

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. maj 2009

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love

(Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløshedskassernes vejledningspligt og tilsyn med kommunerne m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. marts 2009 og var til 1. behandling den 22. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 6. april 2009 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et notat herom og et ligestillingsnotat til udvalget.

Samråd

Udvalget har stillet 3 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren har besvaret spørgsmålene i et samråd med udvalget den 6. maj 2009.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 33 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af:

Til § 1

1) Det under *nr. 13* foreslåede § 82 a, *stk. 3, 3. pkt.*, affattes således: »Hvis tilbud efter reglerne i kapitel 16 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats ikke påbegyndes rettidigt eller ikke har det foreskrevne omfang, udgør bidraget dog 100 pct. af udgifterne til dagpenge for de timer, som ikke er omfattet af tilbudet.«

[Præcisering af regel om kommunal finansiering af dagpengeudgifter]

Til § 12

2) Nr. 2 affattes således:

»2. § 50, *stk. 3*, affattes således:

»*Stk. 3*. Ankestyrelsen yder sekretariatsbistand til Arbejds miljøklagenævnet og Ligebehandlingsnævnet.»«

[Konsekvensændring]

3) I den i *nr. 6* foreslåede affattelse af § 59 a, *stk. 6*, ændres »§ 50, *stk. 3*« til: »§ 50, *stk. 4*«.

[Konsekvensændring]

4) I den i *nr. 6* foreslåede affattelse af § 59 b, *stk. 10*, ændres »§ 50, *stk. 3*« til: »§ 50, *stk. 4*«.

[Konsekvensændring]

Til § 14

5) I *stk. 4* indsættes efter »§ 2, nr. 1«: »denne lovs § 8, nr. 1 og 2«.

[Konsekvensændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med forslaget præciseres, at kommunerne skal finansiere 100 pct. af udgifterne til dagpenge, hvis et tilbud efter reglerne i kapitel 16 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om ret og pligt til tilbud

til personer, der modtager dagpenge efter § 55 i lov om arbejdsløshedsforsikring, ikke påbegyndes rettidigt, eller det ikke opfylder kravene til varighed og mindste ugentligt timetal. Det betyder, at kommunen altid finansierer 25 pct. af udgifterne til dagpenge for de timer, hvor medlemmet er i tilbud. Udgifterne til dagpenge for de timer, hvor medlemmet ikke er i aktivering, finansieres med 100 pct., hvis tilbudet ikke er påbegyndt rettidigt og har det foreskrevne omfang (varighed og time-tal), og med 50 pct., hvis tilbudet er påbegyndt rettidigt og har det foreskrevne omfang.

Til nr. 2-4

Der er alene tale om konsekvensændringer som følge af vedtagelsen af lov nr. 316 af 28. april 2009, hvor der indsættes et nyt stk. 2 i § 50, hvorefter bestemmelsens hidtidige stk. 2-3 bliver stk. 3-4.

Til nr. 5

Bestemmelsen omhandler bl.a. tidspunktet for ikrafttrædelsen af kommunernes deltagelse i finansieringen af udgifterne til dagpenge og for ophævelsen af reglerne om aktiveringsydelse i forbindelse hermed. Det foreslås, at konsekvensændringerne som følge heraf i lov om Arbejdsmarkedets Til-lægspension, jf. lovforslagets § 8, nr. 1 og 2, træder i kraft på samme tidspunkt.

Jens Vibjerg (V) Peter Juel Jensen (V) Louise Schack Elholm (V) Sophie Løhde (V)

Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Knud Kristensen (KF) fmd. Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelsen (LA) Torben Hansen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) nfmd.

Leif Lahn Jensen (S) Eigil Andersen (SF) Karsten Hønge (SF) Morten Østergaard (RV)

Line Barfod (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 184

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, høringsnotat og ligestillingsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Plancher om finansieringsmodellen
3	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Pressemeddelelse: Åbent samråd om L 174 og L 185
6	Talepapir fra samrådet den 6. maj, fra beskæftigelsesministeren
7	Notat vedr. it-understøtning i det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem, til beskæftigelsesministeren
8	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 184

