pågældendes muligheder for på langt sigt at have en varig tilknytning til arbejdsmarkedet, hvilket generelt vil kunne medvirke til at mindske risikoen for tilbagefald til ny kriminalitet.

I den anledning kan det oplyses, at Rigspolitiet kan tilslutte sig ovenstående synspunkter, og at det herefter er Rigspolitiets opfattelse, at en gennemførelse af lovforslaget må antages at kunne have en vis kriminalitetsforebyggende virkning.

Med venlig hilsen


Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Jmt. Mdt.
- 4 MRS. 2008



2008-00093/07.04.04
29. februar 2008
HB/dl


Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Justitsministeriets sagsnr. 2007-733-0040.

Justitsministeriet har ved skrivelse af 1. februar 2008 anmodet Politiforbundet om en udtalelse vedrørende ovennævnte.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet ingen bemærkninger har.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen


Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Jmt. Mdt.
- 3 MRS. 2008

J.nr. JUR 07-120-34

29 FEB. 2008

SNA+ bilag

Direktoratet for Kriminalforsorgen, Juridisk kontors resolution

Til Strafferetskontoret:

Direktoratet har den 1. februar 2008 modtaget Lovafdelingens udkast til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. Direktoratet har underhørt kriminalforsorgens institutioner og afdelinger og har modtaget følgende høringssvar fra kriminalforsorgens Afdelinger i Midtjylland, Østjylland, Afdelingen i Sydøstjylland, Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster, Afdelingen for Samfundstjeneste og fra Afdelingen på Fyn. Høringssvarene vedlægges i kopi.

Direktoratet kan oplyse, at man kan støtte indholdet af lovforslaget og finder den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen positiv. Det bemærkes i den forbindelse, at det af høringssvarene fremgår, at kriminalforsorgens afdelinger i frihed også støtter forslaget om udvidelse af ordningen. Direktoratet skal i øvrigt knytte følgende bemærkninger til høringssvarene:

Afdelingen i Midtjylland har ønsket oplyst, om en person, som dømmes for en seksualforbrydelse, vil kunne tilbydes sexologisk behandling under afsoning med fodlænke.

Direktoratet kan oplyse, at personer, der er idømt ubetinget fængselsstraf på mere end tre måneders fængsel for seksualforbrydelser, som udgangspunkt vil blive placeret indledningsvis på visitationsafdelingen i Anstalten ved Herstedvester, hvor den indsatte vurderes med henblik på at afdække et eventuelt behandlingsbehov. Dømte med domme på mellem 30 dage og tre måneders fængsel påbegynder dog kun afsoningen på visitationsafdelingen, hvis afdelingen på baggrund af den obligatoriske gennemgang af sagen undtagelsesvist finder, at der er et åbenbart behov for en målrettet behandlingsindsats. Opholdet på behandlingsafdelingen er normalt kortvarigt, mellem 4-6 uger. Herefter overføres den dømte typisk til et åbent eller lukket fængsel til fortsat afsoning og – hvis den pågældende er motiveret og har behov for det – til ambulante sexologisk/psykiatrisk behandling.

Hvis der måtte opstå en sag, hvor en ansøger til fodlænkeordningen er dømt for en seksualforbrydelse (på tre måneders fængsel eller derunder) og samtidig er motiveret for og har behov for behandling, vil det efter direktoratets opfattelse efter omstændighederne kunne være muligt at kombinere en afsoning på bopælen under intensiv overvågning og kontrol med en sexologisk behandling i overensstemmelse med visitationsordningen i Anstalten ved Herstedvester.

Afdelingen på Fyn har foreslået, at beskæftigelseskravet afskaffes for dømte med domme på 14 dage eller derunder. Det er afdelingens opfattelse, at en del mulige afsonere fravælger ordningen med at afsones på bopælen, fordi det kræver, at arbejdsgiveren skal involveres. Også Afdelingen i Østjylland og Afdelingen for Samfundstjeneste foreslår, at beskæftigelseskravet for korttidsafsonere afskaffes.

Direktoratet kan henholde sig til det, der er anført i lovforslaget, hvorefter kravet om beskæftigelse gælder for alle strafflængder.

Afdelingen for Samfundstjeneste og Afdelingen i Østjylland efterlyser mere klare regler bl.a. for, hvornår fodlænkeafsonere må hente og bringe børn i daginstitutioner og for pasning af husdyr uden for hjemmet, juleudgang og hundeluftning.

Det er direktoratet opfattelse, at disse spørgsmål ikke relaterer sig til den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen, og at de vil kunne afklares på administrativt niveau inden for rammerne af de eksisterende lovbemærkninger.

Afdelingen i Østjylland og Afdelingen for Samfundstjeneste foreslår, at den nuværende programvirksomhed gøres mere differentieret, idet der med lovforslaget er lagt op til, at der kommer en bredere kreds af straffelovsovertrædere i ordningen. Afdelingen for Samfundstjeneste foreslår i den forbindelse, at der gives regionerne mulighed for selv at planlægge programmerne i forhold til den enkelte afsoner og mulighed for at samle de 4 x 2 timer til en enkelt dag.

Det er direktoratet opfattelse, at afklaring af disse spørgsmål vil kunne ske på administrativt niveau inden for rammerne af de eksisterende lovbemærkninger.

Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster og Afdelingen for Samfundstjeneste har udtrykt bekymring for, at udvidelsen af fodlænkeordningen kan komme til at gå ud over antallet af samfundstjenestedømte, især i voldssagerne.

Dette synspunkt blev også fremført i forbindelse med udvidelsen af fodlænkeordningen i juli 2006. I den kommenterede høringsoversigt til L 86 anførte Justitsministeriet, at strafafsoning på bopælen ikke er en strafferetlig sanktion, men en alternativ afsoningsform. På den baggrund fandt Justitsministeriet det ikke nødvendigt i lovforslaget at præcisere over for domstolene, at den foreslåede udvidelse ikke tilsigtede at medføre negative ændringer i praksis vedrørende idømmelse af betingede domme med eller uden samfundstjeneste.

Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster finder, at der udover den foreslåede udvidelse af muligheden for at give udgang, burde være mulighed for at give "kulturudgange" f.eks. til sportsaktiviteter.

Direktoratet kan henholde sig til det, der er anført i lovforslaget, hvorefter der kan gives udgang til humanitære formål samt til vigtige familiebegivenheder.

Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster udtrykker betænkelighed ved den opprioritering af sagsbehandlingstid for ansøgninger fra voldsdømte, der efter afdelingens opfattelse fremgår af lovforslagets punkt 3.5.

