



Arbejdsdirektoratet

Sendes til adir@adir.dk og alh@adir.dk

IQ VWIWX W#ER U#
P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG HU#

WUDQGJJDGH#9#734#N1 EHQ KDYQ #N#
WOI#5#<#;#;#
ID [#5#<#;#3#
FHQ WHUC KXP DQ ULJ K WVIG N#
Z Z Z P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG HU#
Z Z Z KXP DQ ULJ K WVIG N#

GDWR ###15/12-08

HOU###
540.81.19660

Høring - Udkast til Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Ændring af 300 timers reglen for ægtepar, hvor den ene eller begge ægtefæller modtager kontanthjælp)

Ved e-mail, modtaget den 27. november 2008, har Arbejdsdirektoratet sendt udkast til Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Ændring af 300 timers reglen for ægtepar, hvor den ene eller begge ægtefæller modtager kontanthjælp) i høring til Institut for Menneskerettigheder.

Instituttet fremkom i høringsnotat af 4. november 2005 med sine bemærkninger til lovforslaget vedrørende indførelse af blandt andet 300 timers reglen (L 89, Folketingsamlingen 2005-06). Høringsnotatet, hvortil henvises, er vedhæftet dette brev som fil. Lovforslaget blev vurderet i relation til henholdsvis kontanthjælpens størrelse og spørgsmålet om diskrimination. Af notatet fremgik bl.a. følgende:

Kontanthjælpens størrelse

Danmark ikke har en officiel fattigdomsgrænse. FN Komitéen for Økonomiske, Sociale og Kulturelle Rettigheder (CESCR) har beklaget, at Danmark ikke har fastsat nogen fattigdomsgrænse, jf. Concluding Observations: Denmark. 14/12/2004, E/C.12/1/Add.102, § 20:” The Committee on Economic, Social and Cultural Rights regrets the absence of disaggregated statistical data on the extent of poverty in the State party's report, particularly among refugees and the immigrant population, and notes that the State party has yet to adopt an official poverty line, which would enable the State party to define the extent of poverty and to monitor and evaluate progress in alleviating poverty.”.

Instituttet konkluderede, at en vedtagelse af lovforslaget måtte forventes at udløse kritik fra CESCR, medmindre denne igen vælger at udsætte afgørelsen i afventen af nærmere oplysninger om udbetaling af eventuelle supplerende ydelser. Instituttet anførte videre, at selv om der blev indført et retskrav om øget boligstøtte for de berørte ægtepar kunne det langt fra udelukkes, at den foreslåede ændring af lov om aktiv socialpolitik ville kunne give anledning til kritik fra CESCR.

IQ VWIWX WHER U#P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG HU#SUHWIWH#KHG HER Y#D I#B D#E335#R P #BWD ECHUJQ J #D I#G DQ V#F#HQ W#U#ER U#Q W#H#Q D#W#R Q D C#H#M#X#G I#B#R J #
P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG HU#IQ VWIWX W#H#W#SU#B#D ECHU#H#R P HQ D#W#R Q D O#P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG V#Q VWIWX W#R Q #K#HQ K#R OG #W#D#E#Q #H#D U#H#U#Q P I#S#H#J#
IQ VWIWX W#H#W#IG HU#E#L U#H#G H#D N#W#W#H#U #G H#H#G HQ #<; #E#H#Y#E#D U#H#D J H#H#D I#G H#H#G DQ V#H#P HQ W#H#ER U#P HQ Q HVNHUHWLWJ KHG HU#J#
IQ VWIWX W#H#W#H#D U#H#D J H#ER U#V#Q IQ J #Q IR U#P D#W#R Q #K#Q G#H#Y#D#Q IQ J #G#R N#X#P HQ W#D#W#R Q #R J #Q W#H#Q D#W#R Q D C#H#E#R J U#D P P H#J#



Spørgsmål om diskrimination

For så vidt angik spørgsmålet om diskrimination fandt instituttet, at det ikke kunne afvises, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD) ville kunne prøve spørgsmålet om lovforslagets (nu lovens) diskriminerende karakter på grundlag af den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14, jf. artikel 1 i tillægsprotokol 1 i en konkret forelagt sag.

