

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. maj 2000

3. udkast
(Ændringsforslag stillet af S, SF og RV)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love
(Omlægning af affaldsforbrændingsafgiften)
[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget. Skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 1, 4, 6, 7-9 og S, SF og RV har stillet ændringsforslag nr. 2, 3 og 5.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 4. februar 2009 og var til 1. behandling den 26. februar 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 5. marts 2009 dette udkast til udvalget, jf. L 126 – bilag 2. Den 4. februar 2009 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Ekspertmøde

Udvalget har den 15. april 2009 afholdt et ekspertmøde om lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

affald danmark,
affald danmark og Dansk Energi,
Dansk Landbrug og
RenoSam.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 10 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et <>tal:

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag
til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love og om ophævelse af lov om tilskud til elproduktion
(Omlægning af affaldsforbrændingsafgiften)«

[Præcisering af at en lov ophæves]

Af *S, SF og RV*, tiltrådt af <>:

Til § 1

2) *Nr. 1* affattes således:

»1. § 9, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2*. Der betales endvidere afgift af slam, der tilføres forbrænding.««

[Affaldsforbrændingsafgift af slam bevares]

3) *Nr. 5-14, 16 og 20-23* udgår.

[Konsekvensrettelser som følge af bevarelse af affaldsforbrændingsafgift af slam]

Af *skatteministeren*, tiltrådt af <>:

4) *Nr. 15* affattes således:

»15. § 12, stk. 1, affattes således:

»Registrerede virksomheder, jf. § 11, skal opgøre den afgiftspligtige vægt for afgiftsperiode på grundlag af den mængde affald, der er tilført virksomheden til deponering i perioden, fratrukket vægten af den del af det afgiftspligtige affald, der igen er fraført i perioden. Hvis vægten af det fraførte affald er større end vægten af det tilførte affald i perioden tilbagebetales afgiften for den overskydende vægt.««

[Udbetaling af negative afgiftssaldi]

Af *S, SF og RV*, tiltrådt af <>:

5) *Nr. 16* affattes således:

»16. I § 7a indsættes som stk. 2-4:

»Stk. 2. Fritaget for afgift, jf. § 1, stk. 1, nr. 6 og 7, er:

- 1) Biomasseaffald, der kan tilføres forbrændingsanlæg uden kommunal anvisning i henhold til Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1637 af 13. december 2006 om biomasseaffald, i læs, der udelukkende indeholder denne type affald.
- 2) Farligt affald, herunder klinisk risikoaffald, der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende indeholder farligt affald.
- 3) Kødmel, benmel og fedt, som stammer fra forarbejdning af animalsk affald og tilføres et forbrændingsanlæg i hele selvstændige læs fra en godkendt forarbejdningsevne. Det er en betingelse for afgiftsfritagelsen, at kød- og benmelet ikke må anvendes i foderet til dyr, der anvendes til fødevareproduktion.

Stk. 3. Fritaget for afgift, jf. § 1, stk. 1, nr. 7, er:

- 1) Fiberfraktioner, der fremkommer efter afgang og separering af husdyrgødning. For at være omfattet skal afgangningen ske i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg i henhold til Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1650 af 13. december 2006 om anvendelse af affald til jordbrugsformål.
- 2) Slam, der er omfattet af afgiftspligten for slam til forbrænding i lov om afgift af affald og råstoffer.

Stk. 4. Det er en betingelse for afgiftsfritagelse efter stk. 2, nr. 3, at virksomheden kan dokumentere, at betingelsen i stk. 2, nr. 3, 2. pkt., er opfyldt.««

[Slam fritages for tillægsafgift]

Af *skatteministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 6

6) *Nr. 4* affattes således:

»4. I § 7, stk. 5, nr. 3, ændres »§ 5, stk. 2« til: »§ 5, stk. 5«.«

[Rettelse af henvisning til en bestemmelse]

7) I den under *nr. 5* foreslåede § 7a ændres to steder »§ 1« til: »§ 2«.

[Rettelse af henvisninger til en bestemmelse]

Til § 9

8) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 10, stk. 5, der bliver stk. 4, ændres »stk. 1-4« til: »stk. 1-3«.

[Rettelse af henvisning til bestemmelser]

Til § 12

9) Efter stk. 5 indsættes som nye stykker:

»Stk. 6. For forbrændt affald tilbagebetales affaldsforbrændingsafgiften på 330 kr. pr. ton, der er betalt ved tilførslen til virksomheden, når affaldet fraføres efter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Virksomheden skal kunne godtgøre vægten af affaldet på tidspunktet for lovens ikrafttræden, og når affaldet fraføres.