Adgangen til at afsone på bopælen under intensiv overvågning og kontrol for voldsdømte blev indført med udvidelsen af ordningen i april 2006. Det er forudsat af bemærkningerne til lovforslaget (L 86), at kriminalforsorgen vil prioritere ansøgningerne fra voldsdømte. Der er således efter direktoratets opfattelse med det foreliggende lovforslag ikke anført et ønske om ændret prioritering af sagsbehandlingen i voldssager.

Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster forventer, at kompetencen til at tillade udgang lægges hos kriminalforsorgslederen, og at ændringen af reglerne får virkning for de personer, der afsoner, når loven træder i kraft.

Spørgsmålet om placering af kompetencen til at træffe afgørelse om udgang for så vidt angår udgang til familiemæssige begivenheder vil blive afklaret i forbindelse med udarbejdelse af

de administrative forskrifter i medfør af ændringen af loven. Direktoratet er enig med afdelingen i, at eventuelle regler om udvidelse af udgang vil få virkning for personer, der afsoner, når loven træder i kraft.

Afdelingen for Samfundstjeneste foreslår, at beskæftigelseskravet lempes for pensionister, førtidspensionister og efterlønsmodtagere. Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster har tilsluttet sig dette ønske og har endvidere anført, at der burde være mulighed for at tillade den dømte at arbejde mere end 37 timer om ugen.

Det fremgår af bemærkningerne til § 78 b i L 12 fra 2005, at personer, der er uden beskæftigelse, f.eks. folkepensionister, førtidspensionister og efterlønsmodtagere, vil kunne anses for at opfylde beskæftigelseskravet ved deltagelse i dagcenteraktiviteter, programvirksomhed i kriminalforsorgens regi eller lignende. I sådanne tilfælde kan beskæftigelseskravet anses for opfyldt, uanset at den pågældendes beskæftigelsesaktivitet(er) udgør mindre end 20 timer ugentlig. Videre fremgår det af bemærkningerne, at arbejde, uddannelse eller lignende som udgangspunkt bør have et tidsmæssigt omfang af maksimalt 37 timer ugentligt. Der er således tale om et udgangspunkt, som vil kunne fraviges, hvis der i en konkret sag er tale om, at ganske særlige omstændigheder taler derfor.

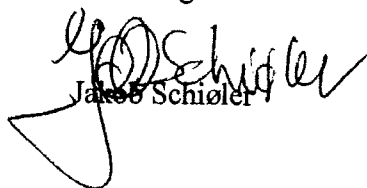
Endelig efterlyser afdelingen mulighed for i særlige situationer at udvide afsoningsområdet.

For så vidt angår spørgsmålet om udvidelsen af afsoningsområdet og lempelse generelt kan direktoratet henholde sig til det, der er anført i lovforslaget.

De fleste afdelinger har erklæret sig positive over for den foreslåede udvidelse af ordningen under forudsætning af, at afdelingerne tilføres de nødvendige ressourcer hertil.

Direktoratet vil tage stilling til de ressourcemæssige spørgsmål i forbindelse med implementering af lovforslaget, jf. afsnit 4 i lovbemærkningerne.

Med venlig hilsen


Jakob Schiøler

KRIMINALFORSORGEN

Afdelingen i Østjylland
Fiskergade 60
Postboks 5080
8100 Århus C

Tlf. 7255 7450 – Fax 7255 7499

Århus d. 25.02.08

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor

Att. Specialkonsulent Susanne Norman Andersen

**Vedr. Lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v.
(Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv
overvågning og kontrol).**

Vedr. selve lovforslagets ordlyd har afdelingen ingen anden kommentar, andet end vi finder udvidelsen fornuftig og positiv.

Afdelingen skal dog på det kraftigste påpege, at der bør tilføres i regionerne de nødvendige ressourcer inden ordningen træder i kraft.

Vedr. de administrative ændringer skal afdelingen udtale følgende:

Udgange:

Afdelingen finder det særdeles positivt, at man vil harmonisere reglerne fra de åbne fængsler, med afsoning i hjemmet. Afdelingen har ofte følt, at udgangsreglerne for lænkeafsonere var unødigt stramme set i relation til dommene og kriminalitetens grovhed.

Afdelingen så dog gerne, at der kom mere klare regler i forbindelse med at bringe og afhente børn i daginstitutioner samt i forbindelse med udøvelse af forældremyndighed.

Ligeledes ville det også være hensigtsmæssigt med klarere regler vedrørende pasning af husdyr. Hvad angår udvidelsen af de almindelige udgange på fridage, støtter afdelingen ligeledes dette forslag.

Programvirksomhed:

Afdelingen finder, at der bør ændres på den nuværende programvirksomhed og gøre den mere differentieret, da vi med det nye forslag får en langt bredere kreds af straffelovsovertrædere ind i ordningen. Eksempelvis kan der komme personer ind i ordningen, der er dømt for bedrageri og anden økonomisk kriminalitet og som ikke har nogen former for misbrug eller voldelige tendenser, og som er svære at indpasse i den nuværende programvirksomhed.

Beskæftigelseskrav:

Afdelingen er fortsat af den mening, at beskæftigelseskravet for kortidsafsonere (op til ca 15-20 dage) er alt for rigtigt. Der bør i langt højere grad end nu lægges op til individuelle afgørelser. Specielt tænkes på pensionister, hvor der bruges uforholdsmæssig megen tid på at finde beskæftigelse/opbevaring til disse. Endvidere bør det være muligt for folk i beskæftigelse, at bruge 10-15 dage af deres ferie i intensiv overvågning, og således være ubeskæftigede.

Med venlig hilsen

Mogens Baun
Kriminalforsorgsleder

KRIMINALFORSORGEN

Afdelingen på Sydsjælland og Lolland-Falster

Hjultorv 2, 2.,

4700 Næstved

Email: Afdelingen.sydsjaelland@kriminalforsorgen.d

Tlf. 72 55 71 40 – Fax 72 55 71 50

Den 28.2.08

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Straffuldbyrdekontoret

Under henvisning til direktoratets mail af 11. februar 2008 vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol) kan jeg oplyse, at udkastet har været behandlet på et personalemøde i IO-teamet. Afdelingen har følgende bemærkninger til lovudkastet:

Indledningsvist skal bemærkes, at lovforslaget omfatter personer, der er idømt en straf med en ubetinget strafflængde på indtil 3 måneder. Det bør præciseres, at ordningen omfatter personer, der er idømt en straf med en ubetinget strafflængde på til og med 3 måneder.

Afdelingen finder det godt, at ordningen udvides i det foreslåede omfang, men man nærer også en stor frygt for, at udvidelsen af fodlænkeordningen kan komme til at gå udover antallet af samfundstjeneste dømte, især i voldssagerne. Man skal derfor opfordre til, at man følger denne udvikling nøje.

