

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 29. april 2009

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Ny organisering af affaldssektoren)

[af miljøministeren (Troels Lund Poulsen)]

1. Ændringsforslag

Miljøministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 26. februar 2009 og var til 1. behandling den 26. marts 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 24. oktober 2008 dette udkast til udvalget, jf. MPU alm. del – bilag 52. Den 27. februar 2009 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

affald danmark,
Dansk Byggeri,
Dansk Industri,
GenvindingsIndustrien,
Håndværksrådet,
KL og
RenoSam.

Miljøministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har GenvindingsIndustrien mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 14 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål til miljøministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Partierne (V, S, DF, SF, KF og RV) bag den politiske aftale, der ligger til grund for lovforslaget, vil i forlængelse af ministerens svar på spørgsmål 1 tilkendegive, at kommunerne skal bruge flere informationer, end der findes i CVR. Det er afgørende, at kommunerne sikres let og entydig adgang til alle relevante oplysninger om virksomheder, der undtages for gebyropkrævning. Partierne forudsætter, at de supplerende oplysninger tilvejebringes gennem miljøministerens opfølgende bekendtgørelse eller i form af dokumentation, der skal indsendes af de virksomheder, der ønsker sig fritaget for betaling af gebyr.

I forlængelse af ministerens svar på spørgsmål 12 fremhæver forligspartierne, at lovforslaget ikke vil begrænse de kommunale anlæg, der hidtil har genanvendt erhvervsaffald, i at modtage kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald. Disse anlæg kan optages som genanvendelsesanlæg på affaldsregisteret og modtage affaldet efter frit valg-ordningen.

Partierne har i denne sammenhæng lagt vægt på, at genanvendelse efter lovforslaget omfatter enhver behandling, hvor affaldsmaterialer omforarbejdes til produkter, materialer eller stoffer, hvad enten de bruges til det oprindelige formål eller til andre formål. Heri indgår omforarbejdning af organisk materiale, men ikke energiudnyttelse og omforarbejdning til materialer, der skal anvendes til brændsel eller til opfyldningsoperationer.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *miljøministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til titlen

1) I titlen indsættes efter »miljøbeskyttelse«: »og andre love«.

[Korrektion af lovforslagets titel]

Til § 1

2) Efter nr. 21 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 9 v, stk. 3, ændres »jf. § 9 u, stk. 4« til: »jf. § 9 u, stk. 6«.

[Teknisk korrektion]

3) Efter nr. 24 indsættes som nye numre:

»02. I § 9 y, stk. 2, ændres »§ 9 u, stk. 5« til: »§ 9 u, stk. 7«.

03. I § 9 ø, stk. 1, nr. 1, ændres »jf. § 9 u, stk. 4« til: »jf. § 9 u, stk. 6«.

[Teknisk korrektion]

4) Efter nr. 54 indsættes som nyt nummer:

»04. I § 110, stk. 3, ændres »§ 47, stk. 3,« til: »§ 47, stk. 2,«.

[Teknisk korrektion]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ved en fejl fremgår det ikke i titlen til det fremsatte lovforslag, at der ud over ændring af miljøbeskyttelsesloven også ændres i kvalitetsstyringsloven og i lov om forpligtende kommunale samarbejder, hvorfor »og andre love« tilføjes i titlen. De ændringer, der foretages i de to nævnte love, er alene konsekvensændringer i forbindelse med reglerne om ophævelse af lov om godtgørelsesordning for nikkel-cadmium-batterier vedtaget i juni 2008.

Til 2-4

Der er alene tale om tekniske ændringer. I det fremsatte lovforslag mangler der i relevante bestemmelser ændring af nummereringen af henvisninger til § 9 u, stk. 3-7, og § 47, stk. 3, som ændres i medfør af lovforslaget.