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om beregning af de kommunaløkonomiske konsekvenser for de enkelte kommuner i form af tal for grundtilskud, merudgiftsbehovstilskud, midtvejs- og efterregulering m.m., til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om beregning af, i hvilket omfang en kommune vil få tilskud i forbindelse med afvigende ledighedsudvikling under nævnte forudsætninger, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om beregning af, i hvilket omfang en kommune vil få tilskud i forbindelse med afvigende ledighedsudvikling under nævnte forudsætninger, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om beregning af, i hvilket omfang en kommune vil få tilskud i forbindelse med afvigende ledighedsudvikling under nævnte forudsætninger, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. er taget tilbage
6	Spm. er taget tilbage
7	Spm. er taget tilbage
8	Spm. er taget tilbage
9	Spm. om, hvorfor ministeren vil sammenlægge Arbejdsmarkedets Ankenævn og Beskæftigelsesudvalget, når ministeren tidligere har tilkendegivet, at der ikke vil ske ændringer mellem forsikringsydelse og sociale ydelser ved det enstrengede område, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om hvor ministeren ser det enstrengede system, når intet ændres på ydelsesdelen bortset fra sidste klageinstans, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om, hvorfor ministeren finder det retssikkerhedsmæssigt betryggende, at Ankestyrelsen overtager formandshvervet når styrelsen ifølge årsberetningen 2007 fra Folketingets Ombudsmand fik kritik/henstilling i 36 pct. af indbragte sager, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre et enstrenget system ved koordination af praksis af alle de afgørelser som træffes i kommunerne og i Arbejdsdirektoratet, som er væsentligt flere end de få, der indbringes for den sidste klageinstans, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvorfor ministeren ønsker at ændre ved formandens uafhængig i forhold til Ankestyrelsen og styrelseschefen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om ministeren kan bekræfte, at der efter ønske fra de beskikkede medlemmer i Ankestyrelsen er oprettet en talsmandsordning, således at det sikres, at de beskikkede bliver inddraget på tilfredsstillende måde, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, i hvor mange af møderne i Beskæftigelsesudvalget der har været 2 ankechefer til stede, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministeren finder, at Beskæftigelsesudvalget er en del af Ankestyrelsen eller at Ankestyrelsen er sekretariat for Beskæftigelsesudvalget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om ministeren kan bekræfte, at det ikke har været muligt for medlemmerne af Arbejdsmarkedets Ankenævn og Arbejds miljøklagenævnet at få mødematerialet elektronisk i de 5 år Ankestyrelsen har betjent de 2 nævn modsat før Ankestyrelsens betjening, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvem der har ansvaret efter reglerne for behandlingen af sagerne på møderne, når formandshvervet f.eks. er overdraget en medarbejder, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvad styrelseschefen i Ankestyrelsen efter ministerens opfattelse har ansvaret for, hvis det faglige ansvar kan overdrages til en medarbejder, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorfor ministeren vil opretholde Ankestyrelsens praksisundersøgelser og Arbejdsdirektoratets tilsynsvirksomhed i relation til kommunerne i stedet for at tilpasse dette til et enstrenget system, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ministeren kan bekræfte, at det har taget næsten 5 år før Ankestyrelsen kunne modtage dokumenter til Arbejdsmarkedets Ankenævn elektronisk fra Arbejdsdirektoratet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om udsagnet fra CEPOS »at vi i dette land har fået skabt en politisk kultur, hvor retssikkerheden er et hensyn, som vi altid vil kunne tilsidesætte, såfremt politiske hensyn dikterer det. Det må regeringen tage sin del af skylden for.« også har været afgørende for, at ministeren har fremsat lovforslaget, til beskæftigelsesministeren

- , og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om hvor mange årsværk, der siden år for år har været afsat til brug for behandling af de 2 nævns sager samt udviklingen i antallet af modtagne sager, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvor mange årsværk Ankestyrelsen har anvendt på tværgående opgaver så som personaleadministration, økonomi, presse og IT inden for de seneste 6 år, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om ministeren finder det betryggende for retssikkerheden, når det på et møde med beskikkede medlemmer i Ankestyrelsen er nævnt af mødets formand, at indstillingen i sagen ikke kan ændres, da den er besluttet i et formøde med styrelseschefen og vicedirektøren, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om uddybning af lovbemærkningerne om, at styrelseschefen herefter (og i øvrigt) kan beslutte, at afgørelsen skal træffes i et møde, hvor styrelseschefen eller vicedirektøren er formand og med 3 ankechefer, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om hvordan ministeren mener, at Ankestyrelsen, som er en statslig styrelse, kan være uvildig, når styrelsen ud over klagesagsbehandling også varetager opgaver med henblik på betjening af Folketing og regering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om begrundelsen for, at formandshvervet i Arbejds miljøklagenævnet ønskes ændret fra en i dag særlig ansat faglig uvildig og uafhængig formand med stedfortræder til forskellige ansatte i Ankestyrelsen, som også varetager sekretariatsfunktionen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at kommentere LO's beregninger om de økonomiske konsekvenser af finanslovsaftalen om et enstrengt system, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om at udarbejde en tilsvarende oversigt over konsekvenserne for de enkelte kommuner med en stigning i ledigheden til henholdsvis 100.000, 120.000, 140.000 og 160.000 i 2010, beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om ministeren kan bekræfte, at der med lovforslaget er lagt op til en væsentlig indskrænkning af ledige medlemmers mulighed for uddannelse, når de er ledige, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om ministeren kan bekræfte, at a-kasserne ikke pålægges yderligere krav til registrering af, hvad dagpengene er udbetalt til (ledighed/aktivering), som følge af, at aktiveringsydelse erstattes med dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. er taget tilbage
- 34 Spm. om hvordan ministeren vil sikre, at jobcentrene får branchekendskab til jobmulighederne for dagpengemodtagere inden for en

række mindre fagområder, bl.a. inden for FTF-området, når de kommunale medarbejdere kun skal dække en enkelt kommune, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 35 Spm. om en oversigt fordelt på kommuner over omkostningerne forbundet med etablering og drift af de it-systemer, der er nødvendige for at kommunerne, A-kasserne og jobcentrene kan kommunikere sammen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om en oversigt fordelt på kommuner og på år for, hvorledes kommunernes økonomi ville være blevet påvirket i årene 2005-09 og forventes at blive påvirket i 2010-15, såfremt lovforslagene vedtages, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvorfor lovforslagets § 1, nr. 13 først indføres i år 2011, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvorfor kommunerne først overtager finansieringsansvaret for dagpengene i 2012 jf. L184 § 15, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 184

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådsspm. om begrundelsen for og de forventede effekter af den overgangsordning i finansieringsmodellen for de forsikrede ledige, som løber fra lovens ikrafttrædelse til 2012, til beskæftigelsesministeren
B	Samrådsspm. om begrundelsen for og de forventede effekter af den foreslåede ekstra-kompensation i forbindelse med udlicitering af jobcentrenes drift, til beskæftigelsesministeren
C	Samrådsspm. om en redegørelse for og en drøftelse af konsekvenserne af nedlæggelse af Arbejdsmarkedets Ankenævn set i forhold til arbejdstagernes retssikkerhed, til beskæftigelsesministeren