Af Justitsministeriets overvejelser fremgår af pkt. 3.1.2, at erfaringerne er gode – også personale-mæssigt og organisatorisk.

Det skal dog påpeges, at afdelingen i perioder har lidt under et forholdsvist stort antal ansøgere sammenholdt med en del vakante stillinger. Dette har medført, at der er sket en ophobning af sager. Disse sager er først nu ved at blive afviklet. Det vurderes, at Politireformen har medført et markant fald i antallet af nye sager, således at der nu er ressourcer til at arbejde puklen ned. Der bør dog tages højde for, at når sagspuklen fra politiet og domstolene glider over på Kriminalforsorgen, vil det medføre en betydelig øget byrde – formentlig samtidig med at ordningen udvides.

I forbindelse med udvidelsen, vil afdelingen få brug for yderligere ressourcer til at behandle det forventede større antal ansøgninger. Da ansøgergruppen efter lovforslaget vil omfatte alle dømte med en straf på op til 3 måneders ubetinget fængsel, forventes det, at en del af klientellet vil være væsentligt "tungere" både for så vidt angår sociale og personlige forhold som tidligere kriminalitet.

Det må derfor forventes, at en større del af disse ikke vil kunne meddeles tilladelse til afsoning på bopælen, da vil være uegnede til at indgå i ordningen. Sagsbehandlingen af disse klienter vil derfor for en stor dels vedkommende, ende med en negativ indstilling. Arbejdet med at udfærdige disse indstillinger kan efterfølgende ikke måles på antallet af afsonere, hvorfor der i tildelingen af ressourcer må tages højde for dette. Det skal nævnes, at af de personer, der på landsplan hidtil har søgt har kun 63 % af disse fået tilladelse til at afsones på bopælen. Dette svarer til at der kun er blevet meddelt tilladelse til 38 % af de personer, der har fået tilbuddet om at afsones på bopælen.

Afdelingen dækker et ret stort geografisk område, der ydermere har en begrænset infrastruktur, idet adgangen til den sydlige del af afdelingens dækningsområde kun kan nås af de 2 vejforbindelser, der krydser Storstrømmen. Allerede i dag anvendes betydelige ressourcer på at varetage sagsbehandling, tilsyn og kontrolbesøg samt forsorgsmæssige opgaver i den sydlige del af området.

Organisatorisk varetager afdelingen i dag opgaverne ved, at en medarbejder i 1 uge ad gangen passer afdelingens kontor og varetager de administrative opgaver, der er forbundet hermed.

En udvidelse af ordningen vil medføre en større mængde opgaver. Allerede i dag er der mange henvendelser fra personer, der ønsker oplysninger om ordningen, opringninger fra klienter og samarbejdspartnere samt den almindelige sagsbehandling.

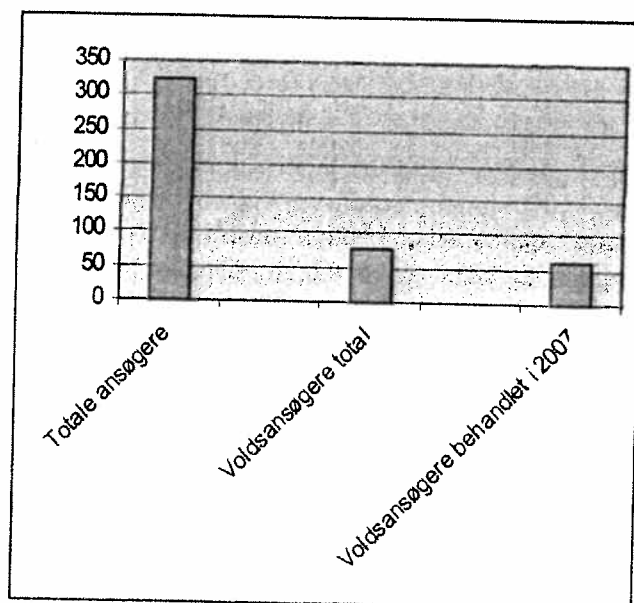
Det forventes derfor at afdelingen må lade en fast person varetage de administrative opgaver for at sikre kontinuitet og en god kvalitet i arbejdet. For at sikre dette, vil der være behov for ansættelse af en sådan administrativ medarbejder.

Med hensyn til ændring af reglerne, så den dømte fremover kan få tilladelse til at deltage i vigtige familiebegivenheder (pkt. 3.4), finder afdelingen, at dette vil være godt. Afdelingen havde dog gerne set, at mulighederne for at meddele udgang var endnu lempeligere, således at man kunne meddele tilladelse til udgang til deltagelse i sportsudøvelse eller anden fritidsaktivitet, som afsoneren i forvejen deltager i. Kompetencen til at meddele tilladelse til disse udgange, vil efter afdelingens opfattelse, mest hensigtsmæssigt lægges hos kriminalforsorgslederen. Herved kan sagsgangen smiddiggøres og der kan spares en del ressourcer.

Det forudsættes, at ændringen af reglerne får virkning for de personer, der er i afsoning, når loven træder i kraft.

Udvidelsen af det tidsrum de dømte kan få tilladelse til at have fri aktivitet i 2 timer, hhv. 3 timer på dage, hvor der ikke er indlagt andre skemalagte aktiviteter, hilser man velkommen og man havde gerne set at tidsrummet, hvor der kan være fri aktivitet udvides yderligere

Med hensyn til Direktoratets påtænkte opprioritering af behandlingen af voldsdømte (pkt. 3.5), der skal iværksættes med en frist på maksimalt 4 uger efter endelig dom, skal man udtrykke betænkelighed derved. Såfremt man beholder nuværende sagsbehandlingspraksis, kan der næppe vindes meget tid, da sagen fysisk skal sendes fra det pågældende statsfængsel til afdelingen. Direktoratet skal også have tid til at indhente oplysninger i Kriminalregisteret samt fremsende anmodning om indstilling. Afdelingen er i dag bundet op på forlods behandling af voldsansøgere i et antal af ca. 2-5 om ugen. Dertil kommer en del ansøgere, der søger efter udløbet af fristen og hvor man fra Direktoratets side alligevel anmoder afdelingen om at udfærdige indstilling, såfremt det kan nå inden den pågældende skal møde til afsoning. Der er i afdelingen set, at der er en øgning i antallet af ansøgninger fra voldsdømte. Således har afdelingen i perioden fra den 7. august 2006 til den 31. december 2007 behandlet 80 ansøgninger fra voldsdømte ud af en samlet masse på 325 ansøgere. Dette svarer til lidt over 24 %. 61 af sagerne er behandlet i perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2007. Der henvises til figur 1. Afdelingen kan ikke uden tilførsel af yderligere ressourcer, varetage forlods behandling af flere ansøgninger fra voldsdømte. Alternativt skal man anbefale, at den nuværende frist på 1 måned til sagsbehandlingen fastholdes.