Peter Juel Jensen (V) nfm. Eyvind Vesselbo (V) Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V)

Hans Christian Thoning (V) Jørn Dohrmann (DF) Liselott Blixt (DF)

Per Ørum Jørgensen (KF) Knud Kristensen (KF) Torben Hansen (S) Mette Gjerskov (S)

Flemming Møller Mortensen (S) Trine Mach (SF) Steen Gade (SF) fmd. Johs. Poulsen (RV)

Per Clausen (EL) Juliane Henningsen (IA)

Liberal Alliance, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurinn (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 152

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat fra miljøministeren
2	Hørings svar fra miljøministeren
3	Henvendelse af 4/3-09 fra KL
4	Henvendelse fra GenvindingsIndustrien
5	Henvendelse af 10/3-09 fra RenoSam
6	Henvendelse af 11/3-09 fra Dansk Byggeri
7	Henvendelse af 13/3-09 fra Dansk Industri
8	Henvendelse af 23/3-09 fra affald danmark
9	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
10	Notatet om henvendelser af 17/2-09 fra henholdsvis affald danmark og Dansk Industri, fra miljøministeren
11	Henvendelse af 25/3-09 fra Håndværksrådet
12	Henvendelse af 31/3-09 fra RenoSam
13	Henvendelse af 31/3-09 fra Dansk Industri
14	Henvendelse af 22/4-09 fra Dansk Byggeri
15	Ændringsforslag fra miljøministeren
16	1. udkast til betænkning
17	Henvendelse af 28/4-09 fra affald danmark

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 152

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 4/3-09 fra KL, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse fra GenvindingsIndustrien, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelse af 10/3-09 fra RenoSam, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om kommentar til henvendelse af 11/3-09 fra Dansk Byggeri, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse af 13/3-09 fra Dansk Industri, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om kommentar til henvendelse af 23/3-09 fra affald danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til henvendelse af 25/3-09 fra Håndværksrådet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren kan bekræfte, at det også efter vedtagelsen af lovforslaget vil være muligt for kommunerne at garantere for lån til

kommunale affaldsselskaber, uden at det i øvrigt begrænser kommunernes mulighed for at optage lån til andre formål, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om kommentar til henvendelse af 31/3-09 fra RenoSam, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om kommentar til henvendelse af 31/3-09 fra Dansk Industri, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om kommentar til henvendelse af 22/4-09 fra Dansk Byggeri, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om det er de kommunale behandlingsanlæg og de kommunale modtageanlæg, der fortsat skal kunne modtage genanvendeligt affald, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om finansiering af drift og vedligeholdelse af nationale digitale systemer for affaldsdata og for standardregulativer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om kommentar til henvendelse af 28/4-09 fra affald danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

Et af udvalgets spørgsmål til miljøministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålet og svaret er optrykt efter ønske fra S.

Spørgsmål 13:

Virksomhederne skal via de kommunale affaldsgebyrer være med til at finansiere drift og vedligeholdelse af nationale digitale systemer for affaldsdata og for standardregulativer. Vil ministeren oplyse, om staten, hvis der i givet fald opstår økonomisk underskud i forbindelse med driften og vedligeholdelse af disse it-systemer, vil dække dette?

Svar:

Ifølge lovforslaget driver og udvikler Miljøministeriet affaldsdata- og regulativsystemerne. Omkostningerne ved dette opkræves hos kommunerne, som får stillet systemer til rådighed til brug for kommunernes egen affaldshåndtering og planlægning.

Kommunerne kan som i dag få dækket deres omkostninger til affaldsdata og regulativer via kommunale affaldsgebyrer, som betales af kommunens husholdninger og virksomheder.

De midler, som Miljøministeriet opkræver af kommunerne, skal over en årrække balancere, så udgifter og opkrævet gebyr fra kommunerne stemmer overens. Såfremt den årlige opkrævning ikke balancerer, vil evt. afvigelser mellem omkostning og opkrævning i året blive korrigeret på næste års opkrævning. Da der således er tale om en gebyrfinansieret ordning, vil der ikke være mulighed for underskud.