

## TALE



28. april 2009

J.nr. 2009-0006056

2/nfr, swa

Tale til åbent samråd den 6. maj 2009 om etablering af et enstrenget kommunalt beskæftigelsessystem m.v.

---

I forbindelse med fremsættelsen af L185 Etablering af et enstrenget kommunalt beskæftigelsessystem m.v. er der stillet to samrådsspørgsmål.

**Samrådsspørgsmål A (stillet af Morten Østergaard (RV))**

”Vil ministeren redegøre for begrundelsen og de forventede effekter af den overgangsordning i finansieringsmodellen for de forsikrede ledige, som løber fra lovens ikrafttrædelse til 2012?”

**Samrådsspørgsmål B (stillet af Morten Østergaard (RV))**

”Vil ministeren redegøre for begrundelsen og de forventede effekter af den foreslåede ekstra-kompensation i forbindelse med udlicitering af jobcentrenes drift?”

### **Indledning**

Jeg er blevet stillet to spørgsmål til lovforslaget om etablering af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem som jeg vil besvare samlet.

Jeg vil gerne benytte lejligheden til at slå fast, at etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem er en videreførelse af den proces, vi påbegyndte med kommunalreformen, hvor indgangen til beskæftigelsesindsatsen blev samlet ét sted både i forhold til borgere og virksomheder.

Et enstrenget kommunalt beskæftigelsessystem betyder en administrativ forenkling og mindre bureaukrati i indsatsen for at hjælpe ledige tilbage i beskæftigelse.

Jobcentre med én ledelse, én økonomistyring og én samlet finansiering vil sikre, at flest mulige resurser kan bruges på service over for virksomheder og ledige i stedet for på dobbelt administration.

## **Besvarelse af spørgsmål A**

Det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem indebærer, at kommunerne fra 1. januar 2010 overtager ansvaret for finansieringen af udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og til aktivering af forsikrede ledige.

Staten kompenserer samlet set kommunerne fuldt ud for udgifterne – også når ledigheden stiger.

Staten yder direkte kompensation for ca. 2/3-dele af kommunernes udgifter i form af 75 pct. refusion for en aktiv indsats og 50 pct. refusion for passive perioder. Resten af udgifterne kompenseres gennem en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Der bliver spurgt til begrundelsen for, at der er lavet en særlig overgangsordning, der løber frem til 2012. Overgangsordningen er indført for at skærme kommunerne imod den nuværende lavkonjunktur med stigende ledighed. Staten yder således 100 procent refusion af udgifterne til dagpenge i de første 18 ugers ledighed i 2010. Perioden nedsættes efterfølgende gradvist til 4 ugers ledighed i 2013.

Effekten af overgangsordningen vil således være, at kommunernes bæredygtighed sikres, så ingen kommuner får økonomiske vanskeligheder som følge af den stigende ledighed, som vi oplever i øjeblikket.

Der er tale om en overgangsordning og incitamenterne bliver gradvist styrket, så den enkelte kommune kan få en større økonomisk fordel ud af at gøre en tidlig og aktiv indsats for at få ledige i beskæftigelse.

Med den foreslåede finansieringsmodel har regeringen således både sikret bæredygtigheden i kommunerne samt en gradvis styrkelse af kommunerne incitamentet til at få ledige i arbejde.

Endelig vil jeg nævne, at der i dag ikke er økonomiske incitamentter for jobcentrene til at få forsikrede ledige i arbejde. I det nye system styrkes kommunernes incitamentter til at få ledige i arbejde selv med overgangsordningen.

## **Besvarelse af spørgsmål B**

Det skal også i det nye system være muligt at inddrage andre aktører i beskæftigelsesindsatsen, der hvor det er til gavn for den enkelte ledige. Og forsikrede ledige er blandt dem, der hyppigst er blevet henvist til anden aktør med de fordele, som det giver den ledige. De nuværende regler vil derfor i størst muligt omfang blive videreført.

Forslaget om, at staten refunderer 50 pct. af alle kommunens udgifter til andre aktører, er den bedste oversættelse af det princip, der i dag gælder for forsikrede ledige.

Forslaget er altså en direkte konsekvens af, at kommunerne overtager beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige. Der er ikke tale om en overkompensation, sådan som spørgeren angiver.

Kommunerne vil fremover modtage 50 pct. refusion for udgifter til deres egen aktivering. Det svarer fuldstændig til reglerne for de ikke-forsikrede ledige. Dvs. at forskellen på den refusion, som kommunerne modtager til egne aktiveringsudgifter og til udgifter til andre aktører, alene er kommunernes administrative udgifter, som ikke er en integreret del af et aktivt tilbud.

Grunden er, at det er meget vanskeligt at udskille de administrative udgifter i de sammenhængende forløb, som mange ledige modtager hos andre aktører.

Med forslaget får vi en fælles, enkel og ubureaukratisk regel, hvor kommunerne får 50 pct. refusion for udgifter til køb af

aktive tilbud og forløb hos andre aktører. Uanset om det er en forsikret eller en ikke-forsikret ledig, der skal have et tilbud eller et forløb hos en anden aktør.

Jeg vil gerne understrege, at kommunerne kun kan få 50 pct. refusion op til en bestemt beløbsgrænse kaldet rådighedsloftet. Rådighedsloftet gælder både for kommunens egne udgifter til aktive tilbud og udgifter til forløb hos andre aktører.

Har kommunen udgifter til aktive tilbud og andre aktører, der ligger over rådighedsloftet, betales denne del af udgifterne altid af kommunekassen (uden refusion fra staten). Det er uanset, om det er kommunen eller andre aktører, der udfører indsatsen.

For så vidt angår effekter af anden aktørs indsats, så viser evalueringen af anden aktørs indsats, som Deloitte har gennemført for Arbejdsmarkedsstyrelsen i efteråret 2008, at de landsdækkende udbud har skærpet konkurrencen og lagt et ekstra pres på priserne, som er faldet betydeligt i forhold til tidligere. Jobcentrene får dermed mere indsats for pengene end tidligere.

Evalueringen viser også, at beskæftigelsesindsatsen hos anden aktør har fået mange ledige i job, blandt andet fordi de laver en meget virksomhedsrettet indsats.

Det er derfor regeringens målsætning, at den enkle og ubureaukratiske finansiering af indsatsen hos anden aktør videreføres, så de gode resultater kan fortsætte.