Figur 1: Graf over voldsdømte

Afdelingen har desuden følgende bemærkninger til en ændring af reglerne på området:

Efter de nugældende regler, er det en betingelse, at den dømte opholder sig på sin bopæl i de tidsrum, han eller hun ikke har andre skemalagte aktiviteter.

Dette medfører, at den dømte skal opholde sig inden døre. Der er dog i praksis givet tilladelse til, at den dømte, såfremt han eller hun råder over en terrasse, hvortil der er direkte adgang fra et af husets opholdsrum, kan få tilladelse til at opholde sig på den, såfremt det elektroniske udstyr kan dække området.

Dette kan medføre en del selvmodsigelser, idet mange klienter, der bor i landområderne, har tilbygninger eller skure på deres bopæl, hvor der er opstillet brændefyr eller fryser. Ligeledes har en del klienter hund, hvorfor der også rejser sig en del problematikker med hensyn til, at den dømte kan få tilladelse til at lufte hunden. Afdelingen giver i praksis tilladelse til, at klienter kan fyre i deres brændefyr eller afhente fødevarer fra deres fryser. Det elektroniske udstyr justeres i overensstemmelse hermed. De klienter, der ikke har en tilbygning eller lignende, stilles derfor ulige. Der foreslås derfor at der enten indføres en fast afgrænsning rundt om klientens bolig, hvor den dømte har lov til at opholde sig eller helst, at den dømte kan opholde sig på den grund der hører til boligen, såfremt det elektroniske udstyr kan dække området. Dette sikrer en vis bevægelsesfrihed for den dømte og der ses ingen betænkeligheder ved at indrømme en sådan margin. Derudover foreslås, at der i konkrete tilfælde gives klienterne tilladelse til at opholde sig andre steder på bopælen, når særlige forhold taler derfor, jf. ovenstående.

Man er dog samtidig opmærksom på, at klienter, der bor i etageejendomme, ikke kan påberåbe sig samme mulighed for at opholde sig udendørs.

Såfremt udvidelsen gennemføres som Justitsministeriet påtænker, kan det, som tidligere nævnt, næppe ske uden en tilførsel af ressourcer til afdelingen.

Afdelingens dækningsområde svarer nøje til arealet af Region Sjælland, hvilket er et areal på 7.273 km². Der bor 811.511 indbyggere i regionen. Afdelingens geografi er præget af, at der kun er 2 vejforbindelser til den sydlige del af afdelingens dækningsområde, der er beliggende på Lolland-Falster. Der anvendes således en betydelig del tid på at køre fra afdelingens lokalitet i Slagelse og til de yderste områder på Lolland. Der er dog planer om at flytte afdelingen til en lokalitet i Næstved. Dette forventes at ske om ca. 1 år. Dette vil så medføre en øget transporttid til de nordlige områder. Det er afdelingens opfattelse, at der er en lille overvægt af ansøgere fra Lolland – specielt personer, der er dømt for færdselslovsovertrædelser. På den anden side kan der opnås en tidsmæssig gevinst, såfremt antallet af afsonere i det sydlige område øges, idet kontrol- og tilsynsbesøg vil kunne gennemføres mere effektivt. Det vil dog ikke være muligt at kunne besøge ca. 30-35 afsonere om ugen med op til 3 kontrolbesøg med kun 2 medarbejdere i aftenvag, hvor hovedparten af klienterne skal modtage besøg.

Afdelingen er i dag bemandedet med 4 socialrådgivere og 4 fængselsfunktionærer. Afdelingens nuværende kapacitet er på 22 afsonere ad gangen. Såfremt afdelingens fremtidige antal afsonere bliver ca. 30-35, forventes det, at der skal tilføres yderligere 2 personaler. Derudover vil der være behov for en administrativ medarbejder. Der skal ligeledes være mobile arbejdspladser til de 2 medarbejdere.

Afdelingen råder i dag over 2 tjenestekøretøjer. Der er ansøgt om et tredje køretøj. Såfremt man skal kunne opretholde den nuværende frekvens med 1-3 kontrol- og tilsynsbesøg om ugen samt aflæggelse af hjemmebesøg i forbindelse med udarbejdelse af egnethedsvurderinger, er det afdelingens klare opfattelse, at man ikke kan klare sig med mindre end 3-4 køretøjer.

Endvidere finder afdelingen, at beskæftigelsesreglerne er for snævre. Således finder man, at der burde være mulighed for at tillade den dømte at arbejde mere end 37 timer, dels fordi det ofte skaber problemer for den dømte i forhold til arbejdsgiveren i forbindelse med overarbejde, dels fordi en del af de dømte i forvejen har økonomiske problemer, som under afsoningen vil kunne afhjælpes såfremt den dømte påtager sig overarbejde. Reglerne bør også lempes i nedadgående retning, således at pensionister og sygedagpengemodtagere nemmere kan slippe for beskæftigelsespligten.

Slutteligt skal man anbefale, at det overvejes om ordningen skal udvides med GPS-baseret udstyr, således at man entydigt kan få vished for, hvor en person, der er overvåget, opholder sig.

Der har i den forløbne tid været mange eksempler på, at der om natten indgår alarmer, hvor klienten forlader overvågningszonen, uden at han rent faktisk gør det. Såfremt det nuværende udstyr kobles sammen med en GPS-baseret løsning, vil denne type alarmer næsten kunne elimineres.

Med venlig hilsen

Niels-Ebbe Jensen
Kriminalforsorgsleder

KRIMINALFORSORGEN
Afdelingen for Samfundstjeneste
Nansensgade 19, 1.
1366 København K
Tlf. 7255 6700 Fax. 7255 6710

Den 26. februar 2008

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor
Strandgade 100
1401 København K
Att: Specialkonsulent, Susanne Norman Andersen

Vedr. Lov om ændring af fuldbyrdelse af straf m.v..

Indledningsvis skal Afdelingen for Samfundstjeneste/Intensiv Overvågning Region København støtte, at lovforslaget, som vi finder meget positivt, vedtages.

Det er dog samtidig vigtigt at pointere, at anvendelse af betinget dom med vilkår om samfundstjeneste ikke må indskrænkes som følge af lovændringen.

Vi finder, at der bør reflekteres over, hvorfor kun 60 % af målgruppen søger om at afsone med fodlænke.

Er det fordi, reglerne er meget rigide og restriktive? Og er der nogle krav, der kunne lempes, uden det går ud over retsfølelsen?