Stk. 7. Virksomheder, som forud for lovens ikrafttræden havde uudnyttede fradrag i de afgiftspligtige mængder affald efter lov om afgift af affald og råstoffer, kan få udbetalt værdien af fradraget.

Stk. 6 bliver herefter stk. 8.

[Overgangsregler om udbetaling af negative afgiftssaldi m.v.]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det præciseres i lovens titel, at der sker ophævelse af lov om tilskud til elproduktion.

Til nr. 2

Ændringsforslaget medfører, at afbrænding af slam ikke omfattes af lovforslaget, således at affaldsforbrændingsafgiften af slam bevares.

Til nr. 3

Der er tale om konsekvensrettelser som følge af forslaget om, at affaldsforbrændingsafgiften af slam bevares, jf. ændringsforslag nr. 2.

Til nr. 4

Det er uhensigtsmæssigt, at virksomhederne (affaldsdeponierne) ifølge affaldsavgiftslovens § 12 ikke kan få udbetalt negative afgiftssaldi, som opstår, når der i en afgiftsperiode er fraført mere affald fra et deponi end der er tilført. Den negative afgiftssaldo kan overføres til efterfølgende perioder, hvor de helt eller delvis kan fratrækkes i perioder med positive afgiftssaldi.

Dette har medført, at en række affaldsdeponier har akkumuleret betragtelige negative afgiftssaldi, som de ikke har en realistisk chance for at få udbetalt. Disse deponier kan dog få udbetalt de negative afgiftssaldi i det øjeblik, deponiet lukkes ned.

Med ændringen justeres reglerne for opgørelse af den afgiftspligtige mængde i affaldsavgiftsloven således, at negative afgiftssaldi kan udbetales i tilfælde af, at der i en afgiftsperiode fraføres mere affald fra et deponi end der tilføres.

I forbindelse med ændringen udbetales ligeledes de akkumulerede negative afgiftssaldi. Disse penge skal under alle omstændigheder udbetales engang i fremtiden, når deponierne lukkes ned

(eller deres afgiftssaldi bliver så positive, at de kan modregne alle deres tilgodehavender, hvilket dog er urealistisk i de fleste tilfælde). I realiteten er der dermed tale om, at nogle omkostninger fremrykkes, og der er dermed udelukkende tale om en rentevirkning på de offentlige finanser. Forslaget har ikke indflydelse på incitamenterne til at til- eller fraføre affald fra et deponi.

Ved ændringen vil udbetaling af en afgiftsperiodes negative afgiftssaldo ske over angivelserne i forbindelse med affaldsdeponiernes indberetning efter hver afgiftsperiode.

Virksomhederne kan få udbetalt akkumulerede negative afgiftssaldi ved henvendelse til told- og skatteforvaltningen.

Det skønnes med usikkerhed, at de akkumulerede negative afgiftssaldi, der vil kunne udbetales, udgør i omegnen af 100 mio. kr.

Ændringen vil give en lettelse af de administrative omkostninger for de involverede deponier. De slipper for detaljerede regnskaber (skyggeregnskaber) over de negative afgiftssaldi.

Det skønnes, at ressourceforbruget i told- og skatteforvaltningen vil være uændret. Udbetalinger af negative afgiftssaldi vil kræve flere ressourcer. Omvendt undgår told- og skatteforvaltningen ved nedlukning af et deponi at skulle vurdere og verificere det pågældende deponis skyggeregnskab, hvilket kan være svært at kontrollere, idet det negative afgiftstilsvar kan være akkumuleret over mange år.

Der er ingen miljømæssige konsekvenser ved ændringen, idet der er tale om en ren administrativ ændring.

Den foreslåede ændring er i overensstemmelse med skattestoppet.

Til nr. 5

Ændringsforslaget medfører, at slam fritages for tillægsafgift som følge af ændringsforslag nr. 2.

Til nr. 6-8

Der er tale om rettelser af henvisninger til bestemmelser.

Til nr. 9

Det nye stk. 6 sikrer, at forbrændingsanlæg kan få tilbagebetalt forbrændingsafgiften pr. ton affald, der er forbrændt til slagge, når slaggen fraføres forbrændingsanlæggene til genanvendelse, efter at loven er trådt i kraft. Uden denne regel risikeres, at der betales forbrændingsafgift af affald til genanvendelse.

