



- for retten til lige muligheder



Danske Handicaporganisationer

Velfærdsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Charlotte Aastrup Poole
E-mail: cap@vfm.dk

Kløverprisvej 10 B
2650 Hvidovre, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Hvidovre, den 23. januar 2009

Sag 09/69 – Dok. 905/09 KP/ck

Bemærkninger fra Danske Handicaporganisationer (DH) til lovforslag om ændring af serviceloven – bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om udmåling af tilskud til borgerstyret personlig assistance efter servicelovens §§ 95 og 96

DH ser frem til, at der kommer bindende regler for kommunalbestyrelsens udmåling af tilskuddet til borgerstyret personlig assistance (BPA). For DH er det vigtigt, at reglerne gøres så enkle og ubureaukratiske som mulige. Det er endvidere vigtigt, at reglerne sikrer ensartethed og modvirker store kommunale forskelle. Samtidig skal det sikres, at der tages hensyn til individuelle behov i forhold til bevilling af de enkelte ordninger. Både med hensyn til tilskuddet til ansættelse af hjælpere og tilskuddet til betaling for varetagelse af arbejdsgiveransvaret.

Ensartet udmåling af BPA

I forlængelse af ovenstående er det afgørende, at der i lovgrundlaget henvises til lønniveauet for handicaphjælpere, frem for en henvisning til *sammenlignelige faggrupper*. Hvis man henviser til lønniveauet for sammenlignelige faggrupper, vil der opstå forvirring om, hvem de er. Derfor er det langt mere præcist at henviser til 'handicaphjælpere', der fremover i langt højere grad bliver en profession. Det er vigtigt at gøre op med den situation, vi har i dag, hvor det ikke er ensartede regler, der følges rundt omkring i kommunerne.

I det omfang, der er behov for at ansætte særligt uddannede faggrupper som handicaphjælpere, er det naturligtvis lønniveauet for deres faggrupper, der skal anvendes. Men som udgangspunkt er der tale om handicaphjælpere. Det er vigtigt også at anerkende, at handicaphjælpere er en profession, der varetager en vigtig opgave.

Adskillelse mellem BPA og hjemmehjælp

DH noterer sig, at det af lovbemærkningerne fremgår, at forslaget ingen ændringer indebærer for så vidt angår udmålingen af borgerens hjælpebehov. Det er positivt, at der er tale om en nøje individuel og helhedsorienteret behovsvurdering, der skal ses i sammenhæng med formålet med BPA – at skabe en fleksibel og sammenhængende ordning, der sikrer borgernes mulighed for at leve et så normalt og selvstændigt liv som muligt.

Udmålingen skal foretages i et samarbejde med borgeren og med fornøden sagkundskab og bistand fra personer med kendskab til formålet og funktionen med den borgerstyrede personlige assistance.

Det er yderst vigtigt, at udmålingen af hjælp til BPA, efter § 96, ikke sker med udgangspunkt i principperne om udmåling af hjemmehjælp. Allerede i dag er der uheldige eksempler på kommuner, der anvender de kommunale kvalitetsstandarder til udmåling af dele af en BPA (tidligere hjælpeordning). Konsekvensen er, at minuttyranniet fra hjemmehjælpen med fx et fast antal minutter til et bad, én gang om ugen overføres til BPA. En umulig situation, fordi BPA netop tager udgangspunkt i borgerens selvbestemmelse, så personer med omfattende funktionsnedsættelser kan fastholde eller opbygge et selvstændigt liv. Det er nødvendigt, at det tydeligt fremgår, at udmålingen efter reglerne i § 96 er anderledes end udmålingen efter reglerne i § 95.

BPA på baggrund af forskellige bestemmelser

Grundlæggende mener DH, det er en utryk retsstilling, at der kan bevilges BPA efter to forskellige bestemmelser med vidt forskellige udmålingsprincipper. Udmåling af BPA efter § 95 baserer sig på udmåling af personlig og praktisk hjælp efter servicelovens § 83 (hjemmehjælp), mens udmåling af BPA efter § 96 baserer sig på en helhedsorienteret hjælp med udgangspunkt i borgerens selvbestemmelse.

Løbende regulering af tilskuddet

Det er nødvendigt at fastsætte en kommunal forpligtelse til løbende regulering af tilskuddet, som følge af ændringer i den personalemæssige sammensætning, med hensyn til anciennitet, sygdom, barsel m.v. Hvis bevillingen er gennemsnitlig, og kun reguleres én gang årlig, kan der opstå alvorlige økonomiske problemer for borgeren, som vil blive nødsaget til at ændre sin efterspørgsel efter hjælp – uagtet at behovet ikke er ændret.

Udmåling af tilskud

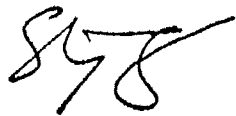
Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget nr. 2, om gældende ret, og lovforslagets indhold, fremgår det bl.a., hvad der ved udmåling af tilskuddet som minimum skal tages højde for. Selvom opremsningen ikke er udtømmende, mener DH, det er meget vigtigt, at der nævnes anciennitet og andre elementer som fx arbejdstagers bidrag til arbejdsmarkeds-pension (4,2 %), 6. ferieuge, forhøjelse af særlig feriegodtgørelse m.v. Tilsvarende gælder for bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser nr. 2.

Respiration

Det er vigtigt at sikre et samspil mellem kommuner og regioner, så respiratorbrugere får hjælp i fornødent omfang, men ikke dobbelt hjælp fra hver sin myndighed. Det skal være muligt for borgeren frit at vælge sine hjælpere og den leverandør, der eventuelt ønskes til varetagelse af arbejdsgiveransvaret. Det forhold, at der er to myndigheder involveret, skal

ikke afskære borgeren fra frit at kunne vælge, hvem der evt. skal varetage arbejdsgiveransvaret.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'SL' with a flourish.

Stig Langvad
formand