Ressourcer:

Det er meget vigtigt, at regionerne får tilført de nødvendige ressourcer, og inden udvidelsen trædet i kraft. Også henset til, at politiet/retskredsene ophopning af sager/domme kan risikere at blive løst samtidig med udvidelsen.

Endvidere, at der i ressourcetilførelsen tages højde for, at vi fremover kan forvente et "tungere" klientel, og at der pt. ikke er ressourcer til 3 ugentlige kontrolbesøg.

Beskæftigelseskrav:

Vi foreslår, at kravet for korttidsafsonere – evt. op til 14 dage til 3 uger – fjernes, og for pensionister, førtidspensionister og efterlønnere lempes.

I forhold til førtidspensionister er der en læge/myndighed, som på et tidspunkt har vurderet vedkommendes nedsatte arbejdsevne, hvorfor det kan virke åbenbart urimeligt, at Kriminalforsorgen forlanger, at vedkommende som udgangspunkt skal "arbejde" mindst 20 timer ugentligt.

Eller at regionerne får større mulighed for at lave konkrete vurderinger, og at afsonere med korttidsdomme (uanset fysiske/mentale tilstand) kan tilbydes beskæftigelse på et samfundstjenestested.

Indg. i D.f.K, JUR

27 FEB 2008

27 FEB. 2008

Journal nr.

07-120-34, Alet 4

Udgange:

Vi finder det meget positivt, at der lægges op til udvidede udgangsmuligheder og forventer, at kompetencen kommer til at ligge i Kif.

Endvidere er det positivt, at der kan gives flere fritimer på aktivitetsfrie dage.

Vi vil foreslå, at der indarbejdes klare regler for juleudgang, hundeluftning, afhentning/aflevering af børn både i forhold til institutioner, samvær samt overvåget samvær på anden adresse end afsoners, og at der evt. bliver mulighed for "ekstra" fritimer på aktivitetsfrie dage til weekend/samværsforældre.

Endvidere, at regionerne får mulighed for i særlige/konkrete situationer at udvide "afsoningsområdet"/radius.

Program:

Vi finder det påkrævet, at der sker ændring/udvidelse af de eksisterende programmer, så indholdet målrettes den nye persongruppe.

Endvidere, at der gives regionerne mulighed for selv at planlægge programmerne i forhold til den enkelte afsoner og mulighed for evt. at samle de 4 x 2 timer til en hel dag.

P.a.v.

Lene Skov
kriminalforsorgsleder

Susanne Norman Andersen (101sna)

Fra: Jette Glavind (733jgl)
Sendt: 25. februar 2008 21:42
Til: Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: VS: ¶¶££VS: Lovforslag - fodlænkeordningen
Vedhæftede filer: LSJ40375.doc

Afdelingen i Sydøstjylland finder den planlagte udvidelse af målgruppen positiv. Det er vigtigt, at I.O. afdelingerne tilføres de nødvendige medarbejderressourcer, så man undgår venterpukler i forbindelse med udvidelsen

Man kunne samtidig overveje, hvordan fleksibiliteten mellem I.O. delen og resten af Kif fremmes. Det har især IT-mæssigt været meget svært for medarbejdere i Kif at hjælpe kollegerne i I.O. og omvendt.

Det bør overvejes, hvordan Kriminalforsorgen kan medvirke til, at den planlagte udvidelse af målgruppen ikke fører til, at færre får samfundstjeneste, men i stedet korte domme med mulighed for at søge I.O. Dette ville føre til en utilsigtet strafskærpelse, samtidig med at en glimrende ordning med betingede domme med samfundstjeneste ville blive forringet.

Med venlig hilsen

Jette Glavind
kriminalforsorgsleder
Afdelingen i Sydøstjylland
Olaf Ryes Gade 7 R
6000 Kolding
tlf. 7255 7221 (direkte) eller
afdelingen: tlf. 7255 7220

Fra: \$Afdelingen i Sydøstjylland (733syo)
Sendt: 11. februar 2008 14:37
Til: #733kol-Brugere i Kolding; £Lokalkontoret i Horsens (733s01)
Emne: ¶¶££VS: Lovforslag - fodlænkeordningen

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 11. februar 2008 14:22
Til: #000dfk-Institutionspostkasser, Anstalter; #000dfk-Institutionspostkasser, Arresthuse; #000dfk-Institutionspostkasser, KIF; #000dfk-Institutionspostkasser, Pensioner
Cc: Annette Esdorf (101ane); Lisbet Heine (101lhe); Jette Lund-Abelsen (101jla); Jakob Schiøler (101jak); Vibeke Greve (101vig)
Emne: VS: Lovforslag - fodlænkeordningen

Fra: Susanne Norman Andersen (101sna)
Sendt: 11. februar 2008 13:43
Til: Ellen Strøbeck (101esk)
Emne: Lovforslag - fodlænkeordningen

Til kriminalforsorgens institutioner og afdelinger

Vedlagt sendes til orientering og med henblik på eventuelle bemærkninger udkast til forslag til lov om ændring

af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

Eventuelle bemærkninger bedes være Juridisk kontor i hænde senest den 25. februar 2008. Den korte høringsfrist beklages.

Med venlig hilsen

Specialkonsulent
Susanne Norman Andersen
Juridisk kontor
Tlf.: 72 55 47 05

Susanne Norman Andersen (101sna)

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 14. februar 2008 12:25
Til: Susanne Norman Andersen (101sna)
Emne: VS: Lovforslag - fodlænkeordningen

MVH Ellen

Fra: Connie Holt (741cmh)
Sendt: 14. februar 2008 11:39
Til: \$Juridisk kontor (101jur)
Emne: SV: Lovforslag - fodlænkeordningen

Kriminalforsorgen, afdelingen i Midtjylland har følgende bemærkninger til lovforslaget:
Som udgangspunkt hilses en udvidelse af ordningen velkommen.
Den målgruppe, der imidlertid kan bekymre er den gruppe, der dømmes for seksualforbrydelser.
Denne persongruppe vil i dag kunne komme i betragtning til at modtage en betinget dom med vilkår om sexologisk behandling, såfremt strafammen for deres forbrydelse som udgangspunkt er over 4 mdr.s fængsel og under 1½ års fængsel. Såfremt en person får en ubetinget fængselsstraf på under 3 måneder men over 30 dage, vil han som udgangspunkt i dag skulle starte sin afsoning på Herstedvester, hvor han vil blive forsøgt motiveret for behandling.
Vil en sådan person fremover kunne tilbydes behandling, mens han afsoner under intensiv overvågning og kontrol? I så fald er ordningen efter afdelingens vurdering ok, såfremt den pågældende person iøvrigt opfylder betingelserne, herunder er motiveret og egnet til behandling.