Det nye stk. 7 sikrer, at virksomheder, der har uudnyttede fradrag vedrørende affaldsafgiften, der er opstået før lovens ikrafttræden, kan få værdien af disse udbetalt. Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4.

Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Flemming Møller (V) Jacob Jensen (V)

Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelsen (LA) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)

Thomas Jensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Jesper Petersen (SF)

Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 126

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsskema, fra skatteministeren
2	Forslag til Lov om ændring af affalds- og råstofafgiftsloven, kulafgiftsloven og forskellige andre love
3	Aftale om omlægning af affaldsforbrændningsafgiften fra Skatteministeriet
4	Henvendelse af 16/3-09 fra RenoSam
5	Henvendelse af 12/3-09 fra affald danmark
6	Meddelelse vedrørende afholdelse af lukket ekspertmøde
7	Henvendelse af 23/3-09 fra affald danmark og Dansk Energi
8	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 16/3-09 fra RenoSam
9	Henvendelse af 30/3-09 fra RenoSam
10	Ekspertmøde onsdag den 15. april kl. 9.00 til 11.30
11	Henvendelse af 3/4-09 fra Dansk Landbrug
12	Ea Energianalyses A/S' præsentation fra ekspertmødet den 15. april
13	DTU's indlæg fra ekspertmødet den 15. april 2009
14	Præsentation fra ekspertmødet i Skatteudvalget om lovforslag L 126 (Affaldsforbrændingsafgift) den 15. april 2009
15	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
16	1. udkast til betænkning
17	Ændringsforslag, fra skatteministeren
18	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 23/3-09 fra Dansk Energi og affald danmark
19	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 17/3-09 fra Affald Danmark
20	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 30/3-09 fra RenoSam
21	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 3/4-09 fra Dansk Landbrug
22	2. udkast til betænkning
23	Meddelelse om udskydelse af tidspunkt for afgivelse af betænkning over lovforslaget
24	Henvendelse af 15/5-09 fra BJORJ- Brancheforeningen for genanvendelse af organiske restprodukter til jordbrugsformål

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 126

Spm.nr.	Titel
---------	-------

-
- 1 Spm. om redegørelse for omfanget af genanvendelse af spildevands-
slam i Danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
 - 2 Spm. om opdateret oversigt over omfanget af henholdsvis forbræn-
ding og genanvendelse af slam, der eksporteres, til miljøministeren,
og ministerens svar herpå
 - 3 Spm. om ministeren kan uddybe lovforslagets miljømæssige konse-
kvenser, herunder redegøre nærmere for lovforslagets indvirkning på
genanvendelse af affald, til skatteministeren, og ministerens svar her-
på
 - 4 Spm. om ministeren kan redegøre for eventuelle ændringer i lovfors-
laget som følge af forslag fra Rambøll og affald danmark, til skatte-
ministeren, og ministerens svar herpå
 - 5 Spm. om ministeren kan oplyse, hvordan der sikres incitament til tek-
nologiforbedringer på værkerne ud over røggaskondensering, til skat-
teministeren, og ministerens svar herpå
 - 6 Spm., om der er et tilstrækkeligt incitament til røggaskondensering,
eller om anlæg, der benytter røggaskondensering er ligestillet med
anlæg, der ikke benytter røggaskondensering, til skatteministeren, og
ministerens svar herpå
 - 7 Spm. om ministeren kan fremsende en oversigt over de energimæssige
og miljømæssige konsekvenser ved henholdsvis afbrænding af
slam og udbringning af slam, til skatteministeren, og ministerens svar
herpå
 - 8 Spm. om ministeren kan oplyse, om regeringen påtænker at ændre i
øvrig lovgivning m.v., således at der som følge af afbrænding af gulle
m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
 - 9 Spm. om, hvorvidt afbrænding af slam vil medføre en ringere kontrol
med uønskede stoffer i slammet, til skatteministeren, og ministerens
svar herpå
 - 10 Spm. om det kom frem på udvalgets ekspertmøde om lovforslaget den
15. april 2009, at slameksporten hidrører fra Aalborg og Randers, og
ministerens svar herpå
 - 11 Spm. om at yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag,
der sikrer, at afbrænding af gulle og slam ikke omfattes af lovforsla-
get, til skatteministeren, og ministerens svar herpå