Endvidere fandt instituttet, at spørgsmålet om diskrimination ville kunne bedømmes efter artikel 26 i FN konventionen om civile og politiske rettigheder, som indeholder et generelt diskriminationsforbud. Med henvisning til praksis fra Menneskerettighedskomiteen (HRC) vedrørende diskrimination med hensyn til tildeling af sociale ydelser anså instituttet det for sandsynligt, at det kunne give anledning til kritik fra HRC, hvis en families sociale ydelser halveres, fordi en ægtefælle ikke kan matche arbejdsmarkedets krav.

Instituttets bemærkninger

Det er instituttets opfattelse, at der ikke foreligger entydig dokumentation for, at lavere sociale ydelser giver incitament til, at borgere på overførselsindkomster kommer i arbejde eller bliver selvforsørgende. SFI-undersøgelsen ”300-timers-reglen: Betydningen af 300-timers-reglen for gifte kontanthjælpsmodtagere” viser, at en relativt stor andel af langvarige kontanthjælpsmodtagere er kommet i beskæftigelse i perioden 1.april til 31. marts 2008. Undersøgelsen viser imidlertid også, at hovedparten af interview-personerne havde udenlandsk baggrund, var lavere uddannet, havde flere helbredsproblemer og i højere grad var placeret i matchgruppe 5. Som anført i bemærkningerne til lovforslaget kan det ikke afvises, at den øgede beskæftigelse har en sammenhæng med den hidtil gunstige beskæftigelsessituation i Danmark.

En anden undersøgelse fra SFI-Det nationale Forskningscenter for Velfærd- og Red Barnet viser, at 59.000 børn lever i relativ fattigdom, og resultaterne peger imod, at det især er børn af enlige forsørgere og forældre på kontanthjælp, der lever i fattigdom. I 2002 var tallet til sammenligning 50.000 børn ifølge de offentliggjorte tal.

Instituttet kan fortsat henholde sig til det i notat af 4. november 2005 anførte. Instituttet finder herudover, at den foreslåede stramning af de gældende regler på området, må forventes at betyde marginalisering af en større gruppe kontanthjælpsmodtagere med risiko for, at disse kommer til at leve et liv i egentlig fattigdom. På baggrund af SFI-undersøgelsen ”300-timers-reglen: Betydningen af 300-timers-reglen for gifte kontanthjælpsmodtagere” må det kunne lægges til grund, at der vil være en overrepræsentation af kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund. En sådan marginalisering vil udgøre en yderligere barriere for integration, også i relation til de berørte gruppers børn, hvilket må antages at få fremtidige konsekvenser i relation til disse børns uddannelses- og jobmæssige integration i det danske samfund.



På den baggrund finder instituttet, at det er af ganske afgørende betydning, at der tilvejebringes statistiske oplysninger på området til belysning af i hvilket omfang reduktion af sociale ydelser, herunder kontanthjælpen, betyder at familier i Danmark lever i regulær fattigdom, samt hvilke befolkningsgrupper det drejer sig om. Der kan herved henvises til Concluding Observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights: Denmark. 14/12/2004, E/C.12/1/Add.102, § 33, hvori anføres følgende:

“The Committee calls upon the State party to strengthen its efforts to combat poverty and social exclusion and to develop a mechanism for measuring the poverty level and monitor it closely. In this respect, the Committee refers the State party to its statement on Poverty and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, adopted on 4 May 2001 (E/C.12/2001/10). The Committee requests that the State party provide in its next periodic report disaggregated and comparative data on the number of people living in poverty and on progress made in reducing the incidence of poverty.”.

Danmarks skal aflevere sin næste rapport til CESCR den 30. juni 2009.

Endelig finder instituttet, at det bør overvejes officielt at definere en fattigdomsgrænse, jf. herved også den ovenfor anførte Concluding Observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights: Denmark. 14/12/2004, E/C.12/1/Add.102, § 20.

Der henvises til jeres j.nr. 08-21-0020.

Med venlig hilsen

Birgitte Kofod Olsen
Vicedirektør