På afdelingens vegne
Connie Holt
Kriminalforsorgsleder

Fra: \$Afdelingen i Midtjylland (741vib)
Sendt: 11. februar 2008 15:14
Til: #741vib-Alle brugere
Emne: VS: Lovforslag - fodlænkeordningen

Fra: \$Juridisk kontor (101jur)
Sendt: 11. februar 2008 14:22
Til: #000dfk-Institutionspostkasser, Anstalter; #000dfk-Institutionspostkasser, Arresthuse; #000dfk-Institutionspostkasser, KIF; #000dfk-Institutionspostkasser, Pensioner
Cc: Annette Esdorf (101ane); Lisbet Heine (101lhe); Jette Lund-Abelsen (101jla); Jakob Schiøler (101jak); Vibeke Greve (101vig)
Emne: VS: Lovforslag - fodlænkeordningen

Fra: Susanne Norman Andersen (101sna)
Sendt: 11. februar 2008 13:43
Til: Ellen Strøbeck (101esk)
Emne: Lovforslag - fodlænkeordningen

Til kriminalforsorgens institutioner og afdelinger

Vedlagt sendes til orientering og med henblik på eventuelle bemærkninger udkast til forslag til lov om ændring

af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

Eventuelle bemærkninger bedes være Juridisk kontor i hænde senest den 25. februar 2008. Den korte høringsfrist beklages.

Med venlig hilsen

Specialkonsulent
Susanne Norman Andersen
Juridisk kontor
Tlf.: 72 55 47 05

**Kriminalforsorgen i frihed
Afdelingen på Fyn**

Justitsministeriet
Juridisk Kontor
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Odense, den 25.02.2008

Vedr. hørings svar til lovforslaget om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf under intensiv overvågning og kontrol

Afdelingen på Fyn finder at muligheden for at fuldbyrde straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol har været en succes og har medført mange positive afsoningsforløb.

Afdelingen finder, at en udvidelse af ordningen som det foreslås, vil være hensigtsmæssig og uden problemer kan gennemføres, under forudsætning af at de nødvendige ressourcer udmøntes.

Afdelingen skal dog henlede opmærksomheden på at det er erfaringen, at en del mulige afsonere fravælger ordningen med at afsone på bopælen fordi det kræver, at de skal involvere arbejdsgiveren. Afdelingen finder ikke, at dette kan undgås med de længere afsonere, men finder, at det kunne være relevant at man - for de kortere afsoningsforløb op til 14 dage - accepterede, at beskæftigelseskravet for denne gruppe ikke var til stede.

Dette ville give mulighed for, at personer kunne vælge at bruge deres ferie på at afsone.

Med den mulighed ville man stadig ramme den samme persongruppe – personer med ordnede sociale forhold, fast bopæl og fast beskæftigelse, og som på alle andre områder ville være egnet til afsoning på bopælen.

Venlig hilsen

Jette Christensen
Kriminalforsorgsleder



DANSK FÆNGSELSFORBUND

Hovedkontoret
Ramsingsvej 28 A, st. th,
2500 Valby
Telefon 72 55 99 76 – Telefax 72 55 99 90
Email: dff@danskfaengselsforbund.dk

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

København den 21. februar 2008
Journal nr.: 06.03.07
Reference: KØ/hel

Jmt. Mdt.
22 FEB. 2008

Vedrørende høring om udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., ministeriets j.nr. 2007-733-0040

Under henvisning til ministeriets høringsskrivelse af 1. februar 2008 skal Dansk Fængselsforbund anføre, at forbundet umiddelbart ser positivt på en udvidelse af ordningen for fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol.

Dansk Fængselsforbund skal endnu en gang gøre ministeren opmærksom på, at forbundet anser det for uhyre vigtigt at stillingerne i IO-ordningen fortsat kan besættes med fængselsfunktionærer. Erfaringerne viser som forventet, at fængselsfunktionærerne har været en uundværlig ressource i arbejdet med afsonere på bopælen.

Forbundet skønner, at en gennemførelse af lovforslaget vil medføre ca. en fordobling af antallet af ansøgninger om afsoning under intensiv overvågning. En udvidelse vil således medføre et massivt forøget pres på ordningen – dette uagtet antallet af ansøgninger der kunne imødekommes.

En udvidelse af ordningen som foreslået vil således ikke kunne rummes inden for ordningens nuværende kapacitet og vil derfor forudsætte tilførsel af ikke ubetydelige ressourcer til ordningen.

På forbundets vegne

Kim Østerbye
Forbundsformand



Dansk Socialrådgiverforening
Toldbodgade 19A
Postboks 69
1003 København K
www.socialrdg.dk

29.02.2008, HEN

Til Justitsministeriet

Høringsvar vedrørende udkast til lovforslag om udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol.

Dansk Socialrådgiverforening (DS) er positiv over for at udvide muligheden for afsoning i eget hjem med elektronisk overvågning. Det kan i højere grad sikre de dømtes tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet og dermed mindske risikoen for tilbagefald til ny kriminalitet. Det er positivt at udvide en ordning, hvor borgeren kan bevare sin beskæftigelse, blive boende hjemme og i et vist omfang fortsætte sit sociale liv. Samtidig undgår han den negative påvirkning fra medindsatte. Vi mener generelt, at det er vigtigt at skabe alternativer til afsoning i fængsel, så vi tilslutter os, at ordningen skal omfatte alle, der er idømt fængselsstraf indtil 3 måneder.

Vi skal dog fortsat understrege, at det ikke må underminere de andre alternative afsoningsformer såsom samfundstjeneste og afsoning på behandlingsinstitutioner. Samfundstjeneste er en sanktionsform, som kriminalforsorgen har meget gode erfaringer med, og som har et dokumenteret lavt recidiv, og den må ikke glide i baggrunden, fordi fodlænkeordningen gradvist erstatter de andre og bedre alternative strafformer. Man kan frygte at domstolene vil idømme fængselsstraf i stedet for betingede domme med vilkår, ud fra en forudsætning om at dommen administrativt ændres til fodlænkeafsoning. Det er vigtigt, at fodlænkeordningen alene er et alternativ til fængselsafsoning.

Det viser jeg, at kun 60% søger denne afsoningsform. Vi mener, at det bl.a. kan skyldes de restriktive regler. Man må overveje en lempelse af reglerne, idet erfaringerne viser, at det er meget hårdt - især for familien - at afsone med fodlænke. Flere klienter giver udtryk for, at de aldrig igen vil afsone på den måde.

DS ser derfor positivt på de foreslåede lempelser, der er med til at sidestille lænkeafsonere med fængselsafsonere, jvnf. § 31 stk.2 om udgange og øget ophold udenfor boligen. Dette kan være med til at opretholde kontakten til familiemæssigt netværk og til at varetage sociale forpligtelser. Man kunne forestille sig yderligere lempelser, såfremt de sociale netværk afstandsmæssigt er så langt væk, at de ikke kan nås på et par timer.

