

08-21-0020

ARBEJDSMARKEDSDIREKTORATET

1. december 2008

AALBORG  
KOMMUNE

Arbejdsdirektoratet  
Kontor Y1  
Stormgade 10  
Postboks 1103  
1009 København K

### Hørings svar – Udkast til forslag til ændring af lov om aktiv socialpolitik (ændring af 300 timers reglen for ægtepar)

11. december 2008

Init.: MBI  
PBS nr.: 44199

Aalborg Kommune har med interesse gennemlæst lovforslaget til ændring af aktivlovens § 13, stk. 8 (300 timers reglen). Lovforslaget giver anledning til følgende bemærkninger.

Det er fortsat Aalborg Kommunes vurdering, at aftalepartierne med dette regelsæt har påført kommunen meget store administrative opgaver, da reglen skal administreres med kun minimal it-understøttelse.

Aalborg Kommune er enig i, at alle borgere – i det omfang de magter det – skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Det er dog Aalborg Kommunes vurdering, at dette mål kunne opnås via de nuværende rådighedsregler og regler for rådighedstilsyn samt mulighed for temarevision.

Det er yderst få ægtefæller, der er ramt af regelsættet. Det er ikke muligt at konkludere noget i forhold til, om det er regelsættet, der er årsag til, at der ikke er flere, der rammes af reglen eller om de pågældende også uden regelsættet ville have opnået en vis tilknytning til arbejdsmarkedet.

Aalborg Kommune kan konstatere, at der ikke opnås administrative lettelser med lovforslaget. I stedet forventes yderligere administration, idet kommunen skal administrere et nyt sæt overgangsregler, der betyder, at reglen først er implementeret pr. 1.7.2011.

Lovændringen betyder, at kommunen skal have sendt orientingsskrivelse ud til de borgere, der er varslet om overgangsdato, men hvor der endnu ikke er truffet afgørelse om ophør af kontanthjælp. Disse har fået udskudt deres bortfaldsdato grundet opfyldelse af rådighedskravet eller grundet en såkaldt "død periode" efter § 13, stk. 11 i lov om aktiv socialpolitik.

De borgere, der på ny fik udbetalt kontanthjælp som følge af Ankestyrelsens principafgørelse A-1-08 skal også have et nyt brev med orientering om, at de på ny omfattes af regelsættet pr. 1.7.2009 og risikerer at miste kontanthjælpen pr. 1.7.2011 med mindre de kan dokumentere mindst 450 timers ordinært arbejde.

Præciseringen af, at der kan ske forlængelse efter regelsættet i aktivlovens § 13, stk. 11 af perioden på 24 måneder til at dokumentere rådighed efter af-

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Rådmanden            Sønderbro 12            Tlf. 9931 3131  
Postboks 620            9000 Aalborg            Fax 9931 2669

gørelse om ophør af kontanthjælp er vanskelig administrerbar. Det vil være meget svært at dokumentere, at en borger, der ikke modtager hjælp, har haft sygedage, der kan forlænge 24 måneders perioden?

Overgangsreglerne giver ligeledes anledning til tvivl. Det fremgår af lovforslagets § 2, stk. 2, at ægtepar, hvor det kun er den ene ægtefælle, der er berettiget til og modtager hjælp efter § 11 i lov om aktiv socialpolitik først omfattes af regelsættet pr. 1.7.2011.

Skal denne overgangsbestemmelse tolkes således, at de ægtefæller, hvor der kun udbetales kontanthjælp til den ene ægtefælle og som har overgangsdato i perioden fra den 1.7.2009 til 30.6.2011 først berøres af regelsættet pr. 1.7.2011? Eller betyder overgangsreglen, at ægtepar, hvor der alene udbetales hjælp til den ene ægtefælle bliver omfattet af regelsættet, såfremt deres bortfaldsdato ligger efter den 1.7.2009, således overgangsreglen alene finder anvendelse for de ægtepar, der ville have bortfaldsdato inden den 1.7.2009?