DS skal henlede opmærksomheden på, at der ved udvidelse af fodlænkeordningen vil være øgede administrative opgaver samt øgede tilsyns- og kontrolforanstaltninger. Udvidelse af fodlænkeordningen bør derfor medføre, at bemanning og materiel revurderes.

Udvidelse af fodlænkeordningen giver ikke stordriftfordele, da udvidelsen, uanset om det er få eller mange i ordningen, vil kræve flere ressourcer, hvorfor man ressourcemæssigt bør tage højde for det, så ressourcerne er til rådighed inden lovens ikrafttræden. Det er vigtigt, at de nødvendige ressourcer er til stede inden, så opgaverne vil kunne varetages, uden der opstår en venteliste.

Med venlig hilsen

Henrik Egelund Nielsen
Socialpolitisk koordinator
Dansk Socialrådgiverforening



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 29. februar 2008
J.NR.: 04-014202-08-0175
REF.: mbl-mbl

Høring over lovudkast om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Udvidelse af fodlænkeordningen)

Ved brev af 1. februar 2008 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om ovennævnte lovudkast (j.nr. 2007-733-0040).

Lovudkastet har været behandlet i Advokatrådets Strafferetsudvalg og giver Advokatrådet anledning til følgende bemærkninger:

Det fremgår af lovudkastet, at den såkaldte fodlænkeordning foreslås udvidet, således at alle personer, der er idømt fængselsstraf i indtil 3 måneder, kan få tilladelse til at afsone på bopælen under intensiv overvågning og kontrol.

Samtidig følger det af straffelovens § 38, stk. 1, at dømte kan prøveløslades, når deres straffetid er på 3 måneder eller mere.

Med henblik på at give Folketinget det bedst mulige overblik over konsekvenserne af afsoning under fodlænkeordningen skal Advokatrådet på den baggrund opfordre til, at lovforslaget beskriver den mulighed, som ovennævnte regler giver for prøveløsladelse af dømte under fodlænkeordningen.

Advokatrådet bemærker i den forbindelse, at lovforslaget for så vidt angår de såkaldte kombinationsdomme (hvor en del af fængselsstraffen er ubetinget og resten betinget) lægger vægt, hvor stor en del af tiden den dømte skal tilbringe i fængsel. Hvis den dømte skal tilbringe indtil tre måneder i fængsel, kan den dømte således afsone under fodlænkeordningen, uanset at den samlede fængselsstraf er længere, jf. lovforslagets specielle bemærkninger til § 1. I modsætning hertil står den situation, hvor den dømte modtager en fængselsstraf, hvor den dømte på grund af reglerne om prøveløsladelse må forventes ikke at skulle tilbringe mere end tre måneders fængsel, selv om den idømte fængselsstraf er længere. I disse situationer vil den dømte ikke kunne afsone de tre måneder under fodlænkeordningen. Man kan stille spørgsmålstegn ved begrundelsen for, at man i førstnævnte situation lægger vægt på, hvor lang



tid den dømte rent faktisk skal opholde sig i fængslet, mens man i den anden situation alene lægger vægt på længden af den samlede fængselsstraf.

Endelig skal Advokatrådet bemærke, at hvis lovforslaget vedtages, kunne det være ønskeligt, hvis Justitsministeriet i forbindelse med en senere evaluering af ordningen undersøger, om der sker et fald i antallet af domme til samfundstjeneste. Advokatrådet er opmærksom på, at det i givet fald vanskeligt kan måles, om det er eksistensen af fodlænkeordningen, der fører til et fald i antallet af domme til samfundstjeneste. Men under alle omstændigheder må man – også i forbindelse med Folketingets drøftelse af lovforslaget – være opmærksom på spørgsmålet om, hvorvidt fodlænkeordningen påvirker ordningen med samfundstjeneste.

Med venlig hilsen

Rasmus Møller Madsen

LANDSFORENINGEN AF
BESKIKKEDE ADVOKATER

Jmt. modt.
27 FEB. 2008

FORMAND:
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@STAGETORN.DK

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT:
AMAGERTORV 11, 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Amagertorv 11
26. februar 2008
ER/bn
Direkte tlf.: 33 36 70 44

Vedr.: Sagsnr. 2007-733-0040 Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol)

Justitsministeriet har med skrivelse af 1. februar 2008 anmodet om Landsforeningens bemærkninger til ovennævnte udkast. Materialet har været udsendt til bestyrelsen.

Sigtet med det foreslåede er at afskaffe aldersgrænsen i "fodlænkeordningen" på 25 år. For færdselssager gælder der i forvejen ingen aldersgrænse. Tidsgrænsen på 3 måneders fængsel oprettholdes.

Bestyrelsen kan tiltræde det foreslåede.

Bestyrelsen forudsætter imidlertid, at udvidelsen ikke gør indgreb i domstolenes hidtidige praksis med at idømme betinget straf herunder med samfundstjeneste, særligt fordi samfundstjenesten må antages at have en bedre specialpræventiv effekt, ligesom samfundstjenesten retter sig mod en bredere personkreds, hvor fodlænkeordningen efter praksis, der ikke påtænkes ændret, stiller krav om bl.a. arbejde og egnede bopælsforhold.

På bestyrelsens vegne


Elsebeth Rasmussen

Justitsministeriet

Forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol).

Under henvisning til det tilsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf (sagsnr. 2007-733-0040) skal Retssikkerhedsfonden udtale, at det er vores opfattelse at forslaget vil have positive virkninger og ikke ser retssikkerhedsmæssige betænkeligheder.

Med venlig hilsen

Retssikkerhedsfonden

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 12.02.2008
Navn: IS
Side 1 af 1

Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Prof. Vagn Greve ●
Advokat, Christian Harlang ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Prof., Lennart Lyng Andersen ●
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen ●
Advokat, Jørgen Ballhausen ●
Prof. dr.jur., Flemming Baivig ●
Landsdommer,
Hans Henrik Brydensholt ●
Adjunkt, Jørgen Christoffersen ●
Lektor på d. Thomas Elholm ●
Advokat, Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●
Prof., Vagn Greve ●
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●
Advokat, Christian Harlang ●
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●
Biskop, Kjeld Holm ●
Prof. dr.med., Niels Høiby ●
Advokat, Thorkild Høyer ●
Dr.med., Torben Isbø ●
Prof., Claus Haagen Jensen ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●
Prof., Ole Krarup ●
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●
Advokat, Helle Lokdam ●
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●
Prof., Brian Patrick McGuire ●
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan ●
Senjorkonsulent, cand.jur.,
Lars Adam Rehof ●
Overlæge, Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Prof., Eva Smith ●
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat, Tyge Trier ●
Prof., Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

Jean Elisabeth Hørdum

Fra: kirsten@retspolitik.dk
Sendt: 29. februar 2008 10:11
Til: Justitsministeriet
Cc: info@retspolitik.dk
Emne: 2007-733-0040 Høringsudtalelse fra Dansk Retspolitisk Forening

Kære Justitsministerium, Strafferetskontoret, Hermed høringsudtalelse fra Dansk Retspolitisk Forening.

OBS Af tekniske årsager er høringsudtalelsen ikke vedhæftet i wordfil, men følger nedenfor.

mvh

Kirsten Christensen
Sekretær
Dansk Retspolitisk Forening
www.retspolitik.dk
kirsten@retspolitik.dk

Justitsministeriet,
Strafferetskontoret,
Slotsholmsgade 10,
1216 København K

Den 28. februar 2008

Vedrørende høring angående fodlænkeordningen (jm's j.nr. 2007-733-0040)

Ved brev af 4. februar 2008 har Justitsministeriet udbedt sig en udtalelse fra Dansk Retspolitisk Forening (DRF) over udkast til forslag til lov om ændring i lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen). I denne anledning skal DRF udtale:

Justitsministeriets udkast til lovforslag indebærer en udvidelse af den gældende ordning på hovedsagelig to punkter;
1) den hidtidige gældende aldersgrænse på 25 år slettes, således at alle lovovertrædere idømt indtil 3 måneders fængsel (herunder evt. i form af den ubetingede del af en kombinationsdom) uanset alder og
2) uanset arten af den pådømte forseelse fremover skal kunne tillades at afsone fængselsstraffen på deres bopæl under intensiv overvågning og kontrol, bl.a. ved brug af en såkaldt elektronisk fodlænke. Pågældende skal opfylde de hidtil gældende betingelser for at kunne vælge denne afsoningsform, ligesom vilkårene herfor er de samme, som hidtil gældende efter § 78b i straffuldbyrdelsesloven som senest ændret ved lov nr. 304 af 19. april 2006.

Endvidere bebuder Justitsministeriet (pkt. 3.4. i bemærkningerne til lovforslaget) visse mindre ændringer i den administrative praksis ved administrationen af vilkårene efter lovens § 78c. Det drejer sig om en udvidelse af adgangen til ukontrolleret udgang fra boligen for personer, der afsoner en fængselsstraf på 30 dage og derover (men altså ikke over 3 måneder) til (andre) store og væsentlige familiebegivenheder end en nærstående persons begravelse, f.eks. en nærstående persons 50 års fødselsdag, bryllup eller konfirmation. Herved ligestilles denne gruppe mht. udgang med almindelige fængselsafsonere.

Endvidere vil Justitsministeriet ændre den administrative praksis, så det i den dømtes aktivitetsskema kan fastlægges, at den dømte får tilladelse til 2 timers dagligt ophold uden for boligen (mod i dag 1 time) i de første 2 måneder efter påbegyndelsen af afsoningen i elektronisk fodlænke og herefter 3 timers daglige ophold uden for boligen.

DRF kan tiltræde intentionerne om at lempe både kriterierne for at opnå adgang til

fodlænkeordningen og den administrative praksis vedrørende "udgangstilladelser" fra bopælen. Justitsministeriet har herved henvist til, at den hidtil praktiserede ordning har vist sig hensigtsmæssig og organisatorisk og praktisk velfungerende, og at indkøringen af selve fodlænkesystemet må betragtes som heldigt tilendebragt.

DRF har derfor ingen indvendinger mod lovudkastet som sådant eller de påtænkte ændringer i administrativ praksis.

Men herudover finder DRF, at der kunne være grund til samtidig at overveje andre udvidelser af fodlænkeordningen.

Den eksisterende ordning må erkendes at være baseret på hensyntagen til et forholdsvis velfungerende klientel, der har både egnet bolig og arbejde. Betingelserne vedrørende boligforhold kan vel næppe gøres mere rummeligt, men det fremgår ikke klart af Justitsministeriets bemærkninger, hvorledes betingelserne og vilkårene vedrørende arbejde eller uddannelse mv. har fungeret i praksis. I bemærkningerne til det oprindelige lovforslag vedrørende indførelsen af fodlænkeordningen anføres det, at der ikke blot kunne være tale om almindelig beskæftigelse, men også om uddannelse og "andre aktiviteter". Det anførtes således, at der skulle optages forhandlinger med vedkommende kommune mv. om etablering af et resocialiseringsprogram i visse tilfælde, der kunne træde i stedet for beskæftigelse. For førtidspensionister mfl. skulle der kunne blive tale om deltagelse i forskellige aktiviteter eller programmer, evt. dagscenteraktiviteter eller programmer tilrettelagt af kriminalforsorgen. I sin høringsudtalelse over dette oprindelige lovforslag bemærkede DRF: "...skal ordningen undgå sociale slagside, er det vigtigt, at denne side af ordningen udvikles stærkt" (december 2004, pkt. 2).

Det er ikke i forbindelse med Justitsministeriets redegørelse oplyst, i hvilket omfang, der er søgt udviklet sådanne alternative muligheder for personer uden almindeligt arbejde og hvad erfaringerne heraf måtte være. DRF vil hermed gentage sit ønske om, at der søges udviklet muligheder for bopælsafsoning også for denne kategori af dømte.

DRF finder endvidere anledning til også at gentage sin påpegning af, at de gældende kontrolforanstaltninger, bl.a. med kontrolbesøg på arbejdsplads eller uddannelsessted, reelt indebærer en betydelig indgriben i den pågældendes integritet, der kan have en ikke ubetydelig stigmatiserende effekt.

Der er ikke i Justitsministeriets bemærkninger til lovforslaget fremsat oplysninger om en evt. foretagen ekstern evaluering af ordningen med bopælsafsoning. Såfremt en sådan måtte være foretaget, bør resultaterne heraf fremlægges i forbindelse med lovforslagets fremsættelse. Såfremt den ikke er foretaget, bør den - som også tidligere påpeget - etableres.

Erfaringerne med den nu foreslåede udvidelse bør - såfremt Justitsministeriets forslag gennemføres - opsamles systematisk, bl.a. med henblik på, om der ikke også senere vil kunne overvejes en yderligere udvidelse af længden af den straf, der kan falde ind under adgangskriterierne - f.eks. således at man overvejer en udvidelse af ordningen til (visse) fængselsstraffe op til 6 måneder.

På DRF's vegne,

Bjørn Elmquist, formand og Jørgen Jepsen, bestyrelsesmedlem