Aalborg Kommune finder det desuden problematisk for borgernes retssikkerhed, at der er tale om et så kompleks regelsæt. De varslingsbreve og afgørelsesbreve, der er udarbejdet via KL og Kommunedata er på baggrund af kompleksiteten i lovgivningen meget omfangsrige og vanskeligt at forstå for borgerne. Det gør det heller ikke lettere, at de fleste borgere, der rammes af regelsættet er af anden etnisk baggrund end dansk. På trods af, at kommunen vejleder borgeren om regelsættet, har borgeren fortsat svært ved at forstå regelsættet og baggrunden for reglen.

Endelig er det kommunens oplevelse, at reglerne på grund af kompleksiteten fortolkes forskelligt i forskellige kommuner, hvilket også er et problem for borgernes retsstilling.

Som led i den iværksatte afbureaukratiseringsprojekt skal Aalborg Kommune opfordre til, at regelsættet afskaffes grundet de store administrative opgaver, der ligger i forhold til administration af regelsættet samt grundet problemerne med borgernes retssikkerhed. Kravene om rådighed også for gifte skal i stedet sikres opfyldt gennem de hidtidige rådighedsregler.

Såfremt dette ikke er muligt skal kommunen opfordre til udarbejdelse af it-løsninger, således overgangsdato kan beregnes elektronisk. Det skal i den forbindelse etableres mulighed for, at oplysninger fra en kommune kan videregives elektronisk til anden kommune via udbetalingssystemet KMD-Aktiv.

Det er også vores ønske, at der udarbejdes it-løsninger, således udbetalingssystemet automatisk foretager beregning af, om rådighedskrav er opfyldt ved sammenkørsel med indkomstregistret og de indberettede timeoplysninger i udbetalingssystemet. Derved skal sikres, at rådgiver får automatiske adviser, når en ægtefælle ikke opfylder timekravet.

Kommunen skal samtidig opfordre til, at reglerne om "døde perioder" præciseres i aktivlovens § 13, stk. 11. Især tænkes på, at der sker præcisering af, hvornår sygedage medfører forlængelse af perioden til at opfylde sin rådighed. Arbejdsdirektoratet har udtalt, at det alle sygedage, dermed også enkelt dage, kan medføre forlængelse af optjeningsperioden. Det kunne være hensigtsmæssigt, såfremt det alene var sygefravær af en vis størrelse –

f.eks. 2-4 ugers sammenhængende sygedage, der medfører forlængelse af optjeningsperioden.

Endelig vil kommunen henvise til, at det er svært at se begrundelsen for, at ægtepar behandles uens. Der tænkes her på, at ægtepar, der får hjælpen beregnet efter aktivlovens § 26, stk. 4 – de såkaldte kombinationsægtepar, hvor den ene modtager kontanthjælp og den anden får en offentlig forsørgelsesydelse, hvor der ikke stilles krav om rådighed (studerende, pensionister og efterlønsmodtagere) - ikke er omfattet af regelsættet. Dermed stilles der ikke krav om, at kontanthjælpsægtefællen skal dokumentere sin rådighed.

Modsat gælder, at såfremt begge ægtefæller modtager kontanthjælp, og den ene er fritaget for at stå til rådighed for arbejdsmarkedet f.eks. grundet sygdom eller andre regler i aktivlovens § 13, stk. 4 og 5, stilles der krav om, at den anden ægtefælle skal dokumentere sin rådighed.

Fastholdes lovforslaget uden væsentlige ændringer, gør Aalborg Kommune opmærksom på, at der er tale om administrativt merarbejde.

Aalborg Kommune er positiv indstillet i forhold til at indgå et samarbejde med Arbejdsdirektoratet omkring udarbejdelse af administrative lettelser, såfremt regelsættet ikke bliver opgivet.

Aalborg Kommune skal dog ikke undlade at gøre opmærksom på den bekymring, man kan have, såfremt de økonomiske konjunkturer vender. Dette kan betyde øget arbejdsløshed, hvilket ifølge al erfaring vil betyde, at de svageste ledige får endnu sværere ved at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. Stramningen af 300-timers regelsættet vil i en sådan situation betyde en forøgelse af antallet fattige i Danmark.

Venlig hilsen



Mai-Britt Iversen